

УДК 338.246.8

КОНЦЕПЦИЯ КОНКУРЕНТОУСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНОВ КАК ОСНОВА ДЛЯ ОБОСНОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ ИХ РАЗВИТИЯ

Печаткин В.В.

*Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра РАН, Уфа,
e-mail: Pechatkin08@rambler.ru*

В статье обоснована необходимость совершенствования методического обеспечения разработки стратегий социально-экономического развития на уровне регионов, выделены ключевые проблемы системы стратегического планирования в Российской Федерации, обоснована актуальность использования концепций конкурентоспособности и устойчивости развития регионов, трансформированных в концепцию конкурентоустойчивости регионов для обоснования и реализации стратегических приоритетов территориального развития. Осуществлен анализ понятийного аппарата конкурентоспособности и конкурентоустойчивости территорий. Выделены ключевые недостатки концепции конкурентоспособности при обосновании приоритетов территориального развития. Предложена авторская трактовка понятий текущая и стратегическая конкурентоустойчивость региона, обоснованы ключевые принципы концепции конкурентоустойчивости территорий. На основе системного подхода разработана логическая схема ее использования для обоснования и реализации стратегических приоритетов развития регионов. Представлены достоинства предложенного подхода к обоснованию приоритетов территориального развития при разработке документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: регион, конкурентоспособность и конкурентоустойчивость региона, приоритеты развития, стратегическое планирование

THE CONCEPT OF KONKURENTOSSPOSOBNOSTI REGIONS AS THE BASIS FOR THE JUSTIFICATION AND IMPLEMENTATION OF STRATEGIC DEVELOPMENT PRIORITIES

Pechatkin V.V.

*Institute for social and economic research, Ufa scientific center of RAS, Ufa,
e-mail: Pechatkin08@rambler.ru*

In the article the necessity of improvement of methodical ensuring development of strategies for socio-economic development at the regional level, highlights the key problems of system of strategic planning in the Russian Federation, the relevance of use of the concepts of competitiveness and sustainable development of the regions, transformed the concept of konkurentosposobnosti of regions for the substantiation and implementation of the strategic priorities of territorial development. The analysis of conceptual framework of competitiveness of territories. The main shortcomings of the concept of competitiveness in the justification of the priorities of territorial development. The author's interpretation of the concepts of current and strategic stability of the region, proved the key principles of the concept of konkurentosposobnosti territories. On the basis of the system approach developed by the logic of its use for the justification and implementation of strategic development priorities of the regions. The advantages of the proposed approach to the justification of priorities for territorial development in the development of strategic planning documents of constituent entities of the Russian Federation.

Keywords: region, competitiveness and konkurentosposobnosti of the region, development priorities, strategic planning

В современных условиях возрастания геополитической напряженности, расширения санкций ряда развитых стран мира в отношении России, высокой зависимости экономики страны от конъюнктуры мировых цен на углеводородное сырье возрастает актуальность научного обоснования и реализации стратегических приоритетов развития территориальных социально-экономических систем для обеспечения их конкурентоспособности. Обеспечение высокого уровня конкурентоспособности Российской Федерации с использованием инструментов стратегического планирования как на уровне регионов России, так и на уровне муниципальных образований явля-

ется одной из приоритетных задач, поставленной Президентом страны, требующей неотлагательного решения.

Использование инструментов стратегического планирования в управлении социально-экономическим развитием страны имеет богатую историю в СССР в 20 веке. За это время накоплен большой положительный, а также негативный опыт, который необходимо учитывать в Российской Федерации. В настоящее время в стране происходит формирование системы стратегического планирования на макро-, мезо- и микроуровнях в рыночных условиях. Принят комплекс нормативно-правовых актов как на уровне Российской Федерации

в целом, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Вместе с тем делать вывод о том, что данная система окончательно сформирована, преждевременно, поскольку имеется комплекс проблем как теоретического, так и прикладного характера.

Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и большинства субъектов и муниципальных образований РФ на период до 2030 года за некоторым исключением так и продолжают оставаться проектами. Анализ уже принятых стратегий социально-экономического развития ряда субъектов Российской Федерации, а также городов показывает, что имеются проблемы, в том числе:

- отсутствие общепризнанных методических подходов к обоснованию приоритетов территориального развития;
- преобладание при обосновании приоритетов развития регионов использования экспертных оценок, обладающих высоким уровнем субъективизма;
- отсутствие системы мониторинга конкурентоспособности регионов.

В связи с этим разработка теоретических положений и практических рекомендаций по обоснованию и реализации стратегических приоритетов территориальных социально-экономических систем является актуальной проблемой. Более того ее решение с позиции обеспечения конкурентоспособности регионов, будет способствовать росту экономической и социальной эффективности территорий.

Современным теоретико-методологическим и прикладным аспектам проблемы становления системы стратегического планирования в Российской Федерации и обоснованию приоритетов территориального развития на различных уровнях государственного управления посвящены труды ответственных ученых, в том числе А.И. Татаркина [1], С.Ю. Глазьева [2], Р.С. Гринберга [3], И.В. Шацкой [4], И.А. Антипина [5], Д.Е. Морковкина [6], Ю.В. Гнездовой [7] и др.

Проблемам конкурентоспособности регионов России посвящены труды многих российских ученых, затрагивающих те или иные аспекты, в том числе: роль инновационной деятельности и инноваций в развитии территорий [8–10], проблемы оценки конкурентоспособности регионов России [11–15].

Несмотря на достаточно большое внимание отечественных ученых к данной проблематике вопросы обоснования и реализации стратегических приоритетов развития региона как необходимого элемента системы стратегического планирования, обе-

спечивающего высокий уровень конкурентоспособности территорий пока изучены в недостаточной степени, что предопределило постановку проблемы данной статьи.

Целью статьи является разработка концепции конкурентоспособности региона и ее использование для обоснования и реализации приоритетов территориального развития.

Задачи:

- анализ понятийного аппарата конкурентоспособности и конкурентоспособности региона;
- разработка основополагающих принципов концепции конкурентоспособности региона;
- проектирование логической схемы использования концепции конкурентоспособности региона для обоснования приоритетов его развития.

В соответствии с теорией конкурентного федерализма регионы конкурируют друг с другом за ограниченные ресурсы в условиях их дефицита (горизонтальная конкуренция), ключевыми из которых являются трудовые, природные и финансовые ресурсы. При этом имеется и вертикальная конкуренция, за больший объем прав и полномочий, относительно федерального центра. В стремлении обеспечить высокий уровень собственной конкурентоспособности регионы способствуют росту конкурентоспособности страны в целом. Тем самым конкуренция выступает «драйвером» развития. Вместе с тем у различных авторов отсутствует единое понимание данной категории на уровне региональных систем, что в последующем отражается на выборе показателей.

Анализ понятийного аппарата конкурентоспособности территориальных систем позволил выделить группы мнений, характеризующих сущность данной категории (таблица).

Таким образом, существует большое многообразие трактовок категории конкурентоспособности региона, которые можно было бы продолжить. Авторы выделяют различные аспекты конкурентоспособности, с которыми нельзя не согласиться. Можно выделить как минимум 5 групп мнений по вопросам сущности данной категории:

1. *Конкурентоспособность* – способность достигать позитивных результатов – прогресса общества.

2. *Конкурентоспособность* – способность территорий побеждать в конкурентной борьбе.

3. *Конкурентоспособность* – способность региона производить конкурентоспособные товары и услуги в условиях конкуренции с другими регионами.

№ п/п	Сущность категории конкурентоспособности	Авторы
1. Конкурентоспособность – способность достигать позитивных результатов – прогресса общества		
1.1	<i>Конкурентоспособность</i> достигается за счет экономических институтов и политики страны, обеспечивающей устойчивый и быстрый экономический рост.	Дж. Сакс, А. Харт [16]
1.2	<i>Конкурентоспособность</i> – степень возможности страны или региона при условиях свободного и справедливого рынка производить товары и услуги, которые отвечают требованиям мировых рынков, при одновременном сохранении и повышении реальных доходов своих граждан.	С. Козн [17]
1.3	<i>Региональная конкурентоспособность</i> – это способность регионов, стран или групп соседних стран, находясь в условиях международной конкуренции, производить товары и услуги, одновременно сохраняя и расширяя реальный доход граждан и занятость в течение длительного времени»	Общество экономического сотрудничества
1.4	<i>Конкурентоспособность</i> региональной экономики – это способность реализовать основную целевую задачу ее функционирования – устойчивое социально-экономическое развитие региона с обеспечением высокого качества жизни его населения	Г. Я. Белякова [15]
2. Конкурентоспособность – способность территорий побеждать в конкурентной борьбе		
2.1	<i>Конкурентоспособность</i> – способность регионов достигать успеха в экономическом соперничестве с другими регионами	К. Перский
2.2	<i>Конкурентоспособность региона</i> – «обладание свойствами, создающими преимущества для региона одержать победу в экономическом соревновании»	М. Гельвановский, И. Трофимова, В. Жуковская [18]
2.3	<i>Конкурентоспособность региона</i> – способность выдерживать конкуренцию на определенном рынке	Л.И. Ушвицкий В.Н. Парахина
2.4	<i>Конкурентоспособность</i> определяет диагностическую способность региона выдерживать конкуренцию в сравнении с аналогичными регионами на внутреннем и внешнем рынках	Р.А. Фатхутдинов
3. Конкурентоспособность – способность региона производить конкурентоспособные товары и услуги в условиях конкуренции с другими регионами		
3.1	<i>Конкурентоспособность региона</i> – это способность территории производить и продавать свои товары, которые отвечают международным стандартам	Р. Мэйсон
3.2	<i>Конкурентоспособность региона</i> – это способность территории производить продукцию и оказывать услуги, соответствующие требованиям зарубежных рынков, и одновременно поддерживать высокий и стабильный уровень доходов населения	В.П. Шорохов, Д.Н. Колькин
3.3	<i>Конкурентоспособность</i> – региональная способность разрабатывать, производить и продавать свою продукцию на рынке по цене, обеспечивающей выполнение в полном объеме его финансово-экономических обязательств	Д.О. Самодуров
4. Конкурентоспособность – способность территории создавать среду, обеспечивающую конкурентоспособность фирм		
4.1	<i>Конкурентоспособность</i> достигается за счет главных факторов «среды», в числе которых: «требовательные потребители, сильные конкуренты, сильные поставщики и комплекс поддерживающих отраслей»	М. Портер [19]
4.2	<i>Конкурентоспособность региона</i> определяется конкурентоспособностью фирм и предприятий, расположенных на его территории, успех которых в конкурентной борьбе зависит от социально-экономических условий, характеризующих состояние конкурентной среды	С.В. Дохолян
5. Конкурентоспособность – способность эффективно создавать и использовать конкурентные преимущества		
5.1	<i>Конкурентоспособность</i> – способность региона выявлять, создавать, использовать конкурентные преимущества для удержания или улучшения своей позиции среди регионов	Н.Я. Колложнова
5.2	<i>Конкурентоспособность</i> – способность создавать и развивать конкурентные преимущества	Ю.В. Тюмина

4. *Конкурентоспособность* – способность территории создавать среду, обеспечивающую конкурентоспособность фирм.

5. *Конкурентоспособность* – способность эффективно создавать и использовать конкурентные преимущества [20].

Вместе с тем использование только концепции конкурентоспособности при обосновании приоритетов развития регионов, на наш взгляд, недостаточно по следующим причинам:

– увеличение уровня конкурентоспособности отдельных регионов, может происходить в ущерб развитию других регионов и приводить к серьезным социальным последствиям;

– усиление конкуренции между регионами может способствовать принятию управленческих решений, позволяющих достигать высокого уровня конкурентоспособности в текущий период, но с развитием предпосылок для ее снижения в долгосрочный период;

– увеличение рисков для жизнедеятельности будущих поколений, вследствие нерационального использования имеющихся ресурсов в погоне за лидерством регионов «любой ценой» в конкурентной борьбе.

Для решения существующих проблем концепции конкурентоспособности целесообразно использовать концепцию конкурентоустойчивости регионов, которая используется на микроуровне – на уровне предприятий и учреждений, однако не получила своего развития на уровне регионов.

Не углубляясь в анализ сущности данной категории на микроуровне, мы разделяем позицию авторов, которые под *конкурентоустойчивостью* понимают устойчивость конкурентных позиций предприятия (фирмы) в течение фиксированного отрезка времени.

Применительно к *конкурентоустойчивости* регионов предлагается использовать следующие понятия, с учетом фактора времени:

1. *Текущая конкурентоустойчивость* региона – способность региона в условиях глобальных вызовов увеличивать показатели эффективности и результативности экономической, социальной, инновационной, экологической и управленческой подсистем региона, с сохранением высоких конкурентных позиций, достигнутых к настоящему времени.

2. *Стратегическая конкурентоустойчивость* – способность региона в средние и долгосрочной перспективах сохранять высокие конкурентные позиции относительно других регионов, за счет повышения эффективности и результативности использования имеющегося потенциала, с сохранением возможностей для развития будущих поколений.

Таким образом, концепция *стратегической конкурентоустойчивости* базируется на принципах теорий конкурентоспособности и устойчивого развития.

На основе рекомендаций по обеспечению устойчивого развития на международном уровне, выработанных конференцией ООН 20–22 июня 2012 г. в Рио-де-Жанейро применительно к региональной конкурентоустойчивости предлагается использовать следующие принципы:

1. основополагающей целью социально-экономического развития региона является повышение качества жизни населения. Люди должны иметь гарантированные права на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с окружающей природной средой.

2. Необходимо стремиться обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в социально-экономической сферах и природной среде.

3. Регионы должны сотрудничать в решении важнейшей задачи искоренения бедности – необходимого условия устойчивого развития – в целях уменьшения разрывов в уровнях жизни и более эффективного удовлетворения потребностей большинства населения.

4. Для достижения устойчивого развития региона и более высокого качества жизни для всех людей регионы должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления и проводить соответствующую демографическую политику.

5. Экономика, социальная сфера и природная среда взаимозависимы и неразделимы.

Вместе с тем вышеперечисленные принципы необходимо, на наш взгляд, дополнить принципами конкурентоспособности территорий, поскольку решение проблем бедности и охраны окружающей среды невозможно без достижения экономического роста, развития инновационной деятельности, повышения эффективности использования ограниченных ресурсов.

В части теории конкурентоспособности территорий применительно к концепции конкурентоустойчивости, на наш взгляд, необходимо использовать следующие принципы:

1. Регионам не следует сосредотачивать свои усилия на выпуске товаров и услуг, для которых не имеется соответствующего экономического потенциала, отсутствуют более дешевые факторы производства и предпочтительные условия в сравнении с другими регионами.

2. Конкурентный успех *регионов обеспечивается за счет* динамичного, развивающегося процесса, в основе которого лежит инновационная деятельность и постоянные обновления технологий, которые не наследуются или покупаются, а создаются или совершенствуются.



Логическая схема формирования и реализации стратегических приоритетов развития регионов Российской Федерации на основе концепции конкурентоустойчивости территорий

3. Для обеспечения высокого уровня конкурентоустойчивости региона важную роль играет способность органов территориального управления адаптироваться к меняющимся условиям внутренней и внешней среды. Необходимо использовать возможности для нейтрализации угроз развитию региона и использовать благоприятные факторы для экономического роста.

4. При отборе приоритетных инвестиционных проектов территориального развития основными критериями должны

являться показатели, максимизирующие бюджетный, социальный и экономический эффекты при минимизации экологических рисков.

5. Результативность органов управления напрямую зависит от повышения качества жизни населения.

Учет вышеуказанных принципов при обосновании и реализации приоритетов территориального развития может быть осуществлен в соответствии со следующей схемой (рисунок).

В соответствии с предложенной схемой, построенной на основе системного подхода, логически взаимосвязаны этапы обоснования и реализации стратегических приоритетов развития, базирующихся на концепции конкурентоустойчивости территорий. Реализация предложенной логической схемы может позволить решить ряд частных задач, в том числе:

– создать систему мониторинга конкурентоустойчивости территорий как информационную базу для обоснования и реализации стратегических приоритетов;

– способствовать реализации одного из принципов стратегического планирования – измеримости целей и их достижимости;

– расширить перечень целевых индикаторов стратегических целей и задач, в части показателей ресурсно-экологической эффективности, устойчивости территориального развития;

– осуществить прогноз стратегической конкурентоустойчивости региона на средне- и долгосрочный период с учетом глобальных вызовов.

Статья выполнена в рамках фундаментальных исследований по НИР «Теоретико-методологические подходы к формированию и реализации стратегических приоритетов территориальных социально-экономических систем в условиях глобальных вызовов».

Список литературы

1. Татаркин А.И. Стратегия сбалансированного планирования регионального развития // Общество и экономика. – 2015. – № 5. – С. 88.
2. Глазьев С.Ю. В «тысячу первый» раз о выборе между стратегиями социально-экономической деградации страны и современного народнохозяйственного развития (заметки участника заседания экономического совета при президенте РФ) // Российский экономический журнал. – 2016. – № 3. – С. 3–17.
3. Гринберг Р.С. Экономика современной России: состояние, проблемы, перспективы. Общие итоги системной трансформации // Век глобализации. – 2015. – № 1. – С. 166–182.
4. Шацкая И.В. От государственного стратегического планирования к стратегическому управлению // Российское предпринимательство. – 2014. – № 1 (247). – С. 50–57.
5. Антипин И.А., Казакова Н.В. Концептуальные основы разработки стратегии пространственного развития в муниципальном образовании // Российское предпринимательство. – 2016. – Т. 17, № 8. – С. 1011–1026.
6. Морковкин Д.Е. Социально-экономические аспекты устойчивого развития экономики территорий // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. – 2014. – № 1. – С. 4–10.
7. Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов в современных условиях: коллективная монография / Под ред. Гнездовой Ю.В. – М.: Издательство «Научный консультант», – МАБиУ, 2016. – 227 с.
8. Токарева Т.А. Повышение конкурентоспособности региона на основе инноваций Север и рынок: формирование экономического порядка. – 2011. – № 2. – С. 65–67.
9. Шувалова Ю.Ю. Инновации в рамках конкурентоспособности региона Креативная экономика. – 2011. – № 6 (июнь). – С. 58–62.
10. Голова И.М. Инновационная конкурентоспособность российских регионов Экономика региона. – 2015. – № 3 (43). – С. 294–311.
11. Чичкань А.И. Комплексный подход к оценке конкурентоспособности региона Экономика и право. – 2011. – № 1. – С. 025–030.
12. Звягинцева О.П., Жуковская И.Ф. Конкурентоспособность уровня жизни в регионах России и ее реалии и прогнозы // Современная конкуренция. – 2012. – № 1 (31). – С. 104–110.
13. Еремин Р.В. Мониторинг социально-экономического развития региона // Вестник Университета (Государственный университет управления). – 2011. – № 8 (апрель). – С. 148–150.
14. Курушина Е.В. Конкурентоспособность российских регионов // Российское предпринимательство. – 2010. – № 5–1. – С. 130–134.
15. Белякова Г.Я. Конкурентоспособность региональной экономики: концепция опережающего развития. – Красноярск: Сиб ГТУ, 2001. – 230 с.
16. Sachs J. Globalisation and Patterns of Economic development. Weltwirtschaftliches. – 2000.
17. Sohen S.J. Zusman. Manufacturing Matters. The Myth of the Post-industrial Economy. N.Y.: Basic Books, 1987. – 240 p.
18. Гельвановский М.И., Жуковская В.М. Трофимова И.А. Конкурентоспособность в микро-, мезо-, макроуровневом измерении // Российский экономический журнал. – 1998. – № 2. – С. 18.
19. Портер М. Конкуренция / Пер. С англ. – М.: Вильямс, 2000. – 495 с.
20. Печаткин В.В., Перфилов В.А. Теоретические и методические аспекты оценки конкурентоспособности регионов России // Проблемы современной экономики. – 2010. – № 3. – С. 285–290.