

УДК 338.431:636-035.571;321.62-5(571.15)

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО МАЛОГО БИЗНЕСА

<sup>1</sup>Вернигор Н.Ф., <sup>2</sup>Судницын Д.А.

<sup>1</sup>ФГБНУ «Сибирский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»,  
Краснообск, e-mail: [economika@ngs.ru](mailto:economika@ngs.ru);

<sup>2</sup>ФГБОУ ДПОС «Алтайский институт повышения квалификации руководителей и специалистов  
агропромышленного комплекса», Барнаул, e-mail: [aipk-apk@intelbi.ru](mailto:aipk-apk@intelbi.ru)

Настоящая статья посвящена исследованию проблем государственной поддержки малых форм хозяйства в Алтайском крае. Современная государственная поддержка малых форм хозяйствования позволяет увеличить объемы производства и реализации сельскохозяйственной продукции, производимой данными формами хозяйствования на селе, а также способствует развитию альтернативных видов деятельности сельского населения. Зачастую основными причинами снижения кредитоспособности и развития кредитования малых форм хозяйствования являются недостаточность залоговой базы, также усложнение процесса привлечения кредитов и удорожание заемного финансирования. Таким образом, необходимость развития малого бизнеса, выступает важным фактором социально-территориального развития села, его развитие способствует созданию рабочих мест, активизации процессов предпринимательства на селе, сохранению сельских поселений и крестьянского генофонда. Первостепенное значение в настоящее время приобретает разработка новых направлений государственной поддержки сельского хозяйства.

**Ключевые слова:** растениеводство, животноводство, государственная поддержка, сельхозтоваропроизводители

## THE STATE SUPPORT OF SMALL FARMS IN THE VILLAGE

<sup>1</sup>Vernigor N.F., <sup>2</sup>Sudnitsyn D.A.

<sup>1</sup>Federalnoe State Budgetary Scientific Institution «Siberian research Institute  
of agriculture economy», Krasnoobsk, e-mail: [economika@ngs.ru](mailto:economika@ngs.ru);

<sup>2</sup>Federal state budgetary educational institution of additional professional education «Altai Institute  
of improvement professional skills of the managers and specialists of agro-industrial complex»,  
Barnaul, e-mail: [aipk-apk@intelbi.ru](mailto:aipk-apk@intelbi.ru)

The present article is devoted to research of problems of the state support of small farm patterns in Altai krai. Modern state support of small farms allows to increase outputs and realization of the agricultural production made by these forms of managing in the village and also promotes development of alternative kinds of activity of country people. Often the main reasons for decrease in solvency and development of crediting of small farms are insufficiency of mortgage base, also complication of process of attraction of the credits and rise in price of loan financing. Thus, need of development of small business, acts as an important factor of social and territorial development of the village, his development promotes creation of workplaces, activization of processes of business in the village, to preservation of rural settlements and a country gene pool. Paramount value is gained now by development of the new directions of the state support of agriculture.

**Keywords:** plant growing, animal husbandry, state support, agricultural-producers

Ключевую роль в условиях введения эмбарго на ввоз сельскохозяйственной продукции и продовольствия из ряда зарубежных стран играет развитие малого бизнеса на селе.

**Целью исследования** является разработка направлений по улучшению и упрощению механизма предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

**Задачей исследования** является изучение особенностей механизма государственной поддержки и разработки путей решения возникших проблем путем использования аграрных и финансовых механизмов опережающего развития.

Объектом исследования послужили экономические и организационные отношения, возникающие при предоставлении государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

**Методы исследования** – абстрактно-логический, метод анализа, монографический.

Особое значение в условиях введения эмбарго на ввоз сельскохозяйственной продукции и продовольствия из ряда зарубежных стран играет развитие малого бизнеса на селе.

Развитию малого бизнеса на селе способствует наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции и диверсификации их производства [1]. За 2006–2014 годы объемы производства продукции в крестьянских хозяйствах выросли на 90,5% (в т.ч. продукции растениеводства – на 90,5%, животноводства – на 82,0%), в хозяйствах населения – на 17,3% (в т.ч. продукции растениеводства – на 7,7%, продукции животноводства – на 21,6%).

Объем субсидий, направленных на развитие малых форм хозяйствования в 2014 году

составил 315,14 млн рублей, в т.ч. из федерального бюджета – 246,10 млн руб., краевого – 69,04 млн рублей. Из них основной объем субсидий (67,4%) был выплачен на компенсацию процентной ставки по привлеченным кредитам (табл. 1).

Объем субсидируемых кредитов, привлеченных малыми формами хозяйствования, в 2014 г. уменьшился на 56,3 млн руб. в сравнении с 2013 годом и составил 5371,5 млн руб.

На наш взгляд, основными причинами снижения кредитоспособности и развития кредитования малых форм хозяйствования являются недостаточность залоговой базы, усложнение процесса привлечения кредитов и удорожание заемного финансирования.

Проведенные исследования показали, что государственная поддержка кредитования малых форм в 2014 году была пре-

доставлена по 18510 договорам. В целях субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам малым формам хозяйствования в прошедшем году перечислено 212,39 млн руб., в т.ч. из краевого бюджета – 35,74 млн рублей. Поддержка по данному направлению в сравнении с 2013 годом из федерального бюджета уменьшилась на 12,5%, из краевого – выросла на 85,7%.

С целью обеспечения доступности кредитных ресурсов для сельских товаропроизводителей, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в крае созданы и работают некоммерческие организации «Алтайский гарантийный фонд» и «Алтайский фонд микрозаймов». Фонды являются частью системы государственной поддержки малого и среднего бизнеса, созданной в Алтайском крае [2, 3].

Таблица 1

Объем государственной поддержки малых форм хозяйствования Алтайского края в 2012–2014 годах, млн руб.

| Направления поддержки   | 2012 г.            |                | 2013 г.            |                | 2014 г.            |                |
|---|--------------------|----------------|--------------------|----------------|--------------------|----------------|
|   | федеральный бюджет | краевой бюджет | федеральный бюджет | краевой бюджет | федеральный бюджет | краевой бюджет |
| Поддержка кредитования малых форм хозяйствования  | 254,00             | 13,32          | 201,95             | 19,25          | 176,65             | 35,74          |
| Предоставление субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам на возмещение расходов, связанных с оформлением в собственность земельных участков | 0,53               | 0,29           | 1,03               | 0,50           | 0,45               | 0,30           |
| Поддержка начинающих фермеров   | 46,38              | 13,00          | 52,44              | 13,00          | 39,00              | 13,00          |
| Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств  | 34,09              | 20,00          | 40,61              | 20,00          | 30,00              | 20,00          |
| Итого   | 335,00             | 46,61          | 296,03             | 52,75          | 246,10             | 69,04          |

Таблица 2

Количество и размер кредитов, принятых к субсидированию по малым формам хозяйствования за 2008–2014 годы

| Годы | КФХ, ИП, СПоК         |                 | ЛПХ                   |                 | Малые формы – всего   |                 |
|------|-----------------------|-----------------|-----------------------|-----------------|-----------------------|-----------------|
|      | кол-во договоров, ед. | сумма, млн руб. | кол-во договоров, ед. | сумма, млн руб. | кол-во договоров, ед. | сумма, млн руб. |
| 2008 | 1087                  | 1903,1          | 22485                 | 2150,2          | 23572                 | 4053,3          |
| 2009 | 1250                  | 2238,9          | 22569                 | 2427,4          | 23819                 | 4666,3          |
| 2010 | 1401                  | 2423,4          | 23919                 | 2675,8          | 25320                 | 5099,2          |
| 2011 | 1498                  | 2875,3          | 24916                 | 2999,3          | 26414                 | 5874,6          |
| 2012 | 1553                  | 3170,4          | 24483                 | 3168,8          | 26036                 | 6339,2          |
| 2013 | 1185                  | 2582,0          | 19541                 | 2845,8          | 20726                 | 5427,8          |
| 2014 | 1069                  | 2468,2          | 17441                 | 2903,3          | 18510                 | 5371,5          |

За 2014 год некоммерческой организацией «Алтайский гарантийный фонд» субъектам малого и среднего бизнеса предоставлено 44 поручительства на общую сумму более 125,0 млн рублей. Из них 5 поручительств на общую сумму 13963 тыс. рублей – предоставлены сельскохозяйственным товаропроизводителям. Это позволило привлечь им дополнительные кредитные средства на сумму 304,2 млн рублей.

Некоммерческой организацией «Алтайский фонд микрозаймов» в 2014 году было выдано 800 микрозаймов на сумму 397,66 млн рублей, что на 28% выше уровня 2013 года. Из общего объема предоставленных фондом займов 299 займов на сумму 173,5 млн рублей направлены на развитие сельского хозяйства (в 2013 г. – 241 займ на сумму 112,5 млн рублей). Действующая государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования позволяет увеличить объемы производства и реализации сельскохозяйственной продукции, производимой данными формами хозяйствования на селе, а также способствует развитию альтернативных видов деятельности сельского населения [4].

В крае с 2011 года осуществляется субсидирование части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, связанных с оформлением в собственность используемых ими земельных участков, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения. В 2014 году на эти цели выделено 752,8 тыс. руб., в т.ч. из федерального бюджета – 452,8 тыс. рублей (в 2013 г. – 1530,9 тыс. руб., в т.ч. из федерального бюджета – 1030,9 тыс. руб.). В результате крестьянскими (фермерскими) хозяйствами было оформлено в собственность 2943,0 га земельных участков (в 2013 г. – 8870,9 га, в 2012 г. – 3960,8 га, 2011 г. – 6114,9 га). В общей сложности за 2011–2014 годы с участием средств господдержки в собственность фермерских хозяйств края было оформлено 21,9 тыс. га земли.

Грантовая поддержка малых форм хозяйствования в крае осуществляется по направлению «Семейная ферма». В номинациях «Соискатели, деятельность которых в сфере животноводства осуществляется менее двух лет» и «Соискатели, деятельность которых в сфере животноводства осуществляется более двух лет» шесть крестьянских (фермерских) хозяйств края получили гранты на развитие своих животноводческих ферм в общем объеме 7 млн рублей.

С 2012 года в крае действуют ведомственные целевые программы «Развитие в Алтайском крае семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермер-

ских) хозяйств» и «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае».

Кроме того, оказана государственная поддержка 35 начинающим фермерам на общую сумму 52,0 млн рублей. Победителями конкурсного отбора признаны начинающие фермеры из 22 районов края. Максимальный размер гранта составил 1,5 млн рублей.

В реестре сельхозтоваропроизводителей Алтайского края за 2014 год числится 1924 крестьянских фермерских хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей. В реализации государственной программы развития сельского хозяйства в прошедшем году принимали участие (являлись получателями субсидий) 1730 крестьянских (фермерских) хозяйств, включая ИП, осуществлявших производство на площади 1,8 млн га, что составляет около 35% общей площади сева. Они являлись получателями субсидий практически по всем направлениям государственной поддержки, предоставляемой сельхозтоваропроизводителям края [5].

В рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства на поддержку крестьянских хозяйств, включая ИП, в 2014 году было направлено 815,5 млн рублей бюджетных ассигнований (20% всей поддержки сельхозтоваропроизводителей края), в т.ч. около 196,0 млн рублей из краевого бюджета (табл. 3).

В структуре поддержки фермерских хозяйств края преобладают погектарные субсидии – 54,3%, субсидии на компенсацию процентной ставки по кредитам – 23,5% и грантовая поддержка начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм – 12,5%.

Определенный импульс развитию животноводства в фермерских хозяйствах края задан программами по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств. Фермеры также являются активными участниками программы по развитию мясного скотоводства. Здесь содержится более 30% племенного и около 40% товарного мясного скота. Более 50% субсидируемого поголовья овец содержится в фермерских хозяйствах.

Проведенные исследования позволяют сделать вывод, что необходимость развития малого бизнеса выступает важным фактором социально-территориального развития села, его развитие способствует созданию рабочих мест, активизации процессов предпринимательства на селе, сохранению сельских поселений и крестьянского генофонда.

Таблица 3

Объем и структура поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств Алтайского края, включая индивидуальных предпринимателей, в 2014 году

| Направления государственной поддержки                          | Поддержка крестьянских хозяйств |                 | Доля поддержки крестьянских хозяйств в общей поддержке сельхозтоваропроизводителей края, % |
|--|---------------------------------|-----------------|--|
|  | тыс. руб.                       | процент к итогу |  |
| Субсидирование процентной ставки по кредитам                   | 191339,0                        | 23,5            | 12,0   |
| в т.ч. по кредитам, привлеченным малыми формами хозяйствования | 99701,4                         | 12,2            | 12,2   |
| Субсидия на 1 кг реализованного молока                         | 29940,1                         | 3,7             | 8,4  |
| Несвязанная поддержка в области растениеводства                | 442703,8                        | 54,3            | 28,1   |
| Поддержка элитного семеноводства                               | 7445,0                          | 0,9             | 22,7   |
| Субсидии на поддержку овцеводства                              | 2843,3                          | 0,3             | 53,4   |
| Субсидии на поддержку мараловодства и табунного коневодства    | 999,8                           | 0,1             | 15,6   |
| Поддержка племенного животноводства                            | 5842,6                          | 0,7             | 16,3   |
| Поддержка мясного скотоводства                                 | 10608,3                         | 1,3             | 17,5   |
| Поддержка технической модернизации                             | 3291,4                          | 0,4             | 24,4   |
| Компенсация ущерба по ЧС (паводок)                             | 5739,6                          | 0,7             | 33,1   |
| Гранты на развитие семейных ферм и начинающим фермерам         | 102000,0                        | 12,5            | 100,0  |
| Прочие субсидии  | 12745,7                         | 1,6             | x  |
| Итого  | 815498,6                        | 100,0           | 20,0   |

В то же время, на наш взгляд, фермерские хозяйства края испытывают ряд серьезных проблем, которые в первую очередь связаны с несовершенством экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе, неразвитостью земельных отношений, недостатками в системе ведения хозяйств.

На наш взгляд, необходимость формирования и развития эффективного механизма государственной поддержки обусловлена также членством России в ВТО и Таможенном союзе с Казахстаном и Беларуссией, а также эмбарго на сельскохозяйственную продукцию. Первостепенное значение в настоящее время приобретает разработка новых направлений государственной поддержки сельского хозяйства.

Сельское хозяйство остается для государства приоритетной отраслью, поскольку является основой, прежде всего, продовольственного обеспечения, а следовательно, и продовольственной независимости. Этим обусловлена актуальность проведенного исследования

#### Список литературы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации» // Справочно-информационная система «Гарант».

2. Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2015 г. № 249 «О проекте закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края

«О государственной поддержке личных подсобных хозяйств, занятых производством сельскохозяйственной продукции».

3. Постановление Администрации Алтайского края от 5 октября 2012 года № 523 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края на 2013–2020 годы» (с изменениями на: 30.06.2015) // Справочно-информационная система «Гарант».

4. Приказ Главного управления сельского хозяйства Алтайского края от 17 сентября 2015 г. № 90 «О реализации постановления Администрации Алтайского края от 10.07.2015 № 285 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета средств на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Алтайском крае».

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года» // Справочно-информационная система «Гарант».

#### References

1. Postanovlenie Pravitelstva Rossijskoj Federacii ot 17 dekabrja 2010 goda no. 1042 «Ob utverzhenii Pravil raspredelenija i predostavlenija subzidij iz federalnogo bjudzhetna bjudzhetam sub#ektov Rossijskoj Federacii na podderzhku jekonomicheski znachimyh regionalnyh programm razvitija selskogo hozjajstva sub#ektov Rossijskoj Federacii» // Spravochno-informacionnaja sistema «Garant».

2. Postanovlenie Altajskogo kraevogo Zakonodatel'nogo Sobranija ot 1 sentjabrja 2015 g. no. 249 «O proekte zakona Altajskogo kraja «O vnesenii izmenenij v zakon Altajskogo kraja «O gosudarstvennoj podderzhke lichnyh podsobnyh hozjajstv, zanjatyh proizvodstvom selskohozjajstvennoj produkcii».

3. Postanovlenie Administracii Altajskogo kraja ot 5 oktjabrja 2012 goda no. 523 «Ob utverzhenii gosudarstvennoj programmy Altajskogo kraja «Razvitie selskogo hozjajstva Altajskogo kraja na 2013–2020 gody» (s izmenenijami na: 30.06.2015) // Spravochno-informacionnaja sistema «Garant».

4. Prikaz Glavnogo upravlenija selskogo hozjajstva Altajskogo kraja ot 17 sentjabrja 2015 g. no. 90 «O realizacii postanovlenija Administracii Altajskogo kraja ot 10.07.2015 no. 285 «Ob utverzhenii porjadka predostavlenija iz kraevogo bjudzhetna sredstv na razvitie selskohozjajstvennoj potrebitelskoj kooperacii v Altajskom krae».

5. Rasporzazhenie Pravitelstva Rossijskoj Federacii ot 5 ijulja 2010 goda no. 1120-r «Ob utverzhenii Strategii socialno-jekonomicheskogo razvitija Sibiri do 2020 goda» // Spravochno-informacionnaja sistema «Garant».