

УДК 347.73

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНЫХ И НЕПУБЛИЧНЫХ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ В РОССИИ

Телятникова В.С., Покидова В.В.

ЧО ВО Волгоградский филиал «Институт управления», Волгоград, e-mail: vika.t@list.ru

В данной статье рассматриваются изменения, внесенные в Гражданский кодекс РФ Федеральным законом № 99-ФЗ, который отменяет организационно-правовые формы открытых и закрытых акционерных обществ. Одновременно законом предполагается создание публичных и непубличных акционерных обществ. В связи с чем возникает необходимость разобрать закономерные вопросы: каким образом будут продолжаться деятельность открытые и закрытые акционерные общества, и как срочно необходимо вносить изменения в учредительные документы и какие это повлечет изменения в деятельности хозяйствующих субъектов. Требуется подробного рассмотрения тот факт, что на юридическое лицо, действующее в форме публичного общества, распространяются довольно жесткие требования: в отношении него действует запрет на расширение компетенции общего собрания акционеров, ему вменяется обязательное создание коллегиального органа управления и публичное раскрытие информации о его деятельности. Особого внимания и рассмотрения заслуживают спорные вопросы, касающиеся управления после перерегистрации ОАО в ПАО, так как в соответствии с новым законом возможно наличие в компании двух директоров, двух единоличных исполнительных органов. Это очень удобно для тех юридических лиц, где распределение долей в уставе 50/50. Но в статье отмечено, что в такой схеме есть налоговые риски. Возникает закономерный вопрос: почему вы платите двум управляющим за одну и ту же работу. Подобные расходы могут быть признаны необоснованными. В таких ситуациях мы рекомендуем разделять полномочия управляющих. В статье отмечено, что важно выделить основные признаки публичных АО: свободная продажа акций и указание в наименовании на признак публичности.

Ключевые слова: публичные акционерные общества, непубличные акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, правовое обеспечение деятельности

FEATURES OF LEGAL MAINTENANCE ACTIVITIES OF PUBLIC AND NON-PUBLIC JOINT STOCK COMPANY IN RUSSIA

Telyatnikova V.V., Pokidova V.V.

PR IN Volgograd branch of «Institute of management», Volgograd, e-mail: vika.t@list.ru

This article discusses the changes made to the Civil Code of the Russian Federation Federal Law № 99-FZ, which abolishes the legal forms of open and closed joint-stock companies. At the same time, the law is expected to create a public and non-public joint stock companies. In this connection it is necessary to disassemble the natural question: how will continue as open and closed joint-stock companies, and how urgently you need to make changes to the constituent documents and what it will entail changes in the activity of economic entities. It requires consideration of the fact that a legal person acting in the form of a public company, subject to fairly stringent requirements: it operates in relation to the ban on the expansion of the competence of the general meeting of shareholders, he is charged with the creation of mandatory collective management body and the public disclosure of information about its activities. The special attention and consideration is deserved by the controversial issues concerning management after a re-registration of joint stock company in public joint stock company as according to the new law possibly existence in the company of two directors, two individual executive bodies. It is very convenient for those legal entities, where distribution of shares in the charter 50/50. But in article it is noted that in such scheme there are tax risks. There is a natural question: why you pay two managing directors for the same work. Similar expenses can be recognized as the unreasonable. In such situations we recommend to divide powers of managing directors. In article it is noted that it is important to allocate the main signs of the public joint-stock companies: free sale of shares and the instruction in the name on a publicity sign.

Keywords: public joint stock companies, non-public joint stock companies, limited liability companies, legal support activities

Актуальным на сегодня остается рассмотрение изменений, внесенных в Гражданский кодекс РФ Федеральным законом от 05.05.2014 № 99-ФЗ, который отменяет организационно-правовые формы открытых и закрытых акционерных обществ. Одновременно законом предполагается создание публичных и непубличных акционерных обществ. Подобные организационные формы ведения бизнеса уже давно имеют-

ся в Беларуси, Украине, Латвии и ещё ряде других стран [5].

Новые правила вступили в силу 1 сентября 2014 г., и в этой связи у многих аналитиков возникают вполне закономерные вопросы: каким образом будут продолжаться деятельность открытые и закрытые акционерные общества и как срочно необходимо вносить изменения в учредительные документы.

Анализ нового закона показывает, что никакой спешки с приведением учредительных документов акционерных обществ в соответствие с новыми требованиями законодательства нет, это можно сделать при их первом и действительно необходимом изменении.

Итак, рассмотрим более подробно правила, действующие с 01.09.2014, акционерные (и иные хозяйственные) общества будут подразделяться на публичные и непубличные. Но перед этим обратим внимание на одно из ключевых нововведений – установление и появление в ГК РФ закрытого перечня некоммерческих организаций, который включает в себя следующие организационно-правовые формы:

- потребительские кооперативы (жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы);

- общественные организации (политические партии, созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы и организации, общественные движения, органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления);

- ассоциации (союзы), в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные и адвокатские палаты;

- товарищества собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья;

- казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в РФ;

- общины коренных малочисленных народов РФ;

- фонды, к которым относятся в том числе общественные и благотворительные фонды;

- учреждения, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения;

- учреждения: государственные (в том числе государственные академии наук), муниципальные и частные (в том числе общественные);

- автономные некоммерческие организации;

- религиозные организации;

- публично-правовые компании.

Публичным признается акционерное общество, акции и ценные бумаги которого, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах.

Правила о публичных обществах применяются также к акционерным обществам, устав и фирменное наименование которых содержат указание на то, что общество является публичным (п. 1 ст. 97 ГК РФ в редакции от 01.09.2014) [1].

Деятельность ПАО большей степени регулируется императивными нормами и характеризуется меньшей свободой внутрикорпоративной самоорганизации. Так, ГК РФ прямо запрещает использование публичными акционерными компаниями традиционного механизма контроля персонального состава их участников – преимущественного права выкупа акций и ценных бумаг, которые акционеры отчуждают в пользу третьих лиц. Кроме того, согласно п. 5 ст. 97 ГК РФ, публичным обществам запрещается использовать и такой инструмент, ограничивающий концентрацию корпоративного контроля отдельных акционеров, как максимальный размер доли в уставном капитале.

На юридическое лицо, действующее в форме публичного общества, распространяются довольно жесткие требования: в отношении него действует запрет на расширение компетенции общего собрания акционеров, ему вменяется обязательное создание коллегиального органа управления и публичное раскрытие информации о его деятельности. Одно из важных, на наш взгляд, изменений в законодательстве – это тот факт, что акционерное общество после проведения общего собрания акционеров обязано направлять всем держателям ценных бумаг отчет об итогах голосования. Все акционеры, даже не присутствовавшие на собрании, должны получить принятые на нём решения. Этот отчет необходимо направлять в течение четырех рабочих дней после проведения собрания, за нарушение порядка предусмотрен немалый штраф.

После перерегистрации ОАО в ПАО возможно наличие в компании двух директоров, двух единоличных исполнительных органов. Это очень удобно для тех юридических лиц, где распределение долей в уставе 50/50. Раньше некоторые организации, чтобы дать двум акционерам равные права, заключали договоры с ними как с управляющими, и два управляющих работали вместе. Но в такой схеме есть налоговые риски. Может возникнуть вопрос: почему вы платите двум управляющим за одну и ту же работу? Подобные расходы могут быть

признаны необоснованными. В таких ситуациях мы рекомендуем разделять полномочия управляющих. Кроме того, на практике нередкими являются ситуации, когда два друга создают общество с долями в уставе 50/50, в процессе работы у них происходят конфликты, и деятельность компании либо приостанавливается, либо существенно сокращается. Согласно нынешним изменениям, два директора могут действовать как с отдельными, так и с совместными полномочиями. При этом всё-таки риск совместного ведения дела достаточно велик.

При первом внесении изменений в учредительную документацию акционерным обществам надо скорректировать наименование с указанием статуса публичности. Уставы публичных обществ должны быть приведены в соответствие с новыми нормами ГК РФ.

Регистрация публичного акционерного общества, организованного после 1 сентября 2014 года, осуществляется в обычном порядке. Перерегистрация обществ, которые начали свою деятельность до 1 сентября 2014 года, проводится силами инспекций ФНС. При перерегистрации не потребуется уплачивать госпошлину.

Итак, законодатель установил следующие основные признаки публичных АО:

- 1) свободная продажа акций;
- 2) указание в наименовании на признак публичности.

Публичные АО обязаны представлять для внесения в ЕГРЮЛ сведения о том, что такие общества являются публичными (п. 1 ст. 97 ГК РФ в редакции от 01.09.2014). Функции реестродержателя и счетной комиссии публичного АО может осуществлять только независимая организация, имеющая соответствующую лицензию (п. 4 ст. 97 ГК РФ в редакции от 01.09.2014). Состав коллегиального органа управления в ПАО не может составлять менее пяти членов [1].

Акционерное общество, которое не отвечает перечисленным признакам, признается непубличным. Обращаем внимание, что приобретение непубличным обществом статуса публичного делает недействительными положения его устава, противоречащие правилам о публичном АО.

Стоит заметить, что ЗАО имеют иммунитет против новых правил до первого изменения устава. В Законе № 99-ФЗ предусмотрен переходный период для адаптации новых правил корпоративной игры.

Акционерные общества, созданные до дня вступления в силу поправок и отвечающие признакам публичных акционерных обществ, признаются таковыми вне зависимости от указания в их фирменном наименовании на то, что общество является

публичным (п. 11 ст. 3 Закона № 99-ФЗ). Таким образом, открытые акционерные общества, чьи акции обращаются на рынке ценных бумаг, после 1 сентября 2014 г. будут признаваться публичными акционерными обществами.

С этой же даты такая организационно-правовая форма, как ЗАО, исчезнет из корпоративного законодательства. Однако те ЗАО, которые зарегистрированы до 1 сентября, продолжают действовать по-прежнему. По общим правилам к таким компаниям с 1 сентября 2014 г. применяются нормы главы 4 ГК РФ об акционерных обществах. Между тем к ЗАО будут применяться нормы Закона об АО, касающиеся закрытых акционерных обществ, впрямь до первого изменения их уставов (п. 9 ст. 3 Закона № 99-ФЗ). Таким образом, ЗАО, которым нет необходимости вносить изменения в свои учредительные документы, продолжают жить по правилам, установленным Законом об АО для закрытых акционерных обществ.

Проведенный нами анализ показал, что ЗАО и ООО довольно схожи по правовому статусу. Акции ЗАО не могут обращаться на бирже, доли ООО распределяются только между участниками. По новым правилам акционерные общества, акции которого не имеют свободного обращения, и ООО объединены в группу непубличных хозяйственных обществ. ЗАО дальше может существовать в виде непубличного акционерного общества или реорганизоваться в ООО. Сейчас, безусловно, организационно-правовая форма в виде ООО заметно превосходит по популярности ЗАО. Между тем значительное число бизнесменов предпочитают именно ЗАО, чаще всего в связи с довольно простой процедурой выхода учредителя из общества. Если акционер ЗАО решает покинуть общество, ему достаточно продать свои акции. При этом акционеры ЗАО пользуются преимущественным правом приобретения продаваемых акций (п. 3 ст. 7 Закона об АО). Само ЗАО также может приобрести продаваемые акции. При этом, в отличие от ООО, ЗАО, по общему правилу, не обязано приобретать акции акционеров, производить выплаты акционеру и при выходе акционера из состава учредителей имущество самого ЗАО не уменьшается. В случае выхода участника общества из ООО его доля переходит к обществу. Общество обязано выплатить участнику общества, подавшему заявление о выходе, действительную стоимость его доли в уставном капитале, определяемую на основании данных бухгалтерской

отчетности общества за последний отчетный период, предшествующий дню подачи заявления о выходе из общества, или с согласия этого участника выдать ему в натуре имущество такой же стоимости либо в случае неполной оплаты им доли в уставном капитале – действительную стоимость оплаченной части доли (п. 6.1 ст. 23 Федерального закона от 08.02.98 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», далее – Закон об ООО). Поэтому выход участника из ООО может повлечь уменьшение имущества общества. Кроме того, выход участника из ООО возможен, только если это предусмотрено уставом (п. 1 ст. 26 Закона об ООО). Устав ООО может либо содержать запрет на выход участника из ООО, либо просто не предусматривать положений о выходе из общества, и это автоматически делает выход участника невозможным. Также может различаться порядок выплаты учредителям прибыли, полученной обществом. ЗАО выплачивает дивиденды в одинаковом размере, установленном для акций одного типа (п. 1 ст. 42 Закона об АО). Что касается ООО, то, по общему правилу, часть прибыли, предназначенная для распределения между участниками, распределяется пропорционально их долям в уставном капитале общества. Уставом общества при его учреждении или путем внесения в устав изменений по решению общего собрания участников общества, принятому всеми участниками общества единогласно, может быть установлен иной порядок распределения прибыли между участниками общества (п. 2 ст. 28 Закона об ООО). Таким образом, минусами продолжения деятельности в форме ЗАО (непубличного акционерного общества) являются необходимость ведения реестра акционеров внешним регистратором и значительный административный штраф за нарушение этого правила. Однако при принятии решения о преобразовании ЗАО в ООО могут сыграть роль и иные факторы, потому торопиться с таким решением, по нашему мнению, не стоит.

Еще раз отметим, что Закон № 99-ФЗ не обязывает АО срочно вносить изменения в учредительные документы. Перерегистрировать ОАО и ЗАО в связи с вступлением в силу новых положений ГК РФ не требуется (п. 10 ст. 3 Закона № 99-ФЗ). Между тем акционерное общество может привести документы в соответствие с новыми нормами ГК РФ и зарегистрировать их. В этом случае государственная пошлина за регистрацию изменений не взимается (п. 12 ст. 3 Закона № 99-ФЗ).

Коммерческие банки, ставшие публичными акционерными обществами в 2014 г.

Номер в реестре	Номер лицензии от ЦБ РФ	Наименование банка
1	2	3
14	1623	Банк ВТБ 24 (публичное акционерное общество) (ВТБ 24 (ПАО))
19	2272	Публичное акционерное общество РОСБАНК (ПАО РОСБАНК)
23	2268	Публичное акционерное общество «МТС-Банк» (ПАО «МТС-Банк»)
24	2209	Публичное акционерное общество Банк «Финансовая Корпорация Открытие» (ПАО Банк «ФК Открытие»)
25	3251	Публичное акционерное общество «Промсвязьбанк» (ПАО «Промсвязьбанк»)
27	1971	Публичное акционерное общество «Ханты-Мансийский банк Открытие» (ПАО «Ханты-Мансийский банк Открытие»)
28	1439	Публичное акционерное общество Банк «Возрождение» (Банк «Возрождение» (ПАО))
29	3255	Банк ЗЕНИТ (публичное акционерное общество) (ПАО Банк ЗЕНИТ)
31	436	Публичное акционерное общество Банк «Санкт-Петербург» (ПАО Банк «Санкт-Петербург»)
32	323	Публичное акционерное общество «МДМ Банк» (ПАО «МДМ Банк»)
34	843	Публичное акционерное общество «Дальневосточный банк» (ПАО «Дальневосточный банк»)
52	1460	Публичное акционерное общество «Восточный экспресс банк» (ПАО КБ «Восточный»)
75	963	Публичное акционерное общество «Совкомбанк» (ПАО «Совкомбанк»)

Новые положения ГК РФ применяются к правоотношениям, возникшим после дня вступления в силу Закона № 99-ФЗ. Что касается правоотношений, возникших ранее, то новые правила будут применяться к правам и обязанностям, образовавшимся после 1 сентября 2014 г. Приведение

учредительных документов в соответствие с ГК РФ будет заключаться в первую очередь в изменении названия общества. Публичным акционерным обществам необходимо будет отразить в названии то, что общество является публичным. Стоит обратить внимание на то, что АО надо будет внести изменения в устав по вопросам, отраженным в ст. 97 ГК РФ (в редакции от 01.09.2014). Обязательное указание на то, что общество является непубличным, ГК РФ не предусмотрено. Поэтому при приведении в соответствие с новыми нормами учредительных документов ЗАО в названии достаточно указания на то, что организация является акционерным обществом.

Особого внимания заслуживают публичные общества в банковской сфере деятельности (Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 (ред. от 20.04.2015) «О банках и банковской деятельности»), так как это особые финансовые институты, принимающие на себя большой объем ответственности. В таблице приведен список коммерческих банков, ставших публичными акционерными обществами, размещённых на сайте ЦБ РФ уже в 2014 году.

Список указывает на то что, уже начиная с сентября 2014 года по ноябрь 2014 год, часть банков РФ быстро перешла к новым правилам, и эта тенденция сохраняется и в 2015 году. Но стоит также обратить внимание, что ряд банков из ЗАО могут преобразовываться в ООО. В РФ уже есть такие банки, и их перечень размещен на сайте ЦБ РФ [3].

И в итоге следует отметить, что же преследует новый закон. По нашему мнению, согласно внесенным изменениям, государство увеличивает контроль над АО, и теперь все компании будут вынуждены проходить обязательный ежегодный аудит. Данные меры должны привести к увеличению прозрачности деятельности акционерных обществ, отслеживания движения их финансовых потоков для улучшения контроля и предотвращения операций, противоречащих законодательству РФ, что весьма актуально на фоне текущего экономического кризиса.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 01.09.2014). // КонсультантПлюс. [Электрон. ресурс]. – Электрон. дан. – М., 2014.
2. Жучкова, Н. Открытых и закрытых акционерных обществ больше нет, вместо них – ПАО и АО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bfm74.ru/business-competence/otkrytykh-i-zakrytykh-aktsionernykh-obshhestv-bolshe-net-vmesto-nikh-pao-i-ao>.
3. Перечень кредитных организаций, давших согласие на раскрытие информации. Официальный сайт Центрального Банка Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbr.ru/credit/transparent.asp>.
4. Публичное акционерное общество. Информационно – поисковая система Википедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE.
5. Федеральный закон от 05.05.2014 г. № 99-ФЗ О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации: Федер. Закон от 05.05.2014г. № 99-ФЗ (ред. От 05.05.2014) // КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – М., 2014.

References

1. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast pervaja) ot 30.11.1994 no. 51-FZ (red. ot 01.09.2014). // KonsultantPljus. [Jelektron.resurs]. Jelektron. dan. M., 2014.
2. Zhuchkova N. Otkrytyh i zakrytyh akcionerных obshhestv bolshe net, vmesto nih PAO i AO [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://bfm74.ru/business-competence/otkrytykh-i-zakrytykh-aktsionernykh-obshhestv-bolshe-net-vmesto-nikh-pao-i-ao>.
3. Perechen kreditnyh organizacij, davshih soglasie na raskrytie informacii. Oficialnyj sajт Centralnogo Banka Rossijskoj Federacii. [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cbr.ru/credit/transparent.asp>.
4. Publichnoe akcionernoje obshhestvo. Informacionno poiskovaja sistema Vikipedija [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE.
5. Federalnyj zakon ot 05.05.2014 g. no. 99-FZ O vnesenii izmenenij v glavu 4 chasti pervoj Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii o priznanii utrativshimi silu otdelnyh polozhenij zakonodatelnyh aktov Rossijskoj Federacii: Feder. Zakon ot 05.05.2014g. no. 99-FZ (red. Ot 05.05.2014) // KonsultantPljus. [Jelektronnyj resurs]. Jelektron. dan. M., 2014.