

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

<sup>1</sup>Гармаева Э.Ц., <sup>2</sup>Дондоков З.Б.-Д., <sup>1</sup>Дондокова И.В.

<sup>1</sup>Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,

Улан-Удэ, e-mail: [garmaeva.elvira@mail.ru](mailto:garmaeva.elvira@mail.ru);

<sup>2</sup>Бурятский научный центр СО РАН, Улан-Удэ

В статье исследуются проблемы совершенствования системы социально-экономического мониторинга муниципальных образований в рамках вступившего в силу закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Проведен анализ трех основных источников информации, характеризующих состояние и развитие муниципалитетов: паспорта муниципальных образований, формируемые Федеральной службой государственной статистики, информационные базы органов исполнительной власти субъектов России, сайты органов местного самоуправления. Выявлены проблемы в представлении информации о результатах реализации документов стратегического планирования на муниципальном уровне. Разработаны предложения по совершенствованию организационного и методического обеспечения социально-экономического мониторинга муниципальных районов, включая создание рабочей группы по разработке единого макета сайта органов местного самоуправления с выделением отдельного блока по документам стратегического планирования и мониторингу их реализации.

**Ключевые слова:** социально-экономический мониторинг, документы стратегического планирования, муниципальные образования, Республика Бурятия

## SOCIO-ECONOMIC MONITORING IN THE STRATEGIC PLANNING OF MUNICIPALITIES

<sup>1</sup>Garmaeva E.T., <sup>2</sup>Dondokov Z.B.-D., <sup>1</sup>Dondokova I.V.

<sup>1</sup>East Siberia State University of Technology and Management,

Ulan-Ude, e-mail: [garmaeva.elvira@mail.ru](mailto:garmaeva.elvira@mail.ru);

<sup>2</sup>Buryat Scientific Center, Siberian Branch of Russian Academy of Science, Ulan-Ude

The article investigates the problem of improving the system of socio-economic monitoring of municipalities within the law came into force «on strategic planning in the Russian Federation». The authors analyzed 3 main sources of information describing the status and development of municipalities: passport municipalities formed the Federal State Statistics Service, the information base of executive authorities of Russian regions, the sites of local governments. The problems in providing information on the implementation of strategic planning documents at the municipal level are identified. The proposals to improve the organizational and methodological support of socio-economic monitoring of municipal districts, including the establishment of a working group to develop a general site model of local government with the release of a separate unit for strategic planning documents and monitoring their implementation are developed.

**Keywords:** socio-economic monitoring, strategic planning documents, municipalities, Republic of Buryatia

Социально-экономический мониторинг (СЭМ) является важнейшим элементом системы управления развитием территории, обеспечивающим получение объективной, оперативной и систематизированной информации [5]. СЭМ представляет собой специально организованную и постоянно действующую систему по наблюдению, сбору данных, анализу, оценке и распространению информации об исследуемом объекте. Его результаты являются основой для разработки управленческих решений, прогнозов социально-экономического развития, а также оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления [8].

Одной из ключевых задач мониторинга является распространение информации о развитии территории [3]. Существует несколько групп пользователей социально-экономического мониторинга.

Население и общественные организации на основе полученной информации оценивают результаты социально-экономического развития территории, включая уровень занятости, преступности, развития социальной инфраструктуры, комфортности и безопасности проживания.

Бизнес-структуры, в т.ч. потенциальные инвесторы, нуждаются в информации для оценки потенциала территории, уровня развития производственной инфраструктуры, состояния рынка и стабильности экономики,

социальной сферы для принятия решений по развитию бизнеса.

Органы государственной власти и местного самоуправления используют результаты СЭМ для выявления проблем территории, регулирования сложившейся ситуации, принятия взвешенных и обоснованных управленческих решений, подготовки отчетных документов (докладов) в вышестоящие органы, информирования населения, общественных организаций, бизнес-структур [1].

Отдельным направлением социально-экономического мониторинга территорий является мониторинг реализации документов стратегического планирования (МРДСП), направленный на комплексную оценку основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в соответствующих документах [4].

В соответствии с федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» основной задачей данного мониторинга является сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований [2]. Кроме того, он направлен на оценку результативности и эффективности документов стратегического планирования, а также влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития.

Отдельно следует выделить задачи по оценке соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации, выявлению возможных рисков и угроз и своевременному принятию мер по их предотвращению. Одной из важнейших задач МРДСП является разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» для каждого уровня территорий – федерального, регионального, местного – установлен отдельный перечень разрабатываемых документов.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальная программа.

Действующим законодательством предусмотрены 2 вида документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере СЭР на уровне муниципального образования. Во-первых, это ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления. Вторым документом является сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются его результаты, на уровне муниципального образования определяется муниципальными нормативными правовыми актами. Указанные документы подлежат размещению на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Следует отметить, что система мониторинга реализации документов стратегического планирования в настоящее время только разрабатывается. В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» планируется до 1 января 2016 года разработка нормативных правовых актов, определяющих порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования.

Вместе с тем действующая система социально-экономического мониторинга в России характеризуется различной степенью подготовки в зависимости от уровня территории. Наибольшими проблемами характеризуется муниципальный уровень [9]. В настоящее время СЭМ осуществляется различными органами федерального, регионального и местного подчинения, каждый из которых решает свои ведомственные или территориальные задачи. Это определяет недостаточный уровень их взаимодействия, отсутствие единого механизма проведения мониторинга, согласованной системы показателей социально-экономического развития. Остаются нерешенными проблемы правового, организационного и методического обеспечения СЭМ, а также оценки

эффективности деятельности администраций муниципальных образований (МО).

Наиболее обширной является информационная база, формируемая Федеральной службой государственной статистики в виде паспорта муниципальных образований, в котором представлены данные с 2006 по 2014 гг. Например, информация по муниципальным районам сгруппирована по 26 разделам, по сельским поселениям – по 18 разделам. Вместе с тем, на наш взгляд, недостаточно детально отражены показатели, характеризующие деятельность негосударственного сектора экономики, уровень жизни населения, здравоохранение, жилищные условия и т.п.

Кроме того, серьезной проблемой остается невысокая степень заполнения статистических форм – по многим показателям отсутствуют данные за несколько лет, что значительно снижает возможности для проведения качественного мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований. Так, например, по разделу «Бытовое обслуживание» в Баргузинском районе Республики Бурятия за период с 2008 по 2013 гг. представлено менее 30 % данных [7].

Информация о социально-экономическом развитии муниципальных образований, размещенная органами исполнительной власти субъектов РФ, ограничена ведомственными рамками и зачастую представлена несистемно. Так, на сайте министерства финансов Республики Бурятия указаны лишь данные об исполнении районных бюджетов по месяцам. При этом отсутствуют данные о годовых бюджетах муниципальных образований за год [6].

На наш взгляд, информация, характеризующая социально-экономическое развитие муниципального образования, в наиболее развернутой и четкой форме должна быть представлена на соответствующих сайтах. Вместе с тем ситуация здесь далека от оптимальной. По результатам исследования сайтов органов местного самоуправления Республики Бурятия авторами сделаны выводы о наличии значительных проблем в проведении мониторинга в муниципальных районах региона. Во-первых, не обеспечен доступ к ряду сайтов муниципальных образований. Во-вторых, существуют сложности при поиске информации, например отсутствует функция «поиск по сайту». В-третьих, отсутствует единый подход к формированию сайтов, нет системности в представлении информации. В-четвертых, не отражены данные по отдельным направлениям

СЭР муниципальных образований (демография, экология, правопорядок и пр.).

На сайтах многих органов местного самоуправления отсутствует:

- информация о Программах социально-экономического развития и их реализации;
- информация о бюджете района, использовании бюджетных средств;
- оперативное информационное обновление, содержится неактуальная информация.

Авторами выявлены серьезные проблемы в представлении информации о результатах реализации основного документа стратегического планирования на муниципальном уровне – программы социально-экономического развития муниципального района. Так, в одном из муниципалитетов Республики Бурятия выявлены существенные расхождения в составе показателей по различным периодам времени. Плановые значения представленных индикаторов значительно отличаются от заложенных в программу социально-экономического развития района. Кроме того, на соответствующем сайте не было информации о результатах реализации указанной программы.

Существенным упущением является отсутствие доклада о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД) администрации муниципального образования. На сайте района отсутствовала информация о районном бюджете и итогах его выполнения. Аналогичные проблемы выявлены на сайтах других районных администраций Республики Бурятия.

Авторами разработаны следующие предложения по совершенствованию системы социально-экономического мониторинга муниципальных районов. Для Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия предложено создать рабочую группу по разработке макета сайта муниципальных образований с привлечением специалистов в соответствующей сфере, а также независимых экспертов, включая представителей общественных и научных организаций. Основной задачей этой группы должна стать разработка единого макета сайта муниципальных образований с выделением обязательных для мониторинга разделов. Это позволит унифицировать систему представления информации о социально-экономическом развитии районов, городских округов, городских и сельских поселений. Отдельный блок сайта должен быть посвящен документам стратегического планирования территории и мониторингу их реализации.

После принятия макета сайта муниципальных образований администрациям

муниципалитетов Республики Бурятия должна быть поставлена задача по разработке соответствующих сайтов.

### Список литературы

1. Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
3. Постановление Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 26.12.1996 г. № 149 «Об утверждении унифицированной системы показателей, характеризующей социально-экономическое развитие города, сельского поселения, для разработки прогнозов развития этих населенных пунктов».
4. Дондиков З.Б.-Д., Гармаева Э.Ц., Дондикова И.В., Убонова Д.З. О формировании системы стратегического планирования социально-экономического развития региона // Вестник Бурятского государственного университета. – 2015. – № 2 (1). – 44–47.
5. Дондиков З.Б.-Д., Тоглоева Д.П. Теоретические аспекты категории «мониторинг» // Вестник ИГТУ. – 2011. – № 5. – С. 147–152.
6. Местные бюджеты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minfinrb.ru/report/36/> (дата обращения: 02.03.2015).
7. Паспорт муниципального образования «Баргузинский муниципальный район» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/scripts/db\\_inet2/passport/table.aspx?opt=81603000200620072008200920102011201220132014](http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=81603000200620072008200920102011201220132014) (дата обращения: 05.03.2015).
8. Рисин И.Е., Шлеките И.А. Сущность мониторинга социально-экономического развития региона и принципы его организации // Проблемы региональной экономики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL:<http://www.lerc.ru/?art=18&page=12&part=bulletin> (дата обращения: 02.02.2015).
9. Тоглоева Д.П., Дондиков З.Б.-Д. Социально-экономический мониторинг муниципальных образований Республики Бурятия // Вестник ВСГТУ. – 2011. – № 1. – С. 86–89.

### References

1. Federalny zakon Rossiyskoy Federatsii no. 8-FZ from 09.02.2009 «Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatel-

nosti gosudarstvennykh organov i organov mestnogo samoupravleniya».

2. Federalny zakon Rossiyskoy Federatsii no. 172-FZ from 28.06.2014 «O strategicheskom planirovanii v Rossiyskoy Federatsii».

3. Postanovlenie Gosudarstvennogo komiteta Rossiyskoy Federatsii po statistike no. 149 from 26.12.1996 «Obutverzhdenii unifikirovannoy sistemy pokazateley, kharakterizuyushey sotsialno-ekonomicheskoe razvitie goroda, selskogo poseleniya, dlya razrabotki prognozov razvitiya etikh naseleennykh punktov».

4. Dondikov Z.B.-D., Garmaeva E.Ts., Dondikova I.V., Ubonova D.Z. O formirovaniy sistemy strategicheskogo planirovaniya sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya regiona - *Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta*, 2015, no.1, pp. 44–47.

5. Dondikov Z.B.-D., Togloeva D.P. *Teoreticheskie aspekty kategorii «monitoring»* – *Vestnik IG TU*, 2011, no.5, pp. 147–152.

6. Mestnye byudzhety, Available at: <http://minfinrb.ru/report/340> (accessed 2 Mart 2015).

7. Passport *munichipalnogo obrazovaniya «Bar-guzinskiy munichipalnyi rayon*, Available at: [http://www.gks.ru/scripts/db\\_inet2/passport/table.aspx?opt=81603000200620072008200920102011201220132014](http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=81603000200620072008200920102011201220132014) (accessed 5 Mart 2015).

8. Risin I.E., Shlekite I.A. *Suschnost monitoringa sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya regiona I printsipy ego organizatsii – Problemy regionalnoy ekonomiki*, available at: [www.lerc.ru/?art=18&page=12&part=bulletin](http://www.lerc.ru/?art=18&page=12&part=bulletin).

9. Togloeva D.P., Dondikov Z.B.-D. *Sotsialno-ekonomicheskii monitoring munichipalnykh obrazovaniy Respubliki Buryatiya* – *Vestnik VSGTU*, 2011, no. 1, pp. 86–89.

### Рецензенты:

Потапов Л.В., д.э.н., профессор, ведущий научный сотрудник, ФГБУН «Бурятский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук», г. Улан-Удэ;

Беломестнов В.Г., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Экономика, организация и управление производством», ФГБОУ ВПО «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления», г. Улан-Удэ.