

УДК 332.146.2

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: СУЩНОСТЬ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ СФЕР НА УРОВНЕ РЕГИОНА

Асланова С.Х., Топсахалова Ф.М.-Г., Лайпанов А.Ю.

ФГБОУ ВПО «Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия»,
Черкесск, e-mail: aslanova-sataney@rambler.ru, fatima-topsahalova@yandex.ru, laipanov.a@mail.ru

Данная статья посвящена одной из важнейших проблем государства, социальной политике, в которой происходит крупные изменения в настоящее время. Были рассмотрены: сущность социальной политики, задачи, основные ценности, субъекты социальной политики, основы, установленные на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, направления разработанных программ на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу. Также были проанализированы итоги социально-экономического развития отраслей социальной сферы, рассмотрено, какие работы проводились по созданию условий обучения в соответствии с требованиями новых образовательных стандартов, какие решения принимаются по трудоустройству выпускников, прохождению практики, переобучению выпускников на региональном рынке труда. В области здравоохранения были затронуты вопросы, связанные с недофинансированием системы здравоохранения, неудовлетворительной квалификацией медицинских кадров, низкими объемами высокотехнологичной медицинской помощи, неэффективным управлением в этой области на всех уровнях государственной власти. Проведен анализ сложившейся ситуации в России и в отдельном регионе, и выявлены проблемы, которые встречаются перед регионами по совершенствованию социальной политики в области образования и здравоохранения.

Ключевые слова: социальная политика, социальная сфера, регион, субъект, инфраструктура, образование, здравоохранение, проблемы, совершенствование социальной политики

SOCIAL POLICY: THE NATURE, CURRENT STATE, PROBLEMS AND IMPROVEMENT OF SPECIFIC AREAS IN THE REGION

Aslanova S.K., Topsakhhalova F.M.-G., Laypanov A.Y.

North-Caucasian State Humanitarian-Technological Academy, Cherkessk,
e-mail: aslanova-sataney@rambler.ru, fatima-topsahalova@yandex.ru, laipanov.a@mail.ru

This article focuses on one of the major problems of the state social policy, in which major changes currently. Considers the essence of social policy, objectives, core values, subjects of social policy framework established at the Federal, regional and municipal levels, directions designed programs for long, medium and short-term. Also were analyzed the results of socio – economic development of the social sphere, considered what work was done on creating the learning conditions in accordance with the requirements of new educational standards, what are the decisions taken on the employment of graduates, internship, re-training of graduates on the regional labor market. Health were highlighted related to the underfunding of the health care system, unmet qualifications of medical personnel, low levels of high-tech medical care, inefficient management in this area at all levels of government. The analysis of the current situation in Russia and in a particular region, and identified problems that occur over the regions to improve social policy in education and health.

Keywords: social policy, social sector, region, subject, infrastructure, education, health, problems and improving social policies

Социальная политика представляет собой одно из важнейших направлений деятельности государства по повышению эффективности социальной системы и ее отдельных звеньев.

Основными ценностями социальной политики являются:

- повышение качества жизни и достижение благосостояния человека с учетом удовлетворения необходимых потребностей;
- на основе имеющихся материальных ресурсов создание условий для достижения социальной безопасности в обществе;
- обеспечение равновесия, стабильности и динамизма социальной системы.

Основной задачей социальной политики является обеспечение определенного уровня жизни населения, которая позволяет из-

бежать конфликтов и реализовать принцип социальной справедливости в зависимости от возможностей государства и общества.

Основным субъектом формирования социальной политики в современных условиях является государство.

На федеральном уровне должны устанавливаться основы государственной социальной политики, правовое регулирование отношений в социальной сфере, разработка федеральных программ социального развития страны, разработка и утверждение минимальных социальных стандартов федерального уровня, обеспечение государственных гарантий.

На уровне субъекта РФ разрабатываются основы региональной социальной политики, которые должны разрабатываться

с учетом исторических и культурных традиций территории. Органы региональной власти устанавливают социальные стандарты и нормы, которые учитывают федеральные минимальные стандарты. Органы власти на местах заботятся о сохранении и укреплении социальной инфраструктуры, находящейся в собственности субъектов РФ, организуют подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения, обеспечивают соблюдение законодательства РФ во всех сферах социальной политики.

Муниципальный уровень публичной власти призван конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, в соответствии к особенностям конкретных территорий. Основной задачей органов местного самоуправления выступает непосредственное предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизнедеятельности человека и его воспроизводства. Задача органов местной власти – создать для города и села благоприятную среду обитания, систему социальной защиты населения, охрану здоровья, обеспечить широкий доступ к образованию и культуре, реализовать конкретные интересы граждан по их жизнеобеспечению с учетом уровня экономического развития, финансовых возможностей, традиций и особенностей территории.

Субъектами социальной политики выступают:

На федеральном уровне определяются основные цели, задачи, принципы социального развития, а также основные способы, меры их достижения по отношению ко всему обществу. Региональная социальная политика формируется на основе указаний центра и осуществляется с учетом особенностей региона: уровня экономического развития и соответствующих финансовых и материальных возможностей, а также историко-культурных и других особенностей.

Ведущая роль в разработке социальной политики государства принадлежит руководству страны. Оно определяет стратегию, цели и задачи, объем финансирования социальной политики, организует ее реализацию на федеральном уровне, посредством разработанных стратегий, концепций, программ на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу.

Основными направлениями разработанных программ являются:

- улучшение пенсионного обеспечения в ходе проведения пенсионной реформы и усиления адресности социальной поддержки населения;
- перераспределение социальных расходов в пользу малоимущих при одновременном сокращении социальных трансфертов обеспеченным семьям, перевод льгот и компенсаций в денежные выплаты наиболее нуждающимся;
- обеспечение роста денежных доходов населения;
- обеспечение всеобщей доступности и качества важнейших социальных благ,



Авторская разработка

к которым относятся прежде всего медицинское, социальное обслуживание и общее образование;

– инвестиции в человека в получении знаний в области здравоохранения являются непременным условием конкурентоспособности нашей страны в мировой экономике, а также в образовании;

– создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам получать лучшее качество услуг в сфере образования и здравоохранения [2].

Из вышеперечисленных направлений развития социальной политики конечно же, не все выполняются.

Рассмотрим некоторые отрасли социальной политики, в которых произошли крупные изменения за прошедшие годы.

За прошедшие годы сделано немало. Президент и Правительство Российской Федерации уделяют усиленное внимание социальной политике в рамках приоритетных проектов. Предложенные в качестве инструмента социальной политики приоритетные нацпроекты стали, кроме того, и политическим инструментом привлечения внимания властных структур и общества в целом к решению важнейших задач в образовании, здравоохранении. Нельзя не признавать позитивного влияния приоритетных проектов на реализацию целенаправленной социальной политики в современной России, а также мер, предпринимаемых в этом направлении органами государственного и регионального управления [3].

В соответствии с законодательством в области образования в Российской Федерации принята и реализуется государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы» (далее – государственная программа), задачами которых выступают: создание и распространение структурных и технологических инноваций в профессиональном образовании, создание условий для профессионального развития, в том числе с использованием межрегиональных отраслевых ресурсных центров, межрегиональных центров прикладных квалификаций, центров оценки сертификации квалификаций и других, новых нормативных возможностей дополнительного профессионального образования, корректировки перечня направлений подготовки, специальностей и профессий, выполнение комплекса мер по использованию ранее разработанных и внедренных феде-

ральных государственных образовательных стандартов, включая их методическое обеспечение и программы повышения квалификации преподавательского состава, развитие компетенций педагогических кадров, системные меры по повышению социальной направленности (ответственности) системы образования, в том числе за счет создания и реализации программ формирования у молодого поколения культуры здорового и безопасного образа жизни, развития творческих способностей и активной гражданской позиции. В целях создания инфраструктуры, обеспечивающей условия для обучения и подготовки кадров для современной экономики, важнейшими задачами перед регионами являются создание инфраструктуры, обеспечивающей доступность образования независимо от места проживания обучающихся, подготовка и закрепление в образовании и науке научно-педагогических кадров, а также повышение конкурентоспособности российского образования [4].

В общем, в образовании проводилась работа по созданию условий обучения в соответствии с требованиями новых образовательных стандартов, совершенствовался кадровый состав, проводилась работа по аттестации педагогических кадров, разработана и утверждена комплексная программа повышения профессионального уровня педагогических работников общеобразовательных организаций (от 28 мая 2014 г. № 3241п-П8).

Что касается регионального уровня (на примере Карачаево-Черкесской Республики (далее КЧР)), с 1 сентября 2010 г. КЧР приняла участие в апробации федерального государственного стандарта начального образования. В 2011 году 12 общеобразовательных школ республики перешли на общеобразовательный стандарт. С 1 сентября 2015 г. этот стандарт был введен во всех общеобразовательных учреждениях КЧР. Одновременно вводится работа по выявлению, поддержке и сопровождению одаренных детей и молодежи.

Наиболее актуальным является вопрос трудоустройства выпускников организаций профессионального образования. В целях обеспечения занятости выпускников министерство образования и науки КЧР ведет работу по усилению взаимодействия с работодателями по реализации договоров и выполнению заявок в вопросах прохождения практики, трудоустройства и закрепления выпускников образовательных учреждений, а также создаются необходимые условия для переобучения выпускников на ускоренных курсах подготовки и переподготовки по специальностям, которые востребованы на региональном рынке труда.

Одной из важных проблем является качественная подготовка специалистов, необходимая для обеспечения экономического роста. Проблемы с квалификацией кадров существуют во всех отраслях, что требует от системы образования усовершенствования программ подготовки, переподготовки работников с учетом требований развивающейся экономики и современных стандартов.

В настоящее время Правительством России перед регионами поставлены серьезные задачи по совершенствованию социальной политики в сфере здравоохранения:

- недофинансирование систем здравоохранения, из чего следует множество негативных последствий: проблемы обеспечения населения бесплатными эффективными лекарствами, низкий уровень оплаты труда, отсутствие современных оборудований и стандартов лечения;

- неудовлетворительная квалификация медицинских кадров, низкое качество медицинской помощи;

- низкие объемы высокотехнологичной медицинской помощи;

- неэффективное управление в этой области на всех уровнях государственного управления.

В 2014 году отмечается рост развития рынка платных медицинских услуг. В сфере здравоохранения в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» с целью обеспечения доступной и качественной медицинской помощи в 2014 году осуществлялась работа по обеспечению государственных гарантий бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации за счет расширения их прав, привлечения дополнительных финансовых средств и их использования. В целях сохранения медицинских кадров, повышения престижа профессии, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, в отрасли планомерно происходит увеличение уровня заработной платы медицинских работников. На лекарственное обеспечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в 2014 г. по оперативным данным Минздрава России израсходованы бюджетные ассигнования федерального бюджета.

В развитых экономиках государственные вложения в здравоохранение составляют 7–8% ВВП, а совокупные вложения в сферу оказания медицинских услуг – около 11%. В России государственные инвестиции в здравоохранение не превышают 3% ВВП. В стратегической перспективе в соответствии с Концепцией социально-

экономического развития России до 2020 г. планируется их увеличить до 4,8% ВВП, т.е. уровень усилий общественного сектора экономики будет по-прежнему отставать от параметров развитых стран. Вряд ли правомерно и в дальнейшем мириться с непрерывным переводом услуг в области охраны здоровья граждан на платную основу [5].

Рассмотрим итоги социального развития в области здравоохранения на примере КЧР. В течение последних трех лет в республике успешно реализовывались мероприятия программы «Модернизация здравоохранения КЧР на 2011–2013 гг.», при общем объеме финансирования 1 497320,3 тыс. рублей, в том числе за счет экономии по итогам торгов (12,8 млн рублей) и дополнительно выделенных средств в качестве бонуса за активную реализацию (106,2 млн рублей) выполнены все задачи программы: проведен капитальный и текущий ремонт в ЛПУ, поставлено 1268 ед., 20 ед. машин скорой помощи, 2 передвижных комплекса. Внедрены современные информационные системы в здравоохранение. Это привело к увеличению фондооснащенности медицинских организаций на 40%, фондовооруженности на 31,2%.

Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» также способствует развитию системы здравоохранения в республике. Получила развитие профилактическая медицина благодаря работе двух Центров здоровья для взрослых и детей и выездным формам работы с использованием двух мобильных передвижных комплексов.

Стала инновацией организация дистанционно-электронного мониторинга беременных по КЧР, что позволило улучшить своевременное выявление факторов риска у беременных, а также устное анкетирование по телефону родильниц по удовлетворенности оказанием медицинской помощи. Количество родов в РПЦ в 2013 году увеличилось на 30%.

Принятие государственной программы «Развитие здравоохранения на 2014–2020 годы», затрагивающей все ключевые направления развития отрасли, будет способствовать дальнейшему повышению качества оказания медицинской помощи, наращиванию темпов развития профилактической медицины, снижению заболеваемости, повышению качества жизни населения республики.

В Карачаево-Черкесской Республике продолжается развитие системы здравоохранения с усилением профилактической направленности, переоснащение материально-технической базы медицинских организаций, выстраивание трехуровневой

системы оказания медицинской помощи в зависимости от уровня учреждения и применения порядков и стандартов от первичной медико-санитарной помощи до внедрения высокотехнологичной медицинской помощи, для повышения доступности и качества оказания медицинских услуг.

Результатом работы стало повышение рождаемости, снижение общей и младенческой смертности, снижение и отсутствие в 2013 году и 1 полугодии 2014 года материнской смертности, снижение за три года смертности от заболеваний системы кровообращения на 6,9%, от новообразований на 5,5%, от туберкулеза в 2,6 раза, увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении по КЧР с 72,4 лет в 2010 г. до 73,9 в 2013 г.

Существующая система здравоохранения в полном объеме не обеспечивает доступность и высокое оказание медицинской помощи в соответствии с утвержденным порядком и стандартами. Не достигнуты оптимальные значения показателей деятельности учреждений здравоохранения республики по сравнению с аналогичными показателями субъектов Российской Федерации.

Реализация перспективных планов и направлений по развитию здравоохранения КЧР потребует значительного развития кадрового потенциала, современной инфраструктуры медицинских организаций, выстраивания современной логистики оказания медицинской помощи и достаточных финансовых ресурсов.

В связи с возникающими проблемами нужно сказать, что необходимо разработать грамотную научно обоснованную социальную политику развития здравоохранения и образования на региональном уровне на основе использования современных управ-

ленческих технологий, подчиненные единым ценностям, идеям, целям и стратегиям, учитывающие потребности населения.

Список литературы

1. Официальный сайт Правительства РФ: Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1662-р от 17.11.2008 г. «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа URL: <http://m.government.ru>.
2. Официальный сайт Правительства РФ: Концепция Федеральной целевой программы развития образования на 2016–2020 годы Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2765-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа URL: <http://m.government.ru>.
3. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ: Мониторинг «Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 2014 году» [Электронный ресурс]. – Режим доступа URL: <http://economy.gov.ru>.
4. Российская газета. Специальный выпуск «Регионы. Национальные проекты». 2009. 29 июля.
5. Социальная политика современной России: учебное пособие / В.Ш. Гузайров, В.В. Моисеев – Белгород: Изд-во БГТУ, 2013. – С. 37–38.

References

1. Oficialnyj sajt Pravitelstva RF: Rasporjazhenie Pravitelstva Rossijskoj Federacii no. 1662-r ot 17.11.2008 g. «O koncepcii dolgosrochnogo socialno-jekonomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda» [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa URL: <http://m.government.ru>.
2. Oficialnyj sajt Pravitelstva RF: Koncepcija Federalnoj celevoj programmy razvitija obrazovanija na 2016–2020 gody Rasporjazhenie Pravitelstva Rossijskoj Federacii ot 29 dekabnja 2014 g. no. 2765-r [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa URL: <http://m.government.ru>.
3. Oficialnyj sajt Ministerstva jekonomicheskogo razvitija RF: Monitoring «Ob itogah socialno-jekonomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii v 2014 godu» [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa URL: <http://economy.gov.ru>.
4. Rossijskaja gazeta. Specialnyj vypusk «Regiony. Nacionalnye proekty». 2009. 29 ijulja.
5. Socialnaja politika sovremennoj Rossii: uchebnoe posobie / V.Sh. Guzairov, V.V. Moiseev Belgorod: Izd-vo BGTU, 2013. pp. 37–38.