

УДК 339.56.055

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ КОНТРАФАКТНОЙ ПРОДУКЦИИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЯХ

Березнякова А.В., Безуглов Д.А.

*Ростовский филиал Российской таможенной академии, Ростов-на-Дону,
e-mail: annabereznyakova@gmail.com*

В настоящее время, в связи с интенсивным развитием техники и технологий, в том числе появления и расширения доступа большого круга лиц к интернет-технологиям, особую популярность приобретает удаленное приобретение товаров в зарубежных государствах с последующей доставкой этих товаров в международных почтовых отправлениях российским получателям. При этом по оценкам правообладателей значительное количество выявляемой контрафактной продукции попадает на территорию Российской Федерации именно таким путем. В работе сформулированы причины и условия, способствующие попаданию контрафактной продукции на территорию России в международных почтовых отправлениях, освещены особенности проведения таможенного контроля в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях физическими лицами, выработаны предложения по оптимизации таможенного контроля в отношении таких товаров с целью повышения эффективности деятельности таможенных органов в части защиты прав интеллектуальной собственности.

Ключевые слова: борьба с контрафактом, интеллектуальная собственность, международные почтовые отправления, таможенный контроль

ACTUAL PROBLEMS OF FIGHT AGAINST COUNTERFEIT GOODS MOVING IN THE INTERNATIONAL MAILINGS

Bereznyakova A.V., Bezuglov D.A.

*Rostovsky branch of the Russian Customs Academy, Rostov-on-Don,
e-mail: annabereznyakova@gmail.com*

Currently, in connection with intensive development of techniques and technologies, including the emergence and expansion of access to Internet technologies, remotely purchase of goods in foreign countries with subsequent delivery of these goods in international postal items to Russian recipients became very popular. According to the owners of intellectual property, significant number of identified counterfeit goods enter the territory of the Russian Federation in this way. The paper deals with the causes and conditions conducive to the penetration of counterfeit products into the territory of Russia in international postal items, the peculiarities of customs control in respect of goods sent by international postal items by natural persons, elaborated for optimization of customs control in respect of such goods with the purpose of increasing efficiency of activity of customs authorities in protecting intellectual property rights.

Keywords: struggle against counterfeit, intellectual property, international postal items, customs control

Несмотря на неблагоприятную внешнеполитическую обстановку и функционирующую в настоящее время в России программу импортозамещения [4], во втором квартале 2016 г. доля импорта в товарных ресурсах розничной торговли в нашей стране составила 36 % [3]. На протяжении предыдущего десятилетия это значение ни разу не опускалось ниже 40 % [3]. В настоящее время, в связи с интенсивным развитием техники и технологий, в том числе появления и расширения доступа большого круга лиц к интернет-технологиям, особую популярность приобретает удаленное приобретение товаров в зарубежных государствах с последующей доставкой этих товаров в международных почтовых отправлениях российским получателям.

При этом, как сетуют правообладатели, значительная доля контрафактной продук-

ции поступает на рынок Российской Федерации именно таким способом.

Целью настоящей статьи является выявление причин и условий, способствующих попаданию контрафактной продукции на территорию России в международных почтовых отправлениях, особенностей проведения таможенного контроля в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях физическими лицами и выработка предложений по оптимизации таможенного контроля в отношении таких товаров с целью повышения эффективности деятельности таможенных органов в части защиты прав интеллектуальной собственности.

Таможенный контроль осуществляется в отношении всех перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза МПО в местах международного почтового

го обмена, которые в настоящий момент определены приказом ФТС России от 23 сентября 2013 г. № 1788 «О местах международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации» [6, 7].

Согласно положениям действующего законодательства, пересылка международных почтовых отправлений должна сопровождаться документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза. В настоящее время актами Всемирного почтового союза предусмотрены следующие документы, сопровождающие международные почтовые отправления :

- таможенная декларация (формы CN 22, CN 23);
- сопроводительный адрес CP 71;
- бланк-пачка CP 72;
- бланк E1 (при таможенном декларировании международных почтовых отправлений, содержащих логотип EMS).

Таможенный контроль осуществляется путем проведения осмотра или досмотра международных почтовых отправлений с применением технических средств таможенного контроля. В случаях обнаружения запрещенных или ограниченных к ввозу товаров такие товары возвращаются отправителю международного почтового отправления, либо в отношении лица, осуществляющего попытку введения в гражданский оборот на территории Российской Федерации таких товаров, возбуждаются дела об административных правонарушениях по фактам, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Необходимо отметить, что декларированию с использованием деклараций на товары подлежат товары, за исключением пересылаемых физическими лицами для личного пользования, в следующих случаях:

- если подлежат уплате таможенные пошлины, налоги;
- если в отношении товаров применяются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры и соблюдаются запреты и ограничения;
- если фактический вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза должен быть подтвержден отправителем товаров таможенному и (или) налоговому органам;
- если товары помещаются под таможенную процедуру иную, чем таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления.

Исходя из смысла ч. 4 ст. 314 Таможенного кодекса Таможенного союза [8], использование предусмотренных актами

Всемирного почтового союза документов при таможенном декларировании товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, осуществляется по остаточному принципу.

Таким образом, в случае, если товары, перемещаемые в международных почтовых отправлениях, не подлежат декларированию с использованием декларации на товары, таможенный контроль в отношении таких товаров осуществляется только в местах международного почтового обмена.

В соответствии с положениями действующего законодательства, после обработки международных почтовых отправлений работниками почты и таможенным органом в местах международного почтового обмена, для целей осуществления выпуска товаров юридических лиц и физических лиц, перемещающих товары в количестве, явно превышающем нормальное для личного пользования (при необходимости уплаты таможенных платежей, представления дополнительной информации о товарах), таможенным органом в месте международного почтового обмена составляется уведомление о необходимости таможенного оформления по месту нахождения адресата (т.е. во внутренних таможнях), которое направляется вместе с документами, сопровождающими международное почтовое отправление.

В случаях, когда в ходе проведения таможенного контроля проводился таможенный осмотр или таможенный досмотр товаров, перемещаемых в международном таможенном отправлении, акт таможенного осмотра/досмотра также направляется совместно с международным почтовым отправлением в таможенный орган, где будет осуществляться таможенное декларирование.

При этом при подаче декларации на товары в отношении международных почтовых отправлений, поступающих с уведомлениями из мест международного почтового обмена, соблюдается общеустановленный порядок таможенного декларирования и таможенного контроля.

Так выглядит общая схема осуществления таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, в Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством.

Что же касается защиты прав на объекты интеллектуальной собственности при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях, здесь, безусловно, присутствуют особенности, закрепленные нормативно в действующем законодательстве.

Итак, основные положения, касающиеся совершения таможенных операций с товарами, перемещаемыми в международных почтовых отправлениях, закреплены в 44 главе Таможенного кодекса Таможенного союза [8], содержащей ряд отсылочных норм как к внутреннему законодательству, так и к международному.

Положения, непосредственно касающиеся контроля за соблюдением прав на объекты интеллектуальной собственности при перемещении товаров с использованием международных почтовых отправлений, отражены в ст. 313 Таможенного кодекса Таможенного союза [8], а именно:

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 313 Таможенного кодекса Таможенного союза [8], в международных почтовых отправлениях не допускается пересылка товаров, запрещенных к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союза.

В настоящее время перечень таких товаров установлен ч. 2 ст. 15 Всемирной почтовой конвенции [5] и включает в себя, помимо прочего, контрафактные и пиратские предметы.

Таким образом, на перемещение контрафактных товаров в международных почтовых отправлениях независимо от категории отправок, наложен прямой запрет.

При этом в п. 1 ч. 2 ст. 328 Таможенного кодекса Таможенного союза [8] товары, перемещаемые физическими лицами для личного пользования с использованием международных почтовых отправок, исключены из перечня товаров, к которым применяются меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, связанные с приостановлением выпуска товаров.

То есть в случае выявления перемещаемых физическими лицами для личного пользования в международных почтовых отправлениях товаров, обладающих признаками контрафактных, меры, связанные с приостановлением их выпуска, не применяются в соответствии с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза [8].

При этом в Таможенном кодексе Таможенного союза прямо указано следующее: товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза, прибывшие на таможенную территорию Таможенного союза, подлежат немедленному вывозу, если иное не предусмотрено законодательством.

Указанное положение содержится в ч. 2 ст. 152 Таможенного кодекса Таможенного союза «Соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу» [8].

Определение запретов и ограничений нормативно закреплено в п. 8 ч. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза [8]. Согласно указанной норме, запреты и ограничения включают меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования.

Кроме того, как упоминалось выше, в соответствии с ч. 2 ст. 15 Всемирной почтовой конвенции [1] запрещены к пересылке контрафактные и пиратские предметы.

В настоящее время термин «контрафактный» определен только в отношении одного объекта интеллектуальной собственности, защита прав на который входит в компетенцию таможенных органов, – товарного знака.

Согласно ч. 1 ст. 1515 Гражданского кодекса Российской Федерации [2], контрафактными являются товары, этикетки, упаковки товаров, на которых незаконно размещены товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение. Это единственное легитимное определение термина «контрафактный», который при этом достаточно широко используется в законодательстве и в отношении защиты прав на иные объекты интеллектуальной собственности.

Кроме того, в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, установить, является ли товар контрафактным, могут только судебные органы в рамках судебных разбирательств.

Соответственно, при принятии решения о необходимости вывоза товаров, запрещенных к перемещению в международных почтовых отправлениях в соответствии с ч. 2 ст. 15 Всемирной почтовой конвенции [1], таможенный орган должен установить, являются ли эти товары «контрафактными или пиратскими». Что, как следует из приведенного выше анализа действующих правовых норм, не представляется возможным и превышает полномочия должностных лиц в части идентификации товаров.

Таким образом, проблема реализации положений о недопущении пересылки в международных почтовых отправлениях товаров с нарушением прав интеллектуальной собственности является комплексной и требует детально проработанных решений, которые будут способствовать повышению эффективности деятельности

таможенных органов по предотвращению попадания контрафактных товаров таким способом на территорию России.

Во-первых, целесообразно законодательно разъяснить термины «контрафактный» и «пиратский» применительно ко Всемирной почтовой конвенции. Иначе, поскольку контрафактность товаров в соответствии с действующим законодательством России определяется только в судебном порядке, предусмотренный упомянутой Конвенцией механизм возврата международных почтовых отправлений фактически утратит смысл с учетом положений Гражданского кодекса Российской Федерации о необходимости уничтожения контрафактных товаров [2].

Во-вторых, с учетом положений о выборочности таможенного контроля [8], проблемой является эффективность фактического таможенного контроля товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях физическими лицами. Для повышения эффективности выявления товаров, обладающих признаками контрафактных, целесообразно с использованием системы управления рисками точно прорабатывать наиболее рискованные направления перемещения международных почтовых отправлений, поставки, получаемые от конкретных отправителей, и так далее. Такая работа, по нашему мнению, будет наиболее эффективной при непосредственном участии правообладателей. Например, представляется возможным прямое взаимодействие таможенных органов и правообладателей с использованием специального программного средства, реализованного на базе интернет-технологий, где правообладатели смогут в режиме реального времени доводить до таможенных органов информацию о выявленных ими фактах нарушений их исключительных прав, которая в оперативном порядке будет обрабатываться таможенными органами и реализовываться с использованием системы управления рисками, применяя адекватные к конкретной ситуации формы таможенного контроля. Такая схема работы позволит, во-первых, оперативно пресекать попытки пересылки в международных почтовых отправлениях контрафактных товаров, и, во-вторых, снизить трудовые и временные затраты таможенных органов при проведении таможенного контроля, одновременно повышая его эффективность.

Третьей важнейшей проблемой является то, что на правообладателей законодательно не наложены никакие обязательства по взаимодействию с таможенными органами. Зачастую бездействие правообладателей приводит к неэффективности всех проводимых

таможенными органами мероприятий даже в случае, когда товар является не просто контрафактным в соответствии с Гражданским кодексом, т.е. ввезенным без разрешения правообладателя, а поддельным, что негативно сказывается на конечном потребителе такого товара.

Поскольку эффект от модернизации и гармонизации законодательства в части деятельности таможенных органов, направленных на защиту прав интеллектуальной собственности при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях, потенциально высок, возможно ввести отдельный механизм, сходный с приостановлением выпуска товаров, обладающих признаками контрафактных, который в настоящее время не применяется для товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования с использованием международных почтовых отправлений. Внедрение подобного правового механизма позволило бы в первую очередь снизить количество ввозимых таким способом контрафактных товаров. Кроме того, это обеспечило бы однозначное соблюдение норм международного законодательства, а именно – исключило бы из международного почтового обмена товары, запрещенные к пересылке в международных почтовых отправлениях, являющиеся контрафактными или пиратскими.

Однако внедрять такой механизм нужно с осторожностью, поскольку, учитывая, что в настоящее время в Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности Российской Федерации внесено более 2000 товарных знаков, а количество международных почтовых отправлений, оформляемых в местах международного почтового обмена, постоянно возрастает, при реализации подобного механизма может возникнуть ряд не только правоприменительных, но и организационных трудностей, например отсутствие специальных мест хранения международных почтовых отправлений, срок выпуска которых продлен; неопределенность с компенсацией затрат на хранение таких товаров; увеличение трудовых и временных затрат таможенных органов при ограниченном штате должностных лиц; и др. [5, 9].

Выводы

В настоящее время деятельность таможенных органов Российской Федерации по выполнению функций в части защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и осуществлении таможенного контроля в отношении товаров, пересылаемых физическими лицами в международных почто-

вых отправлениях, недостаточно эффективна в связи с несовершенством действующего законодательства и несогласованностью правовых норм, содержащихся во внутреннем законодательстве Российской Федерации, наднациональном законодательстве Таможенного союза и международных правовых норм в данной сфере, содержащихся в международных правовых актах, ратифицированных в Российской Федерации. Для повышения эффективности такой работы необходимо совершенствование как теоретико-правовой, так и функциональной базы деятельности таможенных органов.

В первую очередь целесообразно привести нормы действующего законодательства в соответствие и законодательно разъяснить понятия «контрафактный», «пиратский» применительно ко Всемирной почтовой конвенции.

Кроме того, представляется необходимым разрешение вопросов, связанных с организацией проведения мероприятий, направленных на пресечение случаев пересылки в международных почтовых отправлениях товаров с нарушением прав интеллектуальной собственности, таких как: организация специальных мест хранения товаров, возможно являющихся контрафактными, до принятия окончательного решения о необходимости их обратной пересылки либо разрешения на ввоз; повышение эффективности проведения таможенного контроля с использованием механизма системы управления рисками при непосредственном участии правообладателей; обеспечение единообразия в действиях должностных лиц таможенных органов, в данном случае путем нормативного закрепления соответствующей технологии с учетом особенностей работы мест международного почтового обмена.

Помимо прочего, для обеспечения необходимой оперативности и исключения необоснованного увеличения сроков выпуска товаров целесообразно рассмотреть вопрос о модернизации материально-технической базы и разработки специального программного обеспечения, возможно интегрированного в существующую информационную систему таможенных органов.

Список литературы

1. Всемирная почтовая конвенция (Доха, 11 октября 2012 г.) // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая): Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ: Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.
3. Доля импорта в товарных ресурсах розничной торговли (Российская Федерация) [Электрон. ресурс]: Единая межведомственная информационно-статистическая си-

стема. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.fedstat.ru/indicator/data.do?id=37165>.

4. Импортозамещение в России [Электрон. ресурс]: Информационная поддержка запущенного в 2014 году президентом программы импортозамещения. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://zimport.ru/chto-takoe-importozameshhenie/>.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.

6. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 3 февраля 2009 г. № 10458/08: Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.

7. Приказ ФТС России от 23.09.2013 № 1788 «О местах международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации»: Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.

8. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. N 17): Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.

9. Федеральный закон Российской Федерации от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»: Режим доступа: СПС «Консультант Плюс», URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.

References

1. Vsemirnaja pochtovaja konvencija (Doha, 11 oktjabrja 2012 g.) // Rezhim dostupa: SPS «Konsultant Pljus»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.
2. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast chetvertaja): Federalnyj zakon ot 18.12.2006 no. 230-FZ: Rezhim dostupa: SPS «Konsultant Pljus»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.
3. Dolja importa v tovarnyh resursah roznichnoj trgovli (Rossijskaja Federacija) [Jelektron. resurs]: Edinaja mezhdomestvennaja informacionno-statisticheskaja sistema. Rezhim dostupa: World Wide Web. URL: <http://www.fedstat.ru/indicator/data.do?id=37165>.
4. Importozameshhenie v Rossii [Jelektron. resurs]: Informacionnaja podderzhka zapushhennogo v 2014 godu prezidentom programmy importozameshhenija. Rezhim dostupa: World Wide Web. URL: <http://zimport.ru/chto-takoe-importozameshhenie/>.
5. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarushenijah: Federalnyj zakon ot 30.12.2001 no. 195-FZ: Rezhim dostupa: SPS «Konsultant Pljus»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.
6. Postanovlenie Prezidiuma Vysshego Arbitrazhnogo Suda RF ot 3 fevralja 2009 g. no. 10458/08: Rezhim dostupa: SPS «Konsultant Pljus»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.
7. Prikaz FTS Rossii ot 23.09.2013 no. 1788 «O mestah mezhdunarodnogo pochtovogo obmena, javljajushhimsja ob#ektami pochtovoj svjazi, na territorii Rossijskoj Federacii»: Rezhim dostupa: SPS «Konsultant Pljus»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.
8. Tamozhennyj kodeks Tamozhennogo sojuza (prilozhenie k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Tamozhennogo sojuza, prinjatomu Resheniem Mezghosudarstvennogo Soveta EvrAzJeS na urovne glav gosudarstv ot 27 nojabrja 2009 g. N 17): Rezhim dostupa: SPS «Konsultant Pljus»: WorldWideWeb. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.
9. Federalnyj zakon Rossijskoj Federacii ot 27.11.2010 no. 311-FZ «O tamozhennom regulirovanii v Rossijskoj Federacii»: Rezhim dostupa: SPS «Konsultant Pljus», URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.