

УДК 006.052

СИСТЕМА СТАНДАРТИЗАЦИИ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РОССИИ

Туманов К.М.

*Санкт-Петербургский государственный экономический университет,
Санкт-Петербург, e-mail: ktumanov@yandex.ru*

Настоящая статья посвящена исследованию системы стандартизации как эффективного инструмента импортозамещения в России. Вопрос импортозамещения возник в России в 2014 году. В августе 2015 года Правительством Российской Федерации была создана «Правительственная комиссия по импортозамещению». Система стандартизации должна стать эффективным инструментом импортозамещения в России. На этом направлении в Росстандарте была разработана «Программа стандартизации в области импортозамещения». Целью программы является разработка в течение 2015–2017 годов национальных и межгосударственных стандартов, обеспечивающих создание и освоение производства приоритетных и критических для импортозамещения видов промышленной продукции, с учетом наиболее качественных международных и зарубежных практик. Одним из важных направлений в реализации Программы станет перевод в национальные стандарты целого ряда наиболее современных стандартов организаций, устанавливающих требования к закупаемой продукции. Реализация «Программы стандартизации в области импортозамещения» позволит создать комплекс стандартов, адаптированный к целям реализации программы импортозамещения. В том числе это позволит повысить конкурентоспособность отечественной промышленной продукции и создать дополнительные возможности для ее выхода на зарубежные рынки.

Ключевые слова: система стандартизации, стандарт, эффективный инструмент, программа импортозамещения, качество, конкурентоспособность, промышленная продукция

SYSTEM STANDARDIZATION AS AN EFFECTIVE TOOL OF IMPORT SUBSTITUTION IN RUSSIA

Tumanov K.M.

Saint-Petersburg State University of Economics, St. Petersburg, e-mail: ktumanov@yandex.ru

This article is devoted to standardization as an effective tool of import substitution in Russia. The question of import substitution arose in Russia in 2014. In August 2015 the government of the Russian Federation was created by the «Government Commission on import substitution». Standardization system should become an effective instrument of import substitution in Russia. In this area in Rosstandart was developed the «Program of standardization in the field of import substitution» The purpose of the program is to develop in the course of 2015–2017 national and international standards, ensuring the creation and development of production and critical priority for import substitution of industrial products, taking into account the highest quality of international and foreign practices. One of the important directions in the implementation of the Programme will be translated into national standards of a number of the most modern of standards organizations that establish requirements for purchased products. The implementation of the «Program of standardization in the field of import substitution» will create a set of standards, adapted to the purposes of the implementation of the program of import substitution. Including it will improve the competitiveness of domestic industrial products and to create additional opportunities for access to foreign markets.

Keywords: system standardization, standard, efficient tool, the program of import substitution, quality, competitiveness, industrial products

Импортозамещение – это замещение импортных товаров товарами, произведёнными внутри страны. Для этого чаще всего используют таможенно-тарифное (пошлины) и нетарифное (квоты, лицензирование ввоза) регулирование, а также организацию производства внутри страны замещаемых импортных товаров.

Президент России В.В. Путин неоднократно отмечал, что импортозамещение за счет модернизации промышленности и роста конкуренции поможет вернуть собственный рынок отечественным производителям.

Вопрос импортозамещения возник в России в 2014 году, после введения анти-российских санкций, связанных с присое-

динением Крыма и событиями на Донбассе и в Луганске на Украине.

В августе 2015 года Правительством Российской Федерации была создана «Правительственная комиссия по импортозамещению» [1, 2]. В ее структуре были организованы две подкомиссии: первая – «По вопросам гражданских отраслей экономики» и вторая – «По вопросам оборонно-промышленного комплекса». Тогда же был создан «Фонд промышленности», задача которого – предоставление бизнесу необходимых кредитов, при этом подразумевается, что условия займов будут более выгодными, чем при обращении предприятия в коммерческие банки [5].

Продолжающиеся и все возрастающие политические и экономические санкции против России, особенно после санкций, введенных уже Россией против ряда стран Европы и Турции, состояние нефтяных рынков, продолжающееся «падение» рубля, показывают, что вопрос импортозамещения сохранится еще довольно долго [8].

Импортозамещение – это многофакторный, непростой в плане практической реализации, процесс. Самозащита от импортозависимости – это вполне нормальная практика, вопрос лишь в том, какими мерами она осуществляется [3].

Одной из таких мер может стать стандартизация. **В связи с этим возникает вопрос:** Какова роль стандартов в политике импортозамещения? Международная организация по стандартизации (ISO) определяет стандартизацию как деятельность, направленную на достижение оптимальной степени упорядочения в определенной области посредством установления положений для всеобщего многократного использования в отношении реально существующих или потенциальных задач. Стандарт – это документ, разработанный на основе консенсуса и утвержденный признанным органом, направленный на достижение максимальной степени упорядочения в определенной области [6]. Стандартизация является инструментом обеспечения не только качества и конкурентоспособности, но и эффективного партнерства изготовителя, заказчика и продавца на всех уровнях управления [7].

Система стандартизации должна стать эффективным инструментом импортозамещения в России. На этом направлении в Росстандарте была разработана «Программа стандартизации в области импортозамещения».

Импортозамещение для России сегодня не столько выход из текущей кризисной ситуации, сколько реальный шанс для развития и структурного изменения нашей экономики, считает руководитель Росстандарта А.В. Абрамов. Необходимо перенимать и тиражировать в промышленное производство лучшие отечественные и иностранные практики, превращая их в эффективные инструменты стандартизации. Важно, чтобы в разработке стандартов участвовали заинтересованные предприятия. Инновации, поставленные на поток с помощью стандартизации, позволят достичь требуемого уровня в развитии экономики в минимальные сроки. «Мы с вами должны создать такую систему, чтобы все субъекты нашей экономики получили возможность перейти на стандарты. И чтобы в процессе применения этих стандартов у нашей промышленности появилась возможность производить свою, отечествен-

ную, продукцию, конкурентоспособную во всех отношениях – и по цене, и по качеству. Стандарты будут последовательно «подтягивать» технологические возможности наших производителей до уровня передовых зарубежных компаний», – подчеркнул глава Росстандарта А.В. Абрамов [9].

Заместитель руководителя Росстандарта А.В. Зажигалкин отметил, что указанная программа является важным инструментом реализации промышленной политики в Российской Федерации и логическим продолжением многолетней деятельности Росстандарта по формированию в нашей стране современного фонда нормативно-технических документов, основанного на наилучших международных образцах [9].

Целью программы является разработка в течение 2015–2017 годов национальных и межгосударственных стандартов, обеспечивающих создание и освоение производства приоритетных и критических для импортозамещения видов промышленной продукции, с учетом наиболее качественных международных и зарубежных практик.

В реализации этого масштабного проекта примут участие 42 технических комитета по стандартизации Росстандарта России, в состав которых входят ведущие специалисты промышленных предприятий, научных, проектных и инжиниринговых организаций. Разработанные стандарты будут использоваться для формирования технических требований в государственных закупках, закупках компаний с государственным участием и других участников рынка. Одним из важных направлений в реализации Программы станет перевод в национальные стандарты целого ряда наиболее современных стандартов организаций, устанавливающих требования к покупаемой продукции [4].

Помехами импортозамещению, по мнению руководителей ряда промышленных предприятий, являются:

1. Отсутствие отечественных аналогов оборудования и качественного сырья.
2. Низкое качество отечественного оборудования и сырья.
3. Недостаточная поддержка властями выпуска отечественного оборудования и сырья.
4. Недостаточные объемы выпуска отечественного оборудования и сырья.
5. Завышенные цены на отечественное оборудование и сырье.
6. Приемлемые цены на импортное оборудование и сырье.
7. Недостаточные административные запреты (санкции) на импортное оборудование и сырье.

8. Нежелание некоторых предприятий переходить на отечественное оборудование и сырье.

Предлагаются следующие инструменты стандартизации для импортозамещения:

- Разработка и утверждение ГОСТ Р.
- Разработка и принятие ГОСТ.
- Регистрация в Федеральном информационном фонде международных, зарубежных и региональных документов по стандартизации;
- Разработка и применение СТО (ТУ).
- Переводы международных, зарубежных и региональных документов по стандартизации.

Основанием и целями разработки Программы являются:

Основание:

«План содействия импортозамещению в промышленности, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 30 сентября 2014 г. № 1936-р»

Цели разработки:

1. Реализация приоритетных направлений стандартизации, определенных «Концепцией развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 года».

2. Разработка комплекса национальных стандартов, обеспечивающих производство приоритетных и критических для импортозамещения видов промышленной продукции (работ и услуг).

Фундамент Программ:

1. «Перечень приоритетных и критических с точки зрения импортозамещения и национальной безопасности видов продукции, услуг и программного обеспечения», разработанный Минпромторгом России в соответствии с приказом от 16.10.2014 № 2068.

2. «Программа разработки национальных стандартов на 2015 год», утвержденная Росстандартом.

3. «Перечни неприменяемых на территории РФ стандартов ISO/IEC/EN», подготовленные Федеральным информационным фондом технических регламентов и стандартов.

Принципы реализации Программы:

– преемственность с ранее выполненными разработками и непрерывность программы во времени;

– использование лучших зарубежных практик;

– обеспечение пригодности стандартов для государственных и муниципальных закупок;

– установление в стандартах функциональных показателей и технических характеристик продукции;

– развитие системы стандартов, необходимых для соблюдения требований технических регламентов;

– использование стандартов предприятий (СТО), требования которых отражают достижения науки и техники.

На первом этапе (2015–2017 гг.) планируется:

– разработать 460 первоочередных национальных стандартов на критические и приоритетные для импортозамещения виды продукции;

– провести экспертно-аналитическую работу по адаптации программы к изменениям на рынке промышленной продукции;

– подготовить предложения по разработке национальных стандартов в области импортозамещения в 2018–2020 годах.

На втором этапе (2018–2020 гг.) планируется:

– продолжить разработку национальных стандартов в области импортозамещения;

– сформировать комплекс перспективных национальных стандартов, обеспечивающих поддержку экспортоориентированных предприятий промышленности;

– повысить долю национальных стандартов, разрабатываемых за счет внебюджетных средств.

По годам планируется разработать: в 2015 году – 222 стандарта; в 2016 году – 209 стандартов; в 2017 году – 29 стандартов. В том числе: разрабатываемых взамен действующих стандартов – 67; разрабатываемых впервые – 393 стандарта; разрабатываемых на основе международных и европейских стандартов – 380 стандартов; международных стандартов – 240; национальных стандартов – 220; гармонизируемых с ИСО/МЭК/ЕН – 380 (82,6%) стандартов.

Разработаны и определены механизмы реализации Программы, это:

1. Доведение заданий утвержденной программы до Технических комитетов (ТК) по стандартизации.

2. Подготовка ТК предложений к годовым программам разработки национальных стандартов.

3. Заключение контрактов (договоров) на разработку стандартов.

4. Разработка стандартов для последующего субсидирования.

5. Мониторинг и актуализация программы.

6. Постоянное взаимодействие с заинтересованными организациями (промышленность, государственные органы).

Расходы на реализацию программы стандартов будут финансироваться:

1. Из средств федерального бюджета (Минпромторг + Росстандарт).

2. Внебюджетных источников (средства компаний).

3. Субсидий на возмещение затрат на разработку стандартов (возможно, софинансирование с бизнесом).

Расчетный объем финансирования программы составит 621,75 млн руб. Распределение объемов финансирования по годам (млн руб.): 2015 – 154,5; 2016 – 291; 2017 – 176,25.

Реализация Программы позволит:

1. Создать комплекс стандартов, адаптированный к целям реализации Программы импортозамещения.

2. Повысить конкурентоспособность отечественной промышленной продукции за счет применения при её производстве национальных стандартов, разработанных с учетом наилучших практик в сфере международной стандартизации.

3. Обеспечить разработку национальных стандартов, необходимых для технического описания продукции, закупаемой для государственных и муниципальных нужд.

В целом, на наш взгляд, можно сделать следующие выводы:

1. Программа импортозамещения в России, несмотря на все сложности, может быть с успехом выполнена. Это связано, во-первых с тем, что у российских предприятий в основном нет проблем с доступом к необходимому сырью, во-вторых – в России довольно дешевая электроэнергия, и в-третьих – у России есть большой технологический потенциал. Хотя этот потенциал реализуется на практике в основном в сфере ВПК и авиационно-космической отрасли но, при необходимости, возможно перевести военные разработки в гражданские отрасли.

2. Реализация «Программы стандартизации в области импортозамещения» позволит создать комплекс стандартов, адаптированный к целям реализации программы импортозамещения, разрабатываемой Минпромторгом России. В том числе это позволит повысить конкурентоспособность отечественной промышленной продукции и создать дополнительные возможности для ее выхода на зарубежные рынки.

Список литературы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 785 «О создании правитель-

ственной комиссии по импортозамещению». – Режим доступа: <http://government.ru/docs/19160>.

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 1492-р. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/19160>.

3. Ворожбит О.Ю., Титова Н.Ю. Предпринимательская среда как фактор взаимодействия предпринимательских структур // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. – 2014. – № 1. – С. 134–139.

4. Зажигалкин А.В. О Программе стандартизации в области импортозамещения. Росстандарт. – Режим доступа: <http://gost.ru/wps/portal/pages/news>.

5. Строганов А.О., Жилина Л.Н. К истории вопроса об импортозамещении в России. Фундаментальные исследования. – 2015. – № 12-6. – С. 1278-1282.

6. Туманов К.М. Стандартизация и метрология в бизнес – системах: учебное пособие для бакалавров. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2014. – 80 с.

7. Туманов К.М. Стандартизация и сертификация социально-культурных и туристских услуг: учебное пособие. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2013. – 100 с.

8. Цухло С. Как победить засилье импорта // Эксперт Online: электр. журнал. – 2015. – № 12 (938). – URL: <http://expert.ru/expert/2015/12/kak-pobedit-zasile-importa/>

9. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. <http://www.gost.ru/wps/portal/pages/news>

References

1. Postanovlenie Pravitelstva Rossijskoj Federacii ot 4 avgusta 2015 goda no. 785 «O sozdanii pravitelstvennoj komissii po importozameshheniju» Rezhim dostupa: <http://government.ru/docs/19160>.

2. Rasporzazhenie Pravitelstva Rossijskoj Federacii ot 4 avgusta 2015 goda no. 1492-r. Rezhim dostupa: <http://government.ru/docs/19160>.

3. Vorozhbit O.Ju., N.Ju.Titova Predprinimatelskaja sreda kak faktor vzaimodejstvija predprinimatelskih struktur // Vestnik Permskogo universiteta. Serija: Jekonomika. 2014. no. 1. pp. 134–139.

4. Zazhigalkin A.V. O Programme standartizacii v oblasti importozameshhenija. Rosstandart. Rezhim dostupa: <http://gost.ru/wps/portal/pages/news>

5. Stroganov A.O., Zhilina L.N. K istorii voprosa ob importozameshhenija v Rossi. Fundamentalnye issledovaniya. 2015. no. 12–6. pp. 1278–1282.

6. Tumanov K.M. Standartizacija i metrologija v biznes sistemah: uchebnoe posobie dlja bakalavrov. SPb.: Izd-vo SPbGJeU, 2014. 80 p.

7. Tumanov K.M. Standartizacija i sertifikacija socialno-kulturnyh i turistskih uslug. Uchebnoe posobie. SPb.: Izd-vo SPbGJeU, 2013. 100 p.

8. Cuhlo S. Kak pobedit zasile importa // Jekspert Online: jelektr.zhurnal. 2015. no. 12 (938). URL: <http://expert.ru/expert/2015/12/kak-pobedit-zasile-importa/>

9. Federalnoe agentstvo po tehničeskomu regulirovaniju i metrologii. <http://www.gost.ru/wps/portal/pages/news>.