

УДК 338.45

## МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Титова В.А.

*ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный аграрный университет»,  
Волгоград, e-mail: vatitova@yandex.ru*

Проведен анализ проблем оценки потенциала деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств как наиболее перспективной формы хозяйствования и обеспечения самостоятельной занятости сельского населения. Установлено, что большинство подходов основано на применении условных количественных параметров хозяйствующих субъектов, которые не позволяют выявить объективные преимущества и недостатки существующих программ и сформировать научно-обоснованные векторы развития АПК. На основе аналитических данных и анализа нормативных правовых актов выявлены проблемы методического характера, оказывающие негативное влияние на обоснование и формирование программ развития фермерского сектора экономики, показана значимость проблемы выбора основных индикаторов и показателей реализации ведомственных целевых программ. По результатам исследований предложены организационные мероприятия, основанные на объективной оценке экономического потенциала и синхронизации принятия управленческих решений по развитию производственных сегментов аграрного производства.

**Ключевые слова:** крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, ресурсы, показатели, эффективность

## METHODOLOGICAL PROBLEMS OF EVALUATION OF DEVELOPMENT OF THE SUBJECTS OF SMALL FARMS ECONOMY VOLGOGRAD REGION

Titova V.A.

*Volgograd State Agricultural University, Volgograd, e-mail: vatitova@yandex.ru*

The article analyzes the problems of assessing the potential activity of peasant (farm) households as the most promising form of management and self employment of the rural population. It was found that most of the approaches based on the use of conventional quantitative parameters of economic entities, which do not allow to identify objectively the advantages and disadvantages of existing programs and to create research-based vectors of agribusiness development. On the basis of analytical data and analysis of normative legal acts revealed the problems of methodological nature that have a negative impact on the study and creation of programs of development of the farm sector of the economy, shows the importance of the problem of the choice of basic indicators and implementation of departmental target programs. According to the results of research proposed institutional arrangements based on an objective assessment of the economic potential and the synchronization of managerial decision-making for the development of production segments of agricultural production.

**Keywords:** peasant (farmer) farms, individual entrepreneurs, resources, indicators, effectiveness

Основой эффективного функционирования любых экономических систем являются ресурсы, обеспеченность которыми позволяет сформировать эффективные стратегии развития различных хозяйствующих субъектов, обеспечивающие их малую ресурсоемкость (или природоемкость) и высокую энергоэффективность. Поэтому научные взгляды на проблемы эффективности использования ресурсного потенциала приобретают особое значение в контексте теоретического понимания роли и места вовлекаемых ресурсов и используемых факторов производства в общественном производстве [12].

Государственная аграрная политика направлена на повышение эффективности сельского хозяйства на основе конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, достижения полной занятости сельского населения и повышения уров-

ня его жизни. В ее основу, согласно Федеральному закону от 29.12. 2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», положен фундаментальный принцип – доступность и адресность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции».

По мнению известного ученого-экономиста Д.С. Львова, цель новой аграрной политики – «заменить хаотичную поддержку отдельных, технологически и экономически не связанных между собой предприятий научно обоснованной системной деятельностью, осуществляемой федеральными и региональными властями совместно с производителями, а также финансовым и аграрным бизнесом» [9].

Следовательно, одна из важнейших задач органов власти и управления всех уровней состоит в необходимости формирования научно обоснованных векторов развития АПК, обеспечивающих достижение высоких результатов организации производства и повышение его эффективности. В условиях многоукладности сельского хозяйства и необходимости конкретизации, организационных и управленческих решений оцениваются: сложившаяся структура отрасли, состав участников аграрного сектора, обеспеченность трудовыми, материальными и финансовыми и другими ресурсами. Объективность указанных показателей позволяет дать обоснованную характеристику состояния хозяйственных отношений как между субъектами, так и с органами государственного управления.

В первую очередь указанная проблема актуальна для субъектов малых форм хозяйствования (МФХ), определяющим фактором для которых является количественный состав, их специализация и другие параметры.

Так, в составе Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, предусмотрена подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования», которая включает основные мероприятия: поддержка начинающих фермеров; развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств К(Ф)Х; государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования; оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств.

С 2015 года реализуется мероприятие – развитие сельскохозяйственной кооперации, а в качестве основных индикаторов и показателей реализации подпрограммы выступают: количество крестьянских (фермерских) хозяйств, начинающие фермеры, осуществившие проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки.

**Таблица 1**

Количественный и качественный состав субъектов МФХ Волгоградской области

Источник	Число хозяйств
1. Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года [7]* в том числе К(Ф)Х Индивидуальные предприниматели (ИП)	9759 2064
2. Итоги сплошного наблюдения малого и среднего бизнеса за 2010 год [8]** Индивидуальные предприниматели (ИП)	6561
3. ДОЦП «Развитие агропромышленного комплекса Волгоградской области» на 2009–2012 годы», утверждена постановлением Администрации Волгоградской обл. от 08.06.2009 № 185-п [5]	10,6 тыс.
4. Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров на территории волгоградской области в 2013–2015 годах», утверждена приказом министерства сельского хозяйства Волгоградской области от 28.02.2013 № 46 [1]	3884
5. Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров на территории Волгоградской области в 2013–2015 годах», утверждена приказом министерства сельского хозяйства Волгоградской области от 24.05.2013 № 123 [2]	4414
6. Государственная программа Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014–2020 годы, утверждена постановлением правительства Волгоградской области от 29.11. 2013 № 680-п [4]	4,4 тыс.
7. Проект стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2020 года [10]	10,3 тыс.
8. Стратегия по комплексному развитию сельских территорий Волгоградской области и эффективному функционированию агропромышленного комплекса в условиях ВТО с учетом социально-экономических, природно-климатических особенностей [11]	11,8 тыс.
9. Информационно-аналитический доклад: Итоги работы АПК и министерства сельского хозяйства Волгоградской области. 2014 год [6]	10,9 тыс.

Примечания:

\*Из 9759 К(Ф)Х осуществляли деятельность 3856 хозяйств (39,5%), из 2064 ИП осуществляли деятельность 1014 ед. (49,1%).

\*\*Из 6561 ИП осуществляли деятельность 4637 предпринимателей (70,7%)/

Результаты научных исследований деятельности субъектов МФХ позволили выявить определенные методические проблемы оценки эффективности развития фермерского сектора Волгоградской области. В первую очередь это относится к количественным параметрам К(Ф)Х, используемым при формировании различных программ развития АПК (табл. 1).

Указанные данные свидетельствуют, что в официальных документах за сопоставимые периоды времени отсутствуют единые показатели как о количественном составе К(Ф)Х, так и о качественных их характеристиках, которые имеют двукратные отличия. В результате основные экономические параметры, определяющие результаты деятельности фермерских хозяйств и нахо-

дящиеся в обратно пропорциональной зависимости, не позволяют объективно оценить эффективности их функционирования.

Согласно данным Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов число К(Ф)Х и ИП Волгоградской области оценивается в 4940 единиц (табл. 2), из которых индивидуальные предприниматели составляли 1151 единицу или 23,3% от общего количества.

Данные параметры К(Ф)Х существенно отличаются от приведенных выше (см. табл. 1). Значительными остаются отклонения по показателю «индивидуальные предприниматели», анализ которых проведен автором на основании данных сплошного статистического наблюдения малого и среднего бизнеса за 2010 год (табл. 3).

**Таблица 2**

Число крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей Волгоградской области на 01.01.2014 года, ед.

Всего	К(Ф)Х	Главы К(Ф)Х	ИП
4940	414	3375	1151

Источни к. Сайт АККОР: <http://www.akkor.ru/aktualnye-materialy-19.html>.

**Таблица 3**

Количество индивидуальных предпринимателей Волгоградской области и их специализация по виду экономической деятельности «сельское хозяйство» за 2010 год, ед.

Наименование направлений деятельности	Всего	В т.ч. осуществляющие деятельность		Структура действующих хозяйств
		количество	процент действующих	
1. Растениеводство	4509	3279	72,7	70,7
в т.ч. выращивание зерновых, технических и прочих сельхозкультур	3267	2441	74,7	–
овощеводство и декоративное садоводство	1217	823	67,6	–
выращивание фруктов, орехов, культур для производства напитков и пряностей	25	15	60,0	–
2. Животноводство	1957	1317	67,3	28,4
в т.ч. разведение крупного рогатого скота	856	554	64,9	–
разведение овец, коз, лошадей, ослов, мулов	193	137	71,0	–
разведение свиней	554	399	72,0	–
разведение сельскохозяйственной птицы	126	85	67,5	–
разведение прочих животных	228	142	62,2	–
3. Растениеводство в сочетании с животноводством (смешанное сельское хозяйство)	19	3	15,8	–
4. Прочие	75	38	50,7	0,9
в т.ч. предоставление услуг в области растениеводства и декоративного садоводства	68	32	47,1	–
предоставление услуг в области животноводства, кроме ветеринарных услуг	7	6	85,7	–
Всего	6561	4637	70,7	100,0

Источни к. Итоги сплошного наблюдения малого и среднего бизнеса за 2010 год /[http://volgastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/volgastat/ru](http://volgastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/volgastat/ru).

Сравнительная оценка (см. табл. 2 и 3) показывает, что параметры по индивидуальным предпринимателям, сопоставимые с общим числом К(Ф)Х и ИП, отличаются: по общему количеству предпринимателей – в 5,7 раза; по количеству осуществляющих деятельность – в 4,0 раза.

Данные сплошного статистического наблюдения в репрезентативной выборке дают достаточно развернутую отраслевую характеристику деятельности индивидуальных предпринимателей. Общая структура действующих ИП: растениеводство – 70,7% и животноводство – 28,4% – в целом соответствует отраслевой структуре продукции сельского хозяйства Волгоградской области, которая по итогам 2014 года составила 68,1 и 31,9% соответственно [13].

Совокупность указанных факторов позволила выявить методические проблемы оценки эффективности развития К(Ф)Х, которые проявляются, в частности, при оценке целевых индикаторов реализации

ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров на территории Волгоградской области в 2013–2015 годах» (табл. 4).

Согласно данным Администрации Волгоградской области [1] в 2012 году было зарегистрировано 250 новых крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством, создание которых инициировано жителями региона.

Вместе с тем указанная программа предлагает за три года создать с помощью государственной поддержки лишь 148 хозяйств (49 ед. в год). При существующей численности К(Ф)Х – 4414 ед. [2], среднегодовой прирост хозяйств составляет около 1,1%, что сложно признать достаточным. При этом общий объем финансирования программы практически сопоставим с выручкой от реализации продукции создаваемых хозяйств, которые в среднесрочной перспективе не способны обеспечить экономическую отдачу.

Таблица 4

Целевые индикаторы реализации ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров на территории Волгоградской области в 2013–2015 годах»

Показатели	Годы			Итого
	2013	2014	2015	
1. Количество КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки, ед.	41	52	55	148
2. Количество созданных рабочих мест в К(Ф)Х, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки, ед.	41	156	165	362
3. Выручка от реализации продукции КФХ, осуществляющих проекты создания и развития хозяйств с помощью государственной поддержки, тыс. руб.	32800	41600	44000	118400
Справочно. Общий объем финансирования Программы, тыс. руб.	44444,5	35010,0	36700,0	116154,5

Источник. По данным [2].

Таблица 5

Экспертная оценка ожидаемых результатов реализации ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров на территории Волгоградской области в 2013–2015 годах»

Показатели	Годы				Итого
	2013	2014	2015	2016	
Выручка от реализации продукции на одно хозяйство, тыс. руб.	800,0	800,0	800,0	–	–
Выручка от реализации продукции на одного работающего, тыс. руб.	800,0	266,7	266,7	–	–
Совокупная выручка от реализации продукции, всего, тыс. руб.	–	32800	74400	–	107200
– первый год	–	32800	32800	32800	–
– второй год			41600	41600	–
– третий год				44000	–
Ожидаемая выручка от реализации за период действия программы, тыс. руб.	–	32800	74400	118400	192800

Источник. Авторск.

Экспертная оценка ожидаемых результатов реализации программы (табл. 5) также поднимает вопросы методического характера.

Аналитические данные свидетельствуют, что в прогнозируемые показатели заложены неоднозначные параметры. Так, например, выручка от реализации продукции на одного работающего колеблется от 266,7 тыс. до 800,0 тыс. руб. С другой стороны, программой предусмотрена пропорциональная модель получения конечного результата по ежегодной схеме «финансирование – выручка от реализации», которая не учитывает временные лаги, т.е. сроки выделения финансирования, периоды от вложения средств до полноценной организации хозяйственной деятельности и др.

С учетом указанных факторов, и в условиях простого воспроизводства, заложенных в расчетах, совокупная (107200 тыс. руб.) и ожидаемая (192800 тыс. руб.) выручки от реализации программы существенно отличаются от прогнозируемой (см. табл. 5). Распределение годовой выручки от реализации продукции на одного работающего показывает, что прямые затраты на оплату труда (среднемесячная зарплата за 2014 год – 14958 руб. [3]) с учетом консолидированной ставки страховых взносов в 30% могут составлять свыше 233 тыс. руб., что практически соответствует указанной сумме выручки. Следовательно, целевые индикаторы программы недостаточно отражают объективные процессы экономического развития фермерского движения. Наличие проблем методического характера оказывает негативное влияние на обоснование и формирование программ развития фермерского сектора экономики.

Таким образом, в целях дальнейшего совершенствования механизмов реализации аграрной политики целесообразно принятие организационно-управленческих решений, направленных на комплексное исследование и уточнение параметров хозяйствующих субъектов региона. Указанные задачи призваны обеспечить Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года на основе формирования объективной статистической информации о состоянии и структуре сельского хозяйства, характеристик субъектов аграрной деятельности и их размещения по муниципальным образованиям.

## Список литературы

1. Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров на территории волгоградской области в 2013–2015 годах», утверждена приказом министерства сельского хозяйства Волгоградской области от 28.02.2013 № 46.
2. Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров на территории Волгоградской области в 2013 – 2015 годах», утверждена приказом министерства сельского хозяйства Волгоградской области от 24.05.2013 № 123.
3. Волгоградская область в цифрах. 2014: краткий сб. / Терр. орган Фед. службы гос. статистики по Волгоградской области. – Волгоград: Волгоградстат, 2015. – 376 с.
4. Государственная программа Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014–2020 годы, утверждена постановлением правительства Волгоградской области от 29.11.2013 № 680-п.
5. Долгосрочная областная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Волгоградской области» на 2009–2012 годы», утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 08.06.2009 № 185-п.
6. Информационно-аналитический доклад: Итоги работы АПК и министерства сельского хозяйства Волгоградской области. 2014 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ksh.volganet.ru>.
7. Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года: В 9 т./Федеральная служба гос. статистики. – М.: ИИЦ «Статистика России», 2008. кн. 2.: Основные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года по субъектам Российской Федерации. – 687 с.
8. Итоги сплошного наблюдения малого и среднего бизнеса за 2010 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://volgastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/volgastat/ru](http://volgastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/volgastat/ru).
9. Львов Д.С. Путь в XXI век: Стратегические проблемы и перспективы российской экономики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.leadnet.ru/lvov/index.htm>.
10. Проект закона Волгоградской области «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2020 года» от 14.01.2014 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://economics-old.volganet.ru/Folder\\_11/folder\\_33/news\\_00003.html](http://economics-old.volganet.ru/Folder_11/folder_33/news_00003.html).
11. Стратегия по комплексному развитию сельских территорий Волгоградской области и эффективному функционированию агропромышленного комплекса в условиях ВТО с учетом социально-экономических, природно-климатических особенностей [Электронный ресурс]. – Волгоград, 2013. – Режим доступа: <http://ksh.volganet.ru/current-activity/programs>.
12. Титова В.А. Особенности ресурсной обеспеченности в агропромышленном комплексе страны / В.А. Титова, А.В. Головин, Е.Е. Головина // Сб.: Экологические и социально-экономические основы развития аграрных экосистем, ФГБНУ «ПНИИАЗ», 2015. – С. 131–137.
13. Popova, L.V. Analysis and prospects of development of small business sector in agrarian sphere of economy of the Volgograd region/ L.V. Popova, N.N. Skiter, D.A Korobeinikov, O.A. Donskova, A.S. Bogdanov // Международные научные исследования. – 2015. – № 1–2 (22–23). – С. 30–34.

## References

1. Vedomstvennaja celevaja programma «Podderzhka nachinajushhij fermerov na territorii volgogradskoj oblasti v 2013–2015 godah», utverzhdena prikazom ministerstva sel'skogo hozjajstva Volgogradskoj oblasti ot 28.02.2013 no. 46.

2. Vedomstvennaja celevaja programma «Podderzhka nachinajushhhih fermerov na territorii Volgogradskoj oblasti v 2013–2015 godah», utverzhdena prikazom ministerstva selskogo hozjajstva Volgogradskoj oblasti ot 24.05.2013 no. 123.
3. Volgogradskaja oblast v cifrah. 2014: kratkij sb. / Terr. organ Fed. sluzhby gos. statistiki po Volgogradskoj oblasti. Volgograd: Volgogradstat, 2015. 376 p.
4. Gosudarstvennaja programma Volgogradskoj oblasti «Razvitie selskogo hozjajstva i regulirovanie rynkov selsko-hozjajstvennoj produkcii, syrja i prodovolstvija» na 2014–2020 gody, utverzhdena postanovleniem pravitelstva Volgogradskoj oblasti ot 29.11.2013 no. 680-p.
5. Dolgosrochnaja oblastnaja celevaja programma «Razvitie agropromyshlennogo kompleksa Volgogradskoj oblasti» na 2009–2012 gody», utverzhdena postanovleniem Administracii Volgogradskoj oblasti ot 08.06.2009 no. 185-p.
6. Informacionno-analiticheskij doklad: Itogi raboty APK i ministerstva selskogo hozjajstva Volgogradskoj oblasti. 2014 god [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://ksh.volganet.ru>.
7. Itogi Vserossijskoj selskohozjajstvennoj perepisi 2006 goda: V 9 t./Federalnaja sluzhba gos. statistiki. M.: IIC «Statistika Rossii», 2008. kn. 2.: Osnovnye itogi Vserossijskoj selskohozjajstvennoj perepisi 2006 goda po sub#ektam Rossijskoj Federacii. 687 p.
8. Itogi sploshnogo nabljudenija malogo i srednego biznesa za 2010 god [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: [http://volgastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/volgastat/ru/](http://volgastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/volgastat/ru/)
9. Lvov D.S. Put v XXI vek: Strategicheskie problemy i perspektivy Rossijskoj jekonomiki [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.leadnet.ru/lvov/index.htm>.
10. Proekt zakona Volgogradskoj oblasti «O Strategii socialno-jekonomicheskogo razvitija Volgogradskoj oblasti do 2020 goda» ot 14.01.2014 goda [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: [http://economics-old.volganet.ru/Folder\\_11/folder\\_33/news\\_00003.html](http://economics-old.volganet.ru/Folder_11/folder_33/news_00003.html).
11. Strategija po kompleksnomu razvitiyu selskih territorij Volgogradskoj oblasti i jeffektivnomu funkcionirovaniju agropromyshlennogo kompleksa v uslovijah VTO s uchetom socialno-jekonomicheskikh, prirodno-klimaticheskikh osobennostej [Elektronnyj resurs]. Volgograd, 2013. Rezhim dostupa: <http://ksh.volganet.ru/current-activity/programs/>
12. Titova V.A. Osobennosti resurnoj obespechenosti v agropromyshlennom komplekse strany / V.A. Titova, A.V. Golovin, E.E. Golovina // Sb.: Jekologicheskie i socialno-jekonomicheskie osnovy razvitija aridnyh jekosistem, FGBNU «PNIIAZ», 2015. pp. 131–137.
13. Popova, L.V. Analysis and prospects of development of small business sector in agrarian sphere of economy of the Volgograd region / L.V. Popova, N.N. Skiter, D.A. Korobeinikov, O.A. Donskova, A.S. Bogdanov // Mezhdunarodnye nauchnye issledovanija. 2015. no. 1–2 (22–23). pp. 30–34.