УДК 338.246.4

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРОМЫШЛЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ИНВЕСТИЦИОННОЙ СФЕРЕ

[1]Шваков Е.Е., [2]Лазарева Ж.В., [2]Чистякова И.С.

[1]ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет», Барнаул, e-mail: eshvakov@yandex.ru;
[2]ФГБОУ ВПО «Горно-Алтайский государственный университет», Горно-Алтайск, e-mail: mirzoyan_zhanna@mail.ru

Повышение результативности государственно-частного партнерства в инвестиционной сфере обеспечивается посредством его организационного оформления, инструментом которого является программа развития инвестиционного потенциала. Применительно к целям и задачам государственно-частного партнерства в работе предложена авторская трактовка понятия экономической категории «инвестиционный потенциал». Используя в качестве отправной точки исследования его понимание как совокупности ресурсов и условий для их вложения, предложена структура и мероприятия программы развития инвестиционного потенциала. Каждый из разделов программы нацелен на развитие отдельной компоненты инвестиционного потенциала. Дана содержательная характеристика каждого раздела программы. Предложен примерный перечень мероприятий, реализуемых стороной государства и стороной бизнеса и направленных на развитие инвестиционного потенциала промышленного предприятия.

Ключевые слова: государственное частное партнерство, программа развития инвестиционного потенциала, структура программы, результативность государственно-частного партнерства

THE PROGRAM OF DEVELOPMENT OF THE INVESTMENT POTENTIAL OF INDUSTRIAL ENTERPRISE AS AN INSTRUMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE INVESTMENT AREA

[1]Shvakov E.E., [2]Lazareva Z.V., [2]Chistyakova I.S.

[1]Federal State Educational Institution of Higher Professional Education «Altai State University», Barnaul, e-mail: eshvakov@yandex.ru;
[2]Federal State Educational Institution of Higher Professional Education «Gorno-Altaisk State University», Gorno-Altaisk, e-mail: mirzoyan_zhanna@mail.ru

Increase of public-private partnership in investment is provided through its organizational design, a tool which is a program of investment potential. With regard to the objectives of public-private partnerships proposed in the author's interpretation of the concept of economic category of «investment potential». Using as a starting point the study of his understanding of how to aggregate resources and the conditions for their investments, proposed structure and activities of the program of investment potential. Each of the sections of the program aims to develop individual components of investment potential. Dana substantial characteristic of each section of the program. We propose an indicative list of activities carried out by the state and party business and aimed at the development of the investment potential of industrial enterprise.

Keywords: public private partnership, program of investment potential, the structure of the program, the effectiveness of public-private partnerships

Существующие тенденции в развитии подходов к регулированию инвестиционной деятельности характеризуются все усиливающейся детализацией условий взаимодействия государства и бизнеса при реализации конкретных инвестиционных проектов. От рамочного регулирования инвестиционной сферы государство перешло к регулированию деятельности субъектов инвестиционной деятельности, реализующих отдельные инвестиционные проекты. Такой подход, безусловно, способствует повышению эффективности использования государственных инвестиционных ресурсов, обеспечивает выполнение взятых на себя инвестиционных обязательств со стороны частного бизнеса. Вместе с тем стоящие перед государством задачи по улучшению инвестиционного климата, стимулированию инвестиционной деятельности и развитию импортозамещающих производств требуют дальнейшего развития инструментария государственно-частного партнерства в инвестиционной сфере. При этом остается актуальной задача дальнейшего снижения административных барьеров как одного из главных факторов улучшения инвестиционного климата [2, 13]. Важно отметить, что решение данной задачи наиболее результативно происходит в рамках непосредственного взаимодействия власти и бизнеса.

В сложившихся условиях новой формой взаимодействия государства и бизнеса в инвестиционной сфере может стать модель государственно-частного партнерства по развитию инвестиционного потенциала промышленных предприятий. Реализация предложенной модели в практической деятельности органов власти позволит решить целый ряд задач:

– усилит целенаправленность вложения государственных инвестиционных ресурсов, что чрезвычайно актуально в условиях их ограниченности;

– обеспечит реализацию точечных инвестиционных проектов за счет увеличения инвестиционных возможностей конкретных хозяйствующих субъектов;

– позволит обеспечить развитие конкретных производств и конкретных ограниченных территорий.

С позиций разработки данной модели государственно-частного партнерства требует содержательного уточнения понятие «инвестиционный потенциал». Исследовав существующие представления об инвестиционном потенциале [1, 3, 5, 7, 10] и возможностях управления им [11, 12, 14], считаем, что в большей степени предложенной модели отвечает понимание инвестиционного потенциала как совокупности инвестиционных ресурсов, а также условий и возможностей для их эффективного вложения.

Такой подход к определению инвестиционного потенциала в большей степени соответствует целям стратегического управления хозяйствующим субъектом, включая и промышленные предприятия, его развития, так как отражает не только совокупные способности экономических субъектов к вложению инвестиционных ресурсов в конкретные проекты, но и возможности данного субъекта хозяйственной деятельности по освоению инвестиционных ресурсов. Отсутствие таких возможностей оставляет накопленный инвестиционный капитал невостребованным, а предприятие, обладающее инвестиционным потенциалом не получает развития. И наоборот, предприятие, располагающее возможностями для вложения инвестиционного капитала, реализует собственные способности, т.е. реализует свой инвестиционный потенциал и привлекает внешние по отношению к нему инвестиционные ресурсы, что способствует его активному развитию. Инвестиционный потенциал превращается в реальные производства. При этом предприятие в рамках государственно-частного партнерства обеспечивает накопление инвестиционных ресурсов, а государство создает условия и возможности для их вложения. Инвестиционный потенциал промышленного предприятия становится объектом управления не только на уровне организации [3, 11], но и на уровне региона [14].

Рассматривая инвестиционный потенциал промышленного предприятия не только как некоторую совокупность инвестиционных ресурсов, но и во взаимосвязи с условиями его использования и соглашаясь с существующими позициями относительно его структуры [9], можно выделить в качестве основных его элементов (структурных компонент) следующее:

– финансовый потенциал (совокупность денежных ресурсов и высоколиквидных финансовых активов, возможных к использованию в инвестиционной деятельности);

– производственный потенциал (совокупность материальных и нематериальных активов, накопленных промышленным предприятием в результате производственной деятельности);

– ресурсно-сырьевой потенциал (обеспеченность балансовыми запасами важнейших видов природных ресурсов, которые могут быть использованы промышленным предприятием в его производственной деятельности);

– инфраструктурный потенциал (условия, характеризующие уровень развития производственной и социальной инфраструктуры в местности, где расположено промышленное предприятие);

– институциональный потенциал (обеспеченность необходимыми институтами рыночной экономики, условия, характеризующие развитие институтов финансово-кредитной системы, консалтинговых, консультативных и иных организаций);

– кадровый потенциал (наличие профессионально обученной рабочей силы и инженерно-технического персонала, условия подготовки необходимых кадров в регионе);

– интеллектуальный потенциал (образовательный уровень населения, возможность переобучения персонала, степень развития НИОКР и др.);

– инновационный потенциал (мера внедрения достижений научно-технического прогресса и степень модернизации производства).

Из предложенного перечня компонент инвестиционного потенциала промышленное предприятие предпринимает усилия по накоплению финансовой, производственной, ресурсно-сырьевой и инновационной составляющих. Органы власти принимают меры по развитию инфраструктурной, институциональной, кадровой и интеллектуальной составляющих инвестиционного по-

тенциала предприятия, создавая условия для развития производственной и социальной инфраструктуры, формирования и развития человеческого капитала и пр. В результате такого взаимодействия формируется государственно-частное партнерство, целью которого выступает реализация конкретного инвестиционного проекта. Кроме этого, государственно-частное партнерство приобретает содержательность и конкретность, что, как отмечается в целом ряде исследований [6, 8], способствует повышению его результативности.

Учитывая объемность задач государственно-частного партнерства по развитию инвестиционного потенциала промышленного предприятия, как перед самим предприятием, так и перед органами власти, важно его организационное оформление. В качестве инструмента такого оформления предлагается использовать программу развития инвестиционного потенциала промышленного предприятия, в которой фиксируются меры по развитию инвестиционного потенциала, сроки и затраты на их осуществление.

Структура программы развития инвестиционного потенциала промышленного предприятия, являясь типичной, содержит следующие разделы: преамбула, целевые ориентиры реализации программы, мероприятия программы (с указанием сроков реализации, стоимости, ответственных), контроль и ответственность за исполнение программы, заключительные положения.

Преамбула предусматривает фиксацию и краткое описание инвестиционного проекта, под который реализуются меры по развитию инвестиционного потенциала промышленного предприятия, осуществляется закрепление общих сроков, стоимости реализации программы и ее участников. Намерения по реализации инвестиционного проекта должны быть подкреплены договорными отношениями между предприятием и его партнерами по реализации проекта. Данное требование обусловлено необходимостью предоставления гарантий того, что реализация программы развития инвестиционного потенциала станет основой для реализации конкретного инвестиционного проекта.

В целевых ориентирах программы устанавливаются количественные параметры отдельных компонент инвестиционного потенциала, которые получают развитие. При этом фиксируется их текущее состояние и достигаемые количественные оценки. Целевые ориентиры должны быть детализированными, так как они ложатся в основу программных мероприятий. Так, например, если речь идет об увеличении производственных помещений, то фиксируется не только достигаемая площадь производственных помещений, но и способы достижения целевого ориентира (ремонт существующих помещений и ввод их в эксплуатацию, новое строительство). И так по каждому целевому ориентиру, исходя из потребностей планируемого к реализации проекта.

Раздел «Мероприятия программы» предполагает описание предлагаемых мер по развитию инвестиционного потенциала промышленного предприятия с их разбивкой по подразделам согласно предложенной ранее классификации составляющих инвестиционного потенциала и зон ответственности предприятия и государства. Промышленное предприятие в рамках предложенного подхода отвечает за стоимостное наполнение инвестиционного потенциала и реализует меры направленные на следующее:

– увеличение объема финансовых ресурсов, формируемых за счет собственных и привлеченных источников;

– расширение производственных мощностей (увеличение производственных площадей, расширение парка транспортных средств, увеличение стоимости оборудования):

– формирование пула необходимых для реализации проекта прав предприятия на земельные участки, объекты водозабора и водоснабжения, месторождения полезных ископаемых и пр.;

– закрепление за предприятием необходимых прав на объекты интеллектуальной собственности.

Задачей промышленного предприятия является накопление в его распоряжении материальных и нематериальных ресурсов, пригодных для последующего инвестирования.

Государство в лице соответствующих органов власти формирует необходимые условия для реализации инвестиционного проекта, развивая компоненты инвестиционного потенциала, права на которые не принадлежат промышленному предприятию. В рамках своей компетенции государство реализует меры:

– по развитию инфраструктурной компоненты инвестиционного потенциала. Государство как сторона государственно-частного партнерства осуществляет вложение бюджетных средств в создание (улучшения текущего состояния) инфраструктуры региона, необходимой промышленному предприятию для реализации инвестиционного проекта. Реализуются меры по прокладке новых или ремонту существующих автомобильных и железных дорог, развитию инфраструктуры водного транспорта, развитию сети телефонной и спутниковой связи, развитию систем энергообеспечения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения

и дренажа места реализации инвестиционного проекта и пр.;

– по развитию институциональной составляющей инвестиционного потенциала предприятия. В рамках данного направления программы реализуются такие меры, как:

– поддержка интернет-сайтов, на которых размещается подробная информация по субъекту РФ, включая данные по условиям ведения бизнеса в субъекте РФ и районах, а также предлагаемые для реализации инвестиционные проекты;

– создание информационно-аналитических и консультационных центров по вопросам привлечения инвестиций, рейтинговых агентств, оценивающих кредитоспособность и осуществляющих регулярное проведение рейтингов, публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;

– проведение конференций с участием потенциальных инвесторов;

– участие в национальных и международных инвестиционных форумах, симпозиумах, выставках, конференциях;

– оказание предприятию консультационной поддержки по любым вопросам инвестиционной деятельности (начиная с вопросов регистрации предприятия и выбора площадки под реализацию инвестиционного проекта, заканчивая разъяснением особенностей российского и регионального законодательства, системы налогообложения и т.п.);

– создание специализированных уполномоченных компаний, оказывающих инвесторам на договорной основе услуги по регистрации предприятий на территории региона, их бухгалтерскому, аудиторскому, страховому, лизинговому сопровождению и взаимодействию с налоговыми органами региона и др.;

– решение отдельных вопросов с контролирующими органами региона;

– создание системы «единого окна», предусматривающей обслуживание инвесторов по взаимосвязанным направлениям функционирования инвестора в одном месте. В качестве таких направлений могут быть налоги, разрешительная документация и пр.

При этом важно отметить, что альтернативы деятельности государства по развитию институциональной составляющей инвестиционного потенциала промышленного предприятии просто не существует [4];

– развитие кадровой и интеллектуальной компонент инвестиционного потенциала. Данные меры предполагают финансирование обучения местного населения в учебных заведениях региона и страны по направлениям подготовки и программам в соответствии с потребностями промышленного предприятия – субъекта инвестиционного государственно-частного партнерства, а также финансирование затрат (полное или частичное) на повышение квалификации и переподготовку работников промышленного предприятия.

Раздел контроль и ответственность за исполнение программы предполагает определение лиц и органов, ответственных за исполнение программы, формы и методы контроля исполнения программы. Учитывая тот факт, что промышленное предприятие может выступать получателем бюджетных средств на реализацию отдельных направлений программы, устанавливаются периодичность и сфера проведения контрольных мероприятий государственными контролирующими инстанциями. Также в данном разделе программы оговариваются условия, призванные обеспечить реализацию программы. Такие условия можно разделить на три группы:

– обязывающие, т.е. накладывающие определенные обязательства (предоставление банку определенных финансовых документов в установленные сроки, сохранение постоянного состава руководства, поддержка оборотного капитала на установленном уровне);

– запрещающие, т.е. обязательства не предпринимать в период реализации мер по развитию инвестиционного потенциала предприятия определенных действий (передача в залог активов, реорганизация, продажа и передача активов в аренду);

– ограничивающие, т.е. обязательства, разрешающие определенные действия с ограничением (ограничения на размер выплачиваемой заработной платы, дивидендов, ограничение на увеличение основного капитала, приобретение отдельных ценных бумаг).

В заключительных положениях оговариваются условия приостановления или полного отказа от реализации программы, включая форс-мажорные обстоятельства, а также возможности ее продолжения.

Использование программного подхода к организации инвестиционного взаимодействия государства и бизнеса позволяет обеспечить его существенную детализацию и конкретику. Важно, что в его основе лежит конкретный инвестиционный проект, предлагаемый к реализации частным бизнесом. Использование финансовых средств и возможностей государства, региона или муниципалитета обеспечивает создание необходимых условий для его реализации. Это предопределяет более высокую вероятность достижения намеченных результатов инвестиционной деятельности, а результативность государственно-частного партнерства существенно повышается.

Список литературы

1. Басов А.И. Финансово-кредитное регулирование инвестиционного процесса в России. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 208 с.

2. Бондаренко И.В., Князева И.В. Системная характеристика рейтингов, содержащих оценку предпринимательского и инвестиционного климата: место России [Электронный ресурс]// Вопросы управления. – 2014. – № 4. – URL: http://vestnik.uapa.ru/ru/issue/2014/04/10 (дата обращения 26.07.2015).

3. Катасонов В.Ю. Инвестиционный потенциал экономики: механизмы формирования и использования. – М.: Анкил, 2005. – 328 с.

4. Ковальчук Ю.А. О роли институтов развития в управлении инвестиционным потенциалом модернизации промышленности // Экономика. Налоги. Право. – 2013. – № 3. – С. 38–42.

5. Коростелев О. Региональный инвестиционный потенциал предприятий металлообрабатывающей промышленности // Предпринимательство. – 2008. – № 4. – С. 62–65.

6. Лепешкина С.В., Мартенс А.А. Инвестиционное государственно-частное партнерство в развитии сферы управления жилищным фондом региона монография / С.В. Лепёшкина, А.А. Мартенс; М-во образования и науки РФ, Алт. гос. ун-т. – . – Барнаул: Изд-во Алт. гос. ун-та, 2013. – 119 с.

7. Марголин А.М., Быстряков А.Я. Методы государственного регулирования процесса преодоления инвестиционного кризиса в реальном секторе экономики. – Челябинск: Южно-Уральское книжное издательство, 1998. – 132 с.

8. Мартенс А.А. Государственно-частное партнерство и его роль в модернизации жилищно-коммунального хозяйства регионов и муниципалитетов (на примере Алтайского края) // Муниципалитет: экономика и управление. – 2011. – № 1 (1). – С. 62–65.

9. Наролина Ю.В. Инвестиционный потенциал и инвестиционный риск как основные составляющие инвестиционной привлекательности региона // Вестник Тамбовского университета. Серия гуманитарные науки. – 2009. – № 12(80). – С. 137–143.

10. Рязанова Л.А., Беляков Д.Е. Инвестиции в регионы России // Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика. – 2001. – № 8. – С. 4–11.

11. Суслов Н.И., Мельтенисова Е.Н. Управление инвестиционным потенциалом генерирующих компаний России: основные принципы и рекомендации // Менеджмент и бизнес-администрирование. – 2013. – № 2. – С. 156–165.

12. Хотамкулов А. Усиление инвестиционного потенциала промышленных предприятий путем повышения эффективности инвестиций в основные фонды (на примере текстильных предприятий) // Вопросы экономических наук. – 2010. – № 2 (41). – С. 105–109.

13. Фролова И.В., Королева Н.Ю. Региональные детерминации управления инвестиционным потенциалом территории // Terra economicus. – 2013. – № 3-3. – С. 111–115.

14. Fischer P. Attracting foreign direct investment in Russia: 5 Steps to Success. M.: Flinta: Science, 2004. 282 p.

References

1. Basov A.I. Finansovo-kreditnoe regulirovanie investicionnogo processa v Rossii. Moscow, Finansyi i statistika, 2002, 208 p.

2. Bondarenko I.V., Knyazeva I.V. Management issues, 2014 [homepage]. no. 4. available at: www.vestnik.uapa.ru/ru/issue/2014/04/10 (date of treatment 07.26.2015).

3. Katasonov V.YU. Investitsionnyiy potentsial ekonomiki: mehanizmyi formirovaniya i ispolzovaniya. Moskov, Ankil, 2005, 328 p.

4. Kovalchuk YU.A. Ekonomika. Nalogi. Pravo, 2013. no. 3. pp. 38–42.

5. Korostelev O. Predprinimatelstvo, 2008. no. 4. pp. 62-65.

6 Lepeshkina S.V., Martens A.A. Investitsionnoe gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v razvitii sferyi upravleniya zhilischnyim fondom regiona. Barnaul. 2013. 120 p.

7. Margolin A.M., Byistryakov A.Ya. Metodyi gosudarstvennogo regulirovaniya protsessa preodoleniya investitsionnogo krizisa v realnom sektore ekonomiki. Chelyabinsk: Yuzhno-Uralskoe knizhnoe izdatelstvo, 1998. 132 p.

8. Martens A.A. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo i ego rol v modernizatsii zhilischno-kommunalnogo hozyaystva regionov i munitsipalitetov (na primere Altayskogo kraya) Munitsipalitet: ekonomika i upravlenie. 2011. no. 1 (1). pp. 062-065.

9. Narolina YU.V. Vestnik Tambovskogo universiteta. Serija gumanitarnye nauki. 2009. no. 12(80). pp. 137–143.

10. Ryazanova L.A., Belyakov D.E. Federativnyie otnosheniya i regionalnaya sotsialno-ekonomicheskaya politika. 2001. no. 8. pp. 4–11.

11. Suslov N.I., Meltenisova E.N. Menedzhment i biznes-administrirovanie. 2013. no. 2. pp. 156–165.

12. Hotamkulov A. Voprosyi ekonomicheskih nauk. 2010. no. 2 (41). pp. 105–109.

13. Frolova I.V., Koroleva N.Yu. Terra economicus. 2013. no. 3-3. pp. 111–115.

14. Fischer P. Attracting foreign direct investment in Russia: 5 Steps to Success. M.: Flinta: Science, 2004. 282 p.

Рецензенты:

Глотко А.В., д.э.н., профессор, ФГБОУ ВПО «Горно-Алтайский государственный университет», г. Горно-Алтайск;

Бочаров С.Н., д.э.н., профессор, ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет», г. Барнаул.