

УДК 338.23:330.341.4

## КОМПЛЕКС МЕР И МЕХАНИЗМОВ ФОРМИРОВАНИЯ НОВОЙ АРХИТЕКТУРЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)

Гатауллин Р.Ф., Ахметов В.Я., Каримов А.Г.

*ФГБУН «Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра  
Российской академии наук», Уфа, e-mail: willi76@mail.ru*

Настоящая статья посвящена обоснованию на примере Республики Башкортостан комплекса мер и механизмов формирования новой архитектуры регионального экономического пространства в условиях модернизации экономики. Для эффективного развития агломераций, вывода периферийных районов из депрессивного состояния в работе аргументирована необходимость применения, с учетом рыночных и нерыночных факторов, программно-целевого метода, подразумевающего разумное сочетание отраслевого и территориально-производственного планирования, агломерационного и кластерного подходов. Выделены «точки роста» – ключевые кластеры-драйверы экономического развития юго- и северо-восточных районов Республики Башкортостан: горнопромышленный, агропромышленный и туристско-рекреационный. Развитие кластеров, за счет мультипликативного эффекта, будет способствовать стимулированию притока денежных средств, инноваций и инвестиций в регион, развитию инфраструктурных отраслей, сельского хозяйства, традиционных промыслов и ремесел, а также решению социально-экономических и экологических проблем (занятости населения, бюджетной самодостаточности).

**Ключевые слова:** экономическое пространство, архитектура регионального экономического пространства, кластеры, агломерации, драйверы, точки роста, программно-целевой метод

## SET OF MEASURES AND MECHANISMS OF FORMATION OF A NEW ARCHITECTURE OF REGIONAL ECONOMIC SPACE (THE EXAMPLE OF REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN)

Gataullin R.F., Akhmetov V.Ya., Karimov A.G.

*Institute for Social and Economic Research, Ufa Scientific Center, Russian Academy of Sciences, Ufa,  
e-mail: willi76@mail.ru*

This article is devoted to the justification of the Republic Bashkortostan example a set of measures and mechanisms of formation of a new architecture of regional economic space in the conditions of economy modernization. For effective development of agglomerations, O peripheral areas of the doldrums in the work argued the need for taking into account of market and non-market factors, program-target method, which implies a reasonable combination of sectoral and territorial-production planning, agglomeration and cluster approaches. Selected «growth points» – the key clusters-drivers of economic development of the South – and North-Eastern districts of the Republic of Bashkortostan: mining, agriculture and tourism and recreation. The development of clusters, through the multiplier effect, will stimulate the inflow of funds, innovation and investment in the region, development of infrastructure sectors, agriculture, traditional crafts and Handicrafts, as well as socio-economic and environmental problems (employment, budget sustainability).

**Keywords:** economic space, the architecture of regional economic space, clusters, agglomeration, drivers, growth points, program-target method

Современный потенциал имеющих-ся возможностей России следует оценить очень высоко, поскольку она обладает значительными природными, трудовыми, экономическими и интеллектуальными ресурсами. Однако устойчивому развитию как РФ в целом, так и отдельных ее регионов, препятствует ряд затрудняющих факторов, в частности, гипертрофированный характер социально-экономического развития и усиление неоднородности экономического пространства, детерминированные природно-географической спецификой, неравномерными темпами исторического пространственного освоения страны, результатов реформирования экономики регионов в 1990–2000-е годы. Поэтому в настоящее

время необходима разработка и реализация новых теоретико-методологических подходов к исследованию различных процессов и явлений, происходящих на всех уровнях развития территориально-экономических систем РФ.

На наш взгляд, в современных условиях реформирования экономики России и роста популярности стратегического планирования не только на федеральном, но и на региональном и муниципальном уровнях весьма актуальными становятся работы, посвященные территориальному развитию и имеющие практический характер, направленные на коренную модернизацию архитектуры экономического пространства конкретных регионов страны.

В данной статье на примере Республики Башкортостан обосновывается комплекс мер и механизмов формирования новой архитектуры регионального экономического пространства. Несмотря на то, что Башкортостан в многочисленных рейтингах субъектов РФ по социально-экономическому развитию входит в первую двадцатку, а где-то в первую десятку и, в целом, считается одним из развитых и инвестиционно привлекательных регионов, в разрезе отдельных субрегионов и муниципальных образований республики ситуация не такая радужная.

В регионе ярко выделяются по более высокому уровню социально-экономического развития гг. Уфа, Стерлитамак, Салават, Октябрьский, Нефтекамск. Большая часть стабильно работающих, ориентированных на внешние рынки, конкурентоспособных предприятий промышленного и агропромышленного комплексов размещена в центральном, южном и западном субрегионах (нефтедобыча, нефтепереработка, химия и нефтехимия, цветная металлургия, машиностроение). А в некоторых других, в частности, в депрессивных северо-восточном и юго-восточном субрегионах, занимающих более 1/3 площади РБ, насчитываются лишь единицы стабильно работающих предприятий. Экономика этих территорий имеет моноструктурный характер, здесь произ-

водится в основном сырье, а производство конечной продукции развито очень слабо. Главной проблемой данных субрегионов, как и многих периферийных территорий нашей страны, является отток трудоспособного населения в города.

Поэтому неслучайно при непосредственном участии авторов данной статьи были разработаны среднесрочные комплексные программы социально-экономического развития этих субрегионов на 2011–2015 годы [8; 9]. Однако, как показала практика, для полноценного вывода этих территорий из кризисного состояния на путь стабильного и устойчивого развития пяти лет, увы, недостаточно. В настоящее время в зарубежной и отечественной практике предпочтение отдается долгосрочному планированию – на 10 и более лет. Подтверждением этому являются разрабатываемые сейчас стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, городов и районов на период до 2030 и даже до 2035 года.

Как нам представляется, сейчас необходимо дополнение разрабатываемой «Стратегии развития Республики Башкортостан на период до 2030 года» положениями по структурной модернизации экономического пространства, отдельно выделяя в них проблемы и перспективы депрессивных территорий региона.



Рис. 1. Основные подходы к структуризации экономического пространства



Рис. 2. Ключевые кластеры-драйверы экономического развития депрессивных районов Республики Башкортостан

Ключевое значение в процессе формирования новой архитектуры регионального экономического пространства имеет правильный выбор подходов к мерам и механизмам ее структуризации (рис. 1).

Отраслевое и территориально-производственное планирование было наиболее популярно в период административно-командной экономики. Практическим результатом применения этого подхода были многочисленные территориально-производственные комплексы в Советском Союзе, большая часть которых функционирует до сих пор. Этот подход в прежнем понимании и без адаптации к условиям рыночной экономики сейчас практически не применим, так как развитие института частной собственности, изменение характера экономических отношений предполагает невозможность директивного вмешательства органов государственной власти в деятельность хозяйствующих субъектов, навязывание им организации каких-либо производств в регионах.

Агломерационный подход, в основе которого лежит разработанная Франсуа Перру теория «полюсов роста», на наш взгляд, может успешно применяться при определении

стратегии развития Уфимской и Стерлитамак-Салаватской агломераций Башкортостана. Для них важно увеличивать радиус влияния, развивать транспортную инфраструктуру, что позволит передать соседним областям тот импульс роста, который есть в агломерации [3].

Основными условиями эффективного функционирования городских агломераций РБ является оптимизация структуры поселений, инфраструктуры, качества жизни и окружающей среды, доступности, регенерации городских территорий. При этом должно быть уделено отдельное внимание рынку земли и процессам землепользования как важным факторам формирования и развития городских агломераций.

Кроме вышеперечисленных подходов, весьма перспективным в региональном и муниципальном управлении в последнее время считается кластерный метод [6]. О необходимости развития конкурентных преимуществ субъектов России посредством создания сети территориально-производственных кластеров указывается в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года [4].



Рис. 3. Основные факторы и методы, определяющие структуру экономического пространства

Что касается практики реализации кластерной политики в РБ, то номинально в республике с 2008 года создавались все условия для ее развития, в частности, был разработан план мероприятий ее развития до 2012 года [7], Долгосрочная целевая инновационная программа РБ на 2011–2015 годы [5], где приоритетными отраслями для создания и развития кластеров в регионе определены машиностроение, лесная промышленность, туризм, химическая промышленность, медицинская и фармацевтическая индустрия. К сожалению, в настоящее время в республике практически нет ни одного реально работающего кластера. Поэтому при формировании кластеров необходимо активно перенимать зарубежный (США, Канада, Сингапур, Китай, Германия, Великобритания и др.) и отечественный (Калужская, Самарская, Ленинградская области, Республика Татарстан и др.) опыт, в том числе опыт успешного функционирования биотехнологических кластеров в Германии и в Великобритании, лесопромышленного кластера в Финляндии, садоводческого – в Нидерландах, технологического – в США (Силиконовая долина), обувного – в Италии, авиакосмического –

в Москве и в Самаре, судостроительного – в Санкт-Петербурге, автомобильного – в Набережных Челнах и других.

Как нам представляется, сейчас актуальна разработка отдельных целевых программ развития территориально-отраслевых кластеров на 2017–2030 годы применительно к каждому району республики, в том числе к районам Зауралья и Северо-Востока Башкортостана, которые были бы логическим продолжением вышеупомянутых среднесрочных программ [1]. В частности, в Башкирском Зауралье наиболее перспективна организация следующих отраслевых субрегиональных и муниципальных кластеров, которые могут сыграть роль драйверов, «точек роста» депрессивных районов (рис. 2).

Развитие кластеров-драйверов, за счет присущего мультипликативного эффекта, будет способствовать стимулированию притока денежных средств, инноваций и инвестиций в регион, развитию инфраструктурных отраслей, сельского хозяйства, традиционных промыслов и ремесел, а также решению социально-экономических и экологических проблем (занятости населения, бюджетной самодостаточности).



Рис. 4. Алгоритм формирования архитектуры экономического пространства

Выбор применяемых методов к структуризации пространства должен учитывать использование не только наиболее распространенных рыночных методов, но и нерыночных (рис. 3).

Как нам представляется в рамках набирающего сейчас популярность программно-целевого метода, где связываются воедино интересы ключевых предприятий и социально-экономического развития региона в целом, возможно использование лучших практик отраслевого и территориально-производственного планирования, агломерационного и кластерного подходов и эффективное развитие как агломераций, так и вывод периферийных районов из депрессивного состояния на путь стабильного и устойчивого роста.

Поэтому в настоящее время остро стоит вопрос необходимости научного обеспечения реформирования экономики РБ, поиск оптимальных методов регионального управления, слаженная работа предприятий, аппарата власти всех уровней и научно-образовательных учреждений для формирования новой архитектуры регионального экономического пространства. Для эффективного решения вопросов оптимальной структуризации экономического пространства РБ должен сформироваться эффективный тандем «Власть – бизнес – наука». Органам власти необходимо выбирать наиболее эффективные, с учетом зарубежного и отечественного опыта, меры государственного регулирования развития экономики регионов, создавать рыночные институты для стимулирования развития бизнеса, разрабатывать алгоритмы формирования архитектуры экономического пространства, состоящие из следующих ключевых этапов (рис. 4).

Предпринимательское сообщество должно, в свою очередь, подавать активные сигналы государству об актуальности поддержки тех или иных отраслей экономики.

В этом тандеме коллектив Института социально-экономических исследований Уфимского научного центра РАН может сыграть ключевую роль как представитель основной научно-исследовательской организации на территории Республики Башкортостан и оказать всемерное содействие в построении оптимальной архитектуры регионального экономического пространства через научную поддержку и консалтинговое сопровождение проектов.

#### Список литературы

1. Ахметов В.Я., Магинова Ф.В., Янтилина Н.Т. Территориально-отраслевые кластеры как точки роста экономики сельских территорий (на примере районов Зуралья Республики Башкортостан) [Электронный ресурс] // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 10. – Режим доступа: <http://uecs.ru/regionalnaya-ekonomika/item/3780-2015-10-30-06-23-9?pop=1&tmpl=component&print=1>.
2. Гайнанов Д.А., Атаева А.Г., Уляева А.Г. Методологические аспекты взаимодействия разноразмерных территори-

альных систем // Управление экономическими системами: электронный журнал. – 2015. – № 11(2). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://uecs.ru/regionalnaya-ekonomika/item/3863-2015-12-22-08-10-16> (дата обращения: 03.02.2016).

3. Гатауллин Р.Ф., Каримов А.Г., Уляева А.Г. Некоторые аспекты диагностики структуры регионального экономического пространства [Текст] // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 4–2. – С. 374–380.

4. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.») [Текст]: офиц. текст: [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р (ред. от 8.08.2009)] // Собрание законодательства РФ. – 24.11.2008. – № 47. – ст. 5489.

5. Об утверждении Долгосрочной целевой инновационной программы Республики Башкортостан на 2011–2015 годы [Текст]: офиц. текст: [Постановление Правительства Республики Башкортостан от 3 октября 2011 года № 55]. – 2011.

6. Печаткин В.В. Формирование кластерного опорного каркаса регионов как направление повышения конкурентоспособности России [Текст] // Экономика и управление. – № 34(169). – С. 24–30.

7. План мероприятий по реализации Кластерной политики Республики Башкортостан до 2012 года [Текст]: офиц. текст: [Постановление Правительства Республики Башкортостан от 2 сентября 2009 года № 336]. – 2009.

8. Среднесрочная комплексная программа социально-экономического развития северо-восточных районов Республики Башкортостан на 2011–2015 годы [Текст] / Правительство Республики Башкортостан, Рос. акад. наук, Ин-т соц. экон. исследований; ред. кол.: Ф.А. Сайфуллин и др. – М.: Экономика, 2012. – 392 с.

9. Среднесрочная комплексная программа экономического развития Зуралья на 2011–2015 годы [Текст] / Правительство Республики Башкортостан, Рос. акад. наук, Ин-т соц. экон. исследований. – М.: Экономика, 2011. – 384 с.

#### References

1. Ahmetov V.Ja., Matinova F.V., Jantilina N.T. Territorialno-otraslevye klasteri kak točki rosta jekonomiki selskih territorij (na primere rajonov Zauralja Respubliki Bashkortostan) [Elektronnyj resurs] // Upravlenie jekonomicheskimi sistemami: jelektronnyj nauchnyj zhurnal. 2015. no. 10. Rezhim dostupa: <http://uecs.ru/regionalnaya-ekonomika/item/3780-2015-10-30-06-23-9?pop=1&tmpl=component&print=1>.
2. Gajnanov D.A., Ataeva A.G., Uljaeva A.G. Metodologicheskie aspekty vzaimodejstvija raznourovnevnyh territorialnyh sistem // Upravlenie jekonomicheskimi sistemami: jelektronnyj zhurnal. 2015. no. 11(2). [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://uecs.ru/regionalnaya-ekonomika/item/3863-2015-12-22-08-10-16> (data obrashhenija: 03.02.2016).
3. Gataullin R.F., Karimov A.G., Uljaeva A.G. Nekotorye aspekty diagnostiki struktury regionalnogo jekonomicheskogo prostranstva [Tekst] // Fundamentalnye issledovanija. 2016. no. 4–2. pp. 374–380.
4. O koncepcii dolgosrochnogo socialno-jekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda (vmeste s «Koncepciej dolgosrochnogo socialno-jekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2020 g.») [Tekst]: ofic. tekst: [Rasporyazhenie Pravitelstva Rossijskoj Federacii ot 17 nojabrja 2008 goda no. 1662-r (red. ot 8.08.2009)] // Sbornie zakonodatelstva RF. 24.11.2008. no. 47. st. 5489.
5. Ob utverzhenii Dolgosrochnoj celevoj innovacionnoj programmy Respubliki Bashkortostan na 2011–2015 gody [Tekst]: ofic. tekst: [Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Bashkortostan ot 3 oktjabrja 2011 goda no. 55]. 2011.
6. Pechatkin V.V. Formirovanie klaster'nogo opornogo karkasa regionov kak napravlenie povyshenija konkurentosposobnosti Rossii [Tekst] // Jekonomika i upravlenie. no. 34(169). pp. 24–30.
7. Plan meroprijatij po realizacii Klasternoj politiki Respubliki Bashkortostan do 2012 goda [Tekst]: ofic. tekst: [Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Bashkortostan ot 2 sentjabrja 2009 goda no. 336]. 2009.
8. Srednesrochnaja kompleksnaja programma socialno-jekonomicheskogo razvitiya severo-vostochnykh rajonov Respubliki Bashkortostan na 2011–2015 gody [Tekst] / Pravitelstvo Respubliki Bashkortostan, Ros. akad. nauk, In-t soc. jekon. issledovanij; red. kol.: F.A. Sajfullin i dr. M.: Jekonomika, 2012. 392 p.
9. Srednesrochnaja kompleksnaja programma jekonomicheskogo razvitiya Zauralja na 2011–2015 gody [Tekst] / Pravitelstvo Respubliki Bashkortostan, Ros. akad. nauk, In-t soc. jekon. issledovanij. M.: Jekonomika, 2011. 384 p.