

УДК 334.735: 631.15

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ

Саенко И.И.

*ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет», филиал,
Армавир, e-mail: saenkoirina@yandex.ru*

Совершенствование существующих форм, методов и механизмов государственной поддержки, направленных на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации, является одним из способов по преодолению мелкотоварного производства и повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций. В методологическом аспекте обоснованы приоритетные направления формирования механизма государственной поддержки и стимулирования развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в регионе на основе приоритетности финансово-кредитной, информационно-консультационной форм. Детализируя представленный механизм, направленный на формирование благоприятных условий для создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов, хозяйственной заинтересованности субъектов аграрного сектора, предлагается методика более эффективной государственной поддержки производителей сельскохозяйственного сырья в зависимости от использования ресурсного потенциала. Предложенная методика позволит обосновать размер дотаций по каждому хозяйству и определить размеры субвенций в разрезе хозяйств. Непосредственная поддержка субъектов аграрного сектора позволит не только стимулировать повышение эффективности использования ресурсного потенциала, увеличение объемов производства сырья, но и приведет к концентрации ресурсов в руках эффективных пользователей, что в общем скажется на развитии и укреплении межхозяйственных связей в регионе.

Ключевые слова: межхозяйственные связи, государственное регулирование, сельскохозяйственная потребительская кооперация, аграрный сектор, государственная поддержка, финансовая помощь, агропромышленный комплекс

IMPROVING PUBLIC SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL CONSUMER COOPERATION IN THE AGRARIAN SECTOR

Saenko I.I.

VPO «Kuban State University», branch, Armavir, e-mail: saenkoirina@yandex.ru

Perfection of existent forms, methods and mechanisms state supports sent to development of agricultural consumer cooperatives, is one of methods on overcoming small-scale productions and increases of financial stability of agricultural organizations. In a methodological aspect priority directions of forming of mechanism of state support and stimulation of development of agricultural consumer co-operation are reasonable in a region on the basis of priority financially by a credit, informatively-consultative forms. Going into detail the presented mechanism, sent to forming of favourable terms for creation of agricultural consumer cooperative stores, economic personal interest of subjects of agrarian sector, methodology of more effective state support of producers of agricultural raw material is offered depending on the use of resource potential. An offer methodology will allow to ground the size of grants on every economy and define the sizes of in the cut of economies. Direct support of subjects of agrarian sector will allow not only to stimulate the increase of efficiency of the use of resource potential, increase of production of raw material volumes but also will result in the concentration of resources in the hands of effective users, that in general will affect on development and strengthening of economic links connections in a region.

Keywords: economic links, government regulation, agricultural consumer cooperatives, the agricultural sector, government support, financial aid, agriculture

Успешное развитие экономики государства во многом зависит от процесса создания региональной мезоэкономической среды. В регионах агропромышленного типа огромное влияние на формирование такой среды оказывает агропродовольственный комплекс региона, основными целями которого являются обеспечение устойчивого и эффективного производства, формирование рынков, надежное продовольственное обеспечение населения страны, повышение уровня доходов сельскохозяйственных организаций.

Однако в настоящее время аграрный сектор претерпевает значительные трудно-

сти, связанные со снижением рентабельности сельскохозяйственных организаций, сокращением производства отдельных видов растениеводческой и животноводческой продукции и низко технологичным использованием ресурсов. Имеющиеся проблемы могут быть в значительной степени решены путем совершенствования инструментов и методов регулирования на основе новых научных подходов в финансово-кредитном, информационно-консультационном и кадровом направлениях государственного регулирования агропромышленного комплекса, обеспечивающих преодоление

негативных тенденций развития сельскохозяйственного производства и способствующих формированию кооперационных связей в аграрном секторе региона.

Государственное регулирование агропромышленного производства представляет собой экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение товаропроизводителей.

Государственное регулирование кооперации должно осуществляться по таким важнейшим направлениям, как формирование и функционирование рынка сельскохозяйственных продуктов, финансирование, льготное кредитование, страхование и налогообложение участников межхозяйственных формирований, развитие сельскохозяйственной науки и социально-экономической сферы на селе [2].

Существующая система мер государственной поддержки способствует дальнейшему переходу к мелкотоварному производству. Необходимость усиления стимулирующей роли государства в регулировании межхозяйственных связей в региональном аграрном секторе состоит в приоритетности государственной поддержки развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, не снижая уровня существующей поддержки индивидуальных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Государственное регулирование процессов кооперации и интеграции в агропромышленном производстве должно осуществляться на всех уровнях: федеральном, региональном и местном.

При осуществлении политики государственного регулирования межхозяйственных связей в России необходимо организовать тесное сотрудничество государственных органов с участниками межхозяйственных отношений с целью обеспечения поддержки их деятельности в современной рыночной среде.

В наиболее общем плане усилия федерального центра и региональных органов власти целесообразно сконцентрировать:

1) на формировании и регулировании единого продовольственного рынка и рынка материально-технических ресурсов для сельского хозяйства и других отраслей аграрного сектора;

2) осуществлении гибкой и эффективной внешнеторговой политики;

3) проведении единой общегосударственной земельной, финансово-кредитной и налоговой политики;

4) организации общегосударственных контрольных функций (качества продовольствия; ветеринарного, экологического, технико-технологического контроля; рационального и бережного использования земель);

5) научном, консультативном, информационном и кадровом обеспечении аграрного сектора экономики.

Задачами программ развития сельскохозяйственной кооперации в региональном аграрном секторе должны стать: развитие правовых, экономических и организационных условий для эффективной деятельности кооперативов; формирование инфраструктуры их производственно-технического обеспечения и технологического обслуживания; совершенствование механизма финансово-кредитной поддержки кооперативов; развитие системы информационно-консультационного и кадрового обеспечения [1].

На краевом уровне необходимо принять законодательные, нормативные и правовые акты по стимулированию и государственной поддержке создания и деятельности кооперативов с учетом местных условий; разработать и реализовать региональные программы развития агропромышленной интеграции и сельскохозяйственной кооперации; осуществлять меры поддержки за счет средств краевого бюджета; отработать экономические механизмы деятельности агропромышленных формирований; осуществлять пропаганду и внедрение опыта развития агропромышленных формирований.

На территории Краснодарского края в настоящее время имеется большое количество сельскохозяйственных товаропроизводителей с небольшой ресурсной базой, находящихся, или приближающихся к стадии полного банкротства и нуждающихся в структурной перестройке. Решать данный вопрос мы предлагаем путем государственной поддержки развития сельскохозяйственной потребительской кооперации мелких сельскохозяйственных товаропроизводителей, испытывающих дефицит производственных ресурсов, направленной на диверсификацию производства. Необходимо выработать механизм государственной поддержки по формированию финансовых ресурсов обеспечения функционирования кооперативов первого и второго уровня. Самостоятельно сельскохозяйственные потребительские кооперативы первого уровня не смогут привлечь финансовые ресурсы в виде кредитов банков, так как не имеют залоговой базы

Для совместного обслуживания своей деятельности кооперативы первого уровня, необходимо объединить в сельскохо-

зяйственные потребительские кооперативы второго уровня. Данные кооперативы создают залоговую базу и выступают поручителями перед банками для возможности заключения кредитных договоров.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы второго уровня взаимодействуют в интересах нижестоящего уровня кооперативной системы:

- с крупными торговыми сетями по вопросам поставки сельскохозяйственной продукции;

- с районными фермерскими ассоциациями по вопросам снабженческо-сбытовой деятельности, поставкам сельскохозяйственной продукции и сырья, формирования финансово-экономической инфраструктуры малого агробизнеса;

- с районными потребительскими обществами Центросоюза России по вопросам совместной организации ярмарок, предоставления мест на оптовых и розничных рынках и переработки сельскохозяйственной продукции;

- с крупными агропромышленными организациями и торговыми сетями по вопросам поставки сырья, готовой продукции, заготовительной деятельности [1].

Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации малых сельскохозяйственных организаций создаст условия для роста объемов производимой продукции, а за счет этого на каждую дополнительно произведенную единицу продукции будет меньше постоянных затрат. При мелкотоварном производстве сельскохозяйственные организации, не имея собственных каналов сбыта произведенной продукции, вынуждены продавать ее по заниженным ценам, которые не окупают издержки.

Главная цель государственного регулирования процессов кооперации и интеграции в агропромышленном производстве состоит в реализации мероприятий, направленных на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и повышение рентабельности малых сельскохозяйственных организаций, однако основной механизм будет осуществляться через приоритетную государственную поддержку кооперативов, объединяющих малые формы хозяйствования, субсидирование части процентных ставок по кредитам, выданным банком кооперативам, лизинговых платежей, содействие в сбыте произведенной продукции на внутреннем рынке [1].

Учитывая сложившуюся ситуацию, можно предложить методику более эффективной государственной поддержки производителей сельскохозяйственного сырья

в зависимости от использования ресурсного потенциала.

Для этого вначале определяем эффективность использования потенциала животных.

$$\mathcal{E}_{пжi} = \frac{\Pi}{\Phi_{в}},$$

где $\mathcal{E}_{пжi}$ – эффективность использования потенциала животных; Π – средняя продуктивность коров в i -м хозяйстве; $\Phi_{в}$ – фондовооруженность, тыс. руб./чел.

Далее определяем наилучшее по данному показателю хозяйство:

$$\mathcal{E}_{пжi} \rightarrow \max.$$

Хозяйства, выделенные как лучшие, – эталоны для предоставления субвенций. Они будут получать максимальную сумму выплат. Остальные хозяйства будут получать субвенции пропорционально коэффициенту эффективности, который можно определить по формуле

$$КЭ_{пжi} = \frac{\mathcal{E}_{пжi}}{\mathcal{E}_{пж(\max)}},$$

где $\mathcal{E}_{пж(\max)}$ – максимальное значение показателя эффективности использования потенциала в группе хозяйств.

Далее определяем относительные коэффициенты эффективности государственной поддержки:

$$КЭ_{гпi} = \frac{КЭ_{пжi}}{\sum_{i=1}^n КЭ_{гпi}},$$

где $КЭ_{гпi}$ – коэффициент эффективности государственной поддержки.

В заключение производится расчет размера дотаций по хозяйствам:

$$D_{xi} = КЭ_{гпi} \cdot РД_0 \cdot \frac{H_i}{\sum_{i=1}^n ВП_i},$$

где D_{xi} – размер дотаций по хозяйствам, млн руб.; $РД_0$ – общий размер достаточного регионального фонда поддержки, млн руб.; H_i – надой молока в i -м хозяйстве, т; $ВП_i$ – суммарный объем надоенного молока, т [4].

Предложенная методика позволит на региональном уровне обосновать размер дотаций производителям сельскохозяйственного сырья в муниципальных районных образованиях. На районных уровнях – обосновать размер дотаций по каждому хозяйству и определить размеры субвенций в разрезе хозяйств. На наш взгляд, непосредственная поддержка хозяйств позволит не только стимулировать повышение эффективности

использования ресурсного потенциала, увеличение объемов производства сырья, но и приведет к концентрации ресурсов в руках эффективных пользователей, что в общем скажется на развитии и укреплении межхозяйственных связей в регионе.

Реализация мероприятий направлена на стимулирование глав крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, руководителей малых сельскохозяйственных организаций к созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Таким образом, в межхозяйственных связях могут участвовать сельские жители, ведущие личное подсобное хозяйство.

Экономическая целесообразность государственной поддержки по стимулированию создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов определяется расширением рынка сбыта производимой продукции. Крестьянские (фермерские) хозяйства, войдя в такую структуру, получают возможность государственной поддержки в сбыте всей произведенной продукции, получают финансовую помощь и поддержку, а значит, появляются условия расширенного воспроизводства и получения большей прибыли. Крестьянские (фермерские) хозяйства индивидуальные предприниматели, малые сельскохозяйственные организации, а также личные подсобные хозяйства, осуществляют паевые взносы и получают возможность участия в распределении прибыли от реализованной продукции, происходит усиление партнерских и деловых связей.

Таким образом, деятельность сельскохозяйственных потребительских кооперативов направлена, с одной стороны, на использование преимуществ сельскохозяйственной кооперации, наиболее подходящей условиям рыночных отношений, а с другой стороны, возникает необходимость развития межхозяйственных связей организаций АПК для повышения их финансовой устойчивости и использования эффекта экономии затрат (эффект масштаба).

Следовательно, расширение региональных межхозяйственных связей обеспечит снижение коммерческих и финансовых рисков, упорядочит среду экономических взаимодействий хозяйствующих субъектов, делая ее открытой

для укрупнения капиталов, что позволяет повысить конкурентоспособность регионального аграрного сектора.

Список литературы

1. Бурковский П.В. Направления совершенствования государственного регулирования развития агропромышленного комплекса (по материалам Краснодарского края): дис. ... канд. эконом. наук. – Краснодар, 2014. – С. 120–124.
2. Саенко И.И. Межхозяйственные связи как фактор роста конкурентоспособности аграрного сектора региона // Теоретические и прикладные вопросы науки и образования. Международная научно-практическая конференция (Тамбов, 31 августа 2013 г.). – Тамбов, 2013. – С. 100–101.
3. Тубалец А.А. Экономические проблемы развития государственного регулирования малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве (по материалам Краснодарского края): автореф. дис. ... канд. эконом. наук. – Краснодар, 2014. – 22 с.
4. Тимонова И.И. Организационно-методические проблемы формирования и функционирования региональных молочно-продуктовых подкомплексов (на материалах Ставропольского края) дис. ... канд. эконом. наук. – Ставрополь, 2009. – С. 76–85.
5. Тимонова И.И. Межхозяйственная кооперация, как условие устойчивого развития предприятий АПК // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. – 2008. – № 6. – С. 76–86.

References

1. Burkovskij P.V. Napravlenija sovershenstvovaniya gosudarstvennogo regulirovaniya razvitija agropromyshlennogo kompleksa (po materialam Krasnodarskogo kraja): dis. ... kand. jekonom, nauk. Krasnodar, 2014. pp. 120–124.
2. Saenko I.I. Mezhhozajstvvennye svjazj kak faktor rosta konkurentosposobnosti agrarnogo sektora regiona // Teoreticheskie i prikladnye voprosy nauki i obrazovanija. Mezhdunarodnaja nauchno-praktičeskaja konferencija (Tambov, 31 avgusta 2013 g.). Tambov, 2013. pp. 100–101.
3. Tubalec A.A. Jekonomičeskie problemy razvitija gosudarstvennogo regulirovaniya malyh form hozajstvovaniya v selskom hozajstve (po materialam Krasnodarskogo kraja): avtoref. dis. ... kand. jekonom, nauk. Krasnodar. 2014. 22 p.
4. Timonova I.I. Organizacionno-metodicheskie problemy formirovaniya i funkcionirovaniya regionalnyh molochno-produktovyh podkompleksov (na materialah Stavropolskogo kraja) dis. ... kand. jekonom, nauk. Stavropol. 2009. pp. 76–85.
5. Timonova I.I. Mezhhozajstvvennaja kooperacija, kak uslovie ustojchivogo razvitija predprijatij APK // Zhurnal nauchnyh publikacij aspirantov i doktorantov. 2008. no. 6. pp. 76–86.

Рецензенты:

Иванова Н.Е., д.э.н., доцент, зав. кафедрой финансов, учета и анализа, ЧОУ ВПО «Северо-Кавказский институт бизнеса, инженерных и информационных технологий», г. Армавир;

Моисеев В.В., д.э.н., профессор кафедры управления и маркетинга, ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет», г. Краснодар.