

УДК 33.2064

РЫЧАГИ И ИНСТРУМЕНТЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА АГРАРНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

Топсахалова Ф. М.-Г., Лайпанов К.А.

*Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия, Черкесск,
e-mail: fatima-topsahalova@yandex.ru*

Развитие рыночной системы приводит к усложнению и совершенствованию форм и методов государственного регулирования. Для выполнения определенных функций в рыночной экономике, т.е. регулирующих функций, государство должно выработать свою систему воздействия на субъекты рыночных отношений, основанную на сочетании механизма саморегулирования аграрного рынка с методами государственного регулирования производства и реализации сельскохозяйственной продукции. Для осуществления процесса регулирования могут использоваться нормативно-правовая и организационно-распорядительная формы, которые реализуются на практике в виде постановлений, законов, разработки и внедрения комплексных программ, планов развития и т.п. Данные формы могут быть использованы как самостоятельные или в комплексе друг с другом. Для осуществления методов государственного регулирования необходимо использовать функции регулирования: планирование, прогнозирование, контроль и стимулирование. Инструментами государственного регулирования являются платежи, тарифы, кредиты, дотации, субсидии и т.п. Целевые комплексные программы разрабатываются и реализуются по всем направлениям развития экономики для координирования экономической, социальной, аграрной, экологической, научно-технической, внешнеэкономической и финансовой политики в целях решения общенациональных задач развития РФ.

Ключевые слова: регион, государственное регулирование, принципы, источники, аспекты, производство

LEVERS AND INSTRUMENTS IMPACT ON THE AGRICULTURAL SECTOR OF THE ECONOMY OF THE REGION

Topsahalova F. M.-G., Laipanov K.A.

*North-Caucasian state humanitarian-technological Academy, Cherkessk,
e-mail: fatima-topsahalova@yandex.ru*

The development of the market system leads to complication and improvement of forms and methods of state regulation. To perform certain functions in a market economy, i.e. regulatory functions, the state must develop its own system impact on the subjects of market relations, is based on a combination of self-regulation of the agricultural market with the methods of state regulation of production and realization of agricultural products. For the implementation of the regulatory process can be used in legal and administrative forms that are implemented in the form of regulations, laws, development and implementation of integrated programmes, development plans, etc. These forms can be used as a standalone or in combination with each other. To implement the methods of state regulation is necessary to use functions of management: planning, forecasting, control and stimulation. Instruments of state regulation of payments, tariffs, loans, grants, subsidies, etc. Target comprehensive programs are developed and implemented in all areas of economic development to coordinate economic, social, agricultural, ecological, scientific-technical, economic and financial policy to address national problems of development of the Russian Federation.

Keywords: region, state regulation, principles, sources, aspects, production

И. Шарипов на первое место среди наиболее значимых выдвигает принцип аграрного протекционизма. Исторический опыт показывает, что именно принцип аграрного протекционизма был взят на вооружение большинством стран в условиях экономического кризиса. Этот принцип состоит из двух аспектов: внутриэкономического и внешнеэкономического. Первый касается взаимоотношений сельского хозяйства с другими отраслями. По сравнению с сельским хозяйством эти отрасли, например, промышленность, имеют более высокие цены на продукцию, уровень концентрации производства, более высокий уровень развития. Этим обусловлена необходимость «защиты» сельского хозяйства, и чем хуже условия существования аграрного сектора, тем выше должна быть степень «защиты» [1].

Второй внешнеэкономический аспект связан с экспортом и импортом сельскохозяйственной продукции. Закупки сельскохозяйственной продукции, производимые государством в условиях экономического кризиса, неблагоприятно влияют на экономическое состояние производителей сельскохозяйственной продукции внутри страны.

В условиях переходной экономики другим важным принципом государственного регулирования выступает принцип единства экономических и социальных целей. Его суть в том, что регулирование позволяет успешно решать поставленные задачи, если оно ориентировано не только на решение экономических проблем, но и на социально-психологические, национальные особенности различных групп населения. Экономике свойственна кризисность

и неустойчивость, а значит использование принципа индикативности и директивности для управления экономикой является необходимым. Это позволяет сбалансировать экономику, направляя ресурсы на ускорение темпов его развития [2].

И, наконец, принцип программного регулирования. Программы в аграрном секторе представляют собой, во-первых, метод, позволяющий смягчить негативные последствия конкуренции и, во-вторых, программы позволяют сбалансировать интересы, механизмы и инструменты регулирования.

При использовании данного принципа необходимо иметь в виду, что участие в программах может быть обязательным или добровольным. Обязательными программы являются для производителей-монополистов, а также для государственных предприятий в случае форс-мажорных обстоятельств. В рамках программного регулирования государство оказывает гарантированную поддержку определенным группам производителей в виде платежей и субсидий, исключаящую нецелевое использование средств [3].

А.В. Колесников развивает государственное регулирование АПК в следующих направлениях:

- защита отечественного товаропроизводителя от зарубежных;
- поддержка отдельных отраслей АПК путем разработки и внедрения целевых комплексных программ;
- содействие в развитии социальной сферы села;
- защита аграрного сектора от отраслей-монополистов, диктующих свои условия в ценовой политике;
- удержание минимальных гарантированных цен с применением интервенции.

Обобщая труды отечественных экономистов, можно выделить следующее ранжирование государственного регулирования экономики:

- разработка целевых комплексных программ, являющаяся важным фактором влияния государства на развитие научно-технического прогресса в АПК и обеспечивающая продовольственную безопасность страны.

Целевые комплексные программы разрабатываются и реализуются по всем направлениям развития экономики для координирования экономической, социальной, аграрной, экологической, научно-технической, внешнеэкономической и финансовой политики в целях решения общенациональных задач развития РФ.

Основные функции государственного регулирования экономики: прогнозирование,

программирование, планирование всего народнохозяйственного комплекса страны. Функционирование единой комплексной системы краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного программирования и планирования различных показателей социально-экономического развития обеспечивает эффективную деятельность государства:

- фискальная политика, которая состоит из налоговой и бюджетной политики и предполагает формирование бюджета на основе налогообложения и распределения бюджетных средств.

Принципы фискальной политики в отношении сельскохозяйственного производства: помощь в кредитовании на льготных условиях, осуществление воспроизводства с привлечением кредитов и амортизационных фондов, выделение субъектам целевых субсидий и бюджетных ассигнований, целевое налогообложение. Другим важнейшим элементом фискальной политики являются налоги. В настоящее время действующая налоговая политика не стимулирует производство и инвестиции. В современных условиях аграрного кризиса необходимо максимально упростить систему уплаты налогов, сбалансировать общий уровень платежей в бюджет государства по отношению к выручке и прибыли сельскохозяйственных производителей.

Для достижения справедливого распределения налогов выделяют:

- пропорциональный налог, когда система налога пропорциональна доходу работника;
- регрессивный налог, когда с увеличением дохода работника уменьшается сумма налога;
- прогрессивный налог, когда увеличение дохода работника влечет увеличение суммы налога.

Меры по совершенствованию налоговой политики в АПК предусматривают:

- уменьшение величины земельного налога пропорционально сумме средств, вложенных в расширение производства, улучшение качества земли самим сельскохозяйственным производителем;
- введение льготного налогообложения для предприятий, вкладывающих свои средства в мероприятия, направленные на развитие сельского хозяйства;
- снижение ставки налога на добавленную стоимость на продукцию, поставляемую для аграрного сектора.

Одним из направлений государственного регулирования экономики является ценовая политика.

Основополагающим принципом ценообразования является установление пра-

вильного соотношения между свободными ценами рынка и государственным регулированием цен.

Особенно необходимо государственное регулирование в современных условиях экономического кризиса, когда рынок испытывает на себе различные факторы нестабильности. Государственное регулирование цен есть целенаправленное воздействие субъекта регулирования в лице федеральных, республиканских и местных органов управления АПК на объект регулирования – рынок, его механизм (спрос, предложение, цены и др.), качество товаров, конкуренцию, инфраструктуру, путем создания организационных, правовых, экономических условий для его динамичного развития, предусматривающих меры по воздействию на механизм установления цен на сельскохозяйственную продукцию и продукты ее переработки для обеспечения эффективности хозяйствования товаропроизводителям и достаточного уровня для потребления сельскохозяйственной продукции населением.

Различают прямые и косвенные меры влияния государства на цены. Прямые обеспечиваются путем установления определенного режима ценообразования, косвенные обусловлены усилиями по изменению конъюнктуры рынка, изменением ситуации в сфере финансов, налоговых, валютных операций, оплаты труда. Ценовые рычаги, используемые государством, могут сбалансировать систему спроса и предложения, гарантировать сельскохозяйственным производителям такую доходность, которая позволит расширить имеющееся сельскохозяйственное производство и решать вопросы воспроизводства. Решение этих проблем может быть достигнуто, по мнению ряда экономистов, введением системы государственных закупочных цен, включающих в себя целевые, гарантированные, залоговые и пороговые цены.

На сегодняшний день ценовая политика государства основана на концепции, не учитывающей особенностей экономического развития субъектов федерации, и все более остро встает вопрос необходимости обеспечения эквивалентного межотраслевого обмена.

Государственная политика в области ценообразования включает следующие моменты:

- объективные и субъективные факторы развития сельского хозяйства диктуют необходимость введения системы цен, регулируемых государством, наряду со свободными ценами рынка;
- в практике ценообразования необходимо использование паритетных индек-

сов и паритетных цен, в частности, для сокращения разрыва между ценами на сельскохозяйственную и промышленную продукцию;

– регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию должно работать на поддержание жизненного уровня населения на достойном уровне.

Ценовая политика предусматривает одновременное существование в экономике договорных цен, регулируемых гарантированных цен и дотаций на определенные виды продукции. Договорные или рыночные цены формируются в зависимости от спроса и предложения.

Гарантированные цены – это минимальный порог уровня цен, они вводятся для осуществления поддержки сельскохозяйственных производителей, возмещения их затрат и получения доходов, достаточных для воспроизводства. Также применяются при закупке сельскохозяйственной продукции на конкретной основе в федеральные и региональные фонды. Существуют гарантированные закупочные цены, используемые для закупки определенного перечня сельскохозяйственной продукции – молока, яиц, крупного рогатого скота, птицы, зерна, и гарантированные залоговые цены – на зерновые, зернобобовые и масличные культуры.

В качестве одного из направлений государственного регулирования можно назвать государственные заказы или закупки и залоговые операции. Государственные заказы размещаются на конкурсной основе и осуществляются путем закупок для продовольственного снабжения армии, спецзаказчиков, госрезервов и др.

Залоговые операции введены на рынке относительно недавно. Предметом залога может выступать готовая продукция или продукция будущего урожая. Залогодателями – производителями сельскохозяйственной продукции, залогодержателями – уполномоченные Правительством юридические лица.

Все условия залоговой операции устанавливаются Правительством РФ. Участие государства в залоге заключается в выделении кредитов, дотаций и компенсаций затрат на сохранение урожая. Для организаций, уполномоченных осуществлять закупки сельскохозяйственной продукции, использование гарантированных цен и залоговых операций является обязательным, в отличие от сельскохозяйственных производителей, которые к такого рода операциям могут не прибегать.

Как мы уже упоминали, в качестве рычагов, используемых для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции,

осуществляются закупочные и товарные интервенции. Закупочные интервенции осуществляются в случаях, когда спрос на сельскохозяйственную продукцию товаропроизводителей снижается и цены опускаются ниже минимального порогового значения. В этом случае государство организует закупки и проводит соответствующие залоговые мероприятия. В случае обратной ситуации, т.е. дефицита на рынке продукции или повышения уровня цен на рынке выше максимальных значений, используются товарные интервенции, т.е. распродажа сельскохозяйственной продукции из продовольственных фондов федерального и регионального уровня. Уровень цен на сельскохозяйственную продукцию, объемы мероприятий в том или ином случае определяются Правительством РФ. Важным сектором государственного регулирования экономики является кредитная политика.

Финансирование из государственного бюджета имеет следующие основные направления:

- краткосрочное кредитование, связанное с сезонными затратами;
- долгосрочное кредитование агропромышленного производства;
- залог сельскохозяйственной продукции;
- авансирование закупок сельскохозяйственной продукции для нужд государства;
- лизинг в сфере агропромышленного производства.

В качестве ссудодателя выступает Центробанк РФ или коммерческий банк. Договор, заключенный между ссудозаемщиком и ссудодателем, оговаривает все условия кредитования: размер кредита, уровень процентных ставок, сроки погашения кредита, его возврат и т.д.

На современном этапе резкого сокращения финансирования АПК, кредитная политика должна включать в себя:

- снижение процентных ставок за кредит и увеличение долгосрочных кредитов, т.е. льготное кредитование;
- усиленный контроль за исполнением своих обязательств коммерческими банками, введение жестких санкций за задержку банками выплат, предусмотренных бюджетом;
- использование всех направлений аграрного сектора: прямое кредитование из бюджета государства через механизм залоговых операций; развитие ипотечного кредита в коммерческих банках; создание разветвленной системы аграрных кооперативных кредитных учреждений; проведение лизинговых мероприятий.

В настоящее время прослеживается тенденция к увеличению количества лизинговых компаний, расширению их финансовых возможностей, снижению стоимости лизинговых услуг.

В качестве мер государственного регулирования экономики стоит отметить еще следующие: антимонопольная политика, социальная политика, административно-правовое регулирование, вопросы страхования. Итак, в целом систему государственного регулирования можно представить себе как замкнутый цикл, на первом этапе которого определяются цели, осуществляется прогноз, основываясь на нем, формируются программы и формируется бюджет. Реализация программ происходит через финансово-кредитную, ценовую, налоговую политику государства. Параллельно, с учетом процессов, происходящих в АПК на данном этапе, разрабатываются законодательные акты, корректирующие бюджет, программы и комплекс экономических регуляторов в целом. Одним из них является служба маркетинга, отслеживающая спрос и предложение на сельскохозяйственном рынке. Все известные экономические инструменты государственного регулирования имеют определенную область применения, и вопрос в том, чтобы определить для каждого те ситуации, где их использование наиболее эффективно. Среди экономических регуляторов нет как абсолютно неэффективных, так и однозначно идеальных. Получив положительный эффект от использования любого из них в одной сфере экономики, неизменно получишь негативный эффект в другой. Например, государство принимает меры для приостановки инфляции, ограничивая рост денежной массы. В борьбе с инфляцией эта мера оправдана и эффективна, но неизбежно приводит к удорожанию центрального и банковского кредита. А рост процентных ставок вызывает заметные затруднения в финансировании инвестиций, что не может не сказаться отрицательно в экономическом развитии. В заключение, следует отметить, что основной задачей государственного регулирования сельского хозяйства является обеспечение самостоятельности и независимости сельскохозяйственных производителей при минимальном вмешательстве государства в их деятельность.

Список литературы

1. Козлова Л.В. Государственное управление агропромышленным комплексом // Экономика сельского хозяйства: реферативный журнал. – 2011. – № 1. – С. 19.

2. Козлова Л.В. Формирование и развитие корпоративного управления в АПК // Экономика сельского хозяйства: реферативный журнал. – 2003. – № 1. – С. 62.

3. Петрова С.Ю. Государственное регулирование агропромышленного производства с учетом опыта зарубежных стран / Петрова С.Ю., Фролова О.А. // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2013. – № 4 (102). – С. 126–131.

4. Топсahalова Ф.М.-Г. Приоритетные направления государственного регулирования и поддержки аграрного производства в регионе / Топсahalова Ф. М.-Г., Пазова М. З. – М.: Перо, 2014. Шарипов И.Н. Государственное регулирование и ценовая политика в АПК России // Вопросы экономики. – 2010. – № 7.

5. Урбанская Г.Г. Регулирование рынка труда в аграрной сфере экономики // Экономика сельского хозяйства: реферативный журнал. – 2009. – № 3. – С. 670.

6. Шарипов И.Н. Государственное регулирование и ценовая политика в АПК России // Вопросы экономики. – 2010. – № 7.

References

1. Kozlova L.V. Gosudarstvennoe upravlenie agropromyshlennym kompleksom // Jekonomika selskogo hozjajstva: referativnyj zhurnal. 2011. no. 1. pp. 19.

2. Kozlova L.V. Formirovanie i razvitie korporativnogo upravlenija v APK // Jekonomika selskogo hozjajstva: referativnyj zhurnal. 2003. no. 1. pp. 62.

3. Petrova S.Ju. Gosudarstvennoe regulirovanie agropromyshlennogo proizvodstva s uchetom opyta zarubezhnyh stran / Petrova S.Ju., Frolova O.A. // Vestnik Altajskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. 2013. no. 4 (102). pp. 126–131.

4. Topsahalova F.M.-G. Prioritetnye napravlenija gosudarstvennogo regulirovanija i podderzhki agrarnogo proizvodstva v regione / Topsahalova F. M.-G., Pazova M. Z. M.: Pero, 2014. Sharipov I.N. Gosudarstvennoe regulirovanie i cenovaja politika v APK Rossii // Voprosy jekonomiki. 2010. no. 7.

5. Urbanskaja G.G. Regulirovanie rynka truda v agrarnoj sfere jekonomiki // Jekonomika selskogo hozjajstva: referativnyj zhurnal. 2009. no. 3. pp. 670.

6. Sharipov I.N. Gosudarstvennoe regulirovanie i cenovaja politika v APK Rossii // Voprosy jekonomiki. 2010. no. 7.

Рецензенты:

Чикатуева Л.А., д.э.н., профессор, Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), г. Черкесск;

Этлухов О.А., д.э.н., профессор, СевКавГГТА, г. Черкесск.