

УДК 332.1:338.43(470.345)

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Ефимова Е.В.

ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва», Саранск,
e-mail: efimova.e.v@yandex.ru

В статье доказано, что без применения стратегического подхода невозможно преломить существующую кризисную ситуацию в развитии сельских территорий. В качестве инструмента перехода к устойчивому сельскому развитию предложена разработка региональной стратегии устойчивого развития села, учитывающая имеющиеся на территории проблемы, резервы и возможности их решения. Для Республики Мордовия предложены шесть блоков направлений сельского развития: демографический, социальный, экономический, жилищный, управленческий, экологический, в каждом из которых выделены основные векторы и направления развития. Отмечено, что процесс стратегирования не должен ограничиваться уровнем региона, а должен находить отражение в муниципальных стратегиях УРСТ с учетом имеющихся проблем. В зависимости от занимаемого положения муниципалитета по показателям развития в стратегии упор должен быть сделан на те направления развития, по которым территория имеет наихудшие результаты.

Ключевые слова: стратегия устойчивого развития села, сельские территории, стратегические направления развития, стратегирование, сельское развитие

THE STRATEGIC DIRECTIONS OF SUSTAINABLE RURAL DEVELOPMENT IN THE MORDOVIA REPUBLIC

Efimova E.V.

National Research Mordovia State University, Saransk, e-mail: efimova.e.v@yandex.ru

The article proves that without a strategic approach it is impossible to break the existing crisis situation in the development of rural areas. As a tool for the transition to sustainable rural development proposed the development of a regional strategy for sustainable rural development taking into account the existing on-site problems, resources and opportunities of their solution. The Mordovia Republic proposed six blocks of rural areas development: demographic, social, economic, housing, management, environmental, each of which identified the main vectors and directions of development. Noted that the process of strategy development should not stop at the level of the region and should be reflected in the municipal strategies, taking into account existing problems. Depending on the position of the municipality in terms of development of the strategy the emphasis should be placed on those areas of development that the territory has the worst results.

Keywords: strategy for sustainable rural development, rural areas, strategic direction development, rural development

В настоящее время сельская местность переживает системный кризис, характеризующийся множеством демографических, социально-экономических, институциональных проблем. Одним из наиболее эффективных способов преломления кризисной ситуации на селе выступает стратегическое управление, о чем свидетельствует принятие Стратегии устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года, в которой все регионы подразделены на 4 типа в зависимости от уровня и особенностей развития сельских территорий, причем каждому типу предложен набор мер по развитию. При данном подходе в самом общем виде отражена дифференциация регионов и практически не учитываются возможности территорий, что приводит к еще большей внутрирегиональной дифференциации уровня развития сельской местности.

Данное обстоятельство вскрывает необходимость достижения **цели исследова-**

ния – разработка региональных стратегических направлений устойчивого развития сельских территорий с учетом возможностей и дифференциации развития.

Материалы и методы исследования

Исследование проведено на основе официальных данных Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия и Министерства экономики Республики Мордовия, нормативно-правовой и справочной документации федеральных и региональных органов власти и управления. Выводы базируются на проведенной ранее научно-исследовательской работе [6], [8]. В процессе исследования применялись методы системного анализа, монографический, графического представления.

Результаты исследования и их обсуждение

Анализ сложившейся ситуации на селе позволяет сделать вывод, что политика сельского развития может достигнуть стратегических целей – продовольственной безопасности страны за счет отечественного

производства и обеспечения достойного качества жизни сельского населения – при комплексном решении многочисленных и острых проблем путем стратегирования – разработки долгосрочной Стратегии устойчивого развития сельских территорий (Стратегии УРСТ) в каждом субъекте РФ, муниципальном районе, сельском поселении, в основе которой должны лежать оценка имеющихся на территории проблем, резервов и возможностей их решения, тщательный анализ экономической, структурной, экологической и социальной ситуации сельских территорий и объективная оценка потенциала их развития.

Учитывая специфику, качественные и количественные особенности развития сельских территорий Республики Мордовия, считаем необходимым разработать региональную «Стратегию устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на период до 2030 года», которая должна наметить основные направления и механизмы развития сельской местности конкретного региона [1]. Дальнейшее воплощение основ региональной стратегии необходимо осуществить в стратегиях устойчивого развития сельских муниципальных районов, обеспечив согласованность и взимоподчиняемость целей и направлений стратегического управления сельской местностью региона.

Однако предполагается, что при составлении региональной Стратегии необходимо отойти от излишней формализации, прису-

щей Стратегии УРСТ РФ. Так, в Стратегии УРСТ РФ для типа территорий «регионы с преимущественно аграрной специализацией сельской местности, благоприятными природными и социальными условиями ее развития», к которому относится республика, предлагается использовать меры, которые имеют размытые формулировки и слишком универсальны. Перед современным мордовским селом на сегодняшний день стоит выбор вариантов дальнейшего развития. Считаем, что наиболее вероятными выступают два сценария развития: инерционный и сценарий устойчивого развития (табл. 1).

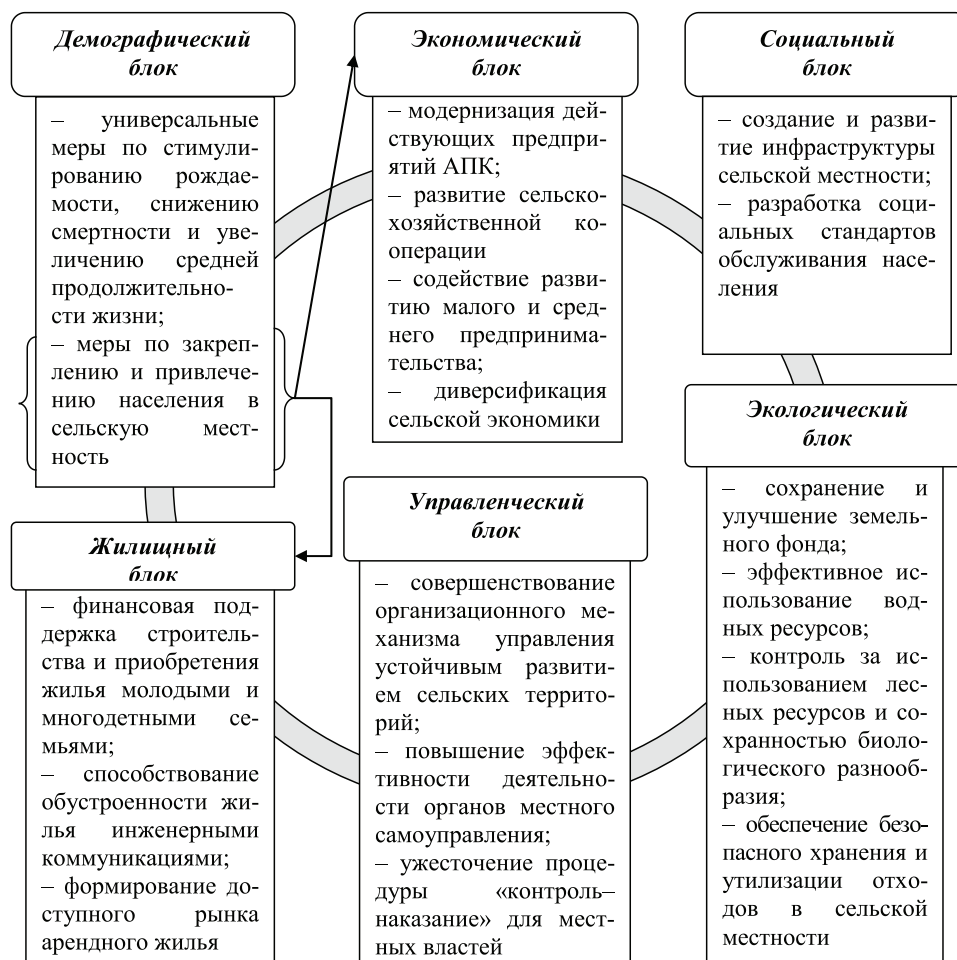
Исходя из того, что в качестве генеральной цели развития сельских территорий выступает переход к устойчивому развитию, считаем, что наиболее перспективным является инновационный сценарий, способствующий комплексному и стратегическому развитию сельской местности республики.

В республиканской Стратегии УРСТ РМ предлагается выделить в качестве стратегических группы направлений, представленных на рисунке. При сравнении предлагаемых направления для республики с уже реализуемыми в рамках Программы УРСТ на 2014–2017 годы и на период до 2020 года, выявляется, что из приведенных групп частичному решению подлежат лишь некоторые, а остальные на повестке дня пока не стоят [2]. Именно эта несистемность и не дает возможности решить существующие проблемы.

Таблица 1

Сценарии развития сельских территорий Республики Мордовия [6]

Инерционный сценарий	Инновационный сценарий
Сельские территории рассматриваются как ресурсно-сырьевая база для развития городов	Отказ от узкоотраслевого подхода к позиционированию назначения сельской местности, развитие собственных интересов сельских территорий
«Догоняющие» городской уровень и качество жизни сельского населения	Достойный уровень и качество жизни, не отличающиеся от городских стандартов
Сельскохозяйственная специализация сельской экономики без развития альтернативных видов деятельности	Диверсифицированная структура экономической деятельности с развитым сервисным туристическим центром, развитие кластерных сетей
«Вымирание» деревень, утрата остова национальных особенностей и традиций	Демографическое возрождение сельской местности. Сохранение культурных традиций и особенностей
Укрепление низового звена в вертикальной структуре цепочки создания ценностей	Создание полной цепочки «сырье – полуфабрикат – товар – услуга» за счет резидентных структур или установленных стратегических связей на основе договорной специализации, формирование конкурентоспособных кластеров в промышленном, агропромышленном комплексах, туристическом секторе
Увеличение производств за счет нанесения невосполнимого урона окружающей среде	Благоприятная экологическая обстановка, экологически чистое производство, забота о будущих поколениях
Увеличение экспорта сырьевых ресурсов и продуктов с малой долей переработки	Активное внедрение на российские и международные рынки местных продуктов и услуг



Основные блоки направлений Стратегии УРСТ Республики Мордовия

В направлениях УРСТ Республики Мордовия в демографическом блоке акцент предлагается сделать именно на увеличение сельского населения, так как консервация сложившейся ситуации относительно численности и системы расселения может привести к стагнации территорий.

Меры по закреплению местного населения и привлечению мигрантов в сельскую местность должны, на наш взгляд, включать следующие задачи: Во-первых, развитие дачного освоения сельской местности, для этого считаем целесообразным наладить практику перевода земель сельхозназначения в земли поселений тех садово-огороднических участков, в которых дачничество наиболее перспективно и востребовано. Во-вторых, поддержка переселения соотечественников из стран ближнего зарубежья. В-третьих, действия по привлечению на постоянное место жительства молодых семей и квалифицированных кадров.

Заметим, меры по закреплению молодого и трудоспособного населения в сельской местности одновременно являются мерами экономического и жилищного блоков.

Экономический блок направлений развития сельских территорий республики ориентирован на развитие агропромышленного комплекса и диверсификацию экономики, что способно решить задачи продовольственного обеспечения, повышения занятости и увеличения доходов сельского населения. Основным мероприятием по модернизации действующих предприятий АПК должно являться, на наш взгляд, развитие кластерного подхода и создание агро- и экокластеров [5].

Ключевым направлением повышения уровня доходов сельских жителей, согласно плану правительства РФ должно стать развитие сельскохозяйственной кооперации, поскольку сельскохозяйственные кооперативы решают задачи повышения доли сельскохозяйственных товаропроизводителей

в конечной цене реализации его продукции, обеспечения доступа своих членов к заемным ресурсам, снабжения продукцией производственного назначения и обеспечения занятости посредством совместного использования основных фондов. Потенциально социальной базой кооперации в сельской местности являются не только все сельские жители, но 69 сельскохозяйственных организаций и 1138 крестьянских (фермерских) хозяйств (включая индивидуальных предпринимателей) Республики Мордовия.

Еще одним перспективным направлением является органическое сельское хозяйство. Именно органическое сельское хозяйство предоставляет возможности для обеспечения устойчивого равновесия между экономическим благополучием и сохранением благополучной для него среды обитания [4].

Целесообразно стимулировать в республике развитие в сельской местности семейных ферм с приданием им статуса хуторов, заимок, улусов и других поселений, входящих в состав муниципальных образований, путем разработки и реализации соответствующей программы, а также создавать условия для повышения доходности крестьянских (фермерских) хозяйств, создающих дополнительные рабочие места в сельской местности.

Перспективным направлением развития малого предпринимательства является реализация проектов по интеграции крупных сельскохозяйственных товаропроизводителей с субъектами малого предпринимательства, в том числе крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. На основе такого взаимодействия не только создается система гарантированного сбыта сельскохозяйственной продукции для субъектов малого предпринимательства, но и обеспечивается их доступ к современной инфраструктуре переработки и хранения продукции на взаимовыгодных условиях.

Однако в связи с сезонностью всех видов сельскохозяйственного производства, низким плодородием земли, недостаточно высоким рыночным спросом на сельскохозяйственную продукцию оно не может выступать единственным, а тем более определяющим источником доходов сельского населения. Поэтому в сложившихся условиях меры по развитию аграрного производства должны быть дополнены проектами комплексного и устойчивого развития сельских территорий, охватывающими не только сельское хозяйство, но и другие виды деятельности (диверсификация сельской экономики), без развития которых невозможно повышение эффективности сельской экономики и улучшение условий проживания в сельской местности [3].

Историческое наследие мордовского народа обогащено богатством народных промыслов. Самые популярные виды народных промыслов и декоративного искусства в Мордовии – резьба по дереву, вышивка, изготовление глиняной игрушки и матрешек, плетение из бисера и лозы, изготовление изделий из бересты, ручное валяние валенок и плетение из лыка и т.п. Изделия народных промыслов помогают раскрыть особенности культуры народа. В них сохраняются и живут традиции народного декоративно-прикладного искусства, оставшегося от прошлых поколений. Основой развития несельскохозяйственной деятельности должны стать и природно-территориальный и социокультурный потенциалы региона, а следовательно – сельский туризм [7]. Являясь своего рода социальным амортизатором, сельский туризм способен послужить дополнением сельскохозяйственной отрасли, а также позволит создать дополнительные рабочие места для работников различного уровня квалификации во многих других сферах экономики (на транспорте, в гостиничном бизнесе, связи и прочее), способствуя тем самым комплексному развитию сельской местности.

Направления социального блока должны содержать меры по созданию благоприятных условий для жизни, обеспеченности и доступности социальных и культурных объектов. Помимо уже используемых мер, отраженных в Программе УРСТ, считаем целесообразным разработать и применить социальные стандарты обеспечения сельчан социальными услугами. Социальные стандарты представляют собой регламентируемые государством качественные и количественные характеристики важнейших социальных потребностей человека на минимально необходимом уровне, доступность которых гарантируется государством бесплатно или доступной платой. В Российской Федерации подобные стандарты законодательно не установлены, их рекомендовано разрабатывать в регионах. В подавляющем большинстве субъектов РФ они не приняты, поскольку за их неисполнение органы государственной власти, местного самоуправления и должностные лица должны нести ответственность в соответствии с законодательством России. Формирование и реализация социальных стандартов обеспечения сельского населения социальными услугами, на наш взгляд, единственный способ обеспечить приемлемый уровень жизни каждому сельскому жителю [6].

Отметим, что в Стратегии УРСТ РФ в качестве целевых индикаторов используются показатели, измеряемые в койко-местах,

квадратных метрах и т.д., и не приводится ни одной качественной характеристики. Считаю уместным включить в социальный стандарт обслуживания сельского населения также и качественные характеристики.

Особое значение имеет также управленческий блок направлений развития сельских территорий. Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления следует применять инструменты общественного контроля и социального партнерства, а для совершенствования организационного механизма устойчивого развития сельских территорий необходимо закрепить в числе участников разработки Стратегии УРСТ на муниципальном уровне координационный совет и внешних консультантов. В настоящее время инициатором стратегического развития муниципального образования выступает глава администрации, он же формирует и утверждает структуру и функции подразделения, занимающегося разработкой проекта и управлением стратегическим развитием сельской территории. Подразделение стратегического развития выполняет аналитический этап и этап формирования будущего муниципального образования, организует разработку Стратегии, проводит анализ и экспертизу проектов, формирует в дальнейшем программы развития сельских территорий, проводит мониторинг реализации и оценку эффективности Стратегии развития сельских территорий.

Выводы

Таким образом, в рамках стратегии на республиканском уровне необходимо прописать представленные направления с учетом специфических для региона проблем. Однако, как отмечалось выше, процесс стратегирования не должен ограничиваться уровнем региона, а должен находить отражение в документах сельских муниципальных образований. При разработке муниципальной Стратегии УРСТ необходимо учитывать тип сельской территории по анализируемым проблемам. В зависимости от занимаемого положения муниципального района по показателям развития в стратегии муниципалитета упор должен быть сделан на те направления развития, по которым территория имеет наихудшие результаты. Таким образом, проблемы уровня социально-экономического развития и его динамика определяют круг наиболее важных стратегических направлений развития, следование которым является первоочередным.

Опубликовано при финансовой поддержке г/б НИР № 53/55-15 «Устойчивое развитие продовольственного рынка региона на основе активизации механизмов государственно-частного партнерства в АПК».

Список литературы

1. Автайкина Е.В. Стратегический подход к устойчивому развитию сельских территорий. / Е.В. Автайкина // Образование через всю жизнь для устойчивого развития: материалы Междунар. конф. / редкол.: С.М. Вдовин (отв. Ред.) [и др.]. – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2014. – С. 345–351.
2. Автайкина Е.В. Формирование стратегических целей развития сельских территорий [Электронный ресурс] / Е.В. Автайкина // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 2; Режим доступа: www.science-education.ru/116-12988.
3. Автайкина Е.В. Государственная поддержка перспективных несельскохозяйственных отраслей экономики сельских территорий Республики Мордовия / Системное управление. – 2013. – № 4 (21). – С. 4.
4. Акимова Ю.А. Перспективы развития органического сельского хозяйства в России / Ю.А. Акимова, Т.М. Полушкина // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2. – С. 344.
5. Ефимова Е.В. Перспективы создания агрокластера в Республике Мордовия [Электронный ресурс] / Е.В. Ефимова // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2016. – № 9. – Режим доступа: <http://www.econom-journal.com/archive>.
6. Инструменты преодоления глобальных вызовов и угроз для аграрной сферы экономики России: монография / Т.М. Полушкина, Е.Г. Коваленко, О.Ю. Якимова [и др.]; под общ. ред. Т.М. Полушкиной. – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2015. – 136 с.
7. Коваленко Е.Г. Диверсификация сельской экономики Республики Мордовия как инструмент повышения устойчивости развития / Е.Г. Коваленко, Е.В. Автайкина // Управление территориальным развитием в условиях социального государства: сборник тезисов докладов и статей между. интерактивной он-лайн видеоконф. рос. и заруб. университетов и РЭУ им. Г.В.Плеханова. – 2013. – С. 94–97.
8. Problems and Mechanisms of Sustainable Development of Rural Areas (at the example of the Republic of Mor-dovia) / E.G. Kovalenko, O.Y. Yakimova, E.V. Avtjajkina, O.O. Zajtseva // European Research Studies. – Volume XIX, Issue (3). Part A 2016. – Режим доступа: http://www.ersj.eu/index.php?option=com_content&task=view&id=666.

References

1. Avtjajkina E.V. Strategicheskij podhod k ustojchivomu razvitiyu selskih territorij. / E.V. Avtjajkina // Obrazovanie cherez vsju zhizn dlja ustojchivogo razvitija : materialy Mezhdunar. konf. / redkol.: S.M. Vdovin (otv. Red.) [i dr.]. Saransk: Izd-vo Mordov. un-ta, 2014. pp. 345–351.
2. Avtjajkina E.V. Formirovanie strategicheskikh celej razvitija selskih territo-rij [Elektronnyj resurs] / E.V. Avtjajkina // Sovremennye problemy nauki i obrazovanija. 2014. no. 2; Rezhim dostupa: www.science-education.ru/116-12988.
3. Avtjajkina E.V. Gosudarstvennaja podderzhka perspektivnyh neselskohozjajstvennyh otraslej jekonomiki selskih territorij Respubliki Mordovija / Sistemnoe upravle-nie. 2013. no. 4 (21). pp. 4.
4. Akimova Ju.A. Perspektivy razvitija organicheskogo sel-skogo hozjajstva v Rossii / Ju.A. Akimova, T.M. Polushkina // Sovremennye problemy nauki i obrazovanija. 2015. no. 2. pp. 344.
5. Efimova E.V. Perspektivy sozdaniya agroklastera v Respublike Mordo-vija [Elektronnyj resurs] / E.V. Efimova // Konkurentosposobnost v globalnom mire: jekonomika, nauka, tehnologii. 2016. no. 9. Rezhim dostupa: <http://www.econom-journal.com/archive>.
6. Instrumenty preodolenija globalnyh vyzovov i ugroz dlja agrarnoj sfery jekonomiki Rossii: monografija / T.M. Polushkina, E.G. Kovalenko, O.Ju. Jakimova [i dr.]; pod obshh. red. T.M. Polushkinoj. Saransk: Izd-vo Mordov. un-ta, 2015. 136 p.
7. Kovalenko E.G. Diversifikacija selskoj jekonomiki Respubliki Mordovija kak in-strument povyshenija ustojchivosti razvitija / E.G. Kovalenko, E.V. Avtjajkina // Upravlenie territorijalnym razvitiem v uslovijah socialnogo gosudarstva: sbornik tezisov dokladov i statej mezhd. interaktivnoj on-lajn videokonf. ros.i zarub. uni-versitetov i RJeU im. G.V.Plehanova. 2013. pp. 94–97.
8. Problems and Mechanisms of Sustainable Development of Rural Areas (at the example of the Republic of Mor-dovia) / E.G. Kovalenko, O.Y. Yakimova, E.V. Avtjajkina, O.O. Zajtseva // European Research Studies. Volume XIX, Issue (3). Part A 2016. Rezhim dostupa: http://www.ersj.eu/index.php?option=com_content&task=view&id=666.