

УДК 332.02

## АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ БЮДЖЕТНЫХ ПРОГРАММ В РСО-АЛАНИЯ

**Комаева Л.Э., Мардеян Н.А.**

*ЧОУ ВО «Владикавказский институт управления»,*

*Владикавказ, e-mail: komaieva@mail.ru, nmardeyan@mail.ru*

В статье вскрываются экономические проблемы РСО-Алании. Несмотря на сложившуюся обстановку на территории республики активно внедряются программно-целевые методы управления бюджетом, приняты и последовательно реализуются ряд целевых программ, которые призваны улучшить социально-экономическую обстановку республики. Так, в статье раскрывается реализация федеральных целевых бюджетных программ. Дан анализ интенсивности ассигнований на реализацию федеральных целевых программ на территории республики, а также анализ объема ассигнований и реализации федеральных целевых программ. Показан ретроспективный анализ объема бюджетных ассигнований. Из полученных данных были сделаны соответствующие выводы, что в случае сохранения политики поддержки дотационных регионов, бюджетной политики Российской Федерации, достаточной достоверности прогнозов роста ВВП, сохранения или роста мировых цен на энергоносители следует ожидать поддержания на текущем уровне либо некоторого увеличения размеров федеральных субсидий.

**Ключевые слова:** экономический потенциал, федеральные целевые программы, анализ, эффективность, показатели, мониторинг, развитие, стратегии, ассигнования, бюджет, госпрограммы

## ANALYSIS OF THE FEDERAL TARGET BUDGET PROGRAMS IN THE REPUBLIC OF NORTH OSSETIA-ALANIA

**Komaeva L.E., Mardeyan N.A.**

*Vladikavkaz Institute of Management, Vladikavkaz, e-mail: komaieva@mail.ru, nmardeyan@mail.ru*

The article opened economic problems of North Ossetia-Alania. Despite the current situation in a number of targeted programs in the republic are being actively implemented the program-targeted budget management methods adopted and consistently implemented, which are designed to improve the socio-economic situation of the country. For example, in the article the implementation of the federal targeted budget programs. The analysis of the intensity of the appropriations for the implementation of federal target programs in the country, as well as analysis of the appropriation and implementation of federal target programs. It showed a retrospective analysis of budgetary allocations. respective conclusions that in the case of conservation policy support subsidized regions of the Russian Federation budget policies sufficient reliability of forecasts of GDP growth, preservation or growth in world energy prices can be expected to maintain the current level of a certain increase in the size of federal grants have been made from the data obtained.

**Keywords:** economic potential, federal programs, analysis, efficiency, performance, monitoring, development, strategy, allocations, budget of the state program

В настоящее время Северная Осетия испытывает напряжение с бюджетом, денег в настоящее время хватает только на выплаты заработной платы, сохранение социальных гарантий для определенных категорий граждан. Вячеслав Битаров, временно исполняющий обязанности Президента РСО-Алании, подчеркнул, что сегодня нет средств, за счет которых можно было бы оказать существенную помощь предприятиям реального сектора экономики и агропромышленного комплекса. Есть проблемы, связанные с собираемостью налогов, из года в год сокращается налогооблагаемая база. Отсутствуют земельные участки с обустроенной инфраструктурой, которые республика могла бы предложить потенциальному инвестору [3].

Республика по-прежнему непривлекательна для инвестиций в силу нестабильности экономической и социально-политической обстановки.

Несмотря на сложившуюся обстановку на территории РСО-Алания активно

внедряются программно-целевые методы управления бюджетом республики, приняты и последовательно реализуются ряд целевых программ, которые призваны улучшить социально-экономическую обстановку республики [2]. Так в 2015 году в Республике Северная Осетия – Алания действовало 13 федеральных целевых программ [1]. На реализацию мероприятий федеральных целевых программ выделено 4 143,0 млн рублей (94,6% от годовых назначений), в том числе из федерального бюджета – 3 960,1 млн рублей, консолидированный бюджет республики – 147,0 млн рублей и внебюджетные источники – 35,9 млн рублей, в том числе по объектам государственной собственности Российской Федерации – 1 840,6 млн рублей. Из приведенного анализа (табл. 1) мы видим интенсивность финансирования из федерального и консолидированного бюджета на реализацию федеральных целевых программ за 2013–2015 гг.

Таблица 1

Анализ интенсивности ассигнований на реализацию федеральных целевых программ на территории Республики Северная Осетия – Алания в 2012–2015 гг.

	Лимит на 2013 (млн руб.)	Финансирование (млн руб.)	Лимит на 2014 год (млн руб.)	Финансирование (млн руб.)	Лимит на 2015 год (млн руб.)	Финансирование (млн руб.)
ВСЕГО	2105221,6	1845414,6	4 450 155,1	4 327 319,1	4 143,0	3 122,5
Федеральный бюджет	2028016,6	1777550,4	4 419 811,4	4 302 942,8	3 400,1	2 930,1
Консолидированный бюджет	77205,0	67864,2	30 343,7	24 376,3	140,7	156,5




Источник: разработка автора.

Таблица 2

Анализ объема ассигнований и реализации федеральных целевых программ на территории РСО-Алания за 2015 г.

№ п/п	Наименование Федеральной целевой программы	Ассигнования (млн руб.)
1	«Жилище» на 2011–2015 годы	250,9
2	«Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)»	1 647,5
3	«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы»	67,60
4	«Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»	11,8
5	«Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»	122,2
6	«Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы»	357,5
7	«Культура России (2012–2018 годы)»	5,6
8	«Федеральной целевой программы развития образования на 2011–2015 годы»	18,1
9	«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»	4,1
10	«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы»	1 214,4
11	«Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)»	102,0
12	«Юг России (2014–2020 годы)»	1 566,4
13	«Развитие судебной системы России» на 2013–2020 годы»	8,5

Примечание. Цветовой шкалой показан наглядно объем финансирования целевых программ.

-  – максимальное значение,
-  – среднее значение,
-  – минимальное значение.

Источник: разработка авторов.

Данный анализ отчетливо нам показывает, что объем освоения выделенных ассигнований в 2015 г. составил 3 122,5 млн рублей (75,4% от уровня финансирования), в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 930,1 млн рублей, средства консолидированного бюджета республики – 156,5 млн рублей (106% от уровня финансирования), внебюджетные источники – 35,9 млн рублей.

Рассмотрим подробнее каждую целевую федеральную программу.

В соответствии с мероприятиями ФЦП «Жилище» на 2011–2015 годы в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» выданы государственные жилищные сертификаты на сумму 202,1 млн рублей.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2015 году молодым семьям произведены социальные выплаты в объеме 48,8 млн рублей, из них 9,1 млн рублей – средства федерального бюджета, 6,0 млн рублей – республиканского бюджета, 6,5 млн рублей – средства местных бюджетов и 27,2 млн рублей – внебюджетные источники.

В рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)» (подпрограмма «Автомобильные дороги») на строительство и реконструкцию федеральных автомобильных дорог, проходящих на территории республики, выделено 1 647,5 млн рублей.

За счет указанных средств введен участок автомобильной дороги М-29 «Кавказ» из Краснодара (от Павловской) через Грозный, Махачкалу до границы с Азербайджанской Республикой протяженностью 5,5 км и тоннель (3,9 и 3,7 км) на участке автомобильной дороги Алагир – Нижний Зарамаг до границы с Республикой Грузия. Велись работы по строительству нового тоннеля на указанной автомобильной дороге протяженностью 760 м.

В рамках ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» завершена реконструкция головного сооружения Терско-Кумского канала на р. Терек в Моздокском районе, направлены средства федерального бюджета в размере 40,2 млн рублей, которые за отчетный период освоены и профинансированы в полном объеме [4, с. 50].

Кроме того, в рамках Программы предусмотрено бюджетное финансирование в объеме 27,4 млн рублей, в том числе из федерального бюджета – 24,6 млн рублей, консолидированного бюджета – 2,8 млн рублей. За счет указанных средств, а также с учетом привлеченных внебюджетных источников сельскохозяйственных товаропроизводителей (28,0 млн рублей) осуществляется реконструкция и восстановление полива орошаемого участка 710 га в Моздокском районе.

В рамках реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» за отчетный период были приобретены жилые дома общей площадью – 2,268 кв. метров в том числе молодые семьи и молодые специалисты – 1,584 кв. метров общей площади. На указанные цели из федерального бюджета выделено 11,8 млн рублей, республикан-

ского бюджета – 6,0 млн рублей, бюджетов муниципальных образований республики – 2,4 млн рублей, внебюджетных источников – 8,6 млн рублей.

В рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» завершены работы по реконструкции Архонского головного сооружения и магистрального канала и продолжены работы по реконструкции головного сооружения Кора-Урсдонского магистрального канала. На указанные цели из федерального бюджета было направлено 42,0 млн рублей.

В рамках реализации мероприятий Программы по защите от негативного воздействия вод и безопасности гидротехнических сооружений завершены работы по капитальному ремонту берегоукрепительных сооружений на левом берегу р. Ардон у г. Алагир и защитной дамбы на левом берегу р. Урсдон в с. Кора-Синдикау. На указанные цели было направлено бюджетное финансирование в объеме 80,2 млн рублей, в том числе из федерального бюджета – 67,8 млн рублей, республиканского бюджета – 12,4 млн рублей.

В рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» в 2015 году направлено 357,5 млн рублей, в том числе из федерального бюджета 278,0 млн рублей, республиканского бюджета – 62,1 млн рублей, муниципального бюджета – 17,4 млн рублей.

За счет указанных средств осуществлялись работы по строительству двух физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Беслан и г. Моздок, а также конно-спортивного манежа Республиканской конно-спортивной школы в г. Владикавказе.

За отчетный период объем выполненных работ составил 204,9 млн рублей (57% бюджетных назначений), в том числе за счет федерального бюджета 171,6 млн рублей, республиканского бюджета – 30,0 млн рублей, муниципального бюджета 3,3 млн рублей.

По Федеральной целевой программе «Культура России (2012–2018 годы)» за отчетный период выделено 5,6 млн рублей, в том числе 4,4 млн рублей из федерального бюджета, из республиканского бюджета 1,2 млн рублей. Выделенные средства освоены в полном объеме.

В рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011–2015 годы в 2015 году за счет средств федерального бюджета, выделенных в объеме 18,1 млн рублей, республиканского бюджета 8,3 млн рублей осуществлены ремонтные работы, а также оснащение оборудованием ГБОУ СПО «Владикавказский торгово-экономический техникум» г. Владикавказа.

В рамках Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» в 2015 году на проведение культурно-просветительских мероприятий, а также праздничных мероприятий национально-культурных обществ из федерального бюджета выделено 3,0 млн рублей, из республиканского бюджета 1,1 млн рублей. Предусмотренные бюджетные назначения освоены и профинансированы в полном объеме.

По ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» в рамках мероприятий по строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны в текущем году, предусмотрены ассигнования в объеме 1 214,4 млн рублей, в том числе из федерального бюджета выделено 1 014,3 млн рублей, республиканского бюджета – 26,1 млн рублей, бюджетов муниципальных образований – 174,0 млн рублей [5, с. 256].

За отчетный период общий объем освоенных средств составил 475,9 млн рублей (39%), в том числе за счет федерального

бюджета 444,7 млн рублей, республиканского бюджета – 1,1 млн рублей, бюджетов муниципальных образований республики – 30,0 млн рублей [11, с. 141].

В рамках ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)» осуществлялись работы по реконструкции общежитий, инженерно-технических средств охраны подведомственных учреждений федеральной службы исполнения наказаний России по РСО-Алания. На указанные цели из федерального бюджета выделено 102,0 млн рублей, которые за отчетный период освоены и профинансированы полностью [6, с. 145]. В рамках реализации федеральной целевой программы «Юг России (2014–2020 годы)» Правительством Республики Северная Осетия – Алания с государственными заказчиками Программы заключены соглашения о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета с общим объемом финансирования 1 566,4 млн рублей в том числе: из федерального бюджета – 1 424,0 млн рублей, из республиканского бюджета – 142,4 млн рублей. В 2015 году из федерального бюджета в рамках соглашений в республику перечислено 1 424,0 млн рублей (100% от общего объема федерального бюджета) [12, с. 34].

Таблица 3

Ретроспективный анализ объема бюджетных ассигнований по действующим федеральным целевым программам с 2014 по 2015 г.

№ п/п	Название ФЦП	2013 г. (млн руб.)	2014 г. (млн руб.)	2015 г. (млн руб.)
1	«Жилище» на 2011–2015 годы	204,05	199,54	250,9
2	«Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)»	11 625,10	13 663,2	1 647,5
3	«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы»	–	157,3	67,60
4	«Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»	404,8	171,3	122,2
5	«Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы»	199,70	161,8	357,5
6	«Культура России (2012–2018 годы)»	12,64	8,4	5,6
7	«Федеральная целевая программа развития образования на 2011–2015 годы»	23,83	67,1	18,1
8	«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»	–	9,2	4,1
9	«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы»	57,8	938,80	1 214,4
10	«Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)»	18	30,6	102,0
11	«Юг России (2014–2020 годы)»	1 506,3	602,2	1 566,4
12	«Развитие судебной системы России» на 2013–2020 годы»	61	3,02	8,5

Примечание. Цветовой шкалой показан наглядно объем финансирования целевых программ.

 – максимальное значение,

 – среднее значение,

 – минимальное значение.

Источник: разработка авторов.

Объем выполненных работ составил 686,0 млн рублей (43,8%), в том числе за счет средств федерального бюджета 607,7 млн рублей (42,6%), республиканского бюджета – 78,3 млн рублей (55%). Указанные средства были направлены на строительство объектов коммунального хозяйства, образования и здравоохранения [7, с. 234].

По Федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2013–2020 годы за отчетный период средства федерального бюджета 8,5 млн рублей (100% годового лимита) были направлены на приобретение жилья судьям и выплату субсидий работникам аппаратов районных судов Республики Северная Осетия – Алания [10, с. 12].

Для более глубокого понимания проблемы проанализируем объемы субсидий по действующим федеральным программам в разрезе по годам (табл. 3).

На территории Республики Северная Осетия – Алания в 2013 году действовало 16 федеральных целевых программ, на реализацию которых в целях решения важнейших проблем социально-экономического развития за счет всех источников финансирования выделено 16 216,7 млн рублей.

В целях обеспечения социального и экономического развития Республики Северная Осетия – Алания в 2014 и 2015 году на реализацию 13 федеральных целевых программ за счет всех источников финансирования направлено 14 270,3 млн рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 14 043,9 млн рублей [8, с. 643].

В случае сохранения политики поддержки дотационных регионов, бюджетной политики Российской Федерации, достаточной достоверности прогнозов роста ВВП, сохранения или роста мировых цен на энергоносители следует ожидать поддержания на текущем уровне либо некоторого увеличения размеров федеральных субсидий [9, с. 652].

#### Список литературы

1. Караева Т.А., Мардеян Н.А. Перераспределение внутренних финансовых ресурсов с ориентацией их использования в рамках российской экономики // *Фундаментальные проблемы науки: сборник статей Международной научно-практической конференции*. – Уфа: АЭТЕРНА, 2015. – С. 50–52.
2. Комаева Л.Э. Адаптационная организационная структура управления предприятием // *Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени Коста Левановича Хетагурова*. – 2013. – № 1. – С. 256–260.
3. Комаева Л.Э. Особенности динамики показателей фирм региона в условиях ухудшения финансовой ситуации и экономических санкций // *Современные проблемы науки и образования*. – 2015. – № 1–1; URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=18394> (дата обращения: 22.06.2016).
4. Комаева Л.Э. Показатели и проблемы социально-экономического развития региона // *Современные проблемы науки и образования*. – 2015. – № 1–1; URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=18344> (дата обращения: 22.06.2016).
5. Комаева Л.Э. Развитие региона на основе программно-целевого метода // *Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН*. – 2014. – № 6 (62). – С. 145–151.
6. Комаева Л.Э., Дзагоева М.Р. Некоторые особенности влияния горизонтальных бизнес-групп на устойчивость

функционирования предприятий и экономику региона // *Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал*. – 2015. – № 2. – С. 234–237.

7. Мардеян Н.А., Елоева Д.Г. Перспективные направления рационализации средств регионального бюджета и бюджетная политика в регионах // *Проблемы экономики, организации и управления в России и мире: материалы VIII международной научно-практической конференции*. – Прага, Чешская республика, 2015. – С. 141–145.

8. Мардеян Н.А., Караева Т.А. Некоторые аспекты бюджетной политики РФ при выходе из кризисных ситуаций // *Современное состояние и перспективы развития научной мысли: сборник статей международной научно-практической конференции*. – 2015. – С. 34–36.

9. Мардеян Н.А., Караева Т.А. Региональные особенности инвестиционной стратегии в РСО-Алания на современном этапе // *Проблемы социально-экономического развития регионов: сборник статей Международной научно-практической конференции*. – Уфа, 2015. – С. 12–14.

10. Министерства экономического развития РСО-Алания. – URL: <http://www.economyrso.ru/presidential-training-programme.html>.

11. РСО-Алания и Правительства РСО-Алания. – URL: <http://www.rso-a.ru/programmy>.

12. Управление Федеральным Казначейством по РСО-Алания. – URL: <http://alania.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/byudzhety-subektov-rf-i-mestnye-byudzhety>.

#### References

1. Karaeva T.A., Mardeyan N.A. Pereraspredelenie vnutrennix finansovykh resursov s orientaciej ix ispolzovaniya v ramkax rossijskoj ekonomiki // *Fundamentalnye problemy nauki: Sbornik statej Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii*. Ufa: AETERNA, 2015. pp. 50–52.
2. Komaeva L.E. Adaptacionnaya organizacionnaya struktura upravleniya predpriyatiem // *Vestnik Severo-Osetinskogo gosudarstvennogo universiteta imeni Kosta Levanovicha Xetagurova*. 2013. no. 1. pp. 256–260.
3. Komaeva L.E. Osobennosti dinamiki pokazatelej firm regiona v usloviyax uxudsheniya finansovoj situacii i ekonomicheskix sankcij // *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*. 2015. no. 1–1. URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=18394> (data obrashheniya: 22.06.2016).
4. Komaeva L.E. Pokazateli i problemy socialno-ekonomicheskogo razvitiya regiona // *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*. 2015. no. 1–1. URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=18344> (data obrashheniya: 22.06.2016).
5. Komaeva L.E. Razvitie regiona na osnove programmnogo-целевого metoda // *Izvestiya Kabardino-Balkarskogo nauchnogo centra RAN*. 2014. no. 6 (62). pp. 145–151.
6. Komaeva L.E., Dzagoeva M.R. Nekotorye osobennosti vliyaniya gorizontalnyx biznes-grupp na ustojchivost funkcionirovaniya predpriyatij i ekonomiku regiona // *Biznes v zakone. Ekonomiko-yuridicheskij zhurnal*. 2015. no. 2. pp. 234–237.
7. Mardeyan N.A., Eloeva D.G. Perspektivnye napravleniya racionalizacii sredstv regionalnogo byudzheta i byudzhethnaya politika v regionax // *Problemy ekonomiki, organizacii i upravleniya v Rossii i mire. Materialy VIII mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii*. Praga, Cheshskaya respublika, 2015. pp. 141–145.
8. Mardeyan N.A., Karaeva T.A. Nekotorye aspekty byudzhethnoj politiki RF pri vyxode iz krizisnyx situacij // *Sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya nauchnoj mysli. Sbornik statej mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii*. 2015. pp. 34–36.
9. Mardeyan N.A., Karaeva T.A. Regionalnye osobennosti investicionnoj strategii v RSO-Alaniya na sovremennom etape // *V sbornike: Problemy socialno-ekonomicheskogo razvitiya regionov. Sbornik statej Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii*. Ufa, 2015. pp. 12–14.
10. Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya RSO-Alaniya. URL: <http://www.economyrso.ru/presidential-training-programme.html>.
11. RSO-Alaniya i Pravitelstva RSO-Alaniya. URL: <http://www.rso-a.ru/programmy>.
12. Upravlenie Federalnym Kaznachejstvom po RSO-Alaniya. URL: <http://alania.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/byudzhety-subektov-rf-i-mestnye-byudzhety>.