

УДК 331.108

**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА
(НА ПРИМЕРЕ РЕГИОНОВ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)****Михайлова А.В., Попова Л.Н.***ФГАОУ ВПО «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова»,
Якутск, e-mail: av.mikhailova@s-vfu.ru*

Статья посвящена анализу социальных индикаторов на примере регионов Арктической зоны Российской Федерации. В статье использован эмпирический материал изучения регионов Арктической зоны Российской Федерации. Особое место в системе обеспечения стратегических национальных интересов России в области экономики и транспорта, охраны окружающей природной среды, инноваций, обороны и геополитики занимают арктические районы. Уникальный ресурсный потенциал этого макрорегиона позволяет при условии формирования специальной системы государственного регулирования обеспечить динамичное развитие как регионов Арктики, так и страны в целом. Изучение человеческого капитала и разработка мер по повышению его уровня в регионах Арктической зоны Российской Федерации является основой стратегии социально-экономического развития, как отдельных регионов, так и всей Российской Федерации. В инновационной экономике в условиях турбулентности внешней среды ключевым является человек с его потребностями, возможностями и потенциалом. Человеческий капитал и человеческий потенциал на уровне региона является основным фактором экономического роста, социально-экономической политики региона.

Ключевые слова: человеческий капитал, человеческий потенциал, управление развитием, Арктическая зона Российской Федерации

**MANAGEMENT OF DEVELOPMENT OF THE HUMAN CAPITAL
(ON THE EXAMPLE OF REGIONS OF THE ARCTIC ZONE
OF THE RUSSIAN FEDERATION)****Mikhaylova A.V., Popova L.N.***FGAOU VPO «Northeast federal university of M.K. Ammosov», Yakutsk, e-mail: av.mikhailova@s-vfu.ru*

Article is devoted to the analysis of social indicators on the example of regions of the Arctic zone of the Russian Federation. In article empirical material of studying of regions of the Arctic zone of the Russian Federation is used. The special place in system of ensuring strategic national interests of Russia in the field of economy and transport, protection of surrounding environment, innovations, defense and geopolitics is occupied by the Arctic areas. Unique resource capacity of this macroregion allows to provide on condition of formation of special system of state regulation dynamic development as regions of the Arctic, and country in general. Studying of the human capital and development of measures for increase of its level in regions of the Arctic zone of the Russian Federation is a basis of strategy of social and economic development, both certain regions, and all Russian Federation. In innovative economy, in the conditions of turbulence of environment the person, with his requirements, opportunities and potential is key. The human capital and human potential at the level of the region is a major factor of economic growth, social and economic policy of the region.

Keywords: human capital, human potential, management of development, Arctic zone of the Russian Federation

В условиях турбулентности социально-экономической, социально-политической ситуации на первый план выходят вопросы обеспечения устойчивого развития и воспроизводства человеческого капитала.

Человеческий капитал неразрывно связан с понятием человеческий потенциал. Сложившаяся сложная социально-экономическая, социально-политическая ситуация в мире, в стране и в регионах заставляет уделять особое внимание вопросам человеческого потенциала, человеческого капитала, а эти вопросы, в свою очередь тесно связаны с качеством жизни населения, которое неразрывно связано с качеством трудовой жизни. В последние годы все больше социологов, экономистов, политологов и других исследователей уделяют внимание изуче-

нию факторов, влияющих на повышение качества трудовой жизни, что в итоге определяет развитие человеческого потенциала и человеческого капитала.

Вопросы, связанные с развитием человеческого капитала, нашли отражение в работах классиков и современных ученых экономической науки: У. Петти, А. Смита, К. Маркса, Т. Шульца, Г. Беккера, Н. Сениора, С. Фишера и др. Теоретико-методологические аспекты исследования развития человеческого капитала рассматриваются во многих работах отечественных исследователей: С.Г. Струмилина, Р.И. Капелюшников, Ю.А. Корчагина, Р.М. Нуреева, М.М. Критского, И.В. Ильинского и др. Исходные теоретико-методологические подходы к исследованию воспроизводственных

процессов в представленной работе базируются на трудах классиков: А. Смита, К. Маркса, Д. Рикардо, а также на работах отечественных экономистов: В.С. Буланова, Н.А. Волгина, А.И. Анчишкина, Ю.Г. Одегова, Л.Е. Басовского и др. В теории региональной экономики проблемам регионального развития и проблематике человеческого капитала в той или иной мере уделяли внимание все ведущие представители этой науки: С.А. Иванов, О.И. Иванов, С.В. Кузнецов, Б.М. Генкин, О.А. Бияков, В.А. Воротилов, А.Г. Гранберг, А.В. Михайлова, И.И. Сигов и др.

Несмотря на появление значительного количества научных трудов, посвященных исследованию человеческого капитала и его влиянию на экономическое развитие страны и регионов, проблемы развития человеческого капитала остаются актуальными. Особую актуальность приобретает изучение аспектов человеческого потенциала и вопросов человеческого капитала в условиях Севера, в экстремальных, суровых климатических условиях Арктических территориальных зон.

Одним из способов измерения экономического вклада человеческого капитала является поиск эмпирического подтверждения на основе региональных данных воздействия запаса и степени изменения человеческого капитала на уровень и темп экономического роста региона. Стандартная модель экономического роста Солоу, где показано, что выпуск растет быстрее, чем два основных экономических фактора – капитал и труд – благодаря дополнительному фактору – техническому прогрессу, помогает раскрыть макровлияние [3, с. 66]. Некоторые исследования (R.J. Barro, J.F. Helliwell и другие) включают в анализ и развитые, и развивающиеся страны, отчего усиливается зависимость результатов от качества исходных статистических данных, которые, как правило, очень разнородны, в то же время в таких исследованиях предполагается, что факторы роста в развитых и развивающихся странах качественно одинаковы, хотя и различаются количественно [7, с. 55]. С развитием так называемых моделей «нового роста» (P.M. Romer) роль образования и обучения в создании новых технологий и инноваций была существенно усилена [6, с. 72].

Целью статьи является анализ управления развитием человеческого потенциала на региональном уровне и разработка рекомендаций по его повышению. Рассмотрим на примере регионов Арктической зоны Российской Федерации управление развитием человеческого капитала через следующие группы показателей:

Демографические показатели

Начиная с 1990 года отрицательная динамика численности населения наблюдается почти во всех регионах АЗ РФ (сокращение – на 19%) (рис. 1). В целом по регионам АЗ РФ коэффициент естественного прироста в расчете на 1 тыс. населения составил 3 промилле. Стабильный естественный прирост наблюдается только в четырех регионах: Республике Саха (Якутия), Чукотском, Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах. Тенденция к сокращению смертности населения за рассматриваемый период наблюдается во всех регионах АЗ РФ. По итогам 2014 года самые низкие показатели уровня смертности (на 1 тыс. населения) зафиксированы в Ямало-Ненецком автономном округе – 5,1 и Республике Саха (Якутия) – 8,6. Коэффициент миграционной убыли в целом по регионам АЗ РФ в 2014 году составил 4,7 промилле. Положительным моментом является то, что на фоне снижения уровня смертности в большинстве регионов АЗ РФ наблюдается рост уровня рождаемости. По итогам 2014 года превышение среднероссийского уровня рождаемости (13,3 родившихся в расчете на 1 тыс. человек населения) более чем на 20% наблюдается в Республике Саха (Якутия) (17,8), Ненецком (16,9) и Ямало-Ненецком (16,8) автономных округах. Наименьшее значение показателя отмечается в Мурманской (11,7) и Архангельской (12,5) областях [4].

Развитие социально-демографического потенциала предполагает воспроизводство численности населения. При этом в настоящее время наблюдается снижение численности населения в регионах Арктической зоны Российской Федерации. Для преодоления данного негативного явления необходима государственная поддержка как воспроизводства населения (суммарного коэффициента рождаемости), так и сокращения показателей естественной убыли (повышение среднего возраста продолжительности жизни) и миграционного сальдо.

В 2015 году естественный прирост населения увеличился и наблюдался в 43-х регионах Российской Федерации. Республика Саха (Якутия) по демографическим показателям традиционно занимает 1 место среди субъектов ДФО. Продлен до 31 декабря 2018 года срок действия федеральной программы материнского капитала с дополнением нового направления его использования – приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.



Рис. 1. Динамика численности населения регионов АЗ РФ

На наш взгляд, одним из ключевых факторов, оказывающих прямое влияние на управление человеческим капиталом и человеческим потенциалом, является повышение качества и уровня жизни населения, реализация продуманной демографической политики, предоставление льгот в Арктической зоне Российской Федерации семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, льгот на строительство жилья, на приобретение земельного участка.

Здоровье

Наблюдается рост средней продолжительности жизни. Средняя продолжительность по данным Росстата РФ от 62,3 до 70,9 лет. За период с 2002 года по 2014 год во всех регионах АЗ РФ отмечается положительная тенденция снижения уровня младенческой смертности, что является следствием принятых мер по охране здоровья материнства и детства, повышения эффективности службы родовспоможения и детства.

Отрицательным моментом является рост уровня заболеваемости населения

в регионах Арктической зоны Российской Федерации, что обусловлено климатическими изменениями, условиями проживания и социально-экономическими факторами (таблица). При этом растет уровень обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом, растет мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, обеспечения лекарственным обеспечением.

Положительным моментом является снижение показателей младенческой смертности. За период с 2002 года по 2014 год во всех регионах АЗ РФ отмечается положительная тенденция снижения уровня младенческой смертности, что является следствием принятых мер по охране здоровья материнства и детства, повышения эффективности службы родовспоможения и детства. Наибольшие темпы снижения уровня младенческой смертности в 2014 году по отношению к 2002 году прослеживаются в Ненецком автономном округе – на 70%, Республике Коми – на 53% и Красноярском крае – на 50%.

Уровень заболеваемости населения в регионах АЗ РФ

Регионы	Уровень заболеваемости населения, на 1 тыс. населения				Отношение к уровню заболеваемости населения РФ, в %			
	1990	2002	2010	2013	1990	2002	2010	2013
РФ	616	747	780	800	100	100	100	100
Красноярский край	676	686	813	808	109,7	91,9	104,3	101
Мурманская область	698	774	892	897	113,3	103,7	114,3	112,1
Архангельская область	715	874	1036	1 009	116	117	132,9	126,1
Республика Коми	646	978	1047	1 047	104,9	131	134,3	130,9
Республика Саха (Якутия)	848	819	1023	1 107	137,7	109,6	131,2	138,4
Чукотский АО	767	788	1214	1123	124,5	105,4	155,6	140,4
Ямало-Ненецкий АО	–	–	1181	1192	–	–	151,4	149
Ненецкий АО	–	–	1750	1571	–	–	224,4	196,4

Основная цель развития здравоохранения в управлении человеческим капиталом – повышение качества и доступности оказания медицинской помощи и сохранение здоровья людей. Одним из важнейших направлений работы больниц республики является проведение всеобщей диспансеризации граждан. В 2015 году диспансеризацию прошли более 128 тыс. человек взрослого населения (2014 г. – 127 тыс. человек), осмотрено 200,3 тыс. детей (2014 г. – 97,5 тыс. детей) [3].

В Республике Саха (Якутия) с 2012 года осуществляются единовременные компенсационные выплаты по федеральной программе «Земский доктор» в размере одного миллиона рублей медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу из другого населенного пункта на срок не менее пяти лет. За 2012–2015 годы в Республике Саха (Якутия) единовременную компенсационную выплату по программе «Земский доктор» получили 449 врачей, в том числе в 2015 году – 87 врачей, из них 60 врачей сельских учреждений здравоохранения, 27 – поселков городского типа. В том числе в северные районы с низкой укомплектованностью переехали 26 врачей. По аналогии с программой «Земский доктор» в Республике Саха (Якутия) реализуется республиканская программа «Земский фельдшер». 10 медицинских работников, имеющих среднее профессиональное образование, получили единовременные компенсационные выплаты в размере 700 тыс. рублей и направлены в Булунский, Верхоянский, Момский и Усть-Янский районы. В результате укомплектованность врачами в целом по республике повысилась и составила 74,1 % (на 1,5 п.п.), в том числе в северных районах – 88,5 % (на 0,2 п.п.) [3].

Одним из действенных механизмов преодоления негативных тенденций при управлении человеческим потенциалом и повышение уровня здоровья общества через повышение уровня здоровья населения является, на наш взгляд, разработка Концепции модели Арктической медицины для малонаселенных и труднодоступных местностей республики. Кроме этого, использование высокотехнологичной медицинской помощи, а также внедрение программ «Земский доктор (врач)», мониторинг состояния здоровья населения Арктических зон Российской Федерации, раннее выявление хронических заболеваний, профилактика населения, находящегося в группе риска заболеваний. Составление социальных карт

территорий с очагами заболеваний и проведение регулярных санитарных рейдов в эти зоны.

Образование

Сокращается по сравнению с 1990 годом численность дошкольных и школьных образовательных учреждений и воспитанников этих учреждений. В среднем на одну школу в Российской Федерации приходится 307 учеников, в регионах АЗРФ – 283 ученика. При этом в Ямало-Ненецком автономном округе на одно учреждение общего образования приходится в среднем 510 учеников. В Республике Саха (Якутия) – 171 ученик на одну школу. По данным Всероссийских переписей населения 2002 г. и 2010 г. (далее – ВПН) численность населения, имеющего основное общее образование в расчете на 1 тыс. населения в возрасте 15 лет и старше, в стране в 2002 году составляла 138 чел, в 2010 г. – 107 чел. В Арктической зоне РФ значение показателя выше: в 2002 г. – 143 чел., 2010 г. – 116 чел. [4].

Основа человеческого капитала и человеческого потенциала – уровень образования. Лауреаты Нобелевской премии Теодор Шульц (Нобелевская премия по экономике за 1979 год) и Гэри Беккер (1992 г.) считают, что цель системы образования – это приращение образовательного капитала. Мы абсолютно согласны с мнением видных экономистов, что инвестиции в образование – это основа устойчивого развития, особенно в условиях инновационной экономики XXI века. Т. Шульц и Г. Беккер расчетным путем «впервые показали преимущества людей со специальным образованием перед людьми с общим средним образованием в части доходов и подняли затраты на образование на уровень производительных инвестиций, а само образование – на уровень важнейшего фактора развития» [1]. Многие эксперты (Г.И. Бондаренко, А.В. Михайлова, Л.Н. Попова и другие) определяют человеческий капитал как образовательный капитал, являющийся индикатором общественного развития. А.В. Михайлова на основе проведенных исследований выявила факторы, определяющие мотивацию образовательного процесса, которая зависит от ориентации на избегание неудач, удовлетворенности взаимосвязи между вознаграждением и вкладом в трудовой процесс, наличия факторов мотиваторов [2, с. 61].

В связи с этим считаем целесообразным в регионах Арктических зон Российской Федерации проводить целенаправленную поддержку роста образовательного уровня, используя дистанционные образовательные технологии, концепцию кочевой школы,

Арктической школы, внедряя международный опыт повышения уровня образования коренных народов.

**Экономически активное население.
Уровень жизни**

Численность экономически активного населения регионов АЗ РФ за 2014 год составила – 3,9 млн чел., или 5% от общей численности экономически активного населения Российской Федерации. По итогам 2014 г. в сравнении с 2010 г., на фоне увеличения численности экономически активного населения в целом по стране на 4%, в регионах АЗ РФ отмечается снижение на 4% (на 176 тыс. человек). За период с 2010 по 2014 гг. положительная тенденция увеличения экономически активного населения отмечается лишь в трех регионах: в Ямало-Ненецком автономном округе – 104%, в Республике Саха (Якутия) и Чукотском автономном округе – 102 и 101% соответственно [4].

Среднедушевые денежные доходы населения являются одним из основных показателей уровня жизни населения, так как учитывают всех членов домохозяйств. По уровню среднедушевых денежных доходов за 2014 год, равно как и по уровню среднемесячной заработной платы лидируют Ненецкий (67,7 тыс. руб.), Ямало-Ненецкий (60,7 тыс. руб.) и Чукотский автономные округа (55,1 тыс. руб.). В целом по регионам АЗ РФ с 1990 по 2013 гг. площадь жилищного фонда, приходящаяся на одного жителя, возросла в 1,8 раза. За 2013 год жилищный фонд в целом по регионам АЗ РФ, оборудованный водопроводом, составил 75%, водоотведением – 72%, отоплением – 79% и горячим водоснабжением – 67%. В 2013 году уровень ветхого и аварийного жилья в целом по регионам АЗ РФ составил 6,6% (в целом по РФ – 2,8%). Почти во всех регионах АЗ РФ значение показателя выше

среднероссийского, за исключением Мурманской области (2,3%) [4].

По итогам 2013 года площадь жилищного фонда на одного жителя в регионах АЗ РФ варьируется от 19,6 тыс. кв. м (в Ямало-Ненецком АО) до 25,9 тыс. кв. м (в Чукотском АО). В Республике Саха (Якутия) площадь жилищного фонда на одного жителя составила 20,6 тыс. кв. м.

На наш взгляд, управление человеческим потенциалом и человеческим капиталом в Арктической зоне Российской Федерации должно быть направлено на адресную социальную поддержку населения, развитие рынка социальных услуг, повышение вовлеченности в предпринимательский процесс населения Арктической зоны Российской Федерации, поддержка, в том числе на уровне муниципальных образований и местного самоуправления гражданской инициативы населения. Уровень рождаемости прямо влияет на уровень экономически активного населения и трудовых ресурсов. В связи с этим считаем, что в основу управления человеческим капиталом должен быть положен курс на инновационное развитие, модернизацию всех сфер экономики, промышленности, социальной сферы и государственного, муниципально-го управления на основе инноваций.

Заключение

Таким образом, управление человеческим капиталом и человеческим потенциалом на уровне региона становится важнейшей частью государственной политики развития территории, особое значение это приобретает в Арктической зоне Российской Федерации. Опираясь на социологический и экономический анализ человека в условиях Севера, необходимо обосновать оптимальные показатели для выработки единых социальных индикаторов. Индикаторы оценки человеческого капитала Арктических зон Российской Федерации



Рис. 2. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума

должны быть в основе государственных программ социально-экономического развития региона. Разработать единую систему оценки качества жизни населения, что в итоге позволит более точно и полно учитывать и использовать имеющийся в том или ином регионе человеческий потенциал развития человеческого капитала.

Список литературы

1. Возникновение и развитие понятия и социально-экономической категории Человеческий капитал // <http://www.lerc.ru/?part=articles&art=25&page=14> (дата обращения 05.03.2016).
2. Михайлова А.В. Особенности мотивации персонала государственной организации // *Современные проблемы науки и образования*. – 2015. – № 1–2. – С. 51–62.
3. Отчет исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) об итогах деятельности за 2015 год // <http://old.sakha.gov.ru/node/297431> (дата обращения 05.03.2016).
4. Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации с территориями Арктической зоны // <http://src-sakha.ru/wp-content/uploads/2015/07/Analiticheskaya-zapiska-po-regionam-AZ-RF.pdf> (дата обращения 01.03.2016).
5. Barro R.J., Helliwell J.F. The Contribution of Human and Social Capital to Sustained Economic Growth and Well-being // *International Symposium Report: Human Resources Development Canada and OECD*. – Ottawa, 2001. – Vol. 7. – P. 54–78.
6. Romer P.M. Endogenous Technological Change // *Journal of Political Economy*. – 1990. – Vol. 98. – № 5. – Part 2. – P. 71–102.
7. Solow R.M. A Contribution to the Theory of Economic Growth // *Quarterly Journal of Economics*. – 1956. – Vol. 70. – № 1. – P. 65–94.

References

1. Voznikovenie i razvitie ponjatija i socialno-jekonomicheskoj kategorii «Chelovecheskij kapital» // <http://www.lerc.ru/?part=articles&art=25&page=14> (data obrashhenija 05.03.2016).
2. Mihajlova A.V. Osobennosti motivacii personala gosudarstvennoj organizacii // *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*. 2015. no. 1–2. pp. 51–62.
3. Otchet ispolnitelnyh organov gosudarstvennoj vlasti Respubliki Saha (Jakutija) ob itogah dejatelnosti za 2015 god // <http://old.sakha.gov.ru/node/297431> (data obrashhenija 05.03.2016).
4. Socialno-jekonomicheskoe razvitie subektov Rossijskoj Federacii s territorijami Arkticheskoj zony // <http://src-sakha.ru/wp-content/uploads/2015/07/Analiticheskaya-zapiska-po-regionam-AZ-RF.pdf> (data obrashhenija 01.03.2016).
5. Barro R.J., Helliwell J.F. The Contribution of Human and Social Capital to Sustained Economic Growth and Well-being // *International Symposium Report: Human Resources Development Canada and OECD*. Ottawa, 2001. Vol. 7. pp. 54–78.
6. Romer P.M. Endogenous Technological Change // *Journal of Political Economy*. 1990. Vol. 98. no. 5. Part 2. pp. 71–102.
7. Solow R.M. A Contribution to the Theory of Economic Growth // *Quarterly Journal of Economics*. 1956. Vol. 70. no. 1. pp. 65–94.