

УДК 338.4

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО ТУВЫ

Дабиева У.М.

ГБНИИ ОУ «Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований», Кызыл, e-mail: yrandabieva@mail.ru

Проанализировано влияние государственной поддержки на рост объемов производства отраслей АПК Тувы. Показано, что государственная поддержка показывает невысокую эффективность для растениеводства республики и умеренную эффективность для животноводства. Невысокая эффективность государственной поддержки для растениеводства республики связана с несопоставимым уроном, который связан с тем, что, во-первых, республика расположена в зоне рискованного земледелия, что не позволяет ей интенсивно развивать растениеводство. Кроме того, многократное сокращение объемов государственной поддержки предприятиям сельского хозяйства в период реформ не могло не сказаться на сокращении объемов посевных площадей, что выразилось и в значительном уменьшении урожая зерна, картофеля и овощей в республике. С другой стороны, в последние годы наблюдается положительная динамика поголовья крупного и мелкого рогатого скота в республике, что говорит о позитивном влиянии государственной поддержки. Показано, что для более эффективного использования бюджетных средств в сельском хозяйстве республики необходима реализация комплексной межотраслевой программы развития АПК Тувы, которая бы включала как развитие животноводства – ключевой отрасли сельского хозяйства, так и развитие растениеводства с упором на создание крупных сельскохозяйственных предприятий, так и создание перерабатывающих отраслей АПК, в том числе в смежных отраслях. Учитывая животноводческую направленность республики, возможно создание на территории республики нескольких предприятий по переработке мяса и молока. Целесообразно создание и поддержка нескольких конкурирующих малых и средних предприятий на территории республики с учетом опыта российских регионов и зарубежных стран (Бурятия, Республика Саха, Монголия и т.д.).

Ключевые слова: сельское хозяйство, инвестиции, национальные проекты, программа развития, подпрограммы, Тува, эффективность, растениеводство, животноводство

ANALYSIS OF EFFICIENCY OF INVESTMENT OF THE AGRICULTURE BUDGET IN TUVA

Dabieva U.M.

Tuva Institute of humanities and applied socio-economic research, Kyzyl, e-mail: yrandabieva@mail.ru

The author analyzes the effect of government support on the growth of production of agriculture of Tuva. It is shown that public support shows a low efficiency for crop production of the Republic, and moderate efficiency for stockbreeding. Low efficiency of state support for crop production of the Republic is associated with comparable damage that is associated with the fact that, firstly, the Republic is situated in the zone of risky agriculture that does not allow her to intensify crop production. Furthermore, multiple reducing state support to agricultural enterprises in the period of reforms has had an impact on reducing the amount of acreage that has affected a considerable decrease in the harvest of grain, potatoes and vegetables in the Republic. On the other hand, in recent years positive dynamics of stockbreeding of cattle and small cattle in the Republic, which indicates a positive influence of state support. It is shown that for more effective use of budgetary funds in agriculture of Republic it is necessary to implement comprehensive intersectoral programs of agricultural development of Tuva, which included the development of animal husbandry are key sectors of agriculture and development of crop production with emphasis on the creation of large agricultural enterprises, and creation of processing branches of agriculture, including related industries. Given the focus of stockbreeding of the Republic, on the territory of the Republic several enterprises on processing of meat and milk. It is advisable to establish and support several competing small and medium enterprises on the territory of the Republic taking into account the experience of Russian regions and foreign countries (Buryatia, Republic of Sakha, Mongolia, etc.).

Keywords: agriculture, investments, national projects, program development, routines, Tyva, effectiveness, farming, stockbreeding

Целью исследований анализа эффективности инвестирования бюджетных средств в сельское хозяйство Тувы является определение влияния государственной поддержки на рост объемов производства отраслей АПК республики и выявление сдерживающих факторов. При выполнении исследования были применены следующие методы: наблюдение, анализ, синтез, сводка и группировка.

Главными причинами снижения производства сельского хозяйства в 90-е годы XX века в России являются: значитель-

ное уменьшение государственной поддержки аграрному сектору, ценовой диспаритет между ценами на продукцию сельского хозяйства и продукцией промышленного сектора, технологическое отставание аграрного сектора, децентрализация и натурализация агропромышленного производства [7]. Отметим, что с 2006 г. в целях решения социально-экономических проблем в России реализуются новые инструменты стратегического планирования государства – национальные проекты, одним из которых стал

национальный проект «Развитие АПК». В 2008 г. национальный проект «Развитие АПК» преобразован в «Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 гг.»

Таблица 1

Субсидии бюджету Республики Тыва из федерального бюджета на реализацию государственной поддержки развития сельского хозяйства в 2014 г. [1].

	Тыс. руб.	В процентах к итогу
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	57 649,00	22,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	231,6	0,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	343,1	0,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	20 060,60	7,6
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	332,5	0,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	1 054,00	0,4
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	5 608,60	2,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства	64 513,90	24,6
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	1 915,90	0,7
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз	22 363,50	8,5
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей	3 366,50	1,3
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	4 447,90	1,7
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	911,6	0,3
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления	141,9	0,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров	58 057,20	22,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	20 112,80	7,7
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения	1 454,50	0,6
ИТОГО	262 565,10	100,0

С 2013 г. реализуется «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». В настоящее время возникают дополнительные сложности для развития сельского хозяйства в условиях вступления страны в ВТО и установлении санкций в отношении России западными странами, а также резкой девальвацией рубля в 2013 г.

Государственная поддержка развития сельского хозяйства Республики Тыва осуществляется как за счет предоставления субсидий из федерального, так и из республиканского бюджета. Например, субсидии бюджету Республики Тыва из федерального бюджета на государственную поддержку развития сельского хозяйства в 2014 г. составили 262,6 млн руб. (табл. 1).

Анализ табл. 1 «Субсидии бюджету Республики Тыва из федерального бюджета на реализацию государственной поддержки развития сельского хозяйства в 2014 г.» позволяют нам сделать вывод, что значительные средства поддержки направляются на поддержку: племенного животноводства (24,6%), начинающих фермеров (22,1%), малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (22%).

Чтобы дать ответ на вопрос об эффективности инвестирования бюджетных средств в сельское хозяйство республики, проанализируем динамику и структуру АПК Тувы.

Объем производства сельскохозяйственной продукции республики по данным 2014 г. составил 5425 млн руб., данный показатель значительно вырос в период 2002–2004 гг. с 4409 млн до 5411 млн руб., т.е. на 23%, тем не менее, к сожалению, производство сельхозпродукции в сопоставимых ценах за последние годы осталось на одном уровне (рис. 1).

Чтобы рассмотреть причины стагнации сельского хозяйства республики в послед-

ние годы, рассмотрим подробнее основные подотрасли АПК Тувы.

Растениеводство. Республика расположена в зоне рискованного земледелия, что не позволяет ей интенсивно развивать растениеводство. Кроме того, многократное сокращение объемов государственной поддержки предприятиям сельского хозяйства в период реформ не могло не сказаться на сокращении объемов посевных площадей, что сказалось и на значительном уменьшении урожая зерна, картофеля и овощей в республике. При этом несмотря на увеличение государственной поддержки сельского хозяйства с 2006 года, 2014 год также не стал поворотным для сельского хозяйства республики, спад продолжился.

Валовой сбор зерна уменьшился по сравнению с 2013 г. почти в два раза, картофеля на 20%. По сравнению с 2002 г. валовой сбор зерна уменьшился почти в три раза, овощей почти в 2,5 раза (рис. 2). По сравнению с 1990 годом объем производства растениеводства республики уменьшился на порядок, при том, что в целом по России и Сибири наблюдается восстановление прежних объемов производства.

Животноводство. Традиционно животноводство является для республики главной отраслью АПК республики, ее «житницей», в которой производится более 80% сельскохозяйственной продукции.

В последние годы наблюдается положительная динамика поголовья крупного и мелкого рогатого скота (МРС) в Туве, что говорит о позитивном влиянии «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 гг.». Отметим, что поголовье МРС превысило отметку один миллион голов и продолжает увеличиваться (рис. 2). Республика занимает первое место в СФО по поголовью МРС и шестое среди регионов РФ.

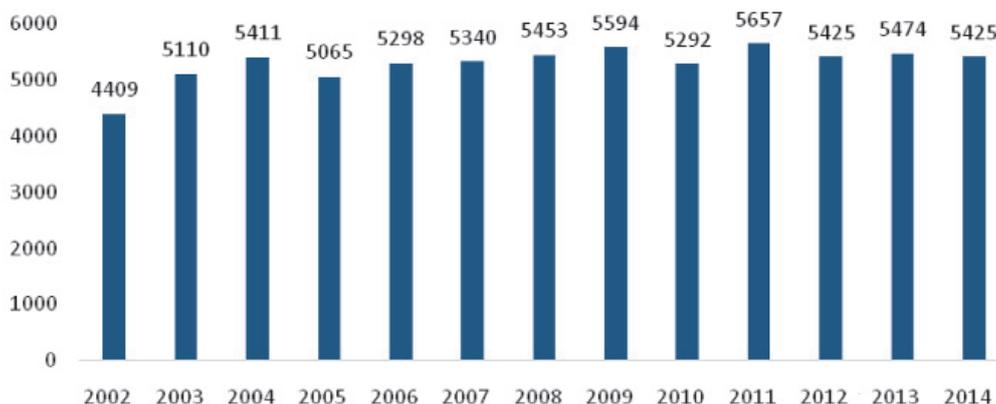


Рис. 1. Объем производства продукции АПК в Туве в 2002–2014 гг. (миллионов рублей; в ценах 2014 г.) [8, 9]

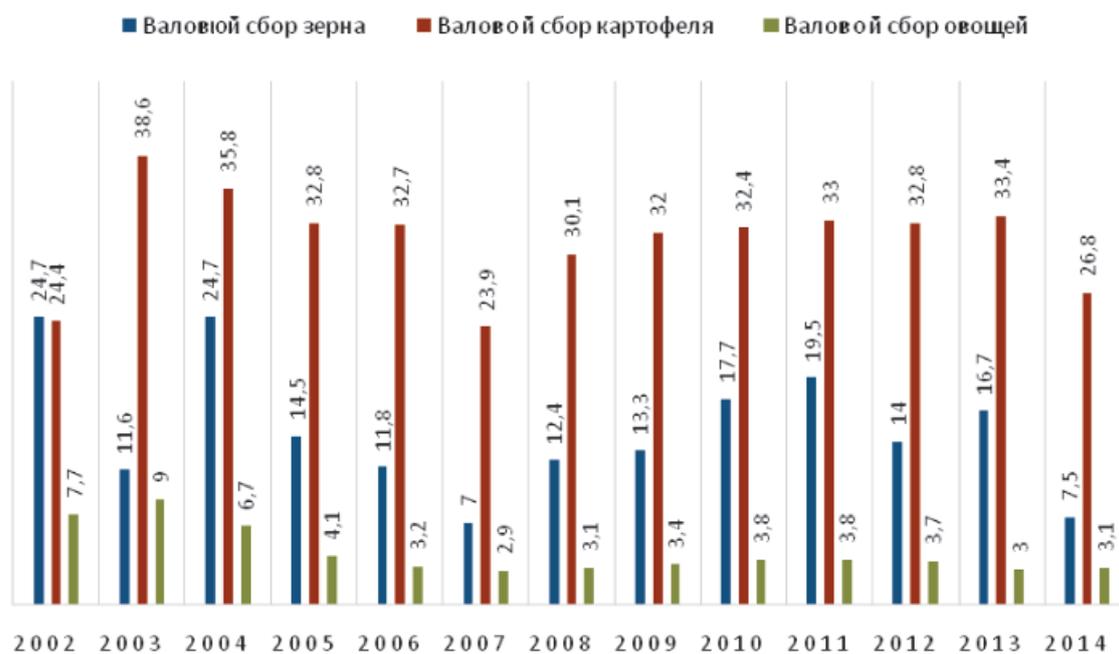


Рис. 2. Валовой сбор продуктов растениеводства в Туве в 2002–2014 гг. [8]

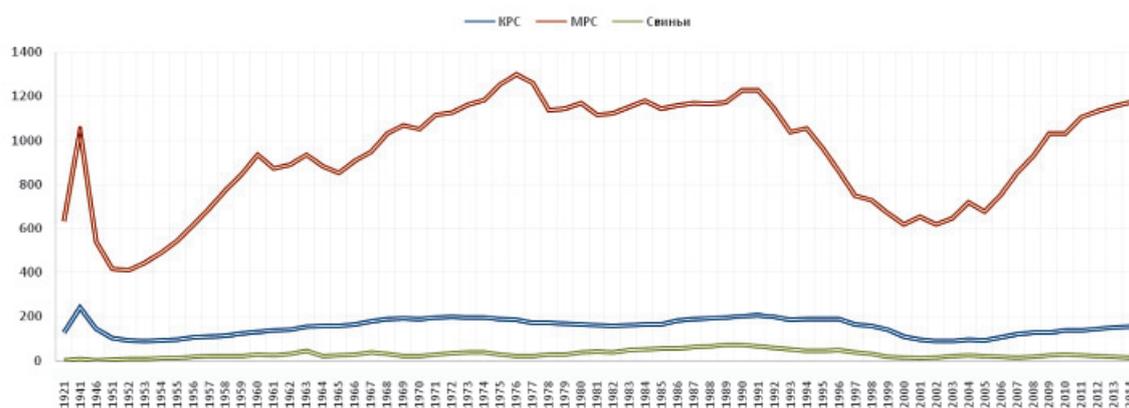


Рис. 3. Поголовье скота в Туве в период 1921–2014 гг. (Составлено автором) [3, 4, 5, 6, 8]

Интересным является сравнение поголовья МРС с советским периодом и периодом Тувинской народной республики (ТНР) 1921–1944 гг. Если в 1941 г. поголовье МРС составило 1043,9 тыс. голов, то в 2011 г. – 1105,8 тыс. голов. Интересно отметить, что пик поголовья МРС в советское время пришелся на 1976 г., когда оно составило 1300,3 тыс. голов (рис. 3).

По данным на начало 2014 г. республика с 154,8 тыс. голов КРС находилась на 65 месте среди регионов России, что также говорит об эффективности реализации программы государственной поддержки АПК в Туве. В историческом аспекте пик поголовья КРС приходился на период ТНР – 239,8 тыс. голов, а в последний год СССР в 1991 г. поголовье КРС оставляло 205 тыс. голов.

В 2012 г. в республике произведено 12,0 тыс. т мяса в убойном весе, но это почти в 2 раза меньше уровня 1990 г. – 23,6 тыс. т, на 2,4% ниже уровня 2002 г., и на 21% выше уровня 2008 г. Более оптимистичные данные показывает производство молока, которое в 2012 г. составило почти 85% уровня 1990 г., 132,7% уровня 2002 г. Производство шерсти в Туве в последние годы растет, по данным 2012 г. хозяйствами всех категорий произведено 1379 т шерсти в физическом весе, что выше уровня 2002 г. на 76,1%, уровня 2008 г. на 27,6%. По данным 2012 г. объем производства куриных яиц в республике незначителен и составил 1,9 млн шт. (рис. 4). Отметим, что в 1990 г. республика производила 68,6 млн шт. куриных яиц. В настоящее время большая часть куриных яиц поставляется из Хакасии.

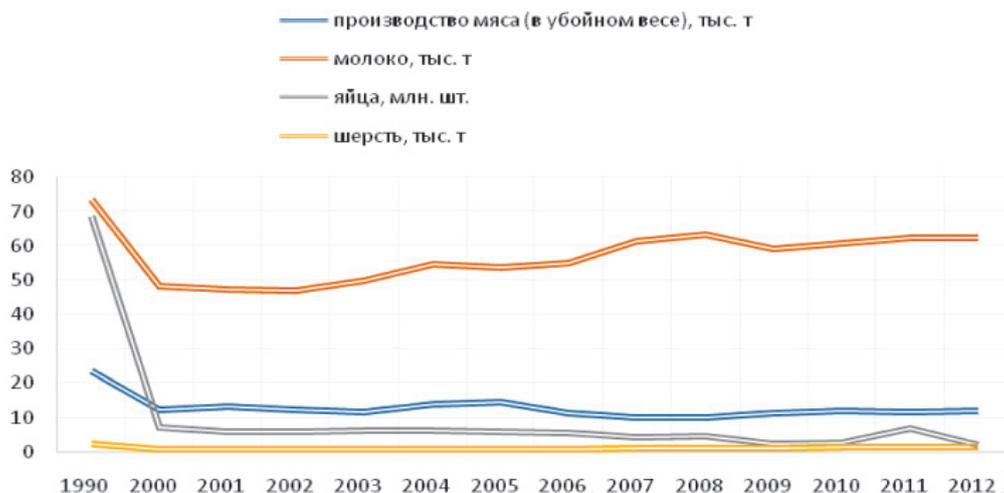


Рис. 4. Динамика производства основных продуктов животноводства в Туве [8]

Таблица 2

Сравнительные данные производства основных продуктов животноводства в Туве (Составлено автором) [8]

	2012 г. в % к 1990 г.	2012 г. в % к 2002 г.	2012 г. в % к 2008 г.
Производство мяса (в убойном весе), тыс. т	50,8	97,6	121,21
Молоко, тыс. т	84,6	132,7	98,57
Яйца, млн. шт.	2,8	32,8	42,22
Шерсть, тыс. т	59,2	176,1	127,57

Таблица 3

Выполнение показателей результативности субсидирования процентных ставок по направлению «Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства» в Туве по данным 2014 г. [2]

	Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий	
	План	Факт
Республика Тыва	102,7	83,7

Выполнение показателей результативности субсидирования процентных ставок по направлению «Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства» в Туве по данным 2014 г. показывает, что фактическое исполнение плановых показателей составило 83,7%, что говорит о слабой эффективности господдержки в растениеводстве (табл. 3).

В то же время большинство показателей результативности субсидирования процентных ставок по животноводству в Туве по данным 2013 г. является положительным (табл. 4).

Выводы. Рекомендации

Таким образом, можно сделать вывод о слабой эффективности «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 гг.» в растениеводстве и положительном влиянии государственной поддержки на рост поголовья МРС и КРС. В целом объем производства сельскохозяйственной продукции в сопоставимых ценах практически остался на уровне 2004 г., что связано как со снижением посевных площадей сельхозугодий, так и с небольшим ростом продукции животноводства.

Таблица 4

Выполнение показателей результативности субсидирования процентных ставок по животноводству в Туве по данным 2013 г [2]

	2013
Темпы прироста поголовья КРС в хозяйствах всех категорий	Прирост до 1 %
Темпы прироста поголовья коров в хозяйствах всех категорий	Прирост от 1 %
Темпы прироста поголовья свиней в хозяйствах всех категорий	Прирост от 7,1 до 20 %
Темпы прироста поголовья птицы в хозяйствах всех категорий	92,4
Темпы прироста поголовья овец и коз в хозяйствах всех категорий	98,0
Темпы прироста объемов производства скота и птицы на убой (в живой массе) в хозяйствах всех категорий	101,3
Темпы прироста объемов производства свиней на убой (в живой массе) в хозяйствах всех категорий	102,3
Темпы прироста среднесуточных привесов свиней на выращивании и откорме в сельхозорганизациях, не относящихся к субъектам МП	162,6
Темпы прироста объемов производства птицы на убой (в живой массе) в хозяйствах всех категорий	77,7
Темпы прироста объемов производства КРС на убой (в живой массе) в хозяйствах всех категорий	102,5
Темпы прироста среднесуточных привесов КРС на выращивании и откорме в сельхозорганизациях, не относящихся к субъектам МП	82,7
Темпы прироста производства молока в хозяйствах всех категорий	100,7
Темпы прироста уровня воспроизводства в скотоводстве (выход телят на 100 коров)	93
Темпы прироста надоев молока на одну корову в сельхозорганизациях, не относящихся к субъектам МП	81,1
Продуктивность коров в сельхозорганизациях, не относящихся к субъектам МП	-525 кг
Темпы прироста поголовья мясного и поместного скота (мясного скотоводства) в хозяйствах всех категорий	100,3

По нашему мнению, для более эффективного использования бюджетных средств в сельском хозяйстве республики необходима реализация комплексной межотраслевой программы развития АПК Тувы, которая бы включала как развитие животноводства – ключевой отрасли сельского хозяйства, так и развитие растениеводства с упором на создание крупных сельскохозяйственных предприятий, так и создание перерабатывающих отраслей АПК, в том числе в смежных отраслях.

Например, республика имеет в своем распоряжении значительное животное сельскохозяйственное сырье (овечья и верблюжья шерсть, овчина, козий пух) возможно возрождение овчинно-шубного производства. Новое овчинно-шубное производство предполагается специализировать на выпуске шубных и меховых

изделий, имеющих высокую добавленную стоимость. Кроме того, на предприятиях будут выпускаться головные уборы, шерстяные и другие изделия. Овчинно-шубное производство необходимо организовать по кластерному принципу, т.е. создать условия для производителей и инвестиций. Целесообразно создание и поддержка нескольких конкурирующих малых и средних предприятий на территории республики с учетом опыта российских регионов и зарубежных стран (Бурятия, Республика Саха, Монголия и т.д.).

Учитывая животноводческую направленность республики, возможно создание на территории республики нескольких предприятий по переработке мяса и молока. Кроме того, на территории крупной агломерации, в которую входят г. Кызыл, пгт. Каа-Хем, пос. Сукпак, общей числен-

ностью более 150 тыс. человек, необходимо возрождение таких предприятий, как ГУП «Птицефабрика», ГУП «Тепличный комбинат», ГУП «Мясокомбинат».

Список литературы

1. Гребнев Л.В. Переход тувинских арагов-кочевников на оседлость. – Кызыл, 1955. – 85 с.
2. Закон Республики Тыва «О внесении изменений в Закон Республики Тыва «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2014 г. и на плановый период 2014 и 2016 годов». – URL: <http://www.minfintuva.ru/15/16/page105.html>.
3. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2014 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». – М., 2014.
4. Першукевич П.М., Щетинина И.В. Совершенствование системы управления в АПК. – Новосибирск, 2012. – 162 с.
5. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008: Статистический сборник / Росстат. – М., 2009. – С. 989.
6. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014: Р32 Стат. сб. / Росстат. – М., 2014. – 900 с.
7. Российский статистический ежегодник. 1994. Статистический сборник / Госкомстат. – 1994: – 799 с.
8. Социально-экономическое развитие Республики Тыва за 2014 г. // Территориальный орган Федеральной

службы Государственной статистики по Республике Тыва. – Кызыл, 2015. – 79 с.

9. Тульчинский Л.И., Каплунов А.И. Очерки бюджета Тувы. – Кызыл, 1972. – 76 с.

References

1. Grebnev L.V. Perehod tuvinskih aratov-kochevnikov na osedlost. Kyzyl, 1955. 85 p.
2. Zakon Respubliki Tyva «O vnesenii izmenenij v Zakon Respubliki Tyva «O respublikanskom bjudzhetе Respubliki Tyva na 2014 g. i na planovyy period 2014 i 2016 godov». URL: <http://www.minfintuva.ru/15/16/page105.html>.
3. Nacionalnyj doklad «O hode i rezultatah realizacii v 2014 godu Gosudarstvennoj programmy razvitija selskogo hozjajstva i regulirovanija rynkov selskhozjajstvennoj produkcii, syrja i prodovolstvija na 2013–2020 gody». M., 2014.
4. Pershukevich P.M., Shhetinina I.V. Sovershenstvovanie sistemy upravlenija v APK. Novosibirsk, 2012. 162 p.
5. Regiony Rossii. Socialno-jekonomicheskie pokazateli. 2008: Statisticheskij sbornik / Rosstat. M., 2009. pp. 989.
6. Regiony Rossii. Socialno-jekonomicheskie pokazateli. 2014: R32 Stat. sb. / Rosstat. M., 2014. 900 p.
7. Rossijskij statisticheskij ezhegodnik. 1994. Statisticheskij sbornik / Goskomstat. 1994: 799 s.
8. Socialno-jekonomicheskoe razvitie Respubliki Tyva za 2014 g. // Territorialnyj organ Federalnoj sluzhby Gosudarstvennoj statistiki po Respublike Tyva. Kyzyl, 2015. 79 p.
9. Tulchinskij L.I., Kaplunov A.I. Ocherki bjudzheta Tuvy. Kyzyl, 1972. 76 p.