

УДК 336

НАЛОГОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА И РЕЗЕРВЫ ЕГО УВЕЛИЧЕНИЯ**Ферзилаева Р.Н.***Дагестанский государственный университет, Махачкала, e-mail: radi111@yandex.ru*

Налоги являются основным доходом государства, а налоговый потенциал отражает максимально возможную сумму денежных поступлений в бюджеты всех уровней в течение определенного периода времени. В статье рассмотрены основные тенденции динамики налогового потенциала, а также факторов, влияющих на состояние экономики региона, исходя из учета которых происходит расчет налогового потенциала Дагестана. Автором также приведены определения «налогового потенциала региона», данные различными исследователями в этой области, а также выведено собственное определение налогового потенциала, описаны некоторые характеристики, определяющие его экономическую сущность, и даны некоторые рекомендации, позволяющие выявить резервы, имеющиеся в регионе, для совершенствования налоговой политики РД. Также автор рассмотрел в статье основные макроэкономические показатели республики, характеризующие состояние экономики региона.

Ключевые слова: потенциал, Дагестан, налогообложение, развитие, рост, механизм, государство, динамика, регион, предпринимательство

TAX POTENTIAL OF THE REGION AND RESERVES INCREASE ITS**Ferzilaeva R.N.***Dagestan State University, Makhachkala, e-mail: radi111@yandex.ru*

Taxes are the main source of income of the state and the tax capacity reflects the maximum amount of receipts in budgets of all levels for a certain period of time. The article describes the main trends in tax capacity, as well as factors affecting the state of the economy in the region, based on the account which is a calculation of the tax potential of Dagestan. The author also provides a definition of «tax potential of the region», the data by different researchers in this field, as well as inferred own definition of tax potential, describes some of the characteristics that determine its economic substance and provides some guidelines to help identify the reserves available in the region, to improve tax Policy RD. The author also reviewed in the article the main macroeconomic indicators of the Republic, characterizing the state of the regional economy.

Keywords: the potential, Dagestan, taxation, development, growth, mechanism, state, dynamics, region, enterprise

Республика Дагестан является самой южной точкой Российской Федерации. Общая площадь территории региона составляет 50270 км². Численность населения на 2015 год составляет 2 990 371 человек, по данным Росстата. Динамика роста экономически активного населения республики по материалам выборочных обследований населения по проблемам занятости в период с 2000 по 2014 г. имеет положительный вектор и составляет на 2014 год 1324,7 тысяч человек. Республика Дагестан состоит из 757 муниципальных образований: 41 муниципального района, 10 городских округов, 706 поселений, из которых 8 городских и 698 – сельских. Республика представляет собой самый многонациональный субъект в составе Российской Федерации, где проживают представители более 100 национальностей, из которых коренными являются 30.

Что такое Дагестан сегодня?

Это край, где в изобилии имеется прекрасная природа: горы, леса, равнины, море... Население дружелюбное и вполне предприимчивое. Развито частное предпринимательство. Предпринимательская активность является немаловажным критерием

развития региона. Но бизнес здесь носит более привозной, нежели производственный характер. Бизнесмены Дагестана предпочитают выступать в роли ритейлеров. Источником прибыли в региональный бюджет от розничной торговли, малого и среднего предпринимательства в Дагестане в большей степени является налог на доходы физических лиц.

По данным Министерства финансов Республики Дагестан одной из основных статей доходов в региональный бюджет является налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Каждый год происходит прирост налоговых поступлений по статье «Налоги на доходы физических лиц», при том что ставка налога остается неизменной. То есть, опираясь на стабильность налоговой системы, растет доверие физических и юридических лиц к руководству республики и тем самым происходит рост поступлений в консолидированный бюджет региона. В среднем данный прирост составляет 10,38 млрд руб. (период рассмотрения с 2012 по 2015 г.) [7]. Вследствие чего увеличивается внимание к малому и среднему предпринимательству со стороны местных органов власти.

Нормативно-правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с Федеральным Законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом РД от 16.07.2008 г. № 34 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан». Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства также регулируется другими нормативными правовыми актами органов государственной власти республики по различным вопросам хозяйственной, градостроительной, имущественной и экономической политики [2].

Весьма актуальным моментом регулирования социально-экономического положения в регионе, а также предпринимательской активности населения является аспект налогового регулирования. Эффективность налогового регулирования средств, поступающих в бюджет региона, стимулирует расширенное воспроизводство, а также привлечение инвестиций во все сферы экономической жизни.

Возможность налогов приносить доходы в бюджет, используя налогооблагаемые ресурсы, определяется таким понятием, как «налоговый потенциал». С данной позиции ресурсы региона рассматриваются лишь со стороны действующей налоговой системы.

Если рассматривать налоговый потенциал региона с точки зрения фактического поступления налоговых платежей в разные уровни бюджетов, то налоговый потенциал региона может быть представлен, как сумма налоговых потенциалов федерального и регионального бюджетов:

$$\text{НПР} = \text{НПФб} + \text{НПРб},$$

где НПР – налоговый потенциал региона; НПФб – налоговый потенциал федерального бюджета; НПРб – налоговый потенциал регионального бюджета.

Понятие «налоговый потенциал» характеризует сумму потенциалов всех действующих в регионе налогов. Потенциал же конкретного налога определяет максимально возможную сумму поступлений по данному виду налога за определенный временной промежуток, исходя из установленных федеральным законодательством налоговой базы и налоговой ставки (либо же ставок).

Хотелось бы привести несколько наиболее ёмких, по мнению автора, определений налогового потенциала:

О.В. Богачева пишет: «налоговый потенциал как потенциальный бюджетный доход на душу населения, который может быть получен органами власти за определенный

промежуток времени (обычно финансовый год) при применении единых на всей территории страны условий налогообложения (т.е. путем стандартизации налоговых баз и ставок)» [4].

В практических целях под налоговым потенциалом И.В. Горский понимает «...сумму потенциалов всех действующих в данном регионе отдельных налогов...» [1, с. 10], а под налоговым потенциалом отдельного налога – «...максимально возможную за определённый период сумму поступлений по данному налогу, исходя из установленных федеральным законодательством налоговой базы и ставки (ставок)» [1, с. 10].

Н.С. Лемешко обозначал через налоговый потенциал возможный бюджетный доход на душу населения, который может быть получен органами власти за финансовый год при применении единых на всей территории страны условий налогообложения [6].

Во всех определениях имеется взаимосвязь между налоговым потенциалом, территорией, бизнес-сектором, а также ресурсами и законодательством. Но не указано еще одно немаловажное звено в этой цепочке: инвестиционная привлекательность. Докажем данную взаимосвязь: налоговый потенциал – это «сборное» понятие, включающее в себя сумму всех налогооблагаемых ресурсов территории, а также сумму, полученную по отдельному виду налога. На объем налогового потенциала, безусловно, влияют и процент теневого бизнеса, и условия налогообложения в государстве, и масштаб использования имеющихся ресурсов. Каким же образом инвестиционная привлекательность территории может влиять на объем налогового потенциала? Дело в том, что от того, насколько выгодны отдельному инвестору вложения в рамках отдельно взятого территориального пространства, зависит объем денежных вливаний в него, а значит, данные вложения могут повлиять на налоговые отчисления в бюджет территории, что изменит налоговый потенциал. Просматривается прямая зависимость: чем больше объем инвестиций в регион, тем выше его налоговый потенциал.

Исходя из имеющейся гипотезы, хотелось бы вывести авторское определение понятия «налоговый потенциал».

Итак, налоговый потенциал – это величина, отображающая потенциально возможный годовой объем налоговых поступлений по всем видам налогов, исчисляемых на рассматриваемой территории, в условиях имеющегося законодательства, при учете максимальной точки экономической активности региона и минимальной доли

теневое сектора, при мобилизации всех имеющихся ресурсов, а также при учете фактора инвестиционной привлекательности региона.

Налоговый потенциал территории обладает следующими характеристиками, определяющими его экономическую сущность:

- отражает величину потенциального, максимально возможного, но не фактического налогового дохода;
- рассчитывается в пределах какой-либо территории;
- определяется за определенный промежуток времени;
- рассчитывается в условиях действующего налогового законодательства;
- максимальная сумма налогов, которая может быть собрана с территории, не должна разрушать ее экономический потенциал;
- максимизирует налоговые доходы на основе оптимального использования всех имеющихся в рамках территории ресурсов [8].

Расчет налогового потенциала происходит исходя из состояния основных макроэкономических показателей региона (табл. 1) [3].

Приведенная таблица указывает, на сколько увеличивается или же сокращается потенциал региона в I квартале 2015 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

В любом деле наибольшую результативность показывает синергетический эффект. И для планирования налоговых поступлений необходимо единство. В связи с этим хотелось бы обратиться к модели, предложенной С.В. Кузнецовой о планировании налоговых поступлений с использованием принципа

единства бюджетной системы РФ, где рекомендовано осуществлять планирование по вертикали в 3 этапа [5].

Основными трудностями, мешающими развитию и, соответственно, увеличению налогового потенциала региона, его налогооблагаемой базы являются высокая доля теневого бизнеса в республике, правовой и налоговый нигилизм со стороны граждан, процент недоверия населения к органам власти, небольшая доля собственного производства и промышленного сектора в Дагестане и многое другое.

Исходя из данных причин, в завершение статьи хотелось бы также определить некоторые мероприятия, позволяющие выявить скрытые и явные резервы, направленные на повышение уровня налогового потенциала региона:

- уменьшить число объектов недвижимого имущества, выпадающих из налогообложения;
- передать в собственность муниципалитета неиспользуемые объекты недвижимости, в том числе с земельными участками;
- выявить нелегально трудоустроенное население;
- легализовать экономическую деятельность путем выведения из тени бизнес-сектора;
- борьба с правовым нигилизмом граждан, проведение информационно-разъяснительной работы среди населения с целью повышения уровня собираемости налогов и сборов;
- проведение мероприятий, направленных на инвентаризацию объектов земельной и имущественной собственности, актуализацию кадастровой стоимости недвижимого имущества и земельных участков;

Таблица 1

Макроэкономические показатели республики, характеризующие состояние экономики региона

За I квартал 2014	За I квартал 2015	
Динамика внешнеторгового оборота	153,86 млн долл. США	162,3 млн долл. США
Индекс потребительских цен	103,5 %	117,9 %
Индекс промышленного производства	129,3 %	96,5 %
Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности	108,9 %	101,7 %

Таблица 2

Расчет на уровне местных органов власти	Прогноз поступлений всех налогов во все уровни бюджетов
Расчет в фин. органах субъектов федерации	Суммирование сведений, полученных на уровне местных органов власти; определение налогового потенциала региона в целом и его структуры по отдельным налогам и сборам
Расчет в Министерстве финансов РФ	Суммирование региональных сведений; определение общего налогового потенциала страны с учетом данных по ЗАТО (закрытое административно-территориальное образование) и его структуры

- повышение уровня налогооблагаемой базы;

- совершенствование администрирования в отношении неплательщиков налогов;

- улучшение механизма мобилизации, учета и контроля за полной и своевременной уплатой налогов;

- стимулирование инвестиционной деятельности, расширение и развитие собственной производственной базы, повышение уровня деловой активности населения.

Эффекта роста поступлений в казну возможно добиться снижением налогов и при помощи максимальной поддержки малых предпринимателей, за счет увеличения количества реальных предпринимателей, выходящих «из тени», за счет сильного роста производства и, естественно, налоговых отчислений других предпринимателей.

Реальная работа по развитию малого предпринимательства идет, сделано немало, но предстоит сделать еще больше. Есть большая доля вероятности, что малый бизнес со временем сведет на нет дотирование республики и поспособствует становлению Дагестана в роли региона-донора.

Список литературы

1. Волошина А.Н., Клименко А.В. Анализ налогового потенциала Белгородской области и пути повышения эффективности его использования // Налоговый вестник. – 2002. – № 7.
2. Информация о развитии малого предпринимательства в Республике Дагестан [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: portal.minfinrd.ru/Show/Content/81 (дата обращения 24.11.2015).
3. Информация об итогах социально-экономического развития Республики Дагестан за I квартал 2015 года: [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371107560/1371107763/1435146994.pdf (дата обращения 24.11.2015).
4. Кадочников П., Луговой О. Моделирование динамики налоговых поступлений и оценка налогового потенциала территорий – М.: ИППП, 2001.
5. Кузнецова С.В. Налоговый потенциал региона в прогнозировании доходной части бюджета [Электронный ре-

сурс] – Режим доступа. – URL: http://openbudget.karelia.ru/books/tezis2003/t29.htm (дата обращения 24.11.2015).

6. Лемешко Н.С. Экономические науки Сравнительная характеристика методов оценки налогового потенциала регионов // Экономические науки. – 2012. – № 7 (92) [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://ecsn.ru/download/journal/201207.

7. Министерство финансов Республики Дагестан: [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: http://minfin.e-dag.ru/ (дата обращения 24.11.2015).

8. Позднякова Т.А., Хмелевской В.В. Сущность, содержание и форма материализации налогового потенциала территории // Управление экономическими системами. – 2012. – № 44 [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.uecs.ru/index.php?option=com_flexicontent&view=items&id=1478:2012-08-01-07-03-25.

References

1. Voloshina A.N., Klimenko A.V. Analiz nalogovogo potenciala Belgorodskoj oblasti i puti povysheniya jeffektivnosti ego ispolzovanija // Nalogovyj vestnik. 2002. no. 7.
2. Informacija o razvitii malogo predprinimatelstva v Respublike Dagestan [Jelektronnyj resurs] Rezhim dostupa. URL: portal.minfinrd.ru/Show/Content/81 (data obrashhenija 24.11.2015).
3. Informacija ob itogah socialno-jekonomicheskogo razvitija Respubliki Dagestan za I kvartal 2015 goda: [Jelektronnyj resurs] Rezhim dostupa. URL: http://www.minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371107560/1371107763/1435146994.pdf (data obrashhenija 24.11.2015).
4. Kadochnikov P., Lugovoj O. Modelirovanie dinamiki nalogovyh postuplenij i ocenka nalogovogo potenciala territorij M.:IPPP, 2001 g.
5. Kuznecova S.V. Nalogovyj potencial regiona v prognozirovanii dohodnoj chasti bjudzhet [Jelektronnyj resurs] Rezhim dostupa. URL: http://openbudget.karelia.ru/books/tezis2003/t29.htm (data obrashhenija 24.11.2015).
6. Lemesko N.S. Jekonomicheskie nauki Sravnitel'naja harakteristika metodov ocenki nalogovogo potenciala regionov // Jekonomicheskie nauki. 2012. no. 7 (92) [Jelektronnyj resurs] Rezhim dostupa. – URL: http://ecsn.ru/download/journal/201207.
7. Ministerstvo finansov Respubliki Dagestan: [Jelektronnyj resurs] Rezhim dostupa URL: http://minfin.e-dag.ru/ (data obrashhenija 24.11.2015).
8. Pozdnjakova T.A., Hmelevskoj V.V. Sushhnost, sodержanie i forma materializacii nalogovogo potenciala territorii // Upravlenie jekonomicheskimi sistemami. 2012. no. 44 [Jelektronnyj resurs] Rezhim dostupa. URL: http://www.uecs.ru/index.php?option=com_flexicontent&view=items&id=1478:2012-08-01-07-03-25.