

УДК 330.332.5

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОГО РЕГИОНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Пржедецкая Н.В., Шевелева В.В., Кулькова Е.П.

*Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), Ростов-на-Дону,
e-mail: nvpr@bk.ru, belovedonika@yandex.ru*

Данная статья посвящена анализу проблемы привлечения инвестиций в регион в сложных экономических условиях. Сейчас, когда и предприятия и регионы вынуждены снижать масштабы инвестирования и сокращать издержки, одним из самых необходимых условий становится выработка мероприятий по преодолению кризисной ситуации и дальнейший выход на устойчивое развитие. Система регионального маркетинга позволит оценить сильные и слабые стороны региона, учесть угрозы и благоприятные возможности в его функционировании и развитии, поможет в решении ряда насущных проблем, прежде всего по формированию благоприятной инвестиционной среды. В связи с этим в данный период развития российской экономики актуальность проблемы привлечения инвестиций в регион не исчезает и, наоборот, становится все более острой. Цель исследования заключается в анализе факторов, воздействующих на инвестиционную политику современного российского региона, выявление проблем, с которыми сталкивается регион при формировании инвестиционной политики и выработке рекомендаций по устранению недостатков в региональной инвестиционной политике.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная политика, инвест-проект, мониторинг, региональный маркетинг

INVESTMENT POLICY OF THE RUSSIAN REGION AT THE PRESENT STAGE

Przhedetskaya N.V., Sheveleva V.V., Kulkova E.P.

*Rostov State University of Economy, Rostov-on-Don,
e-mail: nvpr@bk.ru, belovedonika@yandex.ru*

This article analyzes the problem of attracting investment to the region in difficult economic conditions. At a time, when both businesses and regions are forced to reduce the costs and the scale of investment, measures to overcome the crisis and further access to sustainable development become necessary conditions for development. Regional marketing system will evaluate the strengths and weaknesses of the region, take into account the threats and opportunities in its functioning and development, will help to solve a number of pressing problems, above all, the formation of a favorable investment environment. In this regard, in current period of development of the Russian economy the urgency of attracting investments in the region persists and becomes even more acute. The purpose of the study is to analyze the factors affecting the investment policy of modern Russian region, the identification of the problems facing the region in the formation of the investment policy and recommendations to address the shortcomings in the regional investment policy.

Keywords: investment, investment policy, the invest project, monitoring, regional marketing

Современная сложная социально-экономическая ситуация, сложившаяся в российских регионах, и попытки найти выход из кризиса привели к необходимости выработать и оценить эффективность инструментов, способствующих не только стабилизации социально-экономической обстановки, но и последующему экономическому росту регионов.

Невозможно выйти из кризиса и достигнуть устойчивого уровня развития без активной инвестиционной политики, направленной на создание благоприятных условий для привлечения в экономику средств отечественных и зарубежных инвесторов, ускоренную реализацию высокоэффективных инвестиционных проектов [2].

В настоящее время фиксируется существенное падение инвестиционной активности на юге России. В 2013 году портфель инвестиционных проектов в ЮФО сокра-

тился по стоимости на 13 %. В 2014 г. общая стоимость крупных инвест-проектов объемом более 300 млн руб. снизилась с 2,882 до 2,658 трлн руб., портфель реальных инвест-проектов сократился на 8 % в рублевом исчислении, а количество реальных крупнейших инвест-проектов в ЮФО уменьшилось с 299 до 270 [1].

Несмотря на то, что Ростовская область обладает высоким научно-техническим потенциалом, в настоящее время наблюдается недостаточный уровень реализации промышленных инноваций. Только 7,7 процента от общего количества крупных и средних предприятий проявляют инновационную активность, а доля инновационной продукции составляет лишь 8,9 процента в общем объеме промышленной продукции [8]. Падение инвестиционной активности в регионе отразилось и на результатах форуме «Сочи-2015». Ростовская область заключила

соглашения на общую сумму 70 млрд рублей. В прошлом году сумма составляла 133 млрд рублей.

Введение санкционных мер, ужесточение межрегиональной конкуренции на рынках инвестиций, труда, товаров и услуг, наличие административных барьеров для потенциальных инвесторов – все это только усугубляет непростую ситуацию в инвестиционной сфере. Даже несмотря на прогнозируемое инвестиционное оживление в связи с проведением Чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Например, стоимость строительства нового аэропорта «Южный», крупнейшего в регионе логистического центра, инженерной инфраструктуры и автодорог к аэропорту выросла из-за девальвации рубля (в 2013 году называлась цифра – 31,4 млрд рублей, теперь сумма выросла до 38 млрд рублей), а ожидаемый пассажиропоток существенно уменьшен (с 12 млн человек в год до 5 млн человек в год) [10].

Можно отметить, что одной из проблем, которая сказалась на потоке инвестиций, являются инфраструктурные ограничения [4]. То есть отсутствие в регионе сбалансированной маркетинговой программы, в рамках которой можно сформировать и эффективно развивать региональную логистическую систему.

Данное положение становится особенно актуальным в связи с внедрением кластерного подхода к формированию современной социально-экономической системы региона.

В Ростовской области создан Центр кластерного развития, а также была принята Концепция кластерного развития на 2015–2020 годы, в рамках которой были выделены следующие приоритетные для развития направления: машиностроительный комплекс; радиоэлектроника, системы управления и информационные технологии, интеллектуальные материалы; легкая промышленность; угольная переработка; агропромышленный комплекс и биотехнологии; здравоохранение; индустрия спорта и туризма [4].

В связи с данной тенденцией представляется необходимым совершенствование структурно-инвестиционной политики, которая представляет собой совокупность мер воздействия федерального центра и региона на обеспечение структурных преобразований в регионе в соответствии с разработанной долгосрочной стратегией его развития.

При разработке методологии структурно-инвестиционной политики исходят из того, что современные макроэкономические системы функционируют как системы региональные. Регион обладает определен-

ной степенью свободы выбора стратегии и приоритетов развития в национальной макроэкономической системе и формирования в рамках своей компетенции инвестиционных механизмов, обеспечивающих их реализацию [6].

Каждый регион формирует свою научно обоснованную концепцию инвестиционной политики, основываясь не только на сложившейся инвестиционной системе в РФ в целом и на основе ее законодательной базы, но и исходя из целей развития, социально-экономических и политических условий конкретного региона, его ресурсного, производственного, научного, кадрового потенциала.

Проведение инвестиционной политики на региональном уровне является как необходимым условием, так и составной частью региональной социально-экономической политики в целях достижения эффективного функционирования социально-экономической системы и страны в целом и регионов.

Но, несмотря на возрастание роли регионов при выработке направления экономического развития и, в частности, инвестиционной политики, необходимо учитывать, что преодоление инвестиционного кризиса и восстановление нормального воспроизводственного процесса в стране – достаточно сложная задача, которая требует совместных усилий центра и регионов.

Прежде всего, основу и границы в выработке и реализации структурно-инвестиционной политики субъектов Российской Федерации определяет центр. Кроме того, именно функцией центра является выбор приоритетных направлений структурных преобразований и формирование инвестиционных и инновационных программ. В инвестиционной политике центр устанавливает нормы, делегируя субъектам РФ право вносить в них заранее согласованные дополнения и уточнения исходя из специфики развития конкретного региона.

Региональная инвестиционная политика – это совокупность действий, осуществляемых для согласованного инвестиционного развития на конкретной территории с учетом местных условий [8]. Она предусматривает создание системы организационно-экономических мер и механизмов, которые будут способствовать активизации инвестиций на реализацию приоритетных направлений региональной экономической политики. Кроме того, региональная инвестиционная политика также включает в себя определенные косвенные меры, нацеленные на решение общих задач по активизации инвестиционной деятельности в регионе.

К основным инструментам инвестиционной политики в субъектах Российской Федерации, которые используются в том числе и в Ростовской области, относятся:

Во-первых, собственное региональное законодательство, регулирующее инвестиционный процесс.

Во-вторых, наличие региональных инвестиционных программ.

В-третьих, прямая и косвенная финансовая поддержка инвестиционной деятельности в форме предоставления льготных налоговых и инвестиционных кредитов, бюджетных инвестиций частным инвесторам, льгот по налогам.

В-четвертых, оказание методической, информационной и организационной помощи инвесторам.

В-пятых, размещение областного заказа на предприятиях области.

В-шестых, заключение инвестиционных договоров с предприятиями.

На формирование современной региональной инвестиционной политики в значительной степени повлияли тенденции усиления экономической самостоятельности регионов, однако это не должно приводить к обособлению регионов, так как эффективность инвестиций зависит от надежности межрегиональных связей. Поэтому важнейшим принципом региональной инвестиционной политики должно стать взаимодействие интеграции и самостоятельности регионов в едином экономическом пространстве. Региональная инвестиционная политика разрабатывается в рамках государственной инвестиционной политики при соблюдении приоритетов национальных интересов. Государству при формировании инвестиционной политики необходимо согласовывать свои интересы и интересы регионов в процессе решения региональных инвестиционных проблем.

Кроме данного принципа к основным принципам региональной инвестиционной политики можно отнести то, что она:

1. Является составной частью экономической политики, проводимой в регионе.

2. Ее реализация требует комплексной предынвестиционной подготовки на предприятиях, включающей перестройку управления производством, маркетингом, финансами и персоналом.

3. Инвестиционная политика должна обеспечивать оптимальное соотношение участия российских и иностранных инвесторов в реализации инвестиционных проектов.

4. Результаты региональной инвестиционной политики должны оказывать непосредственное влияние на стабилизацию социальной политики в регионе.

5. В инвестиционной политике реализация должна осуществляться не столько за счет прямого участия в инвестициях, сколько за счет создания условий, стимулирующих инвестиционную деятельность в регионе.

6. Даже в условиях конкуренции необходимо согласование направлений, масштабов, сроков, форм и способов инвестиций.

Региональную экономическую политику можно сформулировать как систему действий, которая соблюдает инвестиционные интересы регионов и государства, учитывает сущность современных региональных инвестиционных процессов и реализуется в структуре меж- и внутрирегиональных связей.

Сущность региональной инвестиционной политики заключается в том, чтобы максимально использовать благоприятные инвестиционные возможности и минимизировать негативное влияние инвестиционных рисков. Кроме того, инвестиционная политика формируется на основе анализа инвестиционного климата в субъектах РФ, при этом используется рейтинговая система. Решение о необходимости использования было принято на Наблюдательном совете Агентства стратегических инициатив и зафиксировано в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации в 2013 году. Рейтинг оценивает регионы на предмет создания условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций. Методология рейтинга на этапе пилотной апробации в апреле-мае 2014 года включала в себя 54 показателя, разбитых на 19 факторов по 4 направлениям: «регуляторная среда»; «институты для бизнеса»; «инфраструктура и ресурсы»; «поддержка малого предпринимательства» [8].

В целях повышения эффективности привлечения инвестиций на территорию субъекта необходимо оценить перспективы и потенциал региона, проанализировать возможные риски. Одна из основных задач органов региональной власти заключается в формировании благоприятного инвестиционного климата. Например, для активизации инвестиционного процесса в Ростовской области были выделены 12 основных причин, которые позволяют оценить потенциал региона с точки зрения потенциального инвестора:

1. Благоприятные природно-климатические условия, которые служат фундаментальной основой для развития агропромышленного комплекса.

2. Ресурсный потенциал области, представленный наличием топливно-энергетического, строительного, теплоизоляционного, металлургического, агрохимического и рудного сырья.

3. Уникальное геополитическое и геоэкономическое положение.

4. Развитая транспортная инфраструктура.

5. Развитая сеть образовательных и научных учреждений, наличие высокотехнологических производств, что обеспечивает высокий уровень развития человеческих ресурсов.

6. Значительный потенциал регионального потребительского рынка.

7. Высокий уровень диверсификации экономики.

8. Энергоизбыточность региона.

– Прогрессивное инвестиционное законодательство. Основой инвестиционного законодательства области является «Стратегия привлечения инвестиций Ростовской области», а также областные законы: «Об инвестициях в Ростовской области»; «Об региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»; «Об основах государственно-частного партнерства».

9. Стабильный кредитный рейтинг.

10. Наличие специализированной компании по привлечению инвестиций.

11. В области принята долгосрочная целевая программа «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область на 2012–2015 годы».

Общий объем финансирования Программы составит 3 252 780,0 тыс. руб., в том числе: средств областного бюджета 3 252 780,0 тыс. рублей:

– в 2012 году – 799 553,4 тыс. руб.;

– в 2013 году – 815 889,1 тыс. руб.;

– в 2014 году – 816 945,0 тыс. руб.;

– в 2015 году – 820 392,5 тыс. руб. [12].

Однако для эффективной реализации инвестиционной политики и активизации инвестиционного процесса в регионе одних причин недостаточно, особенно в современных неблагоприятных экономических условиях.

В данном случае применение программного подхода может дать необходимый положительный эффект. В рамках данного метода была сформулирована Стратегия инвестиционного развития Ростовской области до 2020 года, в которой определены основные проблемы, цели, ключевые направления и задачи развития Ростовской области на период до 2020 года во всех основных сферах и отраслях экономики.

Данный документ отражает взаимосвязь программных документов развития Российской Федерации: Сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года; Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

Концепции Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации; Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», а также Энергетической стратегии России на период до 2020 года, Стратегии развития железнодорожного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации и других [8]. Стратегия формирует основы для эффективного взаимодействия органов региональной власти с частным бизнесом и нацелена на повышение инвестиционной привлекательности Ростовской области, внедрение механизмов государственно-частного партнерства, развитие предпринимательства.

Отчасти результатом усилий органов власти Ростовской области является то, что ряд экспертов отмечают ее усиление в региональном разрезе инфраструктурных проектов, а также то, что область принимает на себя роль лидера южной промышленности. Данное положение подтверждает, что из 50 крупнейших инвестиционных проектов ЮФО 15 приходится на Ростовскую область. Количество проектов, реализуемых в Краснодарском крае – 19, в Волгоградской области – 8, в Астраханской области – 4, в Республике Адыгея – 1, в Республике Калмыкия – 2 [11].

В результате были выделены те основные точки роста, которые являются приоритетными для Ростовской области, что соответствует ориентации региона на кластерное развитие. В качестве приоритетных направлений выделяют следующие:

1. Агропромышленный кластер.

2. Кластер сельскохозяйственного машиностроения.

3. Кластер легкой промышленности.

4. Строительный комплекс и кластер производства строительных материалов.

5. Туристический кластер.

6. Экостроительный кластер.

7. Кластер атомных технологий.

8. Кластер энергосберегающих технологий.

9. Нанотехнологический кластер [3].

Можно отметить: несмотря на то, что часто представление инвестиционного потенциала территории – это маркетинговый ход, стоит развивать кластерный подход к выявлению потребности субъекта в инвестициях. Потребность в инвестициях для региона определяется в соответствии с инвестиционным потенциалом и активностью. Разумеется, для того чтобы выявить

наиболее приоритетные с точки зрения инвестиционного потенциала отрасли, необходимо применять такие современные инструменты, как мониторинг и региональный маркетинг.

К инструментам прямого инвестиционного маркетинга можно отнести изучение и выделение потенциальных инвесторов, представление им информации о возможностях и потенциальных рисках, а также альтернативные варианты размещения инвестиций [9].

Итак, можно сделать вывод, что разработка систем регионального маркетинга и логистики позволит привлечь как внутренних, так и зарубежных инвесторов, создать новые рабочие места, увеличить региональный бюджет, что в результате даст толчок к решению острых проблем региональной экономики – преодолению кризисных тенденций и выход на траекторию устойчивого развития.

Список литературы

1. Барсукова А., Проценко Н., Кот В. Нефть смягчила падение // Эксперт Юг. – 2014. – № 36–38, 15–28 сентября. – С. 23–28.
2. Белоліпецкая В.В. Факторы экономического роста современного российского региона. Особенности роста и развития региональных социально-экономических систем: сб. ст. VI Всерос. науч.-практ. конф., март. – Пенза, 2010.
3. Дон ставит на кластерное развитие // Эксперт. – 2014. – № 40. 29 сентября – 5 октября. – С. 22–23.
4. Концепция кластерного развития Ростовской области на 2015–2020 годы // Интернет-сайт Администрации Ростовской области. – <http://www.donland.ru/>
5. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации // Инвестиционный портал Ростовской области. – <http://invest-don.com/ru>.
6. Плотников А.Н., Ефименко И.Б., Казакова Н.В. Механизм управления инвестициями в инновационную деятельность региона. – Саратов, 2002. – С. 12–14.
7. Пржедецкая Н.В., Белоліпецкая В.В. Взаимодействие маркетинга и логистики для повышения конкурентоспособности региона // Логистика в портфеле ресурсов импортозамещающей индустриализации: антикризисные стратегии роста и развития в условиях санкционных ограничений: XI Междунар. южно-российский логистический форум. 23–24 окт. РГЭУ (РИНХ). – 2015.
8. Стратегия инвестиционного развития Ростовской области до 2020 года // Инвестиционный портал Ростовской области. – <http://invest-don.com/ru>.
9. Шевелева В.В. Влияние регионального маркетинга и логистики на инвестиционную привлекательность региона // Эффективные исследования современности: X Междунар. науч.-практ. конф., окт. / Евразийское научное объединение. – М., 2015.
10. «Южный» подрос в цене // Эксперт Юг. – 2015. – № 35–38. – С. 6.
11. 50 крупнейших инвестиционных проектов ЮФО // Эксперт Юг. – 2014. – № 36–38, 15–28 сентября. – С. 32–34.
12. 12 причин инвестировать в Ростовскую область // Инвестиционный портал Ростовской области. – <http://invest-don.com/ru>.
1. Barsukova A., Prochenko N., Kot V. Neft smjagchila padenie // Jekspert Jug. 2014. no. 36–38, 15–28 sentjabrja. pp. 23–28.
2. Belolipeckaja V.V. Faktory jekonomicheskogo rosta sovremennogo rossijskogo regiona. Osobennosti rosta i razvitija regionalnyh socialno-jekonomicheskikh sistem: sb. st. VI Vseros. nauch.-prakt. konf., mart. Penza, 2010.
3. Don stavit na klasternoe razvitie // Jekspert. 2014. no. 40. 29 sentjabrja 5 oktjabrja. pp. 22–23.
4. Konceptija klasterного razvitija Rostovskoj oblasti na 2015–2020 gody // Internet-sajt Administracii Rostovskoj oblasti. <http://www.donland.ru>.
5. Nacionalnyj rejting sostojanija investicionnogo klimata v sub#ektah Rossijskoj Federacii // Investicionnyj portal Rostovskoj oblasti. <http://invest-don.com/ru>.
6. Plotnikov A.N., Efimenko I.B., Kazakova N.V. Mehanizm upravlenija investicijami v innovacionnuju dejatel'nost' regiona. Saratov, 2002. pp. 12–14.
7. Przhedetskaja N.V., Belolipeckaja V.V. Vzaimodejstvie marketinga i logistiki dlja povyshenija konkurentosposobnosti regiona // Logistika v portfele resursov importozameshchajushhej industrializacii: antikrizisnye strategii rosta i razvitija v uslovijah sankcionnyh ogranichenij: XI Mezhdunar. juzhno-rossijskij logisticheskij forum. 23–24 okt. RGJeU (RINH). 2015.
8. Strategija investicionnogo razvitija Rostovskoj oblasti do 2020 goda // Investicionnyj portal Rostovskoj oblasti. <http://invest-don.com/ru>.
9. Sheveleva V.V. Vlijanie regionalnogo marketinga i logistiki na investicionnuju privlekatel'nost' regiona // Je#effektivnye issledovanija sovremennosti: X Mezhdunar. nauch.-prakt. konf., okt. / Evrazijskoe nauchnoe ob#edinenie. M., 2015.
10. «Juzhnyj» podros v cene // Jekspert Jug. 2015. no. 35–38. pp. 6.
11. 50 krupnejshih investicionnyh proektov JuFO // Jekspert Jug. 2014. no. 36–38, 15–28 sentjabrja. pp. 32–34.
12. 12 prichin investirovat v Rostovskuju oblast // Investicionnyj portal Rostovskoj oblasti. <http://invest-don.com/ru>.

References