

УДК 631:316.48:33

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Едренкина Н.М.

*ФГБНУ «Сибирский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»,
Новосибирск, e-mail: enm-nso@ngs.ru*

В статье проанализированы динамика и территориальные различия демографической ситуации на селе, трудовых ресурсов, доходов, жилищных условий, социальной и инженерной инфраструктуры сельского населения на региональном и муниципальном уровнях, выявлены проблемы их развития. Обоснована необходимость разработки концепции социально-экономического развития сельских территорий; определены цель и задачи региональной политики в сфере развития сельских территорий, обеспечивающие социально-экономическое развитие сельских территорий Новосибирской области. Установлено, что обеспечение социально-экономического развития сельских территорий строится на *принципах* – единства, целостности, равнодоступности, социальной ответственности, государственного участия, взаимосвязи, сбалансированного пространственного и инновационного развития, открытости и прозрачности, цивилизованности. Предложены основные направления концепции социально-экономического развития сельских территорий региона по улучшению социально-демографической ситуации на селе; повышению уровня занятости и доходов сельского населения; улучшению жилищных условий сельского населения, развитию социальной, инженерной инфраструктуры в рамках разработанных и структуризированных моделей социально-экономического развития сельских территорий Новосибирской области.

Ключевые слова: развитие сельских территорий, сельское население, трудовые ресурсы, занятость, доходы, социальная и инженерная инфраструктура, социально-экономическое развитие, концепция, модель, основные направления

MAIN CONCEPT OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF RURAL AREAS NOVOSIBIRSK REGION

Edrenkina N.M.

Siberian Research Institute of Economics Agriculture, Novosibirsk, e-mail: enm-nso@ngs.ru

The article analyzes the dynamics and territorial differences in the demographic situation in the countryside, labor, income, housing, social and engineering infrastructure of the rural population at the regional and municipal levels, revealed problems of their development. The necessity of the development of a game-concept of socio-economic development of rural areas; defined objective of regional policy on rural development, objectives and principles-obespe-limiting social and economic development of rural areas. Proposed bases-directions of the concept of socio-economic development of rural areas of the Novosibirsk Region to improve the socio-demographic situation in rural areas; increasing employment and rural incomes; improve housing mustache-ditions of the rural population, the development of social and engineering infrastructure, in the frame-kah developed and the structured models of socio-economic development of rural areas.

Keywords: development of rural areas, rural population, labor re-LAS employment, income, social and engineering infrastructure, socio-economic development, the concept model, the main directions

Мировой финансово-экономический кризис, наложение штрафных санкций странами ЕС на Россию, обострившееся в последнее время положение на мировом продовольственном рынке, вызвавшее значительный рост цен на продукты питания, требует радикального решения проблемы модернизации аграрного сектора экономики и социальной сферы сельских территорий.

Уровень социально-экономического развития сельских территорий постепенно снижается. Наблюдается значительная дифференциация по уровню социально-экономического развития муниципальных поселений в рамках одного региона, углубляется информационный и инновационный разрыв между городской и сельской местностью, что ведет к росту миграционного оттока

сельского населения, к утрате освоенности сельских территорий.

Учитывая сложившиеся проблемы, которые обусловлены не только общими, но и специфическими причинами, условиями и факторами, возникла необходимость разработки основных направлений концепции социально-экономического развития сельских территорий региона.

Целью исследования является разработка основных направлений концепции социально-экономического развития сельских территорий региона.

Для достижения поставленной цели решены следующие **задачи:** дано обоснование необходимости разработки концепции социально-экономического развития сельских территорий; определены цели,

задачи и принципы социально-экономического развития сельских территорий; разработаны основные направления концепции социально-экономического развития сельских территорий в современных условиях.

Объект исследования: процессы, связанные с разработкой основных направлений концепции социально-экономического развития сельских территорий региона.

Объект наблюдения – сельские территории Новосибирской области.

Для решения поставленных задач использовались различные методы исследования, это абстрактно-логический, системного анализа, экономико-статистический, монографический, расчётно-конструктивный и др.

Результаты исследования и их обсуждение

Территория Новосибирской области составляет 177,8 тыс. кв. км, это 3,5% от территории СФО и 1% от России. Численность населения области составляет 2747 тыс. чел. С 2012 по 2015 гг. наметилась тенденция увеличения населения на 2,2%. Численность сельского населения сократилась на этот же процент (2,2%) и достигла 590 тыс. чел. Для естественного движения сельского населения области характерна ситуация, когда смертность превышает рождаемость, что приводит к сокращению сельских жителей за счёт данного фактора на 300–400 чел. Миграционный прирост является основным компонентом общего прироста численности населения, в городских поселениях области сальдо миграции складывалось положительным, в сельской местности – отрицательным. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в сельской местности – 67,85 лет – существенно ниже, чем в городской 70,89 лет.

Численность трудовых ресурсов села на начало 2014 г. по области составила 441 тыс. чел. По сравнению с данными на начало 2010 г. сократилась на 52 тыс. чел. или на 10,5%. Трудоспособное население в трудоспособном возрасте сократилось за указанный выше период на 4,4 тыс. чел. (7,4%) и составило 55,7 тыс. чел. Экономически активное сельское население области снизилось на 14,4% и составило 285 тыс. чел., численность занятых – 266 тыс. чел. – снизилась на 13,3%, экономически неактивное население 156 тыс. чел. увеличилось на 1,2%. Уровень общей безработицы 5,1%, по селу 6,7% [1].

Распределение занятого населения по видам экономической деятельности сложилось так: наибольший процент занятых в экономике – в сфере образования – 15,7%,

в обрабатывающих производствах – 14,0%, здравоохранение – 12,1%, транспорт и связь 10,3%, сельское хозяйство 4,9%, строительство 2,6%. Негативной стороной структурных преобразований занятости следует считать сокращение лиц, работающих в сельском хозяйстве, системе образования, здравоохранения и государственного управления.

Территориальные различия в уровне занятого населения нельзя рассматривать без учета маятниковой миграции. Более 77 тыс. чел., или 4,2% трудовых ресурсов, работают за пределами места постоянного проживания – в соседних районах и за пределами области.

Исследования показали, что помимо негативных тенденций, связанных с сокращением и старением кадров, задействованных в сельскохозяйственном производстве имеют место и положительные. В настоящее время внедряются в переподготовку кадров дистанционные IT-технологии обучения, что хорошо сказывается на качестве и скорости обучения и позволяет готовить специалистов, способных легко адаптироваться в постоянно меняющихся конкурентных условиях, связанных со сменой технологических укладов. Однако остается не решенным целый ряд социально-экономических проблем, позволяющих создать условия для эффективного кадрового обеспечения сельскохозяйственного производства, способного конкурировать на инновационном мировом уровне, что позволило обосновать предложенные направления концепции социально-экономического развития региона [3].

По данным Новосибирскстата, среднемесячная номинальная начисленная зарплата в первом полугодии 2015 года в Сибирском федеральном округе составила 28 993 руб. в Новосибирской области – 27 328 руб. Больше всего в области получают финансисты – 49 857 руб., а меньше всего – люди, занятые в сельском и лесном хозяйстве – 14 845 руб.

Важнейшим фактором, оказывающим воздействие на формирование предпочтения для проживания в той или иной местности, является обеспеченность и благоустройство жилищного фонда. Общий объем жилищного фонда по области составил 61380,1 тыс. кв. м, в том числе в сельской местности – 12865,2 тыс. кв. м, или 20,9%.

В последние годы темпы ввода в действие жилых домов существенно ускорились в связи с реализацией ПНП «Доступное и комфортное жильё – гражданам России». Так, по области ввод в действие жилых домов увеличился на 71,1% с 2009 по 2013 гг., по СФО – 39,6%, России –

9,1%. При этом площадь жилья, построенного в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года», незначительна: 2009 г. – 19,5 тыс. кв. м; 2012 г. – 21,3; 2013 г. – 21,3 тыс. кв. м. Несмотря на то, что по области по программе этот показатель увеличился на 8,9%, а по СФО он снизился на 4,5%, по России – на 9,5%. Благоустройство жилого фонда в сельской местности является крайне низким. Только на 57,4% жилой фонд оборудован водопроводом, на 74,3% центральным отоплением, на 60,8% газом, на 37,0% канализацией. В городских поселениях эти показатели составляют соответственно 75,4 – 100%; 64,8 – 95,9%; 1 – 28,7%; 74,5 – 97,2% [2].

Реализация комплекса мер по программе «Социальное развитие села до 2013 года» не подтвердилась выполнением установленных показателей, так за период с 2009 по 2013 гг. по области увеличился только ввод в действие жилых домов на 8,9%, газовых сетей на 29,9%, не были введены в действие школы, детские дошкольные учреждения, клубы и дома культуры, автомобильные дороги.

Целью настоящей концепции является создание благоприятных условий для комплексного и устойчивого развития многоотраслевой экономики, которое позволит обеспечить продовольственную безопасность региона, улучшить качество и уровень жизни сельского населения и достичь на этой основе – улучшения социально-демографической ситуации на селе, повышения уровня занятости и доходов сельского населения, эффективного кадрового обеспечения сельскохозяйственного производства, улучшения жилищных условий сельского населения, развития социальной, инженерной инфраструктуры.

Обеспечение социально-экономического развития сельских территорий является комплексной проблемой. Её решения должны строиться на следующих *принципах*: единства, целостности, равнодоступности, социальной ответственности, государственного участия, взаимосвязи, сбалансированного пространственного и инновационного развития, открытости и прозрачности, цивилизованности.

На основании проведённых исследований основными направлениями концепции социально-экономического развития сельских территорий области являются:

1. *Улучшение социально-демографической ситуации на селе.* В целях повышения эффективности реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Программы мер по демографическому развитию Но-

восибирской области на 2008–2025 годы» применительно к сельским территориям требуется принятие дополнительных мер, направленных: на сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте; на сокращение уровня младенческой смертности; на сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий здорового образа жизни, а также на снижение уровня заболеваемости социально значимыми заболеваниями; на снижение миграционного оттока населения.

В этой связи необходимо предусмотреть меры по усилению первичного звена здравоохранения в сельских поселениях; повышение доступности лекарственного обеспечения сельских жителей; формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, включая разработку программ, направленных на снижение потребления алкоголя и табачных изделий, профилактику алкоголизма, наркомании, сердечно-сосудистых и других заболеваний; обеспечение работы центров здоровья в закреплённых за ними сельских поселениях.

Демографическая политика должна предусматривать дополнительные меры по стимулированию внешней и внутренней миграции на селе. Эти меры должны быть направлены на повышение эффективности управления миграционными процессами, нормативно-правовое регулирование распределения миграционных потоков по территориям, создание организационно-экономических условий для привлечения высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в сельское хозяйство и другие отрасли сельской экономики.

2. *Повышение уровня занятости и доходов сельского населения.* В муниципальных районах с развивающейся промышленностью и отраслями агропромышленного комплекса необходимо ставку делать на развитие аграрного производства на инновационной основе посредством его интенсификации и получения эффекта от масштаба. При данном подходе повысятся доходы работников, но произойдет существенное высвобождение их из сферы сельскохозяйственного производства. Для решения проблемы занятости высвобождающихся работников необходима диверсификация экономики сельскохозяйственных организаций в направлении развития производств по переработке сельскохозяйственной продукции, а также создания новых отраслей аграрного производства, технологически сочетающихся со сложившимися отраслями специализации. Это позволит повысить

устойчивость развития сельских территорий, создаст условия для страхования рисков, повысит доходность и занятость сельского населения. Эффективно работающим сельскохозяйственным организациям необходимо предоставлять возможность приобрести в собственность или брать в долгосрочную аренду неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, производственные здания и сооружения, для организации там производства и на этой основе повышать уровень занятости и доходов, проживающего населения.

Для того чтобы данная модель получила дальнейшее развитие, необходимо: образование новых предприятий и расширение действующих, как в промышленности, так и в сельском хозяйстве; приток инвестиций в основной капитал предприятий; развитие внешних экономических связей районов; интенсификация сельского хозяйства; внедрение новых технологий, инноваций, тесное сотрудничество с научными структурами; расширения экспорта продукции услуг; повышение доходов населения за счёт развития института социального партнёрства, проведения комплекса мер по легализации оплаты труда, роста доходной части бюджетов муниципальных образований.

В муниципальных районах с развивающимися отраслями агропромышленного комплекса необходимо: способствовать снижению миграционного оттока населения, повышению доходов населения за счёт развития института социального партнёрства, проведение комплекса мер по легализации оплаты труда; разработать комплекс мер по созданию условий, стимулирующих развитие и внедрение инноваций в АПК, включая государственную поддержку и создание единой информационной базы инновационных разработок; содействовать развитию предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности; обеспечить гарантированное приобретение продукции у мелких товаропроизводителей, ее переработку, сертификацию, упаковку в соответствии с международными стандартами и поставку продуктов АПК районам области на региональные, межрегиональные и международные рынки, включая сетевые структуры продаж.

Для активизации развития малого предпринимательства на селе требуется создать систему его поддержки – залоговых фондов, фондов поручительства, фондов взаимного кредитования, других элементов инфраструктуры предпринимательства. Для данной группы муниципальных районов необходима реализация экономически значимых программ развития семейных ферм и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Активизировать деятельности районных информационно-консультационных служб по оказанию помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в освоении научно-технических достижений.

3. Улучшение жилищных условий сельского населения, развитие социальной, инженерной инфраструктуры. Одним из основных направлений развития социальной сферы остается расширение строительства жилья в сельской местности в целях сохранения имеющегося населения и привлечения в сельскохозяйственное производство, социальную сферу квалифицированных работников и их семей. При разработке схем территориального планирования и планов развития сельских территорий необходимо ориентироваться на создание в сельских поселениях социальных кластеров, обеспечивающих в полном объеме удовлетворение минимальных потребностей населения в социальных услугах с учетом нормативных радиусов их пешеходно-транспортной доступности и развития мобильных форм сервиса.

В жилищной сфере необходимо ориентироваться на удовлетворение потребностей в благоустроенном жилье, отвечающем особенностям сельского образа жизни. Для этого необходимо предусмотреть: развитие рыночных механизмов и кредитно-финансовой поддержки государства в реализации конституционного права сельских граждан на жилище; стимулирования инвестиционной активности организаций-работодателей, прежде всего сельскохозяйственных товаропроизводителей, в жилищной сфере; организация системы земельно-ипотечного кредитования строительства жилья на селе; преференции для молодых специалистов и молодых семей в обеспечении благоустроенным жильем с целью активизации их репродуктивного поведения; стимулирование привлечения граждан, переселяющихся для работы в сельскую местность.

В области инженерной инфраструктуры села необходимо предусмотреть: повышение уровня снабжения сетевым газом сельского населения; обеспечение населения питьевой водой нормативного качества на основе реконструкции и развития централизованных систем водоснабжения, повышение качества потребляемой воды; улучшение дорожно-транспортного обслуживания сельского населения путем строительства и реконструкции, автомобильных дорог общего пользования, связывающих сельские населенные пункты, увеличение количества сельских населенных пунктов с автобусным сообщением.

В целях повышения уровня комфортности и привлекательности проживания

в сельской местности необходимо осуществлять меры поддержки комплексной застройки и благоустройства сельских поселений.

В целях обеспечения общедоступности и повышения качества образования на селе предусмотреть осуществление мероприятий по реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа». В целях улучшения культурного обслуживания сельского населения необходимо ориентироваться на создание и развитие многофункциональных культурных центров. Важным условием для привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом является наличие современной материально-технической базы.

Заключение

На основании проведённых исследований обоснована необходимость разработки концепции социально-экономического развития сельских территорий региона; определены цели, задачи и принципы; предложены основные направления концепции социально-экономического развития сельских территорий, реализация которых будет способствовать диверсификации видов хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций, росту доходов, сокращению числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, увеличению ввода в действие объектов социально-инженерного обустройства сельской местности, повышению обеспечения эффективной занятости сельского

населения и притока квалифицированной рабочей силы в районы области.

Список литературы

1. Аналитический доклад. Трудовые ресурсы муниципальных районов и городских округов в Новосибирской области в 2013 г. / Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области. – Новосибирск, 2014. – 30 с.
2. Агропромышленный комплекс России в 2013 г.: Стат. сб. / МСХ РФ. – М., 2014. – 622 с.
3. Деревянкин А.В. Анализ и концепция развития кадрового потенциала сельских территорий Новосибирской области // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 12 (часть 5). – С. 1007–1011.
4. Першукевич П.М., Тю Л.В. Аграрно-экономическая наука Сибири в решении проблем агропромышленного производства: прошлое и настоящее // Сибирский вестник сельскохозяйственной науки. – 2015. – № 5. – С. 101–110.
5. Першукевич П.М., Шаланов Н.В., Едренкина Н.М. Структуризация моделей социально-экономического развития сельских территорий по типам // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – № 12. – 2015. – С. 40–44.

References

1. Analiticheskii doklad. Trudovie resursi municipalnih raionov i gorodskih okrugov v Novosibirskoi oblasti v 2013 g. / Ministerstvo truda, zanyatosti i trudovih resursov Novosibirskoi oblasti, Novosibirsk, 2014, 30 p.
2. Agropromishlennii kompleks Rossii v 2013 g. Stat. sb. / MSH RF., M., 2014, 622 p.
3. Derevyankin A.V. Analiz i koncepciya razvitiya kadrovogo potentsiala selskih terri_torii Novosibirskoi oblasti // Fundamentalnie issledovaniya, no. 12, chast 5, 2015, pp. 1007–1011.
4. Pershukevich P.M., Tyu L.V. Agrarno-ekonomicheskaya nauka Sibiri v reshenii problem agropromishlennogo proizvodstva proshloe i nastoyashee // Sibirskii vestnik selsko-hozyaistvennoi nauki, 2015, no. 5, pp. 101–110.
5. Pershukevich P.M., Shalanov N.V., Edrenkina N.M. Strukturizaciya modelei socialno-ekonomicheskogo razvitiya selskih territorii po tipam // Ekonomika selskohozyaistven nih i pererabativayuschih predpriyatii., no. 12, 2015, pp. 40–44.