

УДК 339.543

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Мешечкина Р.П., Антонов А.Ю.

*АНО ВО «Белгородский университет кооперации, экономики и права», Белгород,
e-mail: ftd-dekan@bukep.ru, ftd@bukep.ru*

В статье раскрыты направления совершенствования таможенного декларирования при перемещении товаров физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, которые предусматривают совершенствование информирования физических лиц, механизмов таможенного регулирования и нормативно-правовой базы, а также подачу пассажирской таможенной декларации в электронном виде. Рассмотрен порядок декларирования и проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами с применением пассажирской таможенной декларации в электронной форме, кроме того, перечислены преимущества данного способа для физических лиц и таможенных органов. Указаны предполагаемые результаты от внедрения в практическую деятельность таможенных органов предложенных направлений, которые выражаются в повышении качества и результативности таможенного контроля, созданию более благоприятных условий для физических лиц при условии соблюдения интересов всех участников этого процесса.

Ключевые слова: товары, физические лица, таможенное декларирование, таможенный контроль, таможенная граница, Евразийский экономический союз, пассажирская таможенная декларация, управление рисками

CUSTOMS DECLARING IMPROVEMENT DIRECTIONS OF GOODS MOVED BY PHYSICAL PERSONS THROUGH THE CUSTOMS BORDER OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Meshechkina R.P., Antonov A.Y.

*ANO VO «Belgorod University of Cooperation, Economics and Law», Belgorod,
e-mail: ftd-dekan@bukep.ru, ftd@bukep.ru*

In the article the ways of improving the movement of goods by physical persons through the customs border of the Eurasian economic Union, which include improving awareness of the individuals, customs regulation and of the regulatory framework, as well as filing the passenger customs Declaration in electronic form. The procedure for Declaration and customs control concerning the goods moved by physical persons with the use of the passenger customs Declaration in electronic form, also lists the advantages of this method for natural persons and customs authorities. Shows expected results from implementation in practical activity of customs bodies of the proposed lines, which are expressed in improving the quality and efficiency of customs control, the creation of more favourable conditions for physical persons under condition of observance of interests of all participants in this process.

Keywords: goods, persons, customs Declaration, customs inspection, customs border, the Eurasian economic Union, customs Declaration, risk management

Вступление в силу Договора о Евразийском экономическом союзе способствовало интенсификации перемещения физическими лицами через таможенную границу Европейского экономического союза товаров для личных целей и предопределило необходимость совершенствования указанного процесса. соответственно воздействовать на этот процесс необходимо с двух позиций: таможенных органов и физических лиц. Так, совершенствование перемещения физическими лицами продукции через таможенную границу должно основываться как на упрощении таможенного декларирования, так и посредством повышения результативности и качества контроля, осуществляемого таможенными органами при таком перемещении.

По нашему мнению, совершенствование перемещения физическими лицами товаров

через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС) должно происходить по направлениям, указанным на рис. 1.

Совершенствование информированности физических лиц, которые перемещают через таможенную границу ЕАЭС товары, необходимо, по нашему мнению, осуществлять путем предоставления сведений различными приемами и в удобной для понимания форме.

В соответствии со сказанным, считаем целесообразным, чтобы информация о правилах перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров предоставлялась для выезжающих или выезжающих другими способами помимо размещения нормативных документов на специально установленных информационных стендах, например, посредством автоматизированной рассылки

сообщений на средства мобильной связи (поскольку растут возможности и частота использования данных средств).

Кроме того, информация, предоставляемая физическим лицам, перемещающимся через таможенную границу ЕАЭС, не должна иметь вид распечатанного нормативного документа, а иметь вид переработанного, удобного для понимания физическим лицом, которое не является специалистом в области таможенного дела, материала. По нашему мнению, данные сведения должны отвечать следующим требованиям: лаконичность, краткость, информативность. Реализация указанного направления необходима для исключения нарушений законодательства стран-участниц ЕАЭС физическими лицами на основании незнания данного законодательства [9].

Следующее ключевое направление совершенствования перемещения через таможенную границу ЕАЭС сопровождаемого багажа физическими лицами заключается в обеспечении возможности для данных лиц подать пассажирскую таможенную декларацию в виде электронного документа. Указанное направление необходимо реализовывать путем решения таких задач, как: разработка нормативной основы и внесения коррективов в уже действующие приложения, работающего на различных платформах, применяемых в современных мобильных устройствах; разработки, создания и размещения в пунктах пересечения таможенной границы ЕАЭС специализированных терминалов; обеспечения

надежных каналов WI-FI-связи в пунктах пересечения таможенной границы ЕАЭС и создание возможности бесплатного выхода в Интернет.

Порядок совершения таможенных операций в пункте пропуска, связанных с подачей пассажирской таможенной декларации, должен иметь следующий вид (рис. 2):

1. При въезде физического лица в пункт пересечения таможенной границы ЕАЭС:

– осуществляется подключение к сети Интернет;

– осуществляется заполнение электронной формы пассажирской таможенной декларации, представленной в подразделе электронное декларирование сайта ФТС России (возможность заполнения ПТД в печатном виде уже существует на сайте <http://fl.customs.ru>), указанные действия необходимо сопровождать подсказками, содержащими выдержки из нормативных документов, на основе которых заполняется и подается данная декларация, а также наиболее распространенные ошибки во время декларирования, критерии классификации товаров к группе товаров, применяемых для личного пользования и т.д.

2. Загрузка декларации в специально учрежденную базу данных.

3. Декларант получает уникальный идентификационный номер.

4. Загруженная информация анализируется системой управления рисками.

5. На следующем этапе должностное лицо таможенного органа принимает от физического лица вышеназванный уникальный идентификационный номер.

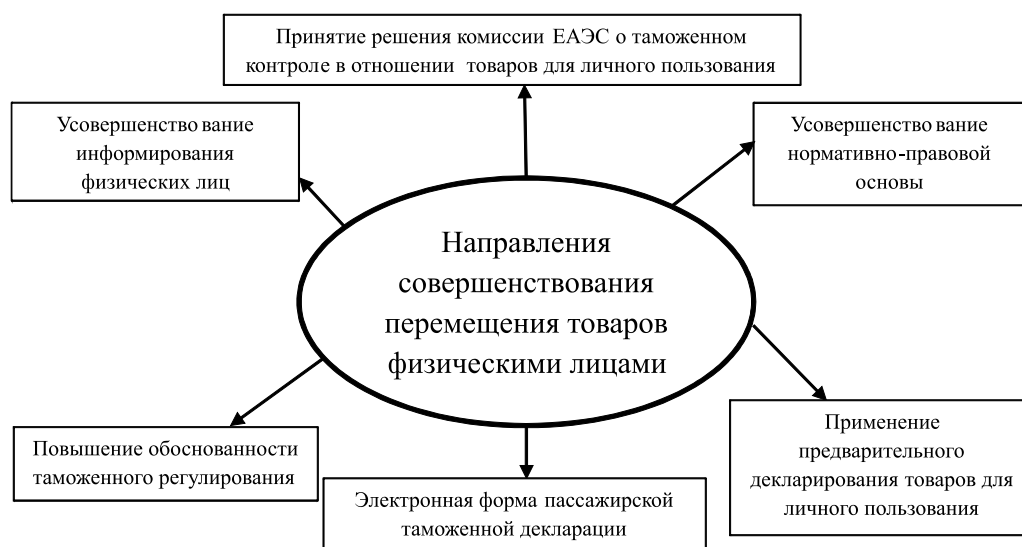


Рис. 1. Отдельные направления совершенствования перемещения через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами товаров

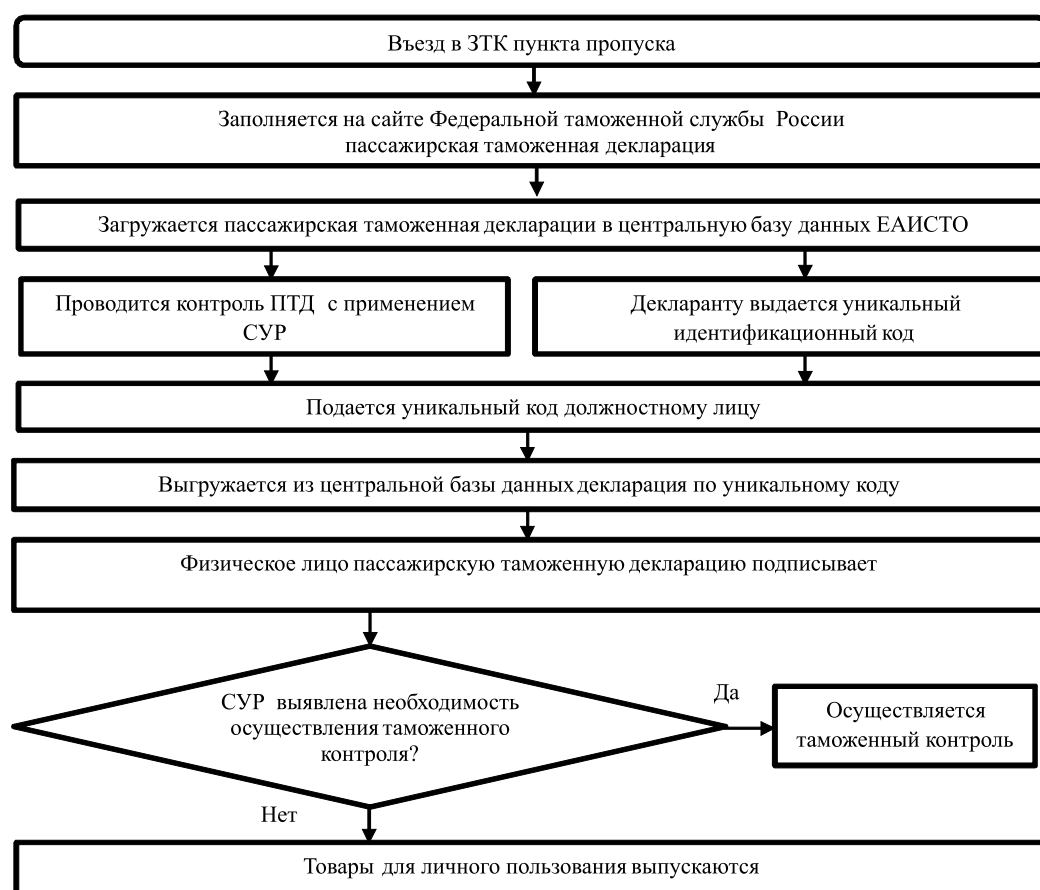


Рис. 2. Алгоритм подачи в электронной форме пассажирской таможенной декларации

6. Посредством внесения должностным лицом таможенного органа уникального идентификационного номера в специальные программные средства осуществляется выгрузка пассажирской таможенной декларации и ее распечатка.

7. Физическим лицом осуществляется сверка указанных в декларации сведений, после чего они удостоверяются подписью.

8. В то же время должностное лицо, основываясь на результатах деятельности СУР, решает, какие формы таможенного контроля необходимо применить в отношении товаров.

9. Следующий этап характеризуется применением форм таможенного контроля, необходимость осуществления которых выявлена СУР.

10. Завершающим этапом будет являться получение товарами статуса «для личного пользования» и их выпуск.

Необходимо отметить, что имеются иные возможности для подачи в электронном виде пассажирской таможенной декларации, в том числе данные действия возможно выполнить при помощи специально

созданных приложений для мобильных устройств или специализированных терминалов, которые, в перспективе, смогут принимать таможенные платежи.

Преимуществами декларирования товаров для личного пользования в электронной форме, с точки зрения физических лиц, пересекающих таможенную границу ЕАЭС, и точки зрения таможенных органов являются возможность ускорения процесса заполнения пассажирской таможенной декларации и ее подачи; уменьшение риска совершения ошибок в процессе декларирования товаров физическим лицом посредством использования автоматически появляющихся подсказок при оформлении ПТД; появление возможности предварительного таможенного декларирования для физических лиц; расширение возможностей для применения системы управления рисками посредством автоматической обработки сведений, представленных в ПТД; появление возможности ведения статистического учета пассажиропотока и товаропотока с целью совершенствования проведения таможенного контроля и осуществления тамо-

женного регулирования (например, можно определить, как часто товары перемещаются одним физическим лицом); уменьшение субъективного влияния на принятие соответствующих решений должностным лицом таможенного органа, а соответственно, исключение коррупционной составляющей из деятельности таможенных постов (рис. 3).

Безусловно, наличие возможности подавать предварительную пассажирскую таможенную декларацию упростит и ускорит процесс движения товаров через таможенную границу ЕАЭС. Во-первых, физические лица, переезжающие на постоянное место жительства, за более короткий срок смогут осуществить таможенные операции и пройти таможенный контроль при пересечении таможенной границы ЕАЭС, кроме того, будут выявлены товары, запрещенные или ограниченные к перемещению на этапе, предшествующем пересечению таможенной границы. Данная мера, на наш взгляд, позволит упростить деятельность таможенного органа и, соответственно, планировать объем работы в каждом конкретном пункте пропуска.

Следующее направление совершенствования движения товаров через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами, на наш взгляд, должно выражаться в разработке Приказа ФТС России, который регламентировал бы условия, порядок, критерии осуществления таможенного контроля таможенным органом относительно перемещаемых товаров [7]. По нашему мнению, данный приказ позволит установить базовые параметры реализации действий, направленных на обеспечение соблюдения таможенного законодательства при перемещении товаров физическими лицами для личного пользования, что снизит субъективность принятия решений о степени и глуби-

не таможенного контроля должностными лицами таможенных органов. Данный документ должен содержать:

- конкретный перечень критериев, на основе которых должно приниматься решение о необходимости проведения таможенного контроля;
- алгоритм, четко определяющий последовательность действий при проведении таможенного контроля относительно товаров, перевозимых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами;
- порядок фиксирования факта осуществления таможенного контроля;
- порядок осуществления действий, направленных на завершение операций таможенного контроля относительно перевозимых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами товаров;
- особенности осуществления таможенного контроля товаров, перевозимых физическими лицами с применением различных способов (в сопровождаемом багаже, в несопровождаемом багаже, в международных почтовых отправлениях и т.д.).

Разработка данного документа должна привести к следующим положительным эффектам:

- повышению прозрачности действий таможенных органов относительно продукции, перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС с целью использования ее в личных целях;
- росту эффективности при защите прав физических лиц, пересекающих таможенную границу ЕАЭС;
- приведению существующих расплывчатых формулировок законодательства стран-участниц ЕАЭС, которое регламентирует порядок перемещения товаров физическими лицами, к удобному для понимания виду.

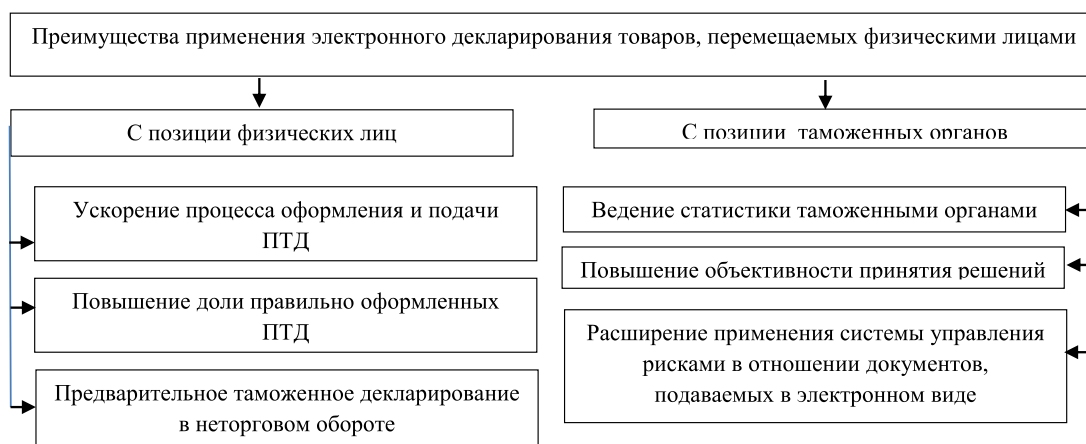


Рис. 3. Преимущества применения электронного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами

Таким образом, внедрение в практику таможенной деятельности предлагаемых направлений совершенствования перемещения товаров физическими лицами будет способствовать созданию более благоприятных условий для физических лиц, перемещающих товары для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС, и таможенных органов, осуществляющих контроль за их перемещением, при условии соблюдения интересов обоих участников этого процесса.

Список литературы

1. Договор о Евразийском экономическом союзе. Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 10.10.2014).
2. Костин А.А., Дорохова Е.И. Перемещение товаров через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2009. – № 2. – С. 113–118.
3. Костин А.А., Подойма Л.Ю. Комплексный подход к развитию системы управления таможенными рисками в рамках Евразийского экономического союза // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2(54). – С. 251–259.
4. Матвеева О.П., Антонов А.Ю. Методические подходы к оценке эффективности государственных таможенных услуг // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2009. – № 2–4. – С. 62–70.
5. Матвеева О.П., Антонов А.Ю. Государственные таможенные услуги: сущность и направления повышения эффективности // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2009. – № 3. – С. 64–69.
6. Матвеева О.П., Мешечкина Р.П. Таможенное дело как инструмент государственного администрирования // Управление в области таможенного дела: сборник материалов I Международной научной конференции. – Минск: Издательский центр БГУ, 2014. – С. 97–104.
7. Мешечкина Р.П., Алейников И.А. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – № 10. – С. 94–98.
8. Мешечкина Р.П., Алейников И.А. Совершенствование таможенного администрирования как фактор развития

государственных таможенных услуг // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2 (55). – С. 157–161.

9. Мешечкина Р.П. Оценка влияния внешнеэкономической деятельности на экономику России // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2007. – № 2. – С. 101–106.

References

1. Dogovor o Evrazijskom jekonomicheskom sojuze. Podpisan v g. Astane 29.05.2014 (red. ot 10.10.2014).
2. Kostin A.A., Dorohova E.I. Peremeshhenie tovarov cherez tamozhennuju granicu Rossijskoj Federacii fizicheskimi licami // Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperacii, jekonomiki i prava. 2009. no. 2. pp. 113–118.
3. Kostin A.A., Podojma L.Ju. Kompleksnyj podhod k razvitiju sistemy upravlenija tamozhennymi riskami v ramkah Evrazijskogo jekonomicheskogo sojuza // Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperacii, jekonomiki i prava. 2015. no. 2(54). pp. 251–259.
4. Matveeva O.P., Antonov A.Ju. Metodicheskie podhody k ocenke jeffektivnosti gosudarstvennyh tamozhennyh uslug // Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperacii, jekonomiki i prava. 2009. no. 2–4. pp. 62–70.
5. Matveeva O.P., Antonov A.Ju. Gosudarstvennye tamozhennye uslugi: sushhnost i napravlenija povyshenija jeffektivnosti // Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperacii, jekonomiki i prava. 2009. no. 3. pp. 64–69.
6. Matveeva O.P., Meshchekina R.P. Tamozhennoe delo kak instrument gosudarstvennogo administrirovanija // Upravlenie v oblasti tamozhennogo dela: sbornik materialov I Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii. Minsk: Izdatelskij centr BGU, 2014. pp. 97–104.
7. Meshchekina R.P., Alejnikov I.A. Innovacionnyj podhod k resheniju problem tamozhennogo deklarirovanija tovarov i transportnyh sredstv // Mezhdunarodnyj zhurnal prikladnyh i fundamentalnyh issledovanij. 2014. no. 10. pp. 94–98.
8. Meshchekina R.P., Alejnikov I.A. Sovershenstvovanie tamozhennogo administrirovanija kak faktor razvitija gosudarstvennyh tamozhennyh uslug // Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperacii, jekonomiki i prava. 2015. no. 2 (55). pp. 157–161.
9. Meshchekina R.P. Ocenka vlijanija vneshnejekonomicheskoj dejatelnosti na jekonomiku Rossii // Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperacii, jekonomiki i prava. 2007. no. 2. pp. 101–106.