

УДК 332.1

**СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ  
НА ОСНОВЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА****Мухаметова А.Д.***ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»,**Институт экономики, финансов и бизнеса, Уфа, e-mail: aigul\_md\_f@mail.ru*

Настоящая статья посвящена вопросам управления региональной экономикой, при этом серьезное внимание должно уделяться его сбалансированному развитию. Это важнейшая задача в контуре реализации региональной политики нашего государства ввиду того, что регионы Российской Федерации характеризуются чрезмерной пространственной неоднородностью и межрегиональной дифференциацией по достигнутому уровню социально-экономического развития, по обеспеченности природно-ресурсным, человеческим, трудовым, финансовым и др. потенциалами, что обуславливает различие стартовых возможностей территорий. В складывающихся условиях стратегически важным становится формирование государственной политики регионального развития, предусматривающей не только сглаживание многочисленных территориальных различий, но и обеспечение перехода на новый более качественный уровень систем управления развитием регионов на основе новой экономической опирающейся на сбалансированное и максимально полное раскрытие совокупного потенциала территории. Центральной проблемой управления регионом является повышение эффективности использования всех имеющихся, в том числе человеческих, ресурсов. Уровень и качество человеческого капитала региона определяет собственный потенциал региона. В данной статье рассмотрены теоретические основы управления развитием регионом на основе формирования и использования человеческого капитала. Автором предложена организационно-экономическая модель управления развитием региональной экономики на основе формирования человеческого капитала.

**Ключевые слова:** регион, управление, управление развитием региональной экономики, человеческий капитал, организационно-экономическая модель

**MANAGEMENT SYSTEM DEVELOPMENT OF REGIONAL ECONOMY BASED  
ON THE FORMATION OF HUMAN CAPITAL****Mukhametova A.D.***Federal Budget Educational Institution of Higher Education Bashkir State University,**Institute of Economics, Finance and Business, Ufa, e-mail: aigul\_md\_f@mail.ru*

This article focuses on the issues of regional economic management, with serious attention should be paid to its balanced development. This is a major problem in the circuit implementation of the regional policy of our state due to the fact that the Russian Federation regions characterized by excessive spatial heterogeneity and inter-regional differentiation in terms of the achieved level of socio-economic development, to ensure the natural resource, human, labor, finance, and others. Potentials, which makes difference starting opportunities territories. In the prevailing conditions, it becomes strategically important public policy of regional development provides not only smoothing the many regional differences, but also to ensure the transition to a new qualitative level of development of a regional management systems based on the new economic relying on a balanced and most complete disclosure of the total potential of the territory. The central problem is the management of the region more efficient use of all available, including human resources. The level and quality of the region's human capital determines their capacity in the region. This article describes the theoretical bases of management of development of regions on the basis of the formation and use of human capital. The author proposes organizational and economic model of modern management of the development of the regional economy based on human capital formation.

**Keywords:** region, management, regional economic development, human capital, organizational and economic model

Современные тенденции развития мировой экономики и общества, характеризующиеся переходом к новому этапу постиндустриального развития – так называемой «экономики знаний», предъявляют достаточно высокие требования к качеству развития региональных экономик. Все это обуславливает необходимость пересмотра всей парадигмы управления развитием национальной экономики.

В этом контексте представляется целесообразным научное переосмысление отдельных теоретических подходов к проблемам организации эффективного управления развитием региональной экономики. Анализ современ-

ной экономической литературы позволил выделить три основных теоретических подхода к определению научной категории – «управление развитием региональной экономикой»: «функциональный» (Г.В. Атаманчук [1], А.И. Гаврилов [3, с. 97–101], Н.И. Ларина, Н.А. Кисельников [8, с. 160], В.А. Гнево, В.Е. Рохчина [5, с. 91]), Л.С. Шеховцева [11, 691] и др.) и «политический» (Л.М. Зайцева [7, с. 127], В. Былов [4, с. 96], Б.М. Штульберг [9, с. 184] и др.). При всей научной обоснованности и проработанности обозначенных подходов они в целом недостаточно полно характеризуют сущность современного управления развитием

региональной экономикой, вследствие того, что, как правило, в значительной мере фокусируются на отдельных подсистемах и элементах системы регионального управления экономикой. Все это не позволяет комплексно раскрыть и теоретически обосновать весь механизм функционирования региональной экономической системы, что в значительной мере снижает практическую результативность усилий, направленных на формирование эффективной модели управления развитием региональной экономикой.

Более того, в данных подходах не уделяется должного внимания встраиванию в общую логику управления экономикой региона такого важнейшего элемента, как человеческий потенциал, что не позволяет предложить законченное теоретическое обоснование для практического решения важнейшей задачи – эффективного и сбалансированного использования всей совокупности ресурсов региона для целей социально-экономического развития территории [2, с. 26–30; 6, с. 83; 10, с. 137–140; 12, с. 2–9]. Между тем в ситуации обострения проблемы исчерпания и ограниченности естественных ресурсов важным фактором, обеспечивающим дальнейшее инновационное развитие региональных экономических систем, становится реализация предпринимательских способностей и инициатив. Соответственно в современных условиях для достижения целей модернизации экономики частнопредпринимательские инициативы представляют собой источник новых идей и инноваций, становясь ключевым фактором экономического развития территории. Так как носителем знаний, компетенций и предпринимательских способностей и инициатив является человек, то человеческий капитал становится главным богатством общества, ключевым фактором экономики, определяющим темпы и уровень социально-экономического развития региона, важным критерием социально-экономического и научно-технического прогресса территорий.

Исходя из вышеизложенного можно заключить, что управление развитием региональной экономики – это процесс научно обоснованного, целенаправленного и комплексного воздействия органов власти на различные параметры социально-экономического развития региона с целью повышения качества жизни населения на основе структурных преобразований в системе экономических отношений, предусматривающих сбалансированное использование совокупного ресурсного потенциала территорий и прежде всего человеческого капитала, с учетом сопряжения интересов государства, бизнеса и общества.

В отличие от существующих подходов автор предлагает рассматривать управление регионом с позиции согласования интересов государства, бизнеса и общества через развитие человеческого капитала, где целями управления выступает не просто повышение качества, уровня жизни населения, но и структурные изменения и преобразования в экономике региона на основе формирования благоприятных условий для полной реализации социально-экономического потенциала территории, что в конечном итоге также ведет к росту благосостояния местных сообществ.

Таким образом, уровень и качество развития человеческого капитала региона в значительной мере определяет потенциал развития региона. Поэтому вопросы вклада человеческого капитала в экономику региона, его формирование и использование становятся приоритетными для регионального развития и постоянно должны находиться в фокусе внимания органов региональной власти.

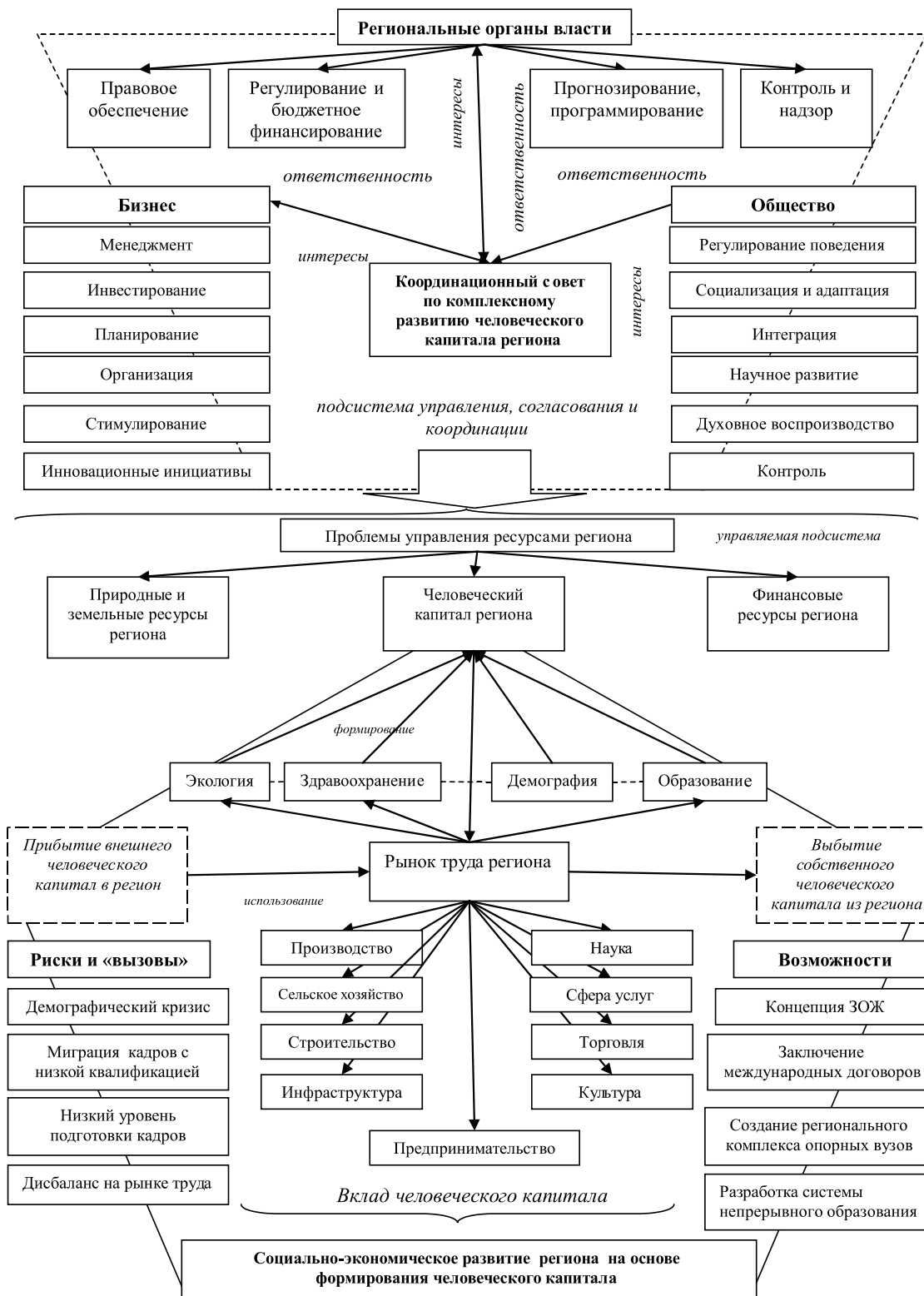
Концепция разработанной нами организационно-экономической модели управления региональной экономикой опирается на новую управленческую парадигму регионального развития, приоритетом которой является ставка на полное раскрытие потенциала человеческого капитала территории и сопряжение интересов региональных органов государственной власти (совокупный социально-экономический эффект), бизнеса (максимизация прибыли и минимизация издержек) и общества (повышение уровня жизни населения региона).

Предложенная модель управления региональной экономикой позволяет нейтрализовать «провалы» современной парадигмы регионального управления, характеризующейся доминированием административных методов воздействия на социально-экономические процессы и использованием инструментов «ручного управления», эффективно справлялась бы с поставленными целями и задачами управления.

В отличие от существующих подходов автор предлагает рассматривать управление регионом с позиции согласования интересов государства, бизнеса и общества через развитие человеческого капитала, где целями управления выступает не просто повышение качества, уровня жизни населения, но и структурные изменения и преобразования в экономике региона на основе формирования благоприятных условий для полной реализации социально-экономического потенциала территории, что в конечном итоге также ведет к росту благосостояния местных сообществ.

Таким образом, уровень и качество развития человеческого капитала региона в значительной мере определяет потенциал развития региона. Поэтому вопросы вклада человеческого капитала

в экономику региона, его формирование и использование становятся приоритетными для регионального развития и постоянно должны находиться в фокусе внимания органов региональной власти.



Модель управления развитием региона на основе формирования человеческого капитала

Концепция разработанной нами организационно-экономической модели управления региональной экономикой опирается на новую управленческую парадигму регионального развития, приоритетом которой является ставка на полное раскрытие потенциала человеческого капитала территории и сопряжение интересов региональных органов государственной власти (совокупный социально-экономический эффект), бизнеса (максимизация прибыли и минимизация издержек) и общества (повышение уровня жизни населения региона). Предложенная модель управления региональной экономикой позволяет нейтрализовать «провалы» современной парадигмы регионального управления, характеризующейся доминированием административных методов воздействия на социально-экономические процессы и использованием инструментов «ручного управления», эффективно справлялась бы с поставленными целями и задачами управления.

На наш взгляд, ключевым организационным решением в контуре новой парадигмы управления региональной экономикой должно стать создание Координационного совета по комплексному развитию человеческого капитала региона, функционирующего на регулярной основе для решения важнейших приоритетных проблем развития и использования человеческого капитала региона. Основными функциями должны быть анализ, планирование, координирование, консультирование и информирование Правительства региона по вопросам, связанным с формированием, функционированием и использованием человеческого капитала региона (рисунок).

Важнейшими функциональными задачами Координационного совета по комплексному развитию человеческого капитала региона являются:

- формирование понимания у региональных политических и бизнес-элит необходимости внедрения модели управления региональной экономикой на основе развития человеческого капитала территории;

- осуществление координации работы: по общему анализу состояния и развития человеческого капитала в регионе, его вклада в развитие региональной экономики; идентификации проблемных параметров и «узких мест» развития человеческого капитала в регионе; определению целевых оперативных, тактических и стратегических ориентиров

управления региональной экономикой на основе развития человеческого капитала территории; выявлению рисков и ограничений модели управления региональной экономикой на основе развития человеческого капитала территории; определению выгод местных сообществ, органов власти и деловых кругов от развития человеческого капитала; обоснованию условий для сопряжения интересов местных сообществ, органов власти и деловых кругов в процессе развития человеческого капитала региона; разработке мотивационного механизма стимулирующего власть, бизнес и общество вкладываться в развитие человеческого капитала; формированию параметров запроса на качество человеческого капитала со стороны регионального общества, власти и бизнеса.

По результатам проведенной работы предлагается:

1. Разработка Стратегии развития экономики региона на основе формирования и рациональное использование человеческого капитала.

2. Реализация комплекса мер, направленных на создание институциональной среды региона, при которой человеческий капитал востребован обществом, бизнесом и властью.

3. Формирование благоприятной институциональной среды для наиболее полной реализации потенциала человеческого капитала региона.

4. Реализация комплекса организационно-экономических мер, позволяющих наращивать вклад человеческого капитала в экономическое развитие региона.

Применение предложенной модели управления развитием региональной экономики позволяет целенаправленно воздействовать на подсистему формирования и использования человеческого капитала в целях более эффективного применения совокупного ресурсного потенциала территории.

#### Список литературы

1. Атаманчук Г.В. Управление: сущность, ценность, эффективность. – М.: Культура: Академический проект, 2006. – С. 542.

2. Ахундов Р.Р., Янгиров А.В. Оценка конкурентоспособности экономики: от национального уровня к региональным особенностям // Финансы Башкортостана. – 2015. – № 2 (064). – С. 26–31.

3. Былов В.Г. Экономические аспекты региональной политики в странах Европы: опыт для России // Сб. обзоров Региональное управление и местное самоуправление РАН. ИНИОН. – М., 2006. – С. 132.

4. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – С. 239.

5. Гневко В.А., Рохчина В.Е. Стратегический анализ социально-экономического развития региона: принципы, основные направления, проблемы. – СПб.: ИРЭ РАН, ИУЭ, 2004. – С. 288.
6. Дегтярев А.Н., Маликов Р.И., Гришин К.Е. Институциональная конфигурация региональной деловой среды: параметры проектирования // Вопросы экономики. – 2014. – № 11. – С. 83–94.
7. Зайцева Л.М. Региональная система управления (организационно-методологический аспект). – Екатеринбург: АльмаМАТЕР, 2011. – С. 336.
8. Ларина Н.И., Кисельников Н.А. Региональная политика в странах рыночной экономики. – М., 2008. – С. 272.
9. Регулирование территориального развития в условиях рыночной экономики / Б.М. Штульберг. – М.: Наука, 2008. – С. 369.
10. Солодилова Н.З., Маликов Р.И., Гришин К.Е., Потенциал развития и факторы ограничения региональной деловой среды // Экономика региона. – 2015. – № 2. – С. 137–148.
11. Шеховцева Л.С. Концептуальные основы стратегического управления развитием региона // Вестник МГТУ. – 2006. – т. 9, № 4. – С. 690–693.
12. Янгиров А.В., Юсупов К.Н., Зарипова Л.И. Макроэкономические проблемы формирования производственного потенциала в субъектах Приволжского федерального округа // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 18 (297). – С. 2–11.
3. Bylov V.G. Collection of reviews «Regionalnoye upravleniye I mestnoye samoupravleniye» [*Jekonomicheskie aspekty regionalnoj politiki v stranah Evropy: opyt dlja Rossii*]. Moscow, 2006. 132 p.
4. Gavrilov A.I. *Regionalnaja jekonomika i upravlenie* [Regional economics and management]. Moscow, UNITY-DANA Publ., 2002. 239 p.
5. Gnevko V.A., Rohchina V.E. *Strategicheskij analiz socialno-jekonomicheskogo razvitiya regiona: principy, osnovnye napravlenija, problemy* [Strategic analysis of the socio-economic development of the region: the principles, the basic directions, problems]. St. Petersburg, IRJe RAN, IUJe Publ., 2004. 288 p.
6. Degtyarev A., Malikov R., Grishin K. *Institucionalnaja konfiguracija regionalnoj delovoj sredy: parametry proektirovanija Economy issues*, 2014, no.11, pp. 83–94.
7. Zajceva L.M. *Regionalnaja sistema upravlenija (organizacionno-metodologicheskij aspekt)* [Regional management system (organizational-methodological aspect)]. Ekaterinburg, AlmaMATER Publ, 2011, 336 p.
8. Larina N.I., Kiselnikov N.A. *Regionalnaja politika v stranah rynochnoj jekonomiki* [Regional policy in the countries of market economy]. M., 2008, 272 p.
9. Shtulberg B.M. *Regulirovanie territorialnogo razvitiya v uslovijah rynochnoj jekonomiki* [Regulation of territorial development in a market economy]. Mjscow, Nauka Publ., 2008. 369 p.
10. Solodilova N., Malikov R., Grishin K. *Potencial razvitiya i faktory ogranichenija regionalnoj delovoj sredy The regions economy*, 2015, no. 2, pp. 137–148.
11. Shehovceva L.S. *Konceptualnye osnovy strategicheskogo upravlenija razvitiem regiona Vestnik MGTU*, 2006. t. 9, no. 4, pp. 690–693.
12. Jangirov A., Yusupov K., Zaripov L. *Makroekonomicheskie problemy formirovanija vosпроизvodstvennogo potenciala v subektah Privolzhszkogo federalnogo okruga Regional economy: theory and practice*, 2013, no. 18 (297), pp. 2–11.

### References

1. Atamanchuk G.V. *Upravlenie: sushhnost, cennost, jeffektivnost* [Management: the nature, value, efficiency]. Moscow, «Akademicheskij proekt» Publ., 2006. 542 p.
2. Ahunov R., Jangirov A. *Ocenka konkurentosposobnosti jekonomiki: ot nacionalnogo urovnja k regionalnym osobennostjam Finance of Bashkortostan*, 2015, no. 2 (064), pp. 26–31.