

УДК 331; 332

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА И ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

Кутаев Ш.К.

*ФГБУН «Институт социально-экономических исследований»
Дагестанского научного центра РАН, Махачкала, e-mail: kutaev.sh@mail.ru*

Демографическая ситуация на уровне региона, округа и государства в целом оказывает неоднозначное влияние на формирование и функционирование рынка труда, социально-трудовых отношений и использование трудовых ресурсов, определяя во многом их тенденции и специфичность. Изучение основных проблем их формирования и эффективного использования имеет важное значение при разработке направлений социально-экономического развития на разных уровнях (регион, федеральный округ, страна). Важным аспектом, имеющим практическую направленность, в части совершенствования функционирования рынка труда субъектов и Российской Федерации и эффективного использования трудовых ресурсов, является их учет при формировании и реализации государственной социально-экономической политики, направленной на повышение устойчивости развития регионов. Делается акцент на том, что разрабатываемые стратегии и государственные программы, направленные на регулирование процессов и развитие рынка труда и социально-трудовых отношений, должны стать основой эффективного использования трудовых ресурсов.

Ключевые слова: рынок труда, трудовые ресурсы, регион, трудозыбыточность

THE MAIN PROBLEMS OF THE FORMATION OF THE REGIONAL LABOR MARKET AND THE EFFICIENT USE OF LABOR RESOURCES

Kutaev S.K.

*Institute of social and economic research, Dagestan scientific center, RAS,
Makhachkala, e-mail: kutaev.sh@mail.ru*

The demographic situation at the regional level, the county and the state in general, has an ambiguous effect on the formation and functioning of the labor market, social and labor relations, and the use of labor resources, largely determining their tendencies and specificity. The study of the basic problems of their formation and the efficient use of its importance in the development of social and economic development at different levels (region, federal region, country). An important aspect of having a practical orientation, in terms of improving the functioning of the labor market of the Russian Federation and the efficient use of labor resources, is their account of the formation and implementation of government economic and social policies aimed at improving the region's sustainable development. The emphasis is on the fact that the government develop strategies and programs to manage processes and the development of labor market and social and labor relations should be the basis of effective use of labor resources.

Keywords: labor market, human resources, the region, labor surplus

Целью настоящего исследования является рассмотрение вопросов и определение проблем, препятствующих формированию развитого рынка труда и эффективному использованию трудовых ресурсов регионов СКФО.

Материалы и методы исследования

Использованы актуальные материалы, относительно направления исследования. В процессе исследования использовались методы: аналитический, сопоставления, научной абстракции.

Утверждение в экономике принципа добровольности труда, появление новых форм взаимодействия между основными субъектами рынка труда и др. в сочетании с неблагоприятными сдвигами в отраслевой структуре, снижением уровня жизни, социальным расслоением населения, усилением негативных демографических тенденций породили в сфере социально-трудовых отношений и на рынке труда огромную массу новых проблем. Переплетаясь и дополняя друг друга, они оказывают существенное влияние на поведение работодателей и наемных работников.

Результаты исследования и их обсуждение

Известно, что из всех основных факторов общественного производства – «земля», «капитал» и «труд» – главная роль отводится ресурсу «труд», который предполагает как исполнительную, так и организационную (в т.ч. предпринимательскую) деятельность [10, с. 12–18]. Однако в настоящее время именно «труд», который должен эффективно соединить все факторы производства, находится в состоянии полудепрессии, низкой экономической активности.

Следует отметить, что на фоне сложившейся сложной социально-экономической ситуации в большинстве субъектов СКФО, характеризующейся значительным спадом и стагнацией производства, снижением продуктивности отраслей экономики, высокой безработицей и т.д. некоторые

традиционные отрасли сельского хозяйства – скотоводство и растениеводство – сохранили достаточный уровень развития.

В современных условиях экономического развития необходимо минимизировать проявления пространственной дезинтеграции на уровне субъектов РФ, поддерживать местные преобразования, создать условия для максимального использования каждым субъектом РФ своего потенциала [9, с. 83–87].

Несбалансированность ситуации в социально-экономической сфере формирует условия для возникновения неформальных социально-трудовых и экономических отношений [8, с. 150–152], возникновение которых является реакцией общества и предпринимателей на сложившуюся нестабильную ситуацию в экономике в целом. Зачастую организация и развитие неформальных отношений взаимовыгодны, а в условиях трудоизбыточности региона во многом снижается степень напряженности на местном рынке труда. То есть для граждан участие в теневой экономике формирует определенный уровень доходов, а для предпринимателей увеличение прибыли. Трудоизбыточность толкает граждан в неформальный сектор региональной экономики либо формирует благоприятную среду для миграционного оттока, о масштабах которого было сказано ранее.

В Республике Дагестан объем теневой экономики, по некоторым данным, составляет 60% [4]. Аналогичная ситуация сложилась и в некоторых других субъектах СКФО (Ингушетия [5], Чечня и др.). Самый низкий объем теневого сектора в Ставропольском крае.

В таблице представлен рейтинг первых десяти регионов по показателю «Занятые в неформальном секторе в процентах к общей численности занятого населения в 2013 г.», где указано, что Республика Дагестан занимает 2 место в РФ с показателем 56,1%, при среднем по стране 19,7%. Хуже ситуация только в Чеченской Республике – 63,0%. Что примечательно – 6 из 7 регионов СКФО входят в данный отрицательный «ТОП-10».

Следует подчеркнуть, что функционирование теневой экономики препятствует социально-экономическому росту регионов округа и выполнению государством основных социальных задач.

Проведенный анализ ситуации в демографической сфере и выявленные особенности функционирования рынка труда, тенденций воспроизводства трудовых ресурсов в регионах СКФО позволяет нам определить основные проблемы, влияющие на формирование и эффективное использование трудовых ресурсов округа.

В республиках СКФО ключевой социальной и экономической проблемой является безработица, когда большое количество трудоспособного и желающего работать населения, имеющего образование и квалификацию, не может найти подходящего постоянного места работы. Регулирование рынка труда осуществляется зачастую не комплексно, упускаются множество важных факторов, отсутствует соответствующая государственная стратегия в данной сфере. Основная негативная сторона для экономики от безработицы – это невыпущенная продукция и неоказанные услуги, которые могли быть произведены и оказаны, если все желающие трудиться

Рейтинг субъектов РФ по численности занятых в неформальном секторе экономики, в % к общей численности занятого населения в 2013 г.

	Занятые в неформальном секторе в % к общей численности занятого населения в 2013 г.	Место в РФ
РФ	19,7	
Чеченская Республика	63,0	1
Республика Дагестан	56,1	2
Кабардино-Балкарская Республика	49,2	3
Республика Ингушетия	43,7	4
Карачаево-Черкесская Республика	38,9	5
Республика Алтай	38,7	6
Республика Северная Осетия-Алания	36,7	7
Пензенская область	33,8	8
Чувашия	33,6	9
Тульская область	32,5	10

Источники. Данные Центра исследований региональной экономики. – <http://www.lerc.ru/?part=articles&art=5&page=64>.

были трудоустроены. Если экономика не в состоянии удовлетворить потребности в рабочих местах для всех, кто хочет и может работать, кто ищет работу и готов приступить к ней, то теряется потенциальная возможность производства товаров и услуг. Следовательно, безработица мешает обществу развиваться и двигаться вперед с учётом своих потенциальных возможностей.

На основе изучения большого количества экономических источников российских и зарубежных авторов и собственных наблюдений установлено, что высокий уровень безработицы является фактором, понижающим заработную плату, способствует ухудшению условий труда. Отрицательные последствия безработицы не ограничиваются теми, кто стал её жертвой. Она может ударить по целым трудовым коллективам, в том числе профсоюзам, помешав их попыткам улучшить качество рабочих мест, условий труда, ввести дополнительные блага и обеспечить другие права человека на рабочем месте [6].

Следствием безработицы является развитие неформального сектора экономики, развитие которого явилось ответной реакцией на неспособность легальной экономики обеспечить работой трудоспособное население страны. Создание рабочих мест в неформальном секторе в определенной степени обусловлено высоким уровнем налоговых сборов, бюрократизмом и коррумпированностью исполнительных органов власти, что тормозит развитие легального бизнеса. Организация бизнеса в неформальном секторе обходится предпринимателю значительно дешевле, чем в легальном секторе.

Основной итог высокого уровня безработицы – это то, что происходит утеря, декалфикация некоторой части трудового потенциала.

Специфичность ситуации на рынке труда Северокавказских республик заключается в преобладании в структуре безработных сельских жителей, прежде всего, из-за того, что занятость на селе носит сезонный характер, более половины населения в Республиках Дагестан, Чеченской, Ингушетии и т.д. проживает в сельской местности, большинство предприятий промышленности сосредоточено в городской местности, высокий естественный прирост населения и трудовых ресурсов, из-за которого сформировалась напряженность на местном рынке труда и трудоизбыточность.

Сельский рынок труда, в отличие от городского, характеризуется несбалансированностью спроса и предложения, низким качеством рабочей силы, отсутствием условий для трудовой миграции в другие поселения, практическим отсутствием вариантов альтернативных сфер приложения труда, кроме сельскохозяйственного [11].

Относительно высокий уровень естественного прироста населения при дефиците рабочих мест формирует в сельской местности застойную безработицу. Такая тенденция препятствует стабилизации и росту сельскохозяйственного потенциала регионов СКФО.

Следует выделить и другие важные факторы, которые препятствуют формированию и эффективному использованию трудовых ресурсов округа:

1. Избыточная подготовка кадров, низкое качество системы образования [7, с. 71–73] и, как следствие, слабая востребованность подготовленных ею квалифицированных специалистов.

2. Теневизация трудовых отношений и неформальный характер использования трудовых ресурсов.

3. Низкое качество управления процессами развития инвестиционной, производственной, социальной и др. сферами.

4. Высокий уровень напряженности на региональном рынке труда, безработицы и миграционного оттока населения [3, с. 83–85]. Отсутствие цивилизованных конкурентных отношений на местном рынке труда.

5. Высокая дифференциация населения по доходам и заработной плате.

6. Высокая степень изношенности основных фондов предприятий региона.

7. Низкая туристическая привлекательность региона для отдыхающих. Незрелость соответствующего сервиса и инфраструктуры.

8. Отсутствие тесных связей учреждений образования с социальной и производственно-экономической сферами.

9. Миграционная активность граждан в поисках лучших условий и качества трудовой жизни. Отток предпринимателей и рабочей силы, обладающих высокой квалификацией [1; 2].

10. Нехватка финансовых ресурсов государства и региона на модернизацию и развитие производственной инфраструктуры.

11. Неуверенность в качественной, плодотворной трудовой деятельности, перспективах карьерного роста. Нестабильность формальных трудовых отношений.

12. Формирование экономических отношений на этноклановой основе.

13. Несоответствие системы подготовки кадров реальным и перспективным потребностям экономики региона.

14. Нежелание местных властей проводить преобразования, направленные на развитие территории, и, как следствие, высокая дифференциация в уровне социально-экономического развития муниципальных образований.

15. Трудоизбыточность, высокий уровень общей безработицы. Низкий уровень заработной платы и доходов населения. Высокая имущественная дифференциация населения.

16. Расширенное воспроизводство населения и рост числа граждан в трудоспособном возрасте.

Выявленные проблемы регионально-го развития, переплетаясь друг с другом, усугубляют и без того сложную экономическую ситуацию, оказывают отрицательное воздействие на формирование и использование трудовых ресурсов.

Возникает фундаментальный вопрос: хорош ли для экономики расширенный тип воспроизводства населения и трудовых ресурсов. Очевидно, что в условиях трудоизбыточной и кризисной экономики большинства республик СКФО – нет. Это влечет за собой формирование напряженности на местном рынке труда, способствует нерегулируемой миграции населения, в основном молодежи, и другие негативные факторы.

Также серьезным барьером на пути формирования развитого рынка труда и эффективного использования трудовых ресурсов является то, что в регионах СКФО, как и в целом по стране, до сих пор отсутствует главное условие для развития договорных отношений между наёмными работниками и работодателями – нет сильных профсоюзов, заявляющих о себе как о реальной силе, с которой нельзя не считаться. Профсоюзы как таковые существуют, но их действенной работы по отстаиванию трудовых прав и интересов не видно, поскольку у них нет реальной силы и они, как правило, занимают откровенно соглашательские позиции.

Заметим, что формирование рынка труда не имеет необходимой государственной стратегии. Если бы такая стратегия была, этот процесс складывался бы с учетом макроэкономического регулирования в масштабах страны: структурных сдвигов в экономике, целенаправленной

инвестиционной и кредитно-финансовой политики.

При таком количестве и темпе снижения безработных в округе можно предположить, что крайне неэффективно идёт и будет идти процесс становления цивилизованного, открытого рынка труда в СКФО. И пока не будут созданы эффективные механизмы использования трудовых ресурсов, будут возникать новые и обострятся старые проблемы занятости, будет расти безработица, так как неразвитость институциональной среды – основная причина дисбаланса рынка труда и экономики в целом.

Стратегическая цель повышения эффективности использования трудовых ресурсов региона – обеспечение гармоничного развития социума посредством создания условий высокого уровня и качества жизни населения. Важнейшей составной частью стратегии и программы государственного регулирования процессов в социально-трудовой сфере должны стать направления по обеспечению эффективного и рационального использования трудовых ресурсов.

Человеческий труд является основным фактором производства, а сам человек – активным участником данного процесса. Человек и его потенциал, который невозможно законсервировать до лучших времен, при условии его рационального и эффективного использования, является основным катализатором прогресса.

Заключение

Таким образом, практическим аспектом отмеченных основных проблем функционирования рынка труда, особенностей и тенденций формирования и использования трудовых ресурсов является их учет при разработке и реализации государственной региональной политики по социально-экономическому развитию субъектов РФ.

Список литературы

1. Абдулаева З.З. Развитие малого бизнеса как условие повышения занятости населения в трудоизбыточном регионе // Апробация. – 2014. – № 7. – С. 20–22.
2. Абдулманапов П.Г. Институциональные меры миграционной политики в Северо-Кавказском федеральном округе России // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2014. – № 9. – С. 110–115.
3. Гимбатов Ш.М. Экономический кризис и трансформация миграционных связей // Вопросы структуризации экономики. – 2009. – № 2. – С. 83–85.
4. Из выступления Главы Республики Дагестан Абдулатипова Р.Г. в ежегодном Послании Народному собранию РД от 23.01.2015 года. – <http://www.yuga.ru/news/357471>.

5. Ингушский стартап // Эксперт. – 2015. – № 15 (941). – <http://expert.ru/expert/2015/15/ingushskij-startap>.

6. Кутаев Ш.К. Развитие рынка труда трудоизбыточного региона: теория, методология, практика : дис. ... докт. экон. наук. – Краснодар, 2010.

7. Кутаева Р.А. Компетентностный подход в подготовке востребованных кадров в интересах экономики региона // Аprobация. – 2014. – № 7. – С. 71–73.

8. Кутаева Р.А. Положительные стороны неформальной занятости // Вопросы структуризации экономики. – 2012. – № 3. – С. 150–152.

9. Набиев Р.А. Экономическое развитие регионов на основе интеграционных связей // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2014. – № 12 (50). – С. 83–87.

10. Сагидов Ю.Н. Трудовые ресурсы как основной фактор общественного производства // Актуальные проблемы социально-трудовых отношений: Матер. Всеросс. науч-практ. конф. с международным участием. – Махачкала, 2008. – С. 12–18.

11. Якимова Л.А. Регулирование сельского рынка труда: автореф. дис. ... докт. экон. наук. – М., 2006. – 40 с.

References

1. Abdulaeva Z.Z. Aprobacija [Approbation]. 2014. no. 7. pp. 20–22.

2. Abdulmanapov P.G. Regional nye problemy preobrazovaniya jekonomiki [Regional problems of economic transformation]. 2014. no. 9. pp. 110–115.

3. Gimbatov Sh.M. Voprosy strukturizacii jekonomiki [Questions structuring of the economy]. 2009. no. 2. pp. 83–85.

4. *Iz vystuplenija Glavy Respubliki Dagestan Abdulatipova R.G. v ezhegodnom Poslanii Narodnomu sobraniju RD* [From the speech of the Head of the Republic of Dagestan Abdulatipova RG in his annual address to the National Assembly RD] from 23.01.2015, available at: <http://www.yuga.ru/news/357471>.

5. *Ingushskij startap* [Ingush startup], 2015, no. 15 (941), available at: <http://expert.ru/expert/2015/15/ingushskij-startap>.

6. Kutaev Sh.K. *Razvitie rynka truda trudoizbytochnogo regiona: teorija, metodologija, praktika* [The development of the labor market trudoizbytochnogo region: theory, methodology, practice]. Dis. PhD. Krasnodar, 2010.

7. Kutaeva R.A. Aprobacija [Approbation]. 2014. no. 7. pp. 71–73.

8. Kutaeva R.A. Voprosy strukturizacii jekonomiki [Questions structuring of the economy]. 2012. no. 3. pp. 150–152.

9. Nabiev R.A. Regional nye problemy preobrazovaniya jekonomiki [Regional problems of economic transformation]. 2014. no. 12 (50). pp. 83–87.

10. Sagidov Y.N. *Materialy Vserossijskoj nauchno-prakticheskoj konferencii s mezhdunarodnym uchastiem* [Proceedings of the scientific-practical conference with international participation]. Makhachkala, 2008. pp. 12–18.

11. Akimova L.A. *Regulirovanie sel'skogo rynka truda* [Regulation of rural labor market]. The Abstract dis. PhD. M., 2006. 40 p.