

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АГРАРНОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Акимова Ю.А., Кочеткова С.А.

ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва», Саранск,
e-mail: yuliaakimova81@gmail.com

В статье авторами определена роль государственной поддержки, как основного элемента аграрной политики Российской Федерации. Проведен анализ реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы, и определен эффект от государственной поддержки. Выявлено, что не во всех регионах страны сельскохозяйственное производство является рентабельным, даже с учетом государственной поддержки. Приводится оценка реализации мер государственной поддержки в Республике Мордовия. Выявлены проблемы в реализации механизмов государственной поддержки: недостаточность финансирования и необходимость более эффективного распределения государственных субсидий. Решение указанной проблемы состоит в разработке четкого алгоритма, позволяющего оптимизировать расходы на поддержку сельского хозяйства с учетом ограниченности финансовых ресурсов.

Ключевые слова: государственная поддержка, субсидии, регион, механизм, аграрная сфера, импортозамещение, программа, анализ, совершенствование

PERFECTION OF SYSTEM OF STATE SUPPORT OF AGRARIAN SPHERE OF REGION IS IN MODERN TERMS

Akimova Y.A., Kochetkova S.A.

Ogarev Mordovian State University, Saransk, e-mail: yuliaakimova81@gmail.com

The role of state support is certain in the article authors, as a basic element of agrarian politics of Russia. The analysis of realization of the Government program of development of agriculture and adjusting of markets of agricultural produce is conducted, raw material and food on 2008–2012 and an effect is certain from state support. It is educed, that not in all regions of country an agricultural production is cost-effective, even taking into account state support. An estimation over of realization of measures of state support is brought in Republic of Мордовия. Problems are educed in realization of mechanisms of state support: insufficiency of financing and necessity of more effective distribution of state subsidies. The decision of the indicated problem consists of development of clear algorithm allowing to optimize charges on support of agriculture taking into account limit nature of financial resources.

Keywords: state support, subsidies, region, mechanism, agrarian sphere, import substitution, program, analysis, perfection

Проблемы развития сельского хозяйства имеют особую значимость и актуальность. Системный кризис охватил российский АПК особенно сильно в 90-е годы XX века. Его причинами явились, прежде всего, технологическая деградация, потеря конкурентоспособности аграрного сектора, диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства, потеря позиций на мировом продовольственном рынке и др.

Целью исследования является анализ развития государственной поддержки аграрной сферы региона, выявление проблем и разработка основных мероприятий по совершенствованию.

Основу для проведения исследования составили аналитические публикации и статистические данные.

Материалы и методы исследования

Современная аграрная политика направлена на обеспечение продовольственной безопасности страны. Государственная поддержка одновременно

создает условия для эффективного функционирования АПК в целом и позволяет снизить последствия неэквивалентности в товарообмене сельского хозяйства с другими отраслями экономики. При этом эффект, получаемый от государственной поддержки, зависит не только от объемов самой поддержки, но и от структуры их распределения и предусмотренных мероприятий. Считаем целесообразным применение в исследовании абстрактно-логического метода, метода сравнительного анализа и экспертных оценок.

Результаты исследования и их обсуждение

Активное развитие механизмов государственного регулирования аграрной сферы экономики России началось с реализации в 2006–2008 гг. приоритетного национального проекта «Развитие АПК», который позднее «перерос» в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (2008–2012 годы) (далее – Программа) [5].

Наиболее значимый результат реализации Программы во многом способствовал снижению количества убыточных предприятий и повышению рентабельности сельскохозяйственной продукции. Без средств государственной поддержки рентабельность сельскохозяйственного производства в целом по отрасли «сельское хозяйство» в 2013 г. оказалась достаточно низкой (– 5,2%), а с субсидиями составила только 7,3% [11].

Основными причинами этого стал более быстрый рост цен на промышленную продукцию и услуги для сельского хозяйства, чем цены на сельскохозяйственную продукцию, а также значительный ввоз контрафактной продукции, сбивающей цены. Более чем в 20 регионах страны производство сельскохозяйственной продукции, даже с учетом государственной поддержки остается нерентабельным. К этой группе относятся, прежде всего, регионы с неблагоприятными природными условиями для ведения сельскохозяйственного производства.

В целях повышения рентабельности одной из первоочередных мер должна быть доплата к рыночным ценам до уровня, обеспечивающего среднюю рентабельность (20%) производителям при перепроизводстве и падении цен. Данная мера уже предлагалась фермерами в послании к Президенту страны в 2013 г. [11].

Для повышения рентабельности также следует заложить в Государственную программу рост объемов государственной поддержки. В реальности Государственная программа предусматривает ее снижение к 2016 году на 16,7% по сравнению с 2013 г. (где поддержка составляла 198 млрд руб.). При этом, если учитывать, что многие регионы не могут выполнить свои обязательства по поддержке из-за принципа софинансирования, то сельское хозяйство получит поддержку еще в меньшем объеме.

Наибольшее количество средств в рамках Программы выделялось на погашение кредитов, развитие инфраструктуры и субсидирование развития животноводства.

В последние годы наблюдается увеличение в большинстве регионов России удельного веса субсидий на развитие сельского хозяйства за исключением 17 субъектов, в которых доля расходов на сельское хозяйство уменьшилась, а в трех из них расходы сократились более чем в полтора раза (Ненецкий автономный округ, Самарская область и Калининградская) [2].

Максимальный показатель консолидированной поддержки приходится на Республику Татарстан (2008 год – 9,2 млрд рублей, 2012 год – 29,8 млрд рублей), второе

место разделяется между Белгородской областью (2008 год – 6,8 млрд рублей, 2012 год – 12,9 млрд рублей) и Республикой Башкортостан (2008 год – 3,1 млрд рублей, 2012 год – 8,6 млрд рублей) [2].

В последнее время аграрная политика России активно совершенствуется и развивается. На сегодняшний день влияние государства на аграрную сферу осуществляется преимущественно через оказание прямой государственной поддержки, в том числе и через субсидирование экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации [4].

Следует отметить, что после принятия Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период 2013–2020 годов в 2012 году (далее – Государственная программа), в каждом субъекте РФ были разработаны и одобрены аналогичные программы в региональном разрезе. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы была принята и в Республике Мордовия [7].

Государственное регулирование аграрной сферы экономики имеет весьма большое значение для региона, где в сельском хозяйстве занято около 20% населения от занятых в экономике, на долю сельского хозяйства в 2013 г. приходилось 13,3% ВРП (по РФ эта доля составляла 4,2%, по ПФО – 6,1%).

Общий объем финансирования Государственной программы составляет 45142,02 млн руб., в том числе за счет бюджетных ассигнований из средств республиканского бюджета Республики Мордовия – 16827,51 млн руб. (37,3%), федерального бюджета – 27723,96 млн руб. (61,4%), внебюджетных источников – 590,55 млн руб. (1,3%).

Результатом реализации Государственной программы должно стать обеспечение достижения установленных значений по большинству основных показателей Доктрины продовольственной безопасности. Предполагается повысить валовый сбор зерна к 2020 г. до 1400 тыс. тонн (61%), сахарной свеклы – до 1000 тыс. тонн (33,3%). Этому будут способствовать меры по улучшению использования земель сельскохозяйственного назначения, обеспечению развития элитного семеноводства. Производство скота и птицы (в живом весе) к 2020 г. должно вырасти до 176,3 тыс. тонн (27,1%), молока – до 556 тыс. тонн (20%).

Основной прирост предполагается получить в общественном секторе за счет роста продуктивности скота на основе улучшения породного состава. Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве должна увеличиться до 25,5 тыс. руб. Для этих целей предполагается обеспечить ежегодный прирост инвестиций в сельское хозяйство в размере 5,2%, создать условия для достижения уровня рентабельности в сельскохозяйственных организациях не менее 13–15% (с учетом субсидий).

Большая роль в реализации механизмов государственной поддержки принадлежит Республиканской целевой программе развития Республики Мордовия на 2013–2018 годы, где выделены приоритетные направления развития АПК. Также, в республике принята Государственная программа устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014–2017 годы и на период до 2020 года, которая является продолжением Республиканской целевой программы «Социальное развитие села».

ОАО «Агрофирма «Октябрьская». На реализацию инвестиционных проектов за 6 лет (2006–2011 годы) привлечено более 8 млрд рублей кредитных ресурсов. За этот же период в республике реализовалось 128 инвестиционных проектов, в том числе в молочном животноводстве – 79, свиноводстве – 20, по откорму КРС – 11, в птицеводстве – 9.

Положительные результаты получены и от реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2013 годы (таблица).

На долю сельского хозяйства в 2013 г. приходилось 13,3% валового регионального продукта (по РФ эта доля составляла 4,2%, по ПФО – 6,1%).

Показатели таблицы свидетельствуют о наличии положительных тенденций в развитии отрасли. Так, отмечается рост стоимости валовой продукции сельского хозяйства за исследуемый период на 42%,

Основные производственно-экономические показатели развития сельского хозяйства Республики Мордовия за 2008–2013 гг.

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Стоимость валовой продукции сельского хозяйства, млн руб.	29114,1	31603,7	26311,8	37816,5	39225,1	41259,7
в т.ч. растениеводство, млн руб.	14436,9	14402,1	7166,4	16546,5	17039,6	16916,4
животноводство, млн руб.	14677,1	17201,5	19145,4	21270,3	22185,5	24343,3
Число с/х организаций, ед.	237	94	91	84	86	73
Среднегодовая численность работников, тыс. чел.	22,6	17,3	16,1	16,6	15,3	14,5
Прибыль (убыток) млн руб.	1057,2	1446,5	1308,6	1140,2	1649,1	1900,3
Число убыточных хозяйств, ед.	37	10	13	13	12	13
Среднемесячная оплата труда работников, рублей	5291,5	7873,6	9214,1	9451,3	11338,2	11883,2

Следует отметить достаточно высокую отзывчивость аграрной сферы экономики Республики Мордовия на меры государственной поддержки, которые осуществлялись в регионе в предыдущие годы – в период реализации ПНП «Развитие АПК» и Государственной программы (2008–2012 гг.). Общее финансирование ПНП «Развитие АПК» составило 35 млрд рублей, финансирование госпрограммы составляло 14349,2 млн рублей [8].

В итоге, в 2006–2007 гг. в республике было построено, реконструировано и модернизировано 75 молочных комплексов, 22 свинокомплекса на 48 тыс. скотомест, птицефабрика по производству мяса бройлеров в Чамзинском районе мощностью 30 тыс. тонн мяса птицы в год, а также расширены производственные мощности

при этом наибольшая доля приходится на отрасль животноводства. Количество убыточных сельскохозяйственных организаций уменьшилось на 65%, но при этом их доля среди общего количества хозяйств сохранилась на таком же уровне (17%). На 80% увеличились объемы прибыли, получаемой от данного вида деятельности, и увеличилась заработная плата работников рассматриваемой сферы (на 125%).

На поддержку сельхозтоваропроизводителей за счет средств федерального и республиканского бюджетов в 2014 году выделено 5,1 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 2,5 млрд рублей, республиканского – 2,6 млрд рублей.

Реализация Программы «Развитие пилотных семейных молочных животноводческих ферм на базе крестьянских (фер-

мерских) хозяйств на 2009–2011 годы», позволила создать 23 фермы на базе современных технологических решений. За этот период поголовье коров в крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличилось на 1721 голову, и производство молока – на 4,0 тыс. тонн. По молочному скотоводству только на 2008 год реализовались 64 проекта в 60 хозяйствах республики. Среди них 7 проектов на строительство молочных комплексов на 1000 голов коров в ООО «Агрофирма «Юбилейная», ООО «Верхисское», ООО «Альянс», ООО «Агрофирма «Рязановка», ООО «Рассвет», ООО «Дружба», ООО «Агросоюз» [1].

Важнейшую роль в процессе ускоренного развития мясного скотоводства будет выполнять практически заново сформированная племенная база за счет привлечения лучших зарубежных и отечественных племенных ресурсов. Эта племенная база по количеству и качеству коров и быков должна отвечать современным требованиям разведения наиболее перспективных мясных пород.

В 2012 году в республике начал реализацию проект по созданию селекционно-генетического центра «Мокшанский ангус». Основными целями проекта являются: формирование на лизинговой основе племенной базы одной из конкурентоспособных мировых пород мясного скота – ангусской породы черной и красной масти; обеспечение элитными племенными ресурсами ангусского скота черной и красной масти собственной репродукции отечественных производителей говядины в Приволжском федеральном округе; ускорение реализации отраслевой программы «Развитие мясного скотоводства России»; увеличение производства высококачественной говядины в рамках реализации региональной программы «Развитие мясного скотоводства в Республике Мордовия»; снижение доли завоза импортного племенного маточного поголовья скота ангусской породы; повышение занятости населения и создание дополнительных рабочих мест. В начале 2012 года в рамках данного проекта была получена первая партия скота – 955 голов телок и 30 быков абердин-ангусской породы.

Весьма интересным направлением государственного регулирования развития сельского хозяйства в регионе является поддержка начинающих предпринимателей (приоритетные направления: производство, строительство, транспорт, бытовое обслуживание, сельское хозяйство, социальная сфера, общественное питание). Выдано 168 грантов начинающим предпринимателям на общую сумму 25,2 млн рублей.

В Чамзинском районе Республики Мордовия согласно последним достижениям науки и техники построена бройлерная птицефабрика «Базым», где создан полный цикл производства, включающий в себя инкубацию яиц, получение молодняка, откорм птицы и собственную переработку мяса бройлеров [3].

Следует констатировать, что государственная поддержка сельского хозяйства, применяемая как в Республике Мордовия, так и в Российской Федерации, хотя и имеет положительный сдвиг в развитии аграрной сферы, однако требует совершенствования.

Проведенное исследование позволило выделить ряд проблем в современной системе государственного регулирования аграрной сферы экономики, это недостаточность и эффективность использования мер государственной поддержки; механизм выделения субсидий из республиканского бюджета остается непонятным и недоступным для многих сельских производителей (низкая информированность их о своих правах); выполнение условий выделения многих видов субсидий отрицательно сказывается на финансовых результатах деятельности сельхозпроизводителей, заставляя отказываться от выгодных предложений по реализации сельскохозяйственной продукции.

Выводы

Все вышесказанное подтверждает необходимость разработки четкого алгоритма, который бы позволил оптимизировать расходы на поддержку сельского хозяйства с учетом ограниченности финансовых ресурсов. Это, в свою очередь, позволило бы скорректировать саму структуру распределения государственных субсидий по направлениям государственной программы.

Статья выполнена при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда, проект № 14-12-13025 «Инструменты преодоления угроз развитию сельского хозяйства региона в условиях членства России в ВТО».

Список литературы

1. Белова Ю.А., Коваленко Е.Г. Развитие продовольственного рынка в условиях глобализации. – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2010. – 148 с.
2. Бородин И.К. Совершенствование методов государственной поддержки сельского хозяйства России на основе программно-целевого подхода: дис. ... канд. экон. наук. – М., 2014. – 166 с.
3. Кочеткова С.А. Анализ и оценка реализации государственных программ поддержки развития АПК региона // Проблемы и перспективы социально-экономического развития: взгляд молодых: материалы III Всероссийской научно-практической интернет-конференции студентов, аспирантов и молодых ученых 20.03.2014 г. / под общ. ред. А.А. Головиной, А.И. Клюкина. – Тамбов, 2014. – С. 123–134.

4. Мазлоев Х.Х. Государственное регулирование вывоза аграрного сектора депрессивного региона из кризиса : дис. ... канд. экон. наук. – Владикавказ, 2014. – 153 с.

5. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14.07.2007 № 446 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 31. – Ст. 4080.

6. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14.07.2012 № 717 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 32. – Ст. 4549.

7. О Государственной программе Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы: Постановление Правительства РМ от 19.11.2012 № 404 // Известия Мордовии. – 2012. – № 179-61. – 23 ноября.

8. О программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Мордовия на 2008–2012 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Мордовия от 7 марта 2008 года № 79. URL: http://mineco.e-mordovia.ru/images/stories/apk/post_79.doc.

9. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 30.01.2010 № 120 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 5. – Ст. 502.

10. Расходы на госпрограмму развития сельского хозяйства в 2013–2020 гг. увеличены на 47,9% [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eg-online.ru/news/267979/>

11. Эпштейн Д. По поводу национального аграрно-го оптимизма... [Электронный ресурс]. URL: <http://www.agronews.ru/articles/detail/134414/>

References

1. Belova Ju.A., Kovalenko E.G. Razvitie prodovol'stvennogo rynka v usloviyah globalizacii. Saransk: Izd-vo Mordov. un-ta, 2010. 148 p.

2. Borodin I.K. Sovershenstvovanie metodov gosudarstvennoj podderzhki selskogo hozjajstva Rossii na osnove programmno-celevogo podhoda: dis. ... kand. jekon. nauk. M., 2014. 166 p.

3. Kochetkova S.A. Analiz i ocenka realizacii gosudarstvennyh programm podderzhki razvitija APK regiona // Problemy i perspektivy socialno-jekonomicheskogo razvitija:

vzgljad molodyh: materialy III Vserossijskoj nauch-no-prakticheskoy internet-konferencii studentov, aspirantov i molodyh uchenyh 20.03.2014 g. / pod obshh. red. A.A. Golovinoj, A.I. Kljukina. Tambov, 2014. pp. 123–134.

4. Mazloev H.H. Gosudarstvennoe regulirovanie vyvoda agrarnogo sektora depressivnogo regiona iz krizisa : dis. ... kand. jekon. nauk. Vladikavkaz, 2014. 153 p.

5. O Gosudarstvennoj programme razvitija selskogo hozjajstva i regulirovanija rynkov selskhozjajstvennoj produkcii, syrja i prodovol'stvija na 2008–2012 gody: Postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federacii ot 14.07.2007 no. 446 // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2007. no. 31. St. 4080.

6. O Gosudarstvennoj programme razvitija selskogo hozjajstva i regulirovanija rynkov selskhozjajstvennoj produkcii, syrja i prodovol'stvija na 2013–2020 gody: Postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federacii ot 14.07.2012 no. 717 // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2012. no. 32. St. 4549.

7. O Gosudarstvennoj programme Respubliki Mordovija razvitija selskogo hozjajstva i regulirovanija rynkov selskhozjajstvennoj produkcii, syrja i prodovol'stvija na 2013–2020 gody: Postanovlenie Pravitel'stva RM ot 19.11.2012 no. 404 // Izvestija Mordovii. 2012. no. 179-61. 23 nojabrja.

8. O programme razvitija selskogo hozjajstva i regulirovanija rynkov selskhozjajstvennoj produkcii, syrja i prodovol'stvija Respubliki Mordovija na 2008–2012 gody [Jelektronnyj resurs]: postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Mordovija ot 7 marta 2008 goda no. 79. URL: http://mineco.e-mordovia.ru/images/stories/apk/post_79.doc.

9. Ob utverzhdenii Doktriny prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: Ukaz Prezidenta Ros. Federacii ot 30.01.2010 no. 120 // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2010. no. 5. St. 502.

10. Rashody na gosprogrammu razvitija selskogo hozjajstva v 2013–2020 gg. uvelicheny na 47,9% [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://www.eg-online.ru/news/267979/>

11. Jepshtejn D. Po povodu nacionalnogo agrarnogo optimizma... [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://www.agronews.ru/articles/detail/134414/>

Рецензенты:

Якимова О.Ю., д.э.н., профессор кафедры государственного и муниципального управления, ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н.П. Огарёва», г. Саранск;

Полушкина Т.М., д.э.н., профессор кафедры государственного и муниципального управления, ФГБОУ ВПО «МГУ им. Н.П. Огарёва», г. Саранск.