

УДК 332.02

НАЗНАЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

¹Брыжко И.В., ²Пустуев А.Л.

¹ФГБОУ ВО «Пермская государственная сельскохозяйственная академия
имени академика Д.Н. Прянишникова», Пермь, e-mail: zemproekt@yandex.ru;
²ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», Екатеринбург,
e-mail: pustuev.a@yandex.ru

В статье обоснована необходимость уточнения и развития теоретических положений управления развитием социальной инфраструктуры сельских территорий. Произведено обобщение типичных подходов и развитие понятия социальной инфраструктуры села. Обосновано авторское определение социальной инфраструктуры, отличающееся от известных понятий наличием целевой составляющей. Целевая составляющая определена нами как сохранение сельского уклада жизни, устойчивое развитие сельских территорий и сельского хозяйства, обеспечение продовольственной безопасности государства и его регионов. Установлено, что понятие социальной инфраструктуры сельских территорий, в отличие от понятия социальной инфраструктуры сельского хозяйства, выходит за рамки производственного назначения и охватывает всю сферу жизнедеятельности сельского населения. Дано обоснование назначения социальной инфраструктуры сельских территорий. Установлено влияние социальной инфраструктуры на уровень социального развития сельских территорий и сельского хозяйства. Сформулированы основные функции социальной инфраструктуры села в их приоритетном исполнении. Для обеспечения устойчивого развития социальной инфраструктуры обоснована необходимость эффективного управления данным процессом. Обосновано авторское определение управления развитием социальной инфраструктуры сельских территорий. Установлено, что назначением управления здесь выступает обеспечение целенаправленности устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

Ключевые слова: сельские территории, социальная инфраструктура, сельское хозяйство, управление развитием социальной инфраструктуры

PURPOSE OF MANAGEMENT IN DEVELOPMENT OF SOCIAL INFRASTRUCTURE OF RURAL AREAS IN THE CURRENT ECONOMIC CONDITIONS

¹Bryzhko I.V., ²Pustuev A.L.

¹Perm State Agricultural academy n.a. D.N. Pryanishnikov, Perm, e-mail: zemproekt@yandex.ru;
²Urals State Agrarian University, Ekaterinburg, e-mail: pustuev.a@yandex.ru

The article substantiates the need to clarify and development of theoretical assumptions of management of social infrastructure development in rural areas. Generalization common approaches and the development of social infrastructure of the concept of the village. The authors' definition of social infrastructure, characterized by the presence of well-known concepts of the target component. Target component, defined by us as the preservation of the rural way of life, sustainable development of rural areas and agriculture and food security of the state and its regions. It has been established that the concept of social infrastructure in rural areas, in contrast to the concept of the social infrastructure of agriculture goes beyond the production facilities and covers the whole sphere of life of the rural population. The substantiation of the appointment of the social infrastructure of rural areas. Established social infrastructure impact on the level of social development of rural areas and agriculture. The basic function of the social infrastructure of the village in their execution priority. To ensure the sustainable development of social infrastructure of the necessity of effective management of the process. The authors' definition of management of development of social infrastructure in rural areas. It was found that the control purpose here is to ensure mainstreaming of sustainable development of the social infrastructure of rural areas.

Keywords: rural areas, social infrastructure, agriculture, management of social infrastructure development

В современных условиях остро стоит вопрос выделения национальных приоритетов в экономике, определения сфер хозяйственной деятельности наиболее значимых для общества и требующих безусловной государственной поддержки.

Развитие отечественного сельского хозяйства, без сомнения, относится к приоритетным направлениям национальной экономической политики. Сельскохозяйственное производство является уни-

кальным источником удовлетворения потребности общества в продуктах питания и обеспечения продовольственной безопасности страны. Кроме того, сельское хозяйство составляет основу сельского уклада жизни, сохранения народных традиций, обеспечения нравственного здоровья народа. Это определяет особое отношение общества к сельскохозяйственному производству и сельскому образу жизни, в основе которого труд на земле.

В современных условиях, связанных с попыткой экономического блокирования России, возникает проблема повышения продовольственного самообеспечения. Необходимость импортозамещения продукции сельского хозяйства требует незамедлительных комплексных действий по стабилизации негативных процессов в сельском хозяйстве и обеспечению необходимых условий для устойчивого развития российского аграрного производства.

В свою очередь, успешное функционирование и развитие сельского хозяйства невозможно без соответствующего ресурсного обеспечения. Особое значение для организации эффективного агропроизводства имеют трудовые ресурсы, количество и качество которых определяются динамикой воспроизводственных процессов в этой сфере. Последнее в известной степени зависит от уровня социального развития сельских территорий, состояния социальной инфраструктуры.

В современных условиях требуют уточнения и развития: понятие социальной инфраструктуры сельских территорий; установление назначения и функций социальной инфраструктуры села; определение понятия управления развитием социальной инфраструктуры сельских территорий.

Цель исследования – развить отдельные теоретические положения управления развитием социальной инфраструктуры сельских территорий.

Методы исследования: абстрактно-логический, монографический, логического моделирования.

Результаты исследования и их обсуждение

В специальной литературе инфраструктуру традиционно подразделяют на производственную и социальную [1, 3, 5, 8, 9, 10, 11]. К производственной инфраструктуре относят отрасли и объекты, обслуживающие агропромышленное производство [8, 11]. К социальной инфраструктуре относят отрасли и объекты, которые обеспечивают нормальную трудовую деятельность сельскохозяйственных работников и способствуют процессу воспроизводства рабочей силы [11].

По нашему мнению, понятие социальной инфраструктуры требует уточнения и развития применительно к современным условиям. В большинстве известных определений назначение социальной инфраструктуры сводится к двум основным позициям: обеспечение нормальной трудовой деятельности работников; воспроизводство рабочей силы [6, 8, 9, 10, 11]. На наш взгляд, такой подход носит акцентированный про-

изводственный характер. Интересы населения, проживающего в сельской местности, сводятся не только к отраслевой сельскохозяйственной деятельности. Поэтому имеет смысл здесь вести речь о создании необходимых общих условий жизнедеятельности сельского населения, а не только сельскохозяйственной занятости. Кроме того, на наш взгляд, определение социальной инфраструктуры должно содержать целевую составляющую, которую в современных условиях можно определить как сохранение сельского уклада жизни, устойчивое развитие сельских территорий и сельского хозяйства, обеспечение продовольственной безопасности государства и его регионов.

В таблице произведено обобщение типичных подходов и развитие понятия социальной инфраструктуры сельских территорий в интерпретации авторов статьи.

Следует заметить, что понятие социальной инфраструктуры сельских территорий значительно шире понятия социальной инфраструктуры сельского хозяйства. Назначение инфраструктуры здесь далеко выходит за рамки производственного и охватывает всю сферу жизнедеятельности сельского населения.

Элементы социальной инфраструктуры в зависимости от целевого назначения, источников формирования, территориального размещения и участия в сельскохозяйственном производственном процессе некоторые авторы подразделяют на две группы: функционирующие в масштабах аграрного предприятия и обслуживающие сельское население [3, 5].

По нашему мнению, в современных условиях требуют комплексного развития все элементы социальной инфраструктуры сельских территорий регионов страны в целях сохранения и социального развития села.

Следует заметить, что современное состояние социальной инфраструктуры села отражает тенденции развития сельского хозяйства и может оцениваться как критическое.

Комплексное решение проблемы социального развития сельских территорий актуально для всех регионов Российской Федерации, значительно различающихся по природно-климатическим и экономическим условиям.

Основным назначением социальной инфраструктуры сельских территорий, на наш взгляд, следует считать создание необходимых условий жизни, труда и отдыха сельского населения, позволяющих обеспечить сельскохозяйственное производство трудовыми ресурсами в соответствии с современными и перспективными потребностями аграрного производства в квалифицированной рабочей силе.

Развитие понятия социальной инфраструктуры сельских территорий

№ п/п	Базовое понятие	Определение
1	Infra (лат.)	Под [2]
2	Structura (лат.)	Строение [2]
3	Инфраструктура	Отрасли экономики, научно-технических знаний, обслуживания, которые непосредственно обеспечивают производственные процессы [7].
4	Инфраструктура	Комплекс отраслей экономической и социальной сферы, имеющих подчиненный и вспомогательный характер, обслуживающих процесс производства материальных благ и обеспечивающих условия жизнедеятельности общества [5].
5	Инфраструктура сельского хозяйства	Определенная совокупность элементов производительных сил в форме отраслей, производств, служб и видов деятельности, обслуживающих непосредственно основное производство и социальную сферу [8].
6	Социальная инфраструктура сельского хозяйства	Отрасли, обеспечивающие нормальную трудовую деятельность работников и способствующие воспроизводству рабочей силы [11].
7	Социальная инфраструктура сельского хозяйства	Отрасли и службы, обеспечивающие нормальную трудовую деятельность работников сельского хозяйства, способствующие воспроизводству рабочей силы и повышению жизненного уровня трудящихся [8].
8	Социальная инфраструктура сельских территорий – авторское определение	Комплекс территориально взаимосвязанных объектов, отраслей, служб и видов деятельности социального назначения, обеспечивающих сохранение, воспроизводство и развитие трудовых ресурсов, занятых в сельскохозяйственном производстве, путем создания необходимых условий жизнедеятельности сельского населения, в целях сохранения сельского уклада жизни, устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, обеспечения продовольственной безопасности государства и его регионов

Примечание. Обосновано по результатам исследований авторов.

Наши исследования показывают, что на процесс социального развития сельских административно-территориальных образований влияют не только элементы непосредственно социальной инфраструктуры, но и все факторы, влияющие на развитие сельскохозяйственного производства в целом, включая элементы производственной инфраструктуры. Высокий уровень развития отраслей аграрного производства, как правило, определяет уровень доходов сельского населения, сопровождается чувством удовлетворения от выполняемой работы и осознанием своей роли в производственном процессе. Все это положительно влияет на настроение жителей, занятых в сельскохозяйственном производстве, на стабильность обеспечения сельского хозяйства трудовыми ресурсами.

При этом, элементы социальной инфраструктуры оказывают непосредственное воздействие на состояние социальной сферы сельских территорий, а элементы производственной инфраструктуры влияют на уровень социального развития сельских территорий косвенно, обеспечивая высокие доходы сельскохозяйственным работникам, занятым в эффективном аграрном производстве, и мотивируя сельских жителей продолжать работать в сельском хозяйстве.

Социальные потребности работников, занятых в сельскохозяйственном производстве и проживающих в сельских населенных пунктах, в свою очередь, создают предпосылки для комплексного социального развития сельских территорий (рисунок).

Необходимо заметить, что в обоснованной нами логической схеме существует и устойчивая обратная связь элементов производственной и социальной инфраструктуры: производственная инфраструктура оказывает непосредственное влияние на уровень развития сельского хозяйства в сельских территориях, а социальная – косвенное, но более устойчивое влияние. Высокий уровень социального развития сельских территорий способствует закреплению сельских жителей в сельских населенных пунктах и, как следствие, стабильному обеспечению процесса сельскохозяйственного производства квалифицированными и мотивированными трудовыми ресурсами.

Объекты социальной инфраструктуры в процессе функционирования преследуют общую стратегическую цель – обеспечение социального развития сельских территорий. В то же время отдельные структурные элементы общей системы значительно различаются по своему функциональному назначению.



Влияние социальной инфраструктуры на уровень социального развития сельских территорий и уровень развития сельского хозяйства

К основным функциям социальной инфраструктуры в их приоритетном исполнении, на наш взгляд, следует отнести: мотивационно-информационную, воспитательную, образовательную, профессионально-образовательную, просветительскую, коммуникативную, лечебно-оздоровительную, торговую, организацию питания, досуговую, культурную, спортивную, рекреационную, бытового обслуживания, жилищно-коммунального обслуживания, транспортного обслуживания.

Необходимо заметить, что отдельные элементы имеют двойственный характер принадлежности: социальный и производственный. В частности, к таким элементам относятся: объекты связи; объекты и системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения; дороги и дорожные сооружения. Перечисленные и другие элементы используются как в интересах населения, проживающего в сельской местности, так и в интересах сельскохозяйственных товаропроизводителей при реализации ими своих производственных функций.

Кроме различий в функциональном назначении, элементы социальной инфраструктуры служат удовлетворению от-

личающихся друг от друга потребностей: населения, проживающего в сельских населенных пунктах, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих аграрную деятельность на данных территориях.

В целом, по нашему мнению, социальная инфраструктура сельских территорий должна обеспечивать сельскому населению: необходимые условия труда в аграрном производстве, способствующие сохранению здоровья и высокому уровню трудовых доходов; условия отдыха, способствующие восстановлению и развитию трудовых ресурсов; условия жизни, обеспечивающие в качестве интегрированного показателя высокий уровень жизни населения, занятого в аграрном производстве.

Такой подход позволит обеспечить удовлетворение потребности сельского населения в услугах образовательных учреждений, объектов здравоохранения, связи, торговли, культурно-бытового назначения, организации досуга, спортивно-оздоровительного назначения, жилищно-коммунального и транспортного обслуживания; и потребности сельскохозяйственного производства в необходимом количестве трудовых ресурсов определенной квалификации, воспроизводстве трудовых ресурсов, их стабильности, ответственности

и мотивации к труду работников, занятых в сельском хозяйстве.

Как уже отмечалось, социальная инфраструктура сельских территорий нуждается в развитии. Для обеспечения устойчивого развития социальной инфраструктуры возникает необходимость в эффективном управлении данным процессом.

Исходя из логики исследования, необходимо сформулировать определение управления развитием социальной инфраструктуры сельских территорий.

В качестве базового определения можно использовать традиционное понятие управления, которое обозначает процесс определенного воздействия на управляемую систему с целью перевода ее в новое состояние на основе использования объективных законов, присущих этой системе [4].

Слишком общий характер этой трактовки требует ее конкретизации применительно к объекту исследования. Предлагается следующее авторское определение: под управлением развитием социальной инфраструктуры сельских территорий, следует понимать целенаправленное воздействие на сельскую инфраструктуру социального назначения, обеспечивающее положительную динамику развития элементов социальной инфраструктуры, в целях создания благоприятных условий жизнедеятельности сельского населения, способствующих сохранению сельских населенных пунктов, росту численности сельского населения, устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских территорий. Управление обеспечивается совокупностью политических, законодательных, организационно-экономических мероприятий, осуществляемых государственными и муниципальными органами власти в отношении социальной инфраструктуры сельских территорий.

В процессе управления социальной инфраструктурой, на наш взгляд, следует воспринимать, с одной стороны, как часть общей инфраструктуры села; с другой стороны – как самостоятельный объект управления, обладающий спецификой, исходя из его многофункциональности и роли в развитии сельского сообщества.

Заключение

Исследования показывают, что для обеспечения положительной динамики развития сельского хозяйства и сельских территорий необходим комплекс мер по совершенствованию механизма управления развитием социальной инфраструктуры сельских территорий. В нашем случае назначением управления выступает обеспечение целенаправленности устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

Для реализации на практике основных функций социальной инфраструктуры целе-

сообразно разработать для каждого региона социально-финансовые нормативы, которые утверждаются соответствующими законодательными актами и корректируются в процессе социально-экономического развития. Основная идея такого направления исследований состоит, по нашему мнению, в обосновании оптимальных параметров элементов социальной инфраструктуры и объемов выделяемых бюджетных средств на их исполнение.

Список литературы

1. Аграрная экономика / под ред. М.Н. Малыша. – СПб: Лань, 2002. – 688 с.
2. Булыко, А.Н. Большой словарь иностранных слов: 35 тысяч слов. – М.: Мартин, 2006. – 703 с.
3. Коваленко Н.Я. Экономика сельского хозяйства. – М.: Юркнига, 2004. – 381 с.
4. Некрасов В.И. Организационные процессы управленческой деятельности. – Ижевск: УдГУ, 2010. – 124 с.
5. Нечаев В.И. Экономика сельского хозяйства / В.И. Нечаев, Е.И. Артемова, Л.А. Белова. – М.: КолосС, 2010. – 383 с.
6. Огарков А.П. Обоснование местоположения центров расселения – «точек» возрождения малых поселений на сельских территориях / А.П. Огарков, С.А. Огарков // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2011. – № 11. – С. 16–22.
7. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений. – 26-е изд., испр. и доп. – М.: Оникс, 2009. – 1359 с.
8. Петренко И.Я. Экономика сельскохозяйственного производства / И.Я. Петренко, П.И. Чужинов. – Алма-Ата: Кайнар, 1992. – 560 с.
9. Попов Н.А. Экономика сельского хозяйства. – М.: Дело и сервис, 2000. – 368 с.
10. Экономика и социум регионального АПК: процессы, проблемы, перспективы развития: Монография / под ред. Ф.З. Мичуриной. – Пермь: ПГСХА, 2005. – 346 с.
11. Экономика сельского хозяйства / И.А. Минаков, Л.А. Сабетова, Н.И. Куликов и др.; под ред. И.А. Минакова. – М.: КолосС, 2003. – 328 с.

References

1. Agrarnaja jekonomika / pod red. M.N. Malysya. SPb: Lan, 2002. 688 p.
2. Bulyko, A.N. Bolshoj slovar inostrannyh slov: 35 tysyach slov. M.: Martin, 2006. 703 p.
3. Kovalenko N.Ja. Jekonomika selskogo hozjajstva. M.: Jurkniga, 2004. 381 p.
4. Nekrasov V.I. Organizacionnye processy upravlencheskoj dejatel'nosti. Izhevsk: UdGU, 2010. 124 p.
5. Nechaev V.I. Jekonomika selskogo hozjajstva / V.I. Nechaev, E.I. Artemova, L.A. Belova. M.: KolosS, 2010. 383 p.
6. Ogarkov A.P. Obosnovanie mestopolozhenija centrov rasselenija «toček» vozrozhdenija malyh poselenij na selskih territorijah / A.P. Ogarkov, S.A. Ogarkov // Zemleustrojstvo, kadastr i monitoring zemel. 2011. no. 11. pp. 16–22.
7. Ozhegov S.I. Tolkovoj slovar russkogo jazyka: okolo 100 000 slov, terminov i frazeologicheskijh vyrazhenij. 26-e izd., ispr. i dop. M.: Oniks, 2009. 1359 p.
8. Petrenko I.Ja. Jekonomika selskohozjajstvennogo proizvodstva / I.Ja. Petrenko, P.I. Chuzhinov. Alma-Ata: Kajnar, 1992. 560 p.
9. Popov N.A. Jekonomika selskogo hozjajstva. M.: Delo i servis, 2000. 368 p.
10. Jekonomika i socium regionalnogo APK: processy, problemy, perspektivy razvitija: Monografija / pod red. F.Z. Michurinoj. Perm: PGSHA, 2005. 346 p.
11. Jekonomika selskogo hozjajstva / I.A. Minakov, L.A. Sabetova, N.I. Kulikov i dr.; pod red. I.A. Minakova. M.: KolosS, 2003. 328 p.