

УДК 332.14

## ОСОБЕННОСТИ И ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

Садыкова Э.Ц., Бильгаев А.В.

*ФГБУН «Байкальский институт природопользования» Сибирского отделения Российской академии наук, Улан-Удэ, e-mail: sad\_er@mail.ru, bilgaev.alexey@gmail.com*

Для эффективного осуществления социально-экономической политики государства необходимо уделять особое внимание человеческому фактору как ключевому компоненту устойчивого развития региональной системы. В целом систематическое отслеживание уровня и динамики социального развития региона позволит реально оценить текущее состояние и своевременно принять эффективные управленческие решения, направленные на повышение качества и уровня жизни населения региона. В статье дана оценка сложившейся ситуации в социальной сфере Республики Бурятия, анализ воспроизводственных процессов изменений численности, занятости и качества жизни населения региона. Проведен сравнительный анализ занятости, безработицы и уровня доходов населения регионов, входящих в состав Байкальской природной территории на фоне Сибирского федерального округа и Российской Федерации в целом. Сформулированы рекомендации по решению социальных проблем и устойчивому развитию Республики Бурятия.

**Ключевые слова:** демографические показатели, качество жизни населения, уровень занятости, реальные доходы, Республика Бурятия

## FEATURES AND ASSESSMENT OF SOCIAL DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BURYATIA

Sadykova E.Ts., Bilgaev A.V.

*Baikal Institute of Nature Management Siberian branch of the Russian Academy of sciences, Ulan-Ude, e-mail: sad\_er@mail.ru, bilgaev.alexey@gmail.com*

For the effective implementation of socio-economic policy we should pay special attention to the human factor as a key component of sustainable development of the regional system. In general, the systematic tracking of the level and dynamics of social development of the region will allow you to realistically assess the current status and take timely and effective management decisions aimed at improving the quality and living standards of the population of the region. The article assesses the current situation in the social sphere of the Republic of Buryatia, the analysis of reproduction processes of changes in population, employment and quality of life of the population of the region. We conducted a comparative analysis of employment, unemployment and income levels of the regions in the composition of the Baikal natural territory on the background of the Siberian Federal district and Russian Federation in General. It is formulated recommendations for the solution of social problems and sustainable development of the Republic of Buryatia.

**Keywords:** demographic indicators, population life quality, employment level, real income, Republic of Buryatia

Главы государств и правительств, собравшиеся в Рио-де-Жанейро в 2012 году на конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20», подтвердили свою приверженность курсу на устойчивое развитие и на обеспечение построения экономически, социально и экологически устойчивого будущего для нашей планеты и для нынешнего и будущих поколений. Как говорится в Итоговом документе «Будущее, которого мы хотим», «устойчивое развитие ориентировано, прежде всего, на человека, и в этой связи мы выступаем за построение мира на основе принципов справедливости, равноправия и инклюзивности и обязуемся совместно работать над обеспечением устойчивого и инклюзивного экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды и над достижением тем самым общего блага» [4].

Одним из ключевых компонентов развития региональной системы является

человеческий фактор. Поэтому оценка трудового потенциала, измерение качества жизни населения, а также изучение сложившейся демографической ситуации, во-первых, позволит проанализировать сложившуюся ситуацию, во-вторых, поможет спланировать и определить дальнейшие действия в направлении устойчивого социо-эколого-экономического развития региона.

Для оценки социальной составляющей региональной системы используются показатели, характеризующие воспроизводственные процессы численности населения, его занятость, а также показатели, позволяющие учесть уровень и качество жизни населения [2].

Рассмотрим основные социально-демографические показатели Республики Бурятия. В табл. 1 представлена динамика численности постоянного населения Республики Бурятия за период 2002–2015 гг.

Таблица 1

## Численность постоянного населения Республики Бурятия

Показатели	2002	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015 к 2002, в %
Все население, тыс. человек	981,2	959,9	960,7	963,5	971,5	971,4	971,8	973,9	978,5	99,7
в том числе:										
городское	584,9	529,0	526,8	544,8	568,2	571,6	573,4	572,5	576,4	98,5
сельское	396,3	430,9	433,9	418,7	403,3	399,8	398,4	401,3	402,1	101,5
В общей численности населения, %:										
городское	59,6	55,1	54,8	56,5	58,5	58,8	59,0	58,8	58,9	98,8
сельское	40,4	44,9	45,2	43,5	41,5	41,2	41,0	41,2	41,1	101,7

Как видно из табл. 1, в республике происходит сокращение сельского населения. Например, в 2014 г. только 41,2% населения проживало в сельской местности, и сложившаяся тенденция оттока сельских жителей в город, несмотря на предпринимаемые меры в социальной сфере, является характерной для республики. Одна из основных причин – это нерациональное размещение промышленного производства; соотношение прибывшего и убывшего населения и естественный прирост населения.

В последние годы неблагоприятная демографическая ситуация в республике изме-

нилась к лучшему. В период за 2006–2014 гг. наблюдалось сокращение миграционного оттока при увеличении естественного прироста, что привело не только к замедлению темпов роста сокращения численности населения, но и к плавному его увеличению. Начиная с 2006 г. уровень рождаемости превышает уровень смертности (табл. 2), происходит постепенное снижение оттока населения из республики. Структура мигрантов в 2014 г. следующая: 73,7% мигрантов трудоспособного возраста, 18,6% моложе трудоспособного возраста и 7,6% старше трудоспособного возраста.

Таблица 2

## Динамика общих демографических коэффициентов в Республике Бурятия за 2006–2014 гг. (на 1000 чел. населения)

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Общий коэффициент рождаемости	14,8	16,1	17,0	17,4	17,0	17,0	17,5	17,6	17,5
Общий коэффициент смертности	14,5	13,3	13,5	13,0	12,7	12,7	12,4	11,8	11,5
Коэффициент естественного прироста населения	0,3	2,8	3,5	4,4	4,3	4,3	5,1	5,8	6,0
Коэффициент миграционного прироста	-3,7	-2,8	-2,7	-1,6	-3,3	-4,5	-4,6	-3,7	-1,3
Коэффициент общего прироста	-3,4	0	0,8	2,8	0,97	-0,2	0,5	2,1	4,7

Таблица 3

## Уровень занятости населения и уровень безработицы, %

Регионы	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Уровень занятости населения						
Российская Федерация	61,3	62,7	63,9	64,9	64,8	65,3
Сибирский федеральный округ	59,8	61,0	61,5	61,9	62,0	62,6
Республика Бурятия	53,2	58,2	58,0	58,9	58,6	58,4
Забайкальский край	60,0	55,8	57,1	57,6	58,0	59,0
Иркутская область	60,2	60,4	61,8	62,4	62,9	62,1
Уровень безработицы						
Российская Федерация	7,1	7,3	6,5	5,5	5,5	5,2
Сибирский федеральный округ	9,3	8,7	8,1	7,1	7,2	7,0
Республика Бурятия	12,2	10,4	9,0	7,9	8,0	8,4
Забайкальский край	8,6	11,1	10,6	10,6	10,5	10,0
Иркутская область	9,8	10,1	9,1	7,8	8,3	8,8

По данным рейтинга регионов РФ по качеству жизни в 2015 г., Бурятия заняла 75 место из 85, опустившись на строчку ниже по сравнению с прошлым годом [5]. От доступности рабочих мест зависит материальное благополучие и социальный статус населения. В табл. 3 представлены показатели уровня занятости и безработицы населения за 2005–2014 гг. по России в целом, СФО и регионам, входящим в состав Байкальской природной территории (Республика Бурятия, Забайкальский край и Иркутская область).

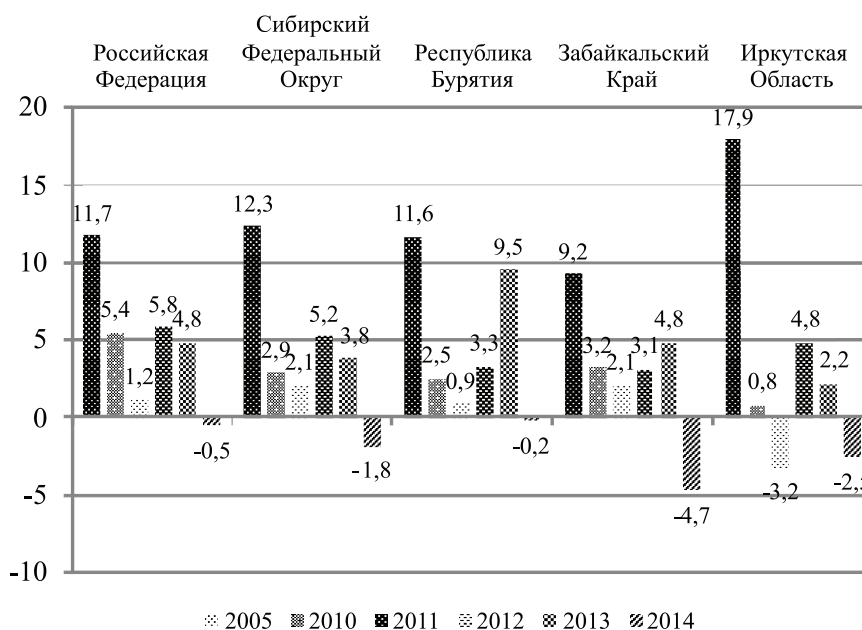
Приведенные данные за период 2012–2014 гг. показывают, что в Бурятии наметилась тенденция снижения занятости населения, соответственно произошло повышение уровня безработицы. В рамках Государственной программы Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 31.05.2013 № 272, реализуется подпрограмма «Содействие занятости населения», и весь перечень мероприятий активной политики занятости подпрограммы «Содействие занятости населения» реализуется и в сельской местности. В 2013 г. оценочный процент численности сельских жителей, получающих государственные услуги в службах занятости, составил порядка 50% [1]. В то же время реальный эффект от предпринимаемых мер государством не имеет пока должной отдачи.

Как известно, сибирские регионы характеризуются высокой дифференциацией в уровне жизни населения. Одним из основных показателей характеристики уровня

жизни населения является величина душевых денежных доходов. Проведенный анализ динамики реальных доходов населения (рисунок) позволил выявить следующее.

С 2011 по 2013 гг. в Бурятии наблюдался стабильный рост доходов, однако в 2014 г. произошел спад, повторяющий общероссийскую тенденцию, однако он не такой резкий, как у ближайших соседей, Иркутской области и Забайкальского края. В структуре денежных доходов населения заработная плата является основным источником доходов для большинства населения Республики Бурятия, например, в 2014 г. ее доля составила 34,3%. В табл. 4 показано соотношение среднемесячной заработной платы регионов со средней их величиной по РФ и динамика реальной заработной платы населения субъектов Байкальской природной территории [3].

В период с 2005–2014 гг. в целом по России наблюдалось увеличение реальных денежных доходов населения, исключением является только 2014 г., где рост реальных доходов населения составил 98,6%. Аналогичная динамика прослеживается и в большинстве регионов СФО, в том числе и в Бурятии. В период с 2005 по 2014 гг. произошел опережающий рост доходов над расходами, ежегодно увеличивалась разница между суммами доходов и расходов. В то же время место, занимаемое республикой в рейтинге субъектов РФ по среднедушевым доходам по состоянию на 2014 г., – 44, в 2012 г. – 55. Из 8 федеральных округов по данному показателю СФО занимает предпоследнее 7 место, опережая только Северо-Кавказский федеральный округ.



Динамика реальных доходов населения, в % к предыдущему году

Таблица 4

Соотношение среднемесячной заработной платы регионов со средней их величиной по РФ и динамика реальной заработной платы, %

Регионы	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций						
Российская Федерация	100	100	100	100	100	100
Сибирский федеральный округ	94,7	89,0	89,3	89,3	88,6	87,2
Республика Бурятия	89,4	85,9	85,2	86,7	87,3	85,3
Забайкальский край	95,3	89,13	90,2	90,9	91,5	90,2
Иркутская область	106,6	97,7	96,9	97,1	97,5	96,6
Реальная начисленная заработная плата (в процентах к предыдущему году)						
Российская Федерация	112,6	105,2	102,8	108,4	104,8	101,2
Сибирский федеральный округ	111,0	105,8	103,6	108,2	103,9	100,2
Республика Бурятия	107,7	104,6	101,3	110,0	104,9	98,6
Забайкальский край	109,5	104,3	103,0	109,6	104,5	99,7
Иркутская область	113,7	104,9	101,3	108,4	105,3	101,3

Таблица 5

Соотношение доходов населения с величиной прожиточного минимума в 2014 г.

	Соотношение с величиной прожиточного минимума, процентов		
	среднедушевых денежных доходов	среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций	среднего размера назначенных пенсий (на 31 декабря 2014 г.)
Республика Бурятия	308,7	359,4	153,9
Забайкальский край	283,1	356,7	145,0
Иркутская область	272,7	371,7	161,0

Основной задачей, стоящей перед государством, является снижение численности бедного населения. Величина прожиточного минимума, установленная в субъектах российской федерации за IV квартал 2014 г., в среднем на душу населения в Республике Бурятия составила 8263 рубля. В соседних регионах Иркутской области и Забайкальском крае она составила 8629 и 8636 соответственно. Республика Бурятия заняла 31 место в Российской Федерации по величине прожиточного минимума всего населения (табл. 5).

В последние годы наблюдалась положительная тенденция снижения уровня бедности населения республики (табл. 6), но в 2014 г. произошел рост на 1,0 %. Также стоит отметить, что уровень бедности

населения Республики Бурятия по сравнению со среднероссийскими показателями остается высоким.

Распределение общего объема денежных доходов по группам населения выражается через долю общего объема денежных доходов, которая приходится на каждую из 20-процентных групп населения, ранжированной по мере возрастания среднедушевых денежных доходов (табл. 7). Из приведенных данных видно, что 46,9% всех доходов в Республике Бурятия в 2014 г. пришлось на группу населения с наибольшими доходами, тогда как 5,3% пришлось на группу с наименьшими доходами. В целом в субъектах, входящих в состав Байкальской природной территории, сохраняется общероссийская

Таблица 6

Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (в % от общей численности населения субъекта)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Российская федерация	17,8	12,5	12,7	10,7	10,8	11,2
Республика Бурятия	32,6	19,2	20,1	17,7	15,9	16,9
Забайкальский край	26,1	19,0	18,9	17,6	16,2	18,0
Иркутская область	21,3	18,1	19,2	16,8	17,0	18,6

**Таблица 7**

Распределение общего объема денежных доходов по 20-процентным группам населения, коэффициент фондов, коэффициент Джини в 2014 г.

	Удельный вес общего объема денежных доходов, приходящихся на соответствующую группу населения, в общем объеме денежных доходов, процентов					Коэффициент фондов, раз	Коэффициент Джини
	первая (с наименьшими доходами)	вторая	третья	четвертая	пятая (с наибольшими доходами)		
Российская Федерация	5,2	9,9	14,9	22,6	47,4	16,0	0,416
Республика Бурятия	5,3	10,1	15,1	22,6	46,9	15,5	0,411
Забайкальский край	5,9	10,7	15,6	22,9	44,9	12,9	0,386
Иркутская область	5,9	10,7	15,6	22,9	44,9	12,9	0,386

тенденция. Что касается показателей коэффициента фондов или коэффициента дифференциации доходов, характеризующего степень социального расслоения, то Бурятия выделяется среди соседних регионов большим разрывом между группами населения. То же можно сказать и о коэффициенте Джини или индексе концентрации доходов, характеризующего степень отклонения линии фактического распределения общего объема доходов от линии их равномерного распределения. Величина коэффициента может варьироваться от 0 до 1, при этом, чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы.

Проведенный анализ и оценка воспроизводственных процессов численности населения, основных показателей занятости и качества жизни населения Республики Бурятия показал, что снижение уровня бедности, относительный рост денежных доходов населения, рост рождаемости населения является положительной тенденцией. В то же время сложная ситуация на рынке труда в последние годы свидетельствует о том, что это тревожный сигнал и соответственно требуется принятие срочных мер со стороны государственных региональных и российских органов управления.

Таким образом, в достижении целей устойчивого развития и преодоления неблагоприятных тенденций, сложившихся в сфере занятости, условиях проживания, а также снижении оттока населения из сельских районов Республики Бурятия необходимо провести следующие мероприятия: создать рабочие места для выпускников вузов; осуществить всемерную поддержку всех форм малого бизнеса, как в городской, так и сельской местно-

сти; обеспечить доступность жилья для молодых специалистов и их семей; сократить резкую дифференциацию по доходам сельских и городских жителей.

**Список литературы**

1. Государственная программа Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Бурятия от 31.05.2013 № 272.
2. Сактоев В.Е., Садыкова Э.Ц. Устойчивое развитие региональной экономической системы с экологической регламентацией. – М.: ЗАО Изд-во «Экономика», 2011. – 295 с.
3. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2015: Стат. сб. / Росстат. – М., 2015. – 1266 с.
4. Будущее, которого мы хотим (Из Итогового документа Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20») // Вестник экологического образования в России. – 2012. – Т. 4. – № 66. – С. 18–22.
5. Рейтинг регионов РФ по качеству жизни – 2015 РИА Рейтинг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.riarating.ru (дата обращения: 8.04.2015).

**References**

1. Gosudarstvennaya programma Respubliki Buryatia «*Ekonomicheskoye razvitie i innovatsionnaya ekonomika*» [Economic development and innovative economy] na 2014–2020 gody, utverzhennaya postanovleniem Pravitelstva Respubliki Buryatia ot 31.05.2013 no. 272.
2. Saktov V.E., Sadykova E.Ts. *Ustoychivoe razvitie regional'noy ekonomicheskoy sistemy s ekologicheskoy reglamentatsiyey* [Sustainable development of regional economic system with environmental regulation]. Moscow, ZAO «Izdatel'stvo «Ekonomika», 2011. 295 p.
3. *Regiony Rossii. Social'no ekonomicheskie pokazateli. 2015* (Regions of Russia. Social-economic indicators. 2015). Stat.sb. Rosstat. Moscow, 2015. 1266 p.
4. *Budusheekotorogomyhotim(Izitogovodokumentako nferentsiyiOONpoustoychivomurazvitiuRio+20)*[The future we want: of the outcome document of the UN conference on sustainable development Rio +20]. *Vestnik ekologicheskogo obrazovaniya v Rossii*. 2012. Vol. 4. no. 66, pp. 18–22.
5. *Reyting regionov RF pokachestvu zhizni 2015 RIAR eyting* (Rating of regions of Russian Federation on quality of life 2015 RIA Rating) Available at: www.riarating.ru (accessed 8 April 2015).