

## ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Ермакова Э.Р.

*ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»,  
Саранск, e-mail: eka-tsulaya@yandex.ru*

В статье рассматривается роль и место финансовой безопасности в системе национальной безопасности страны. Определено, что в контексте событий последних двух лет задачи обеспечения стабильности и независимости финансовой системы России стали ключевыми в системе государственных национальных приоритетов. Финансовая безопасность государства рассмотрена автором как подсистема второго порядка по отношению к системе национальной безопасности страны. Финансовая безопасность, в свою очередь, включает четыре составляющих звена (безопасность бюджетно-налоговой системы, безопасность кредитно-банковской системы, безопасность валютно-денежной системы, безопасность фондового рынка), каждому из которых дана краткая характеристика с точки зрения происходящих на сегодняшний день процессов. Приведены аналитические данные, подтверждающие серьезность возникших угроз финансовой безопасности страны. Сделан вывод о необходимости реализации мер, способствующих снижению уровня угроз в обозначенной сфере.

**Ключевые слова:** национальная безопасность, финансовая безопасность, безопасность бюджетно-налоговой системы, безопасность кредитно-банковской системы, безопасность валютно-денежной системы, безопасность фондового рынка

## FINANCIAL SECURITY IN SYSTEM OF NATIONAL SECURITY OF THE STATE

Ermakova E.R.

*FHBO of higher education «Mordovia State University named by N.P. Ogarev»,  
Saransk, e-mail: eka-tsulaya@yandex.ru*

The article discusses the role and place of financial security in the system of national safety, of the country. It was determined that in the context of the events of the last two years, the task to ensure stable and independence of Russia's financial system became key in the state National system of priorities. The financial security of the state is considered by the author as a subsystem of the WTO-order with respect to national security. Financial security, in turn, comprises four constituent units (fiscal security systems, safety-of-credit of the banking system, security monetary system, safety stock market), each of which summarizes the terms of place up to now there tions day processes. The analytical data confirming the seriousness of the problems of financial security threats to the country. The conclusion about the need to implement measures to help reduce the threat level in the designated area.

**Keywords:** national security, financial security, the security of the fiscal system, the security of credit and banking system, the security of monetary systems, we, the security of the stock market

События последних двух лет, связанные с обострением отношений России и Запада, падением цен на энергоносители, замедлением темпов роста мировой экономики, изменением общеэкономической конъюнктуры, поставили перед страной задачу адаптации к складывающимся условиям хозяйствования и защиты национальных интересов в тех сферах, которые в новых реалиях проявили себя как наиболее уязвимые. Вышесказанное во многом предопределило необходимость обновления стратегии национальной безопасности страны.

С подписанием Указа Президента РФ № 683 от 31.12.2015 г. вступила в силу новая Стратегия национальной безопасности РФ, в наибольшей степени, чем предыдущая ее версия, соответствующая сегодняшним условиям. В обновленной стратегии гораздо больше внимания уделяется вопросам экономической безопасности, что в условиях применяемых в отношении России огра-

нительных мер и упавших цен на нефть вполне очевидно.

Согласно этому документу, в числе стратегических целей обеспечения национальной безопасности перечислены развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Среди главных стратегических угроз национальной безопасности в области экономики отмечены незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала, уязвимость ее информационной инфраструктуры, несбалансированность национальной бюджетной системы, сохранение значительной доли теневой

экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений [11]. Таким образом, можно констатировать, что значимость существующих проблем в финансовой сфере создает реальные угрозы экономической и национальной безопасности государства.

**Целью исследования** является определение роли финансовой безопасности в системе обеспечения национальной безопасности государства в целом.

**Материалы и методы исследования**

Исследование опирается на нормативно-правовые акты РФ, данные официальной статистики, экспертные оценки и труды отечественных экономистов. В работе применяются следующие методы: анализе, синтезе, установление причинно-следственных связей, единства исторического и логического, сравнение.

**Результаты исследования и их обсуждение**

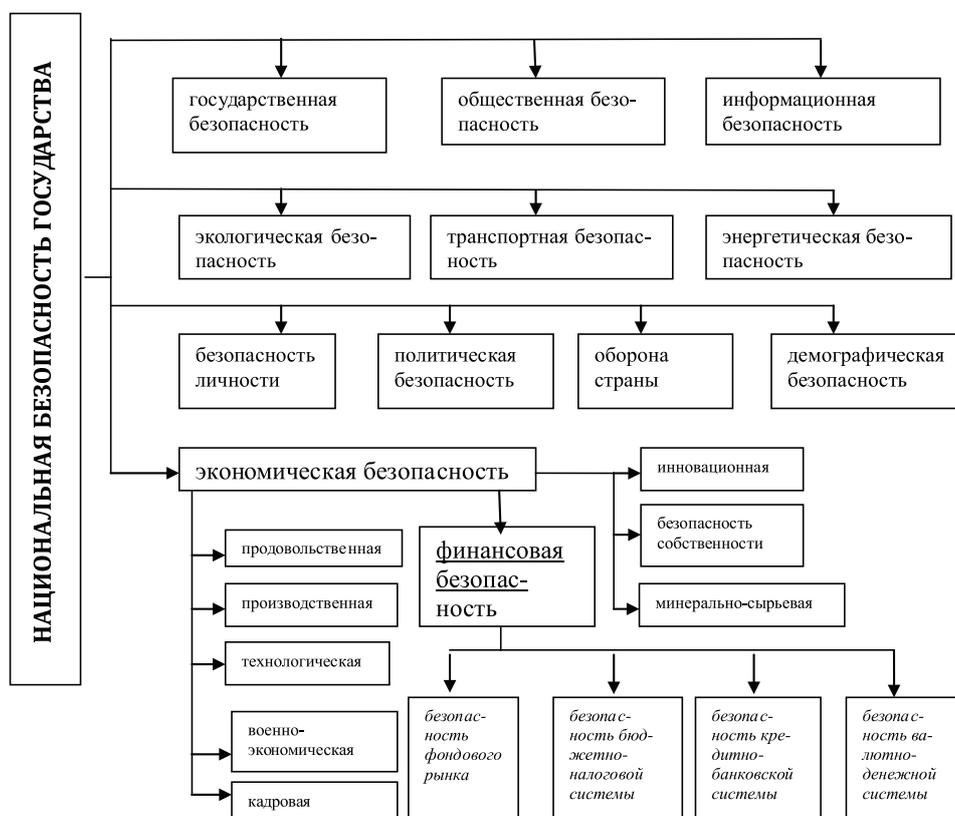
Для того, чтобы более корректно определить эти угрозы финансовой сферы экономических отношений, поясним, что понимается под финансовой безопасностью страны, которая является одной из подсистем экономической безопасности (рисунок).

В научной литературе можно встретить множество подходов к толкованию

категории «финансовая безопасность». Так, по мнению Г. Вечканова, под финансовой безопасностью можно понимать такое состояние бюджетной, денежно-кредитной, банковской, валютной систем страны, страхового и фондового рынков, которое устойчиво ко внешним и внутренним угрозам [13].

В финансово-кредитном словаре указывается, что это исследуемое понятие включает комплекс мер, методов и средств по защите финансово-экономических интересов государства на макроуровне, корпоративных структур, а также финансовой деятельности хозяйствующих субъектов на микроуровне [12].

В.К. Сенчагов дефинирует финансовую безопасность как обеспечение такого развития финансовой системы и финансовых отношений и процессов в экономике, при котором создаются необходимые финансовые условия для социально-экономической и финансовой стабильности развития страны, сохранения целостности и единства финансовой системы (включая денежную, бюджетную, кредитную, налоговую и валютные системы), успешного преодоления внутренних и внешних угроз России в финансовой сфере [10].



*Финансовая безопасность в структуре национальной безопасности государства*

Финансовая безопасность может быть рассмотрена как состояние защищенности финансово-экономических интересов государства и заключается в способности органов государственной власти обеспечить политическими, правовыми, экономическими и организационными методами и средствами безопасное функционирование всех сфер общественной и экономической деятельности, где обращаются финансы [3].

Несмотря на многообразие авторских трактовок категории «финансовая безопасность государства», практически во всех указывается, что оно охватывает существующие звенья финансовой системы страны, а само состояние защищенности финансовой сферы обеспечивается с помощью использования финансово-экономического и административного инструментария.

Даже до наступления кризисных явлений в России специалисты отмечали, что изъяны финансовой системы нашего государства являются тормозом для развития экономики. Финансовая сфера экономических отношений по своей природе наиболее чувствительная ко всем изменениям, в сегодняшних условиях ощутив на себе воздействие внешних шоков, и на этот раз проявила свои слабые места, вскрыв таящиеся в себе угрозы всей национальной безопасности страны. Кратко охарактеризуем в отдельности состояние тех структурных блоков финансовой безопасности государства, которые выделены на рисунке.

### **1. Безопасность бюджетно-налоговой системы**

Сырьевая модель российской экономики предопределяет зависимость благосостояния страны от цен на энергоносители. Так, 47% доходов федерального бюджета в 2015 г. (и почти четверть доходов консолидированного бюджета страны) приходилось на нефтегазовые доходы. При этом начиная с 2010 г. они не направлялись на пополнение Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а в полном объеме шли на обеспечение расходной части бюджета страны [8]. В условиях отрицательной динамики цен на нефть возникла необходимость отказа от среднесрочного бюджетного планирования и возврат к однолетнему, пересмотра заложенной в бюджет цены на нефть, а также необходимости изыскания 250 млрд руб. на реализацию антикризисного плана в 2016 г., из которых правительство может аккумулировать лишь половину, а оставшаяся часть может быть получена за счет «заморозки» пенсионных накоплений и введения режима сектора расходов бюджета [2].

Бюджетно-налоговая сфера России характеризуется также тем, что у нас непосильная для бизнеса налоговая нагрузка (50,7% по оценкам Всемирного Банка, 54,1% – по итогам исследований консалтинговой компании Pricewaterhouse Coopers (PwC), 30% – по мнению аналитиков ФНС России). С данной точки зрения страна уступает другим странам как место для ведения бизнеса и формирует демотивационные стимулы к размещению на ее территории отечественного и иностранного (не спекулятивного) капитала. Все это также способствует увеличению доли теневой экономики. Даже Росстат фиксирует рост неформальной занятости и сокращение числа малых предприятий за 2014–2015 гг. По официальным заявлениям Минфина РФ в 2013 г. теневая экономика (без учета криминального сектора) составила 15–20% ВВП страны. По мнению специалистов, в России развитию теневой экономики способствует также несовершенство институтов права, конкуренции и защиты собственности [6].

### **2. Безопасность кредитно-банковской системы**

В России низкодиверсифицированная финансовая структура, что говорит об отставшем финансовом развитии. Слабость национальной банковской системы России проявляется также в незначительной роли российских кредитных организаций на мировом рынке (менее 1% всех банковских активов). Доля финансовых услуг в добавленной стоимости России является низкой (4,9% в 2013 г., 5,4% в 2014 г.) в сравнении с большинством развитых стран, отражает ее развивающийся характер. Россия находится в значительно худшей позиции, чем другие динамично развивающиеся страны (в частности БРИКС) в части финансирования развития реальной экономики, демонстрируя тем самым сравнительно худшие условия для финансирования экономического роста [7]. Российская кредитно-банковская система, всегда неспособная обеспечивать реальный сектор экономики «длинными» деньгами, в условиях действовавшего почти 2 года запрета на кредитование крупнейших коммерческих банков на срок свыше 30 дней стала лишена возможности даже рефинансировать свои долги. В результате этого чистый отток капитала из страны достиг в 2014 г. рекордного значения в 151 млрд дол (56 млрд дол в 2015 г.). Масштабный отзыв лицензий за предшествующий год у коммерческих банков, нацеленный, с одной стороны, на поддержание надежности и устойчивости банковской

системы, с другой стороны, вызвал опасения вкладчиков и способствовал изъятию депозитов и переливу их из мелких и средних в крупнейшие банки страны.

Таким образом, российская банковская система столкнулась с проблемой дефицита средств для проведения кредитных операций. На фоне сохраняющейся высокой цены денег (ключевая ставка 11% с 03.08.2015 г. по настоящее время), невозможности заимствования иностранного капитала, возросших опасений отечественных вкладчиков кредитно-банковская система практически лишила российскую экономику привлекаемых средств для развития и текущего финансирования.

### 3. Безопасность валютно-денежной системы

Относительная стабильность национальной валюты до 2014 г. была обусловлена искусственной закрепленностью курса рубля. После перехода к свободному плаванию волатильность рубля возросла. При упавшей экспортной выручке (из-за снизившихся доходов от продажи сырья) спрос на валюту продолжал расти (в том числе из-за необходимости обслуживания корпоративного внешнего долга и психологического аспекта в поведении резидентов). По мнению ряда исследователей, зависимость российского бизнеса от иностранных кредитов и рост корпоративных внешних заимствований сформировались среди прочего в результате политики органов государственной власти РФ относительно использования Стабилизационного фонда, средства которого не направлялись на развитие отечественной экономики, а размещались в финансовых инструментах иностранных государств [4].

Инфляция в 2014 г. впервые за предшествующие 6 лет даже по официальным данным стала измеряться двузначным числом (11,36%), в 2015 г. составила 12,9%. Происходящее на фоне этого снижение реальных доходов населения и доли валового накопления в ВВП (с 24,9% в 2011 г. до 20,3% в 2014 г.) также не способствует выходу из затянувшейся рецессии [11]. Имеется тенденция сокращения доли населения, делающего сбережения (только 28% российских семей регулярно откладывают некоторую сумму) [1].

Помимо прочего, в России по сравнению с развитыми странами велика доля наличных денег в денежной массе (25% в 2011 г. и 20% в 2015 г.). Уровень монетизации российской экономики составил в 2015 г. 46% ВВП, что является недостаточным для ее развития (этот показатель

для развитых стран должен быть не менее 60% ВВП, к примеру, в Китае он близок к 200%). Недостаточная «финансовая глубина» экономики затрудняет перераспределительные процессы в обществе и не способствует стимулированию накоплений и инвестиций.

### 4. Безопасность фондового рынка

Этот параметр напрямую связан с волатильностью, которую демонстрируют фондовые рынки, мгновенно реагирующие на изменения, происходящие в обществе и экономике. «Силовая смена власти и крупнейший в новом веке вооруженный конфликт на сопредельной территории, санкции, введенные против России со стороны США и ЕС, снижение цен на нефть, отток капитала, слабые экономические показатели – все это оказало угнетающее воздействие на финансовые рынки. Эмитенты и инвесторы утратили средние и долгосрочные ориентиры», – такую характеристику российскому фондовому рынку дают эксперты НАУФОР [9].

### Выводы

Таким образом, вышесказанное подтверждает, что в сложившихся условиях всем звеньям финансовой системы страны присущи не только потенциальные, но и реальные угрозы безопасности данной системы. Преодоление возникших угроз финансовой безопасности и приведение финансовой системы страны в приемлемое состояние приобретают на сегодняшний день ключевое значение как для экономики страны, так и для ее национальной безопасности в целом. Несомненно, что повышенные системные и политические риски будут накладывать отпечаток и на финансовую составляющую безопасности государства, однако достижение независимости финансовой системы от внешних структур может способствовать ее стабильности и снизить уровень существующих угроз.

### Список литературы

1. Артемьева С.С., Крылова А.А. Депозитные операции банков, их роль в формировании ресурсов. – *Контентус*. – 2015. – № 6. – С. 28–34.
2. Информационное агентство «Росбалт» [электронный ресурс] – Режим доступа – [www.rosbalt.ru](http://www.rosbalt.ru) (дата обращения: 01.03.2016 г.).
3. Кондрат Е.Н. Значение финансового контроля в системе финансовой безопасности государства. – *Вестник МГИМО*. – 2011. – т. 3 – № 3. – С. 32–36.
4. Кормишкина Л.Д., Кормишкин Е.Д. Формирование новой концепции развития национальной экономики как основа обеспечения ее макроэкономической стабильности // *Вестник Мордовского университета*. – 2009. – № 3. – С. 19–27.

5. Кормишкина Л.А., Саушева О.С., Солдагов А.В. Криминализация в инвестиционной сфере как фактор, препятствующий неоиндустриальной модернизации экономики России // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 6 (78). – С. 81.
6. Лизина О.М. Основные факторы динамики прогрессирующих теневых процессов в современной экономике. – Экономика и управление: проблемы, решения. – 2015. – т. 2. – № 12. – С. 32–36.
7. Миркин Я.М. «Финансовое будущее России: экстремумы, бумы, системные риски» – М., 2010. – 480 с.
8. Официальный сайт Министерства финансов РФ [электронный ресурс] – Режим доступа – [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) (дата обращения: 01.03.2016 г.).
9. Российский фондовый рынок 2014: события и факты. – Обзор НАУФОР. – [электронный ресурс] – Режим доступа – <http://www.naufor.ru/download/pdf/factbook/ru/RFR2014.pdf> (дата обращения: 01.03.2016 г.).
10. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России: общий курс. – М.: Дело, 2005. – 896 с.
11. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
12. Финансово-кредитный энциклопедический словарь / под общ. ред. А.Г. Грязновой, – М.: Финансы и статистика, 2002. – 1168 с.
13. Экономическая безопасность / под ред. Г. Вечканова. – СПб.: Питер, 2013 – 376 с.
3. Kondrat E.N. Znachenie finansovogo kontrolja v sisteme finansovoj bezopasnosti gosudar-stva. Vestnik MGIMO. 2011. t. 3 no. 3. pp. 32–36.
4. Kormishkina L.D., Kormishkin E.D. Formirovanie novoj koncepcii razvitija nacional-noj jekonomiki kak osnova obespechenija ee makrojekonomicheskoj stabilnosti // Vestnik Mordovskogo universiteta. 2009. no. 3. pp. 19–27.
5. Kormishkina L.A., Sausheva O.S., Soldatov A.V. Kriminalizacija v investicionnoj sfere kak faktor, prepjatstvujushhij neoindustrialnoj modernizacii jekonomiki Rossii // Upravlenie jekonomicheskimi sistemami: jelektronnyj nauchnyj zhurnal. 2015. no. 6 (78). pp. 81.
6. Lizina O.M. Osnovnye faktory dinamiki progressirujushhijh tenevyh processov v sovremennoj jekonomike. Jekonomika i upravlenie: problemy, reshenija. 2015. t. 2. no. 12. pp. 32–36.
7. Mirkin Ja.M. «Finansovoe budushhee Rossii: jekstremumy, bumy, sistemnye riski» M., 2010. 480 p.
8. Oficialnyj sajt Ministerstva finansov RF [jelektronnyj resurs] Rezhim dostupa [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) (data obrashhenija: 01.03.2016 g.).
9. Rossijskij fondovyj rynek 2014: sobytija i fakty. Obzor NAUFOR. – [jelektronnyj re-surs] Rezhim dostupa <http://www.naufor.ru/download/pdf/factbook/ru/RFR2014.pdf> (data obrashhenija: 01.03.2016 g.).
10. Cenchagov V.K. Jekonomicheskaja bezopasnost Rossii: obshhij kurs. M.: Delo, 2005. 896 p.
11. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 31 dekabrya 2015 goda no. 683 «O Strategii naci-onalnoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii».
12. Finansovo-kreditnyj jenciklopedicheskij slovar / pod obshh. red. A.G. Grjaznoj, M.: Finansy i statistika, 2002. 1168 p.
13. Jekonomicheskaja bezopasnost / pod red. G. Vechkanova. SPb.: Piter, 2013 376 p.

### References

1. Artemeva S.S., Krylova A.A. Depozitnye operacii bankov, ih rol v formirovanii resursov. Kontentus. 2015. no. 6. pp. 28–34.
2. Informacionnoe agentstvo «Rosbalt» [jelektronnyj resurs] Rezhim dostupa [www.rosbalt.ru](http://www.rosbalt.ru) (data obrashhenija: 01.03.2016 g.).