

УДК 330.3

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Лаврова Е.В.

*ЧОУ ВО «Смоленский институт бизнеса и предпринимательства»,
Смоленск, e-mail: lavrova@sibe.ru*

Статья посвящена исследованию процесса формирования и развития институтов региональной инвестиционной инфраструктуры; рассмотрена организационная модель локализации предприятий в формате промышленных парков; дано понятие «индустриальный парк», рассмотрены задачи функционирования промышленных парков, приведена динамика ключевых показателей и тенденции развития отрасли индустриальных парков в России. Сделан вывод о том, что стимулированием развития формата индустриальных парков является инициативная позиция региональных властей, мотивирующая инвесторов к взаимовыгодному сотрудничеству; обозначены принципы разделения территории на укрупненные пространственно-экономические зоны и приведены факторы оценки относительной стоимости территории, применяемые при выборе инвестиционных площадок под создание промышленных парков. Ведущие индустриальные парки внутри экономических зон должны стать интеграторами создания сети инвестиционной инфраструктуры; выделены преимущества сетевой организационной модели региональной инвестиционной инфраструктуры и предложен организационно-методический подход при формировании и реализации кластер-ориентированной региональной политики.

Ключевые слова: инвестиционная инфраструктура, индустриальные парки, кластер-ориентированная региональная политика, локализация промышленных предприятий, организационная модель

THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF INSTITUTIONS OF REGIONAL INVESTMENT INFRASTRUCTURE

Lavrova E.V.

PEIHE «The Smolensk Institute of Business and Entrepreneurship», Smolensk, e-mail: lavrova@sibe.ru

The article investigates the process of formation and development of institutions of regional investment infrastructure and describes the organizational model of the localization of enterprises in the industrial parks. The author examines the concept of «industrial Park», the goal of the functioning of industrial parks, is leading the dynamics of key indicators and trends in the development of industrial parks in Russia. The author concludes that the promotion of industrial parks is an initiative of the regional authorities, which motivates investors to mutually beneficial cooperation. The author proposes the principles of separation areas on the integrated spatial-economic zone and leads factors to assess the relative value of a territory for the selection of investment areas for the creation of industrial parks. Eventually leading industrial parks within the economic zones have become the integrators of creating a network infrastructure investment. The author highlights the advantages of network organizational model of regional investment infrastructure and offers organizational and methodical approach to planning and implementation of cluster-oriented regional policy.

Keywords: investment infrastructure, industrial parks, cluster-oriented regional policy, localization of industrial enterprises, the organizational model

В современных условиях развития российской экономики актуальность действенного механизма привлечения инвестиций в региональную экономику не вызывает сомнения, однако, несмотря на созданную систему мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленную на стимулирование инвестиционных процессов, оказание финансовой и административной поддержки инвесторам, во многих российских регионах недостаточно сформирована инвестиционная инфраструктура, которая должна обеспечивать эффективную деятельность по созданию условий для инвестиционной активности.

Формирование и развитие институтов региональной инвестиционной инфраструктуры представляет собой процесс

с особым экономическим содержанием, закономерностями и тенденциями, проявляющихся в общих условиях и устойчивых взаимосвязях становления инфраструктурных видов деятельности. Элементы инвестиционной инфраструктуры в регионах уже существуют, но разрозненные усилия различных инвестиционных структур необходимо подчинить единым целям инвестирования реального сектора региональной экономики. Следовательно, важным направлением деятельности региональных органов власти является оказание поддержки и содействия созданию площадок для реализации инвестиционных проектов.

В современных условиях, когда российская экономика выбрала курс на импортозамещение и ускоренный рост внутреннего

производства, возникает дополнительный запрос на инфраструктуру локализации промышленных предприятий. Организационная модель локализации предприятий отличается в разных подотраслях, в зависимости от масштаба предприятий, территориального признака. Развитие территориальных моделей локализации отражает объективные тенденции. Однако вплоть до настоящего времени внимание к проблемам развития и размещения производительных сил в организационной модели территориально-производственных сочетаний все еще остается недостаточным, несмотря на всеобщее признание больших экономических возможностей и перспектив развития именно комплексных форм размещения производства. Одной из подобных организационных моделей выступает создание индустриальных парков.

Индустриальный парк – это комплекс объектов недвижимости (земельный(ые) участок(ки), административные, производственные, складские и иные помещения, обеспечивающие деятельность индустриального парка), инфраструктуры и иных объектов, которые используются для размещения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих промышленную, проектно-конструкторскую и логистическую деятельность (резиденты индустриального парка), и обеспечивают условия для их эффективной работы и взаимодействия [5].

Основными услугами индустриального парка могут быть: предоставление резидентам в аренду земельных участков, помещений и объектов инфраструктуры; обеспечение энергоресурсами; водообеспечение, водоотведение; инженерные, логистические, телекоммуникационные, охранные, консультационные и другие сервисные услуги.

Основные задачи функционирования индустриальных парков:

- создание привлекательных условий для осуществления прямых инвестиций;
- создание современной производственной инфраструктуры для динамичного развития конкурентоспособных производств;
- создание новых высокопроизводительных рабочих мест;
- увеличение налогооблагаемой базы на территории функционирования индустриального парка;
- развитие малого и среднего предпринимательства, осуществляющего производственную деятельность;
- развитие межрегиональных и международных связей в промышленной сфере;
- рациональное использование научно-промышленного потенциала, земельных, природных и трудовых ресурсов.

Принятие решения о социально-экономической обоснованности направлений использования территории должно основываться на анализе стратегических ресурсов с учетом комплексной оценки относительной стоимости территории и выявлении ее функциональной перспективности.

Основными факторами оценки относительной стоимости территории, применяемыми при выборе инвестиционных площадок под создание индустриальных парков, являются:

- форма собственности и категория земель;
- инженерно-геологические условия территории;
- транспортная доступность;
- доступность рынков сбыта;
- наличие крупных якорных инвесторов (резидентов);
- наличие и качество трудовых ресурсов;
- близость административно-деловых центров;
- наличие и уровень развития социальной инфраструктуры.

Инициаторами создания индустриального парка могут выступать органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные в создании индустриального парка, а также заинтересованные собственники земельных участков, на которых уже созданы или планируются к созданию объекты промышленного производств. Одним из стимулов развития формата индустриальных парков является инициативная позиция региональных властей, которая мотивирует инвесторов к взаимовыгодному сотрудничеству.

Организация индустриальных парков способствует укреплению вертикальной интеграции предприятий, обеспечению высокопроизводительной занятости населения, привлечению прямых инвестиций, увеличению объемов реализации продукции и, как следствие, устойчивому долговременному социально-экономическому развитию территории.

Отрасль индустриальных парков в России пока еще очень молодая. Количество индустриальных парков в Российской Федерации в настоящее время невелико – порядка 45 действующих и 56 находящихся на стадии проектирования и строительства. В то же время можно считать, что отрасль индустриальных парков прошла этап первичного становления, происходит усложнение и трансформация в организационных моделях управления индустриальными парками, инициаторы проектов ищут новые формы и источники финансирования проектов. Динамика ключевых показателей отрасли индустриальных парков приведена в табл. 1.

Таблица 1

Динамика ключевых показателей отрасли индустриальных парков [3]

Показатель	2013 г.	2014 г.
Количество частных парков	50	61
Количество государственных парков	50	40
Суммарные площади действующих парков, га	16315	17484
Суммарные площади проектируемых парков, га	10183	13682
Суммарные площади производственных помещений, кв. м	3410644	3956095
Общее число резидентов	958	1153
Создано рабочих мест	567773	70943
Число регионов РФ, на территории которых расположен парк	33	40

Таблица 2

Тенденции развития отрасли индустриальных парков

Период	Характеристика
1990 г. – начало 2000 г.	Стадия становления. Организация индустриальных парков на базе «старых» крупных промышленных предприятий
2000 г. – 2006 г.	Появление классических универсальных парков Разработка стандартов управления
с 2012 г.	Рост числа специализированных парков. Сегментация и позиционирование индустриальных парков (ориентация на клиентов, конкурентные преимущества региона, привлекательность для инвесторов и резидентов). Усиление конкуренции в сегменте универсальных парков. Рост числа частных парков
Настоящее время	Расширение числа и географии инвестиционно привлекательных площадок, консолидация инфраструктуры (сетевые индустриальные парки)

Успешный опыт ряда регионов Российской Федерации на протяжении последнего десятилетия свидетельствует о том, что индустриальные парки играют значимую роль в обеспечении динамичного роста региональных экономик, создании условий для роста числа конкурентоспособных производств, привлечения инвестиций для модернизации промышленных активов. Некоторые тенденции развития отрасли индустриальных парков представлены в табл. 2.

Однако по сравнению с развитыми странами Российская Федерация значительно отстает по объему размещения производств на территории индустриальных парков. Основными сдерживающими факторами развития являются: недостаток доступных механизмов финансирования, высокие затраты на строительство, а также на подключение промышленных объектов к сетям естественных монополий (для организации энергообеспечения, систем водоснабжения, канализации и т.п.), долгий инвестиционный цикл организации производственной инфраструктуры, неразвитость логистики [6].

В настоящее время наибольшее число российских индустриальных парков расположено в европейской части Российской Федерации – около половины всех индустриальных парков расположено в Цен-

тральном Федеральном округе. Лидерами по числу действующих индустриальных парков являются: Московская, Ленинградская, Калужская области и Республика Татарстан. Данные регионы являются лидерами по показателям привлечения инвестиций, темпам социально-экономического развития. Кроме того, успешно реализованные проекты создания индустриальных парков стимулируют разработку новых проектов индустриальных парков в тех же самых регионах.

В то же время территориальное развитие индустриальных парков не соответствует потенциалу промышленного развития в значительном числе субъектов Российской Федерации и затрудняет привлечение прямых инвестиций в промышленность регионов.

В Смоленской области имеются первые примеры создания индустриальных парков: транспортно-логистический производственный комплекс «Стабна» (Смоленская область, д. Стабна), Индустриальный парк «Сафоново» (г. Сафоново), Индустриальный парк «Ресурс» (г. Вязьма), Индустриально-технологический парк «Ворга» (Ершицкий район Смоленской области). Однако развитию индустриальных парков препятствует ряд проблем, связанных с административными барьерами, длительными сроками согла-

сования разрешительных документов, слабым уровнем организации информационных и консалтинговых услуг [2].

Необходимо принять и дополнить существующие нормативно-правовые документы по обеспечению в Смоленской области благоприятного инвестиционного климата, активизации инвестиционной деятельности, формированию финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций, эффективного использования инвестиций и защиты прав инвесторов, а также участников инвестиционных проектов [3]. В части содействия социально-экономическому развитию региона и обеспечения приоритетного рассмотрения вопросов технологического развития и местного производства предлагается в Смоленской области организовать сеть индустриальных парков, что предполагает проектирование по единой методологии развития инвестиционных площадок. Преимущества сетевой организационной модели региональной инвестиционной инфраструктуры выражаются в синергетическом эффекте, достигаемом за счет обоснованного и отлаженного механизма взаимодействия между опорными элементами сети, то есть ведущими индустриальными парками, действующими в соответствующих территориально-экономических зонах Смоленской области. Ведущие индустриальные парки внутри экономических зон должны стать интеграторами и катализаторами создания внутризональной сети инвестиционной инфраструктуры в муниципальных образованиях путем передачи наработанного опыта и реализации единых методологических подходов.

Предлагаемые принципы разделения территории Смоленской области на укрупненные пространственно-экономические зоны:

1) пространственно-экономические зоны включают граничащие друг с другом и компактно расположенные муниципальные образования области;

2) выделенные пространственно-экономические зоны обладают набором существенных общих характеристик для входящих в них муниципальных образований;

3) наличие центров тяготения (город, муниципальный центр), являющихся потенциальными или фактическими лидерами экономического роста, инвестиционно активными территориями в регионе [1].

Для эффективного функционирования сети индустриальных парков необходимо развивать инфраструктуру, включающую предприятия и учреждения, предоставляющие торговые, юридические, аудиторские, маркетинговые, информационные, образовательные и научно-исследовательские ус-

луги. В целом инфраструктура представляет собой организационную, материальную, финансово-кредитную, информационную поддержку, способствуя эффективной аккумуляции и перераспределению средств, оказанию услуг технологического трансфера, коммерциализации научно-технической продукции.

На основании теоретических предпосылок, международного опыта и лучшей практики регионов России можно говорить о новых возможностях для развития сети индустриальных парков путем реализации кластер-ориентированной региональной политики. При кластерном подходе отраслевая цепочка разделяется между участниками, входящими в кластер и сфокусированными на конкретном виде деятельности, вследствие этого достигается рост эффективности их деятельности.

В первую очередь на территории Смоленского региона следует обратить внимание на развитие следующих кластеров: композитного, машиностроительного, приборостроения и электротехники, производства строительных материалов и деревообработки, а также транспортно-логистического.

Однако реализации кластер-ориентированной региональной политики в Смоленской области в настоящее время препятствуют трудности организационно-методического и финансового характера. Решение данных проблем даст возможность активизировать привлечение инвестиций в реальный сектор экономики региона.

Предлагается следующий организационно-методический подход к формированию и реализации кластер-ориентированной региональной политики Смоленского региона:

1. Концептуальный этап, предполагающий формулирование миссии, целей функционирования кластера, разработку и утверждение нормативно-правовой документации.

2. Этап стратегического анализа, определяющий границы кластера, его ядро, внутренние и внешние связи (в том числе с финансовыми, научно-исследовательскими, образовательными структурами).

3. Организационно-экономический этап, включающий формирование единой модели кластера, разработку методических рекомендаций по обеспечению эффективности его функционирования, определение механизмов государственной поддержки.

4. Этап оценки эффективности функционирования кластера [2].

Кластер-ориентированная региональная политика выступает важнейшим фактором

активизации механизма привлечения инвестиций в регион и должна стать действенным инструментом реализации стратегии развития Смоленской области. При этом стратегия социально-экономического развития региона и стратегии развития отдельных кластеров должны быть взаимосогласованными.

Таким образом, внедрение организационно-управленческих инноваций играет весьма значимую роль в развитии и долгосрочном сохранении конкурентных преимуществ промышленных предприятий в частности и обеспечении устойчивого роста региональной экономики в целом.

Список литературы

1. Лаврова Е.В. Организационно-методическое обоснование территориально-пространственного размещения промышленных парков // Актуальные проблемы теории и практики управления: материалы III международной научно-практической конференции. – Смоленск: Изд-во СмолГУ, 2014.
2. Лаврова Е.В. Сетевая организационная модель региональной инвестиционной инфраструктуры // Перспективы модернизации современной науки: сборник статей международной научно-практической конференции (17 апреля 2015 г., г. Москва). – М.: РИО ЕФФР, 2015. – С. 17–20.
3. Лаврова Е.В. Социально-экономические предпосылки необходимости формирования инвестиционных фондов в Смоленской области // Инновации: бизнес. Образование: материалы международной научно-практической конференции. Смоленский институт бизнеса и предпринимательства. НОУ ВПО «Смоленский институт бизнеса и предпринимательства». – Киров, 2014. – С. 42–48.
4. Отраслевой обзор «Индустриальные парки России 2014» Ассоциации индустриальных парков [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.indparks.ru/materials/analytics>.
5. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
6. Lavrova E.V. The creation of a network of industrial parks as an effective mechanism for attracting investments into the regional economy // Scientific and Practical Journal «Components of Scientific and Technological Progress». June, 2015.

References

1. Lavrova E.V. Organizacionno-metodicheskoe obosnovanie territorialno-prostranstvennogo razmeshhenija industrialnyh parkov // Aktualnye problemy teorii i praktiki upravlenija: materialy III mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Smolensk: Izd-vo SmolGU, 2014.
2. Lavrova E.V. Setevaja organizacionnaja model regionalnoj investicionnoj infrastruktury // Perspektivy modernizacii sovremennoj nauki: sbornik statej mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii (17 aprelja 2015 g., g. Moskva). M.: RIO EFIR, 2015. pp. 17–20.
3. Lavrova E.V. Socialno-jekonomicheskie predposylki neobhodimosti formirovaniya investicionnyh fondov v Smolenskij oblasti // Innovacii: biznes. Obrazovanie: materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Smolenskij institut biznesa i predprinimatelstva. NOU VPO «Smolenskij institut biznesa i predprinimatelstva». Kirov, 2014. pp. 42–48.
4. Otrasevoj obzor «Industrialnye parki Rossii 2014» Associacii industrialnyh parkov [Elektronnyj resurs] Rezhim dostupa: <http://www.indparks.ru/materials/analytics>.
5. Federalnyj zakon ot 22.07.2005 no. 116-FZ (red. ot 23.07.2013) «Ob osobyh jekonomicheskix zonah v Rossijskoj Federacii».
6. Lavrova E.V. The creation of a network of industrial parks as an effective mechanism for attracting investments into the regional economy // Scientific and Practical Journal «Components of Scientific and Technological Progress». June, 2015.

Рецензенты:

Белокопытов А.В., д.э.н., профессор, проректор по учебной и воспитательной работе, ФГБОУ ВПО «Смоленская ГСХА», г. Смоленск;

Матвеева Е.Е., д.э.н., доцент, заведующая кафедрой экономики, ФГБОУ ВПО «Смоленский государственный университет», г. Смоленск.