

УДК 338.43:005.21

**СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
СЕЛЬСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ КАК ФАКТОР  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ ГОСУДАРСТВА**

**Харитонов Е.Л.**

*Южно-Российский государственный политехнический университет  
имени М.И. Платова, Новочеркасск, e-mail: elenaharitonowa@mail.ru*

В статье рассматриваются вопросы эффективного государственного и муниципального управления сельской инфраструктурой как необходимого фактора обеспечения продовольственной безопасности и экономической независимости государства. В работе рассмотрены факторы, сдерживающие развитие агробизнеса, приводящие к высокой себестоимости производства основных продуктов питания. Устойчивое развитие сельских территорий автор предлагает обеспечить с помощью мер, направленных на повышение уровня застроенности и инженерного освоения территории для незамедлительного решения такой стратегически важной государственной задачи, как замещение вышедших с российского рынка импортных продуктов в условиях санкций и контрсанкций. Даны частные рекомендации по развитию и управлению дорожно-транспортной инфраструктурой и коммуникациями сельских территорий со стороны государственной и муниципальной власти для обеспечения продовольственной безопасности и снижению зависимости от импортной сельскохозяйственной продукции.

**Ключевые слова:** государственное, муниципальное управление, городское хозяйство, инновации, социально-экономическое развитие, местное сообщество, сельская инфраструктура, стратегия

**THE MODERN TENDENCY OF THE STATE AND MUNICIPAL REGULATION  
OF THE FARMING INFRASTRUCTURE, AS A FACTOR OF SECURING  
OF FOOD SAFETY AND ECONOMICAL STATE INDEPENDENCE**

**Kharitonova E.L.**

*Platov South-Russian State Polytechnic University, Novocherkassk, e-mail: elenaharitonowa@mail.ru*

The questions of effective state and municipal regulation of farming infrastructure are considered in the article, as the necessary factor of securing of food safety and economical state independence. It's given a list of the factors that hold back the development of the agriculture businesses and cause a high level of the cost price of the basic types of the foodstuffs. Offers the steady development of the farming territories with the help of the measures, will be turn to the rise of level of building and the engineer assimilation of territory for the immediate decision such strategically important state problem, as the substitution of leaving imported products from the Russian market in the conditions of the sanctions and contrsanctions. The author gave the private recommendations for the development and regulation of the road-transport infrastructure and communications of the farming territories from the state part and municipal power for securing of food safety and the level of depending on the imported foodstuff.

**Keywords:** state, municipal regulation, town economy, innovations, social-economical development, local association, the farming infrastructure, strategy

Сегодня остро обсуждаются вопросы развития продовольственного рынка России в условиях Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и последовавшее за ним постановление Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, вводящее годичное эмбарго на импорт сельхозпродукции из стран Евросоюза, США, Австралии, Канады и Королевства Норвегия. Поэтому основная задача, которая требует первоочередного и незамедлительного решения, это

замещение вышедших с российского рынка импортных продуктов [5].

В связи со сложившейся ситуацией необходима целенаправленная работа в области устойчивого развития сельских территорий, включающего в себя мероприятия по повышению уровня застроенности и инженерного освоения территории, результатом которых будет являться развитие потребительского рынка продовольственных товаров, а также минимизация возможных рисков для предприятий-производителей и торговли на потребительском рынке с целью обеспечения продовольственной и, как следствие, экономической независимости России. Кроме того, российские граждане, на наш взгляд, выступая в качестве

потребителей импортных продовольственных товаров фактически сами субсидируют развитие сельского хозяйства западных стран, несмотря на уникальные ресурсные возможности собственного агропромышленного комплекса, но имеющего барьеры входа даже на собственный внутренний российский рынок. Поэтому одной из приоритетных не только государственных, но и муниципальных задач должно стать развитие и поддержка сельских территорий.

В России насчитывается 20,2 тыс. сельских муниципальных образований, в том числе 1,8 тыс. муниципальных районов и 18,4 тыс. сельских поселений, объединяющих 153 тыс. сельских населенных пунктов.

В современных условиях для большинства сельскохозяйственных территорий свойственна стагнация в развитии, вызванная структурными отраслевыми диспропорциями хозяйственного механизма, снижением уровня государственной поддержки отрасли, высокими процентными ставками по кредиту для агробизнеса, высокими издержками по отношению к импортной продукции, слабо развитой обрабатывающей инфраструктурой, сокращением земель с плодородной почвой, сокращением площади земель сельскохозяйственного назначения, несмотря на то, что Россия располагает огромным земельным фондом сельскохозяйственного назначения.

Так, по состоянию на 1 января 2014 г. площадь сельскохозяйственных угодий равнялась 220,2 млн гектаров, в том числе площадь пашни – 121,5 млн гектаров. Всего за 1995–2013 годы площадь сельскохозяйственных угодий земель всех категорий уменьшилась на 1,8 млн гектаров, площадь пашни – на 8,7 млн гектаров[4].

Следует отметить, что основная проблема многих территорий (муниципальных образований) заключается в неразвитости сервисной инфраструктуры (хранение, транспортировка, переработка). На наш взгляд, для решения данного вопроса необходимо привлечение муниципалитетов в качестве долевого участника, как для развития агрофирмы, так и для строительства обрабатывающих предприятий, складских помещений, что позволит сократить издержки производства. Рассмотрим основные факторы, сдерживающие развитие отечественного агробизнеса, приводящие к высокой себестоимости производства основных продуктов питания:

#### 1. Географические:

- отрасль зависима от сезонных факторов;
- тяжелые климатические условия.

#### 2. Производственные:

- низкий уровень фондовооруженности, электрификации и химизации, по производительности труда, по урожайности;
- отсутствие рынка по аренде или купле-продаже земли;
- отсутствие доступа аграриев к дешевым длинным деньгам.

#### 3. Социально-экономические:

- низкий уровень доходов потребителей (особенно актуально для небольших территорий);
- дефицит квалифицированного кадрового и технического потенциала.

#### 4. Торговые:

- отсутствие развитого рынка торговых посреднических и складских услуг;
- слабое развитие кооперативного движения

#### 5. Транспортные:

- неразвитость сервисной инфраструктуры (хранение, транспортировка, переработка);
- удручающее состояние сельской инфраструктуры, в первую очередь дорог.

Все вышеперечисленные факторы негативно сказываются на общем состоянии сельских территорий, приводящих к снижению показателей социально-экономического развития села, в том числе сопровождающихся сокращением численности сельского населения из-за оттока в города молодого поколения вследствие высвобождения работников ликвидированных аграрных предприятий, результатом чего является исчезновение населенных пунктов. Население сельских территорий сокращается, оно составляло в 2014 г. 37,8 млн чел. (26% от общей численности населения).

Система инфраструктуры агропромышленного комплекса включает в себя: производственную, транспортную, социальную.

В свою очередь производственная инфраструктура включает в себя: обслуживание сельхозпроизводителей, службы специального обслуживания, обслуживание перерабатывающей и пищевой промышленности. Транспортная инфраструктура сельских территорий подразделяется на транспортные коммуникации (автомобильные и железные дороги); электро и газоснабжение, водообеспечение; телефонная и почтовая связь. Социальная инфраструктура подразделяется на: жилищно-коммунальное хозяйство; культурно-бытовое обслуживание; социальное обеспечение; обслуживание трудовой деятельности.

Деграция села, сокращение численности населения и другие факты напрямую зависят от инфраструктуры (производственной, социальной, транспортной).

Некоторые исследователи находят прямую связь между ухудшением состояния сельских территорий со слабо развитой или разрушающейся инфраструктурой. При этом первостепенными причинами, по мнению исследователей, являются неразвитость или разрушение транспортной или социальной инфраструктуры. Таким образом, проблеме инфраструктурного обеспечения территории необходимо рассматривать в комплексе.

Для возрождения значимости не только социально-экономической роли, но и обеспечения экономической безопасности государства за счет обеспечения продовольственной безопасности в сельских территориях необходимо развитие социальной, инженерной инфраструктуры в рамках пилотных проектов, разработка мер, стимулирующих агробизнес; все эти меры будут способствовать обеспечению устойчивого развития сельских территорий, конечной целью которого является повышение уровня и качества жизни сельского населения.

Достижение повышения мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села осуществлялось в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» [2], утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598, разработанной в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 г. № 2071-р. В настоящий момент согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, направленная на создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни.

Стратегией предусмотрены два этапа её реализации: переходный этап (2015–2020 годы), основной этап (2021–2030 годы). На основном этапе развитие инфраструктуры сельских территорий будет продолжено одновременно с интенсификацией деятельности по повышению качества жизни сельских жителей. Приоритеты этого этапа – формирование и внедрение сбалансированной системы механизмов и стимулов по улучшению демографической ситуации с учётом региональной специфики, содействие внедрению новых экономически эффективных механизмов хозяйственной деятельности и предоставления социальных услуг, ускоренное развитие инфраструктуры связи и коммуникаций, комплексное

обеспечение культурно-досуговых потребностей населения [3].

Устойчивое развитие сельских территорий в рамках пространственной синергии с городом зависит от состояния дорожно-транспортной инфраструктуры и коммуникационных технологий. Сельские территории нуждаются в реконструкции, капитальном ремонте и ремонте дорог, соединяющих объекты сельскохозяйственного назначения между собой или с дорогами общего пользования.

Дорожная сеть является одним из элементов рыночной инфраструктуры, который обеспечивает развитие взаимосвязей между отдельными субъектами рыночных взаимоотношений, способствует движению товаров народного потребления и перемещению потока пассажиров. Существование высоко развитой автомобильной сети является одним из главных условий социально-экономического развития сельских территорий. Недостаток дорог в сельском хозяйстве, их плохое качество приводят к нарушению связей между хозяйствующими субъектами, отрицательно сказываются на развитии межрегиональных связей, замедляют развитие рынка труда и увеличивают транспортные затраты в этой отрасли, а также создают напряженность в социальной сфере работников села [1].

Решая вопросы, связанные с развитием дорожно-транспортной инфраструктуры, органы государственной и муниципальной власти решают такие социально значимые задачи, как снижение оттока населения из сельских территорий, обеспечение доступа предприятий, в том числе и сельскохозяйственного назначения, к материальным ресурсам, формирование развитой сбытовой политики произведенных товаров.

Все это способствует повышению конкурентоспособности как производителей, увеличивая тем самым норму прибыли предприятия, возможности обновлять свои производственные мощности, так и социально-экономическому росту сельских территорий и соответственно увеличению валового регионального продукта, способствуя инвестиционной привлекательности территории и росту качества и уровня сельского населения, снижая тем самым миграцию с сельских территорий в силу привлекательности как производственных, так и социальных условий для местного сообщества.

Рассмотрим направления, по которым должно осуществляться развитие и управление дорожно-транспортной инфраструктурой и коммуникациями со стороны государственной и муниципальной власти.

Решение вопроса по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры в сельской местности должно базироваться на увеличении темпов строительства дорог, приведении в нормативное состояние автомобильных дорог до сельских населённых пунктов. На наш взгляд, необходимо внести следующие изменения в целевую федеральную программу «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)»: финансирование и субсидирование капитального ремонта дорог до сельских населённых пунктов с протяжённостью дороги до 10 или 20 км, увеличение транспортной нагрузки в сфере пассажирского обслуживания в сельских населённых пунктах.

В сфере развития обеспечения сельских поселений коммуникационными технологиями, а именно устойчивого доступа к сети интернет, качественной мобильной связи, необходимо обеспечить доступ к мобильной связи из каждого сельского населённого пункта, проложить оптоволоконные сети в небольшие населённые пункты, создать точки доступа или пункты коллективного доступа в сельских поселениях, удалённых от административных центров и в первую очередь в дошкольных и школьных образовательных учреждениях, а также других немаловажных социальных учреждениях.

Также требуется модернизация деятельности почты России, направленной на комплексное предоставление почтовых и банковских услуг в сельской местности. Все эти меры позволят ликвидировать информационную и транспортную изолированность между городскими и сельскими жителями, обеспечат повышение качества и уровня жизни в сельской местности, способствуя росту привлекательности сельского образа жизни. Для осуществления контроля за реализацией предложенных направлений мы предлагаем внедрить так называемую систему социально-экономического мониторинга.

Автор также считает, что мероприятия по развитию сельских территорий должны быть занесены в ранг приоритетов государственной и муниципальной власти, поскольку именно сельские территории являются первоочередным звеном в сложном производственном процессе, направленном на обеспечение товаров первой необходимости населения.

Преодоление финансового кризиса в этом секторе муниципальной экономики возможно при условии достаточного финансирования за счет привлечения частных инвесторов, на основе развития механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Поэтому основным видом деятельности органов местного самоуправления должно быть не подчинение деятельности сообще-

ства деловых людей, предприятий, организаций и учреждений муниципальной и иных форм собственности, расположенных на территории муниципального образования, а нахождение общих точек соприкосновения, создание благоприятных условий, в которых она протекает. Поскольку, преследуя свои личные, эгоистические цели, эти хозяйствующие экономические субъекты все же способствуют удовлетворению потребностей местного сообщества [6].

#### Список литературы

1. Бобышев Е.Н., Шамин А.Е. Факторы, влияющие на развитие дорожной сети в сельских территориях // Вестник чувашского университета. – 2011. – № 1. – С. 335–339.
2. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/14914.77.htm> (дата обращения: 11.04.2015).
3. О Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/16757/> (дата обращения: 10.04.2015).
4. Распоряжение Правительства России от 02 февраля 2015 г. № 151-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.mcx.ru/documents/file\\_document/v7\\_show/31493.htm](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/31493.htm) (дата обращения: 10.04.2015).
5. Харитонов Е.Л. Системный подход в развитии продовольственного рынка муниципального образования // Вестн. Юж.-Рос. гос. техн. унта (Новочерк. политехн. инта). Сер. Соц.-экон. науки. – 2014. – № 6. – С. 131–136.
6. Харитонов Е.Л. Экономически развитое муниципальное образование как путь повышения международной конкурентоспособности региона и страны в условиях глобальной экономики // Вестн. Юж.-Рос. гос. техн. унта (Новочерк. политехн. инта). Сер. Соц.-экон. науки. – 2008. – № 4. – С. 53–56.

#### References

1. Bobyshev E.N., Shamin A. E. Faktory, vlijajushhie na razvitie dorozhnoj seti v selskih territorijah Vestnik chuvashskogo universiteta, 2011, no. 1. pp. 335–339.
2. Konceptcija ustojchivogo razvitija selskih territorij Rossijskoj Federacii na pe-riod do 2020 goda, Available at: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/14914.77.htm> (accessed 11 April 2015).
3. O Strategii ustojchivogo razvitija selskih territorij Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda, Available at: <http://government.ru/docs/16757/> (accessed 10 April 2015).
4. Rasporjazhenie Pravitelstva Rossii ot 02 fevralja 2015 g. no. 151-r, Available at: [http://www.mcx.ru/documents/file\\_document/v7\\_show/31493.htm](http://www.mcx.ru/documents/file_document/v7_show/31493.htm) (accessed 10 April 2015).
5. Haritonova E.L. Sistemnyj podhod v razvitii prodovol'stvennogo rynka municipalnogo obrazovanija Vestn. Juzh.-Ros. gos. tehn. un ta (Novoчерk. politehn. in ta). Ser. Soc.-jekon. nauki, 2014, no. no. 6. pp. 131–136.
6. Haritonova E.L. Jekonomicheski razvitoe municipalnoe obrazovanie kak put povyshenija mezhdunarodnoj konkurentosposobnosti regiona i strany v uslovijah globalnoj jekonomiki Vestn. Juzh.-Ros. gos. tehn. un ta (Novoчерk. politehn. in ta). Ser. Soc.-jekon. nauki, 2008, no. 4. pp. 53–56.

#### Рецензенты:

Кобилев А.Г., д.э.н., профессор, зав. кафедрой «Государственное и муниципальное управление и экономическая теория», Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова, г. Новочеркасск;

Комиссарова М.А., д.э.н., профессор кафедры «Экономика производства», Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова, г. Новочеркасск.