

УДК 36.369

**МОДЕЛЬНОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Князева Е.Г., Юзвович Л.И.***Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина,
Екатеринбург, e-mail: keg55@list.ru, yuzvovich@bk.ru*

Современные экономические условия обуславливают разработку и внедрение целой совокупности социальных инноваций. Экономические преобразования в российской экономике затрагивают обязательное социальное страхование. В научном исследовании представляются основные положения концепции реформирования системы социального страхования. В статье показывается совокупность факторов, определяющих направления реформ, и обосновывается возможность применения модельной конструкции преобразований. Устанавливается общая цель, проводится ее конкретизация в соответствии с внедрением финансовых инноваций в системе социального страхования Российской Федерации. Предметом исследования выступают экономические отношения, возникающие в системе социального страхования национальной экономической системы. Дается характеристика ведущих социальных инноваций: социальный омбудсмен, электронный больничный лист, прямые выплаты застрахованным лицам, механизм страхования от несчастных случаев на производстве в части профилактики и реабилитации, изменение статуса и функций органов управления, финансовая устойчивость.

Ключевые слова: социальное страхование, инновация, фонд, финансовая устойчивость, страховая защита**MODEL REFORM OF THE NATIONAL SOCIAL INSURANCE SYSTEM
IN THE RUSSIAN FEDERATION****Knyazeva E.G., Yuzvovich L.I.***Ural Federal University named the first President of Russia B. Yeltsin, Ekaterinburg,
e-mail: keg55@list.ru, yuzvovich@bk.ru*

Current economic conditions are responsible for the development and implementation of a whole set of social innovation. Significant changes affect the compulsory social insurance. The study presents the main provisions of the concept of reforming the social security system. This paper shows that a combination of factors that determine the direction of reform, and substantiates the possibility of applying the model design changes. Set a common goal, held its specification. The characteristic of the leading social innovation: social ombudsman, electronic medical certificate, direct payments to insured persons, the mechanism of insurance against accidents at work in terms of prevention and rehabilitation, change of status and functions of management, financial stability.

Keywords: social security, innovation, fund, financial stability, insurance protection

Трансформация российской системы социального страхования выстраивается на концептуальной основе с учетом позитивных результатов функционирования и международного опыта страхования от несчастных случаев на производстве и страхования на случай временной нетрудоспособности. Выбор модельной конструкции обоснован рядом факторов. Среди них: упрощение взаимодействия страховщика (Фонда социального страхования Российской Федерации) и страхователей (работодателей). Рассматриваемый фактор тесно взаимосвязан с системным укреплением защиты застрахованных лиц и снятием административных преград по социальной страховой защите [1, 2, 3].

Целью реформационных мероприятий является организационно-экономическая стабильность и финансовая устойчивость национальной системы социального страхования. Конкретизация целей в отно-

шении потребителей услуг социального страхования должна обеспечивать своевременность их получения, полноту объема и качество материальных ценностей или обслуживания.

Актуальным дополнением становится введение института омбудсмена, в задачи которого входит защита прав граждан как участников системы социального страхования. Социальный омбудсмен по своему функционалу будет заниматься досудебным регулированием спорных ситуаций по выплатам пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, несчастным случаям на производстве.

Качественными преобразованиями действующей системы социального страхования инициируется масштабное внедрение IT-технологий, которые не только упрощают порядок взаимодействия фонда социального страхования, страхователей и застрахованных лиц, но и предупреждают мо-

шеннические действия. Противодействию противоправным действиям также служит активизация взаимодействия с правоохранительными органами, четкий документооборот, контроль достоверности информации.

Самым развернутым проектом, является электронный листок нетрудоспособности. В настоящее время в тестовом (пилотном) порядке (Астраханская и Белгородская области, г. Москва), в перспективе – г. Санкт-Петербург, осуществляется введение и отработка данного инновационного механизма. Прямыми участниками данного проекта являются региональные подразделения Фонда социального страхования, страхователи – работодатели, медицинские организации. Полностью устраняется бумажная форма листка нетрудоспособности. Электронный больничный лист, оформленный врачом, сразу становится достоянием компьютерного информационного поля социального страхования на случай временной нетрудоспособности.

В 2018–2019 гг. предполагается повсеместное внедрение рассматриваемого нововведения [4]. Следует признать, что на начальном внедренческом этапе требуются не только программные организационно-управленческие решения, но и существенные денежные вложения.

На этапе активного функционирования сохранится значимость текущего сопровождения и сформируется целая совокупность параметров, существенно повышающих системную эффективность социального страхования. В их числе: упрощенный порядок оформления документов, сокращение сроков получения выплат по временной нетрудоспособности, точность учета листков нетрудоспособности, единство базы данных, четкость экспертизы временной нетрудоспособности. Самым значимым достижением станет существенное сокращение фондовых затрат на организацию социального страхования на случай временной нетрудоспособности.

Важной новацией является внедрение механизма прямых выплат, в ходе которого ликвидируется зависимость застрахованных лиц как получателей пособий от работодателя. Выплата пособия по временной нетрудоспособности производится на личный счет застрахованного лица. Прогнозируется существенное снижение фондовых затрат на расходные материалы, устранение мошенничества. Одновременно снимается зависимость выплат пособий в части финансовой устойчивости работодателя, что чрезвычайно актуально в сложных экономических реалиях и роста числа предприятий-банкротов.

Следующая предметная область реформирования – страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Действующая совокупность инструментов в целом обеспечивает функционирование данного сектора социального страхования. Вместе с тем должен охватываться весь комплекс предупреждения и страхового обеспечения несчастных случаев на производстве и получения профессионального заболевания.

Модельным форматом предусматривается порядок профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также масштабное разворачивание реабилитационного комплекса в аспекте формирования медицинских, социальных и трудовых условий. Аналитическими данными подтверждается необходимость увеличения финансирования реабилитационных мероприятий. Так, в Российской Федерации после производственных травм в трудовой процесс возвращается 1/2 часть пострадавших; в Германии – 90% [5]. Таким образом, это должен быть целый комплекс законодательных, организационных, экономических и финансовых инструментов, включая привлечение работодателя, которые обеспечивали бы четкое и сбалансированное функционирование всего сектора социального страхования от несчастных случаев на производстве.

Самой значимой инновацией в перспективе становится трансформация статуса и функционала Фонда социального страхования Российской Федерации. Данная инновация широко поддерживается страхователями – работодателями. Особенно актуальной представляемая инициатива становится в период сложных экономических условий и допустимости изъятия профицита бюджета социального страхования в федеральный бюджет. В 2015–2017 гг. предусматривается передать из фондового профицита 55 млрд руб. в федеральный бюджет [6].

В перспективе должна выстраиваться такая национальная система социального страхования, которая будет функционировать на реальных страховых принципах по формированию страховых фондов, ответственностью перед застрахованными всем объемом страховых резервов и собственных средств. В соответствии со страховым моделированием возникнет необходимость актуализации страховых тарифов, достаточности компенсаций, технических средств и реабилитации пострадавших. Государственный внебюджетный фонд социального страхования должен быть преобразован в публично-правовую компанию с полным

государственным участием (государственную корпорацию) [7, 8].

Активное участие государства в операциях социального страхования сохраняется в части обязанностей страхователя для работающих в бюджетном секторе экономики; принятия решений по снижению (освобождению) от уплаты страховых взносов; мониторинговые и контрольные мероприятия. Каждая инновация, затрагивающая законодательные, организационные, административные, экономические, финансовые и управленческие основы, должна послужить совершенствованию национальной системы обязательного социального страхования.

Список литературы

1. Об основах обязательного социального страхования. Федеральный закон от 16.07.1999. № 165 – ФЗ. (с изм. и доп.).
2. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Федеральный закон от 29.12.2006. № 255 – ФЗ. (с изм. и доп.).
3. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Федеральный закон от 24.07.1998. № 125 – ФЗ. (с изм. и доп.).
4. Официальный сайт Фонда социального страхования Российской Федерации. URL: <http://www.fss.ru> (дата обращения 12.01.2015).
5. Официальный сайт Российского союза промышленников и предпринимателей. URL: <http://www.rspp.ru/library/view/50> (дата обращения 12.01.2015).
6. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: <http://www.minfin.ru/ismf/eiasmf/f> (дата обращения 12.01.2015).
7. Официальный сайт Российская газета. URL: <http://www.rg.ru> (дата обращения 12.01.2015).

8. Официальный сайт Коммерсант. URL: <http://www.kommersant.ru> (дата обращения 12.01.2015).

References

1. Ob osnovah objazatel'nogo social'nogo strahovaniya. Federalnyj zakon ot 16.07.1999. no. 165 FZ. (s izm. i dop.).
2. Ob objazatel'nom social'nom strahovanii na sluchaj vremennoj netrudospobnosti i v svyazi s materinstvom. Federalnyj zakon ot 29.12.2006. no. 255 FZ. (s izm. i dop.).
3. Ob objazatel'nom social'nom strahovanii ot neschastnyh sluchaeв na proizvodstve i professionalnyh zabolevanij. Federalnyj zakon ot 24.07.1998. no. 125 FZ. (s izm. i dop.).
4. Oficialnyj sayt Fonda social'nogo strahovaniya Rossijskoj Federacii. URL: <http://www.fss.ru> (data obrashheniya 12.01.2015).
5. Oficialnyj sayt Rossijskogo sojuza promyshlennikov i predprinimatelej. URL: <http://www.rspp.ru/library/view/50> (data obrashheniya 12.01.2015).
6. Oficialnyj sayt Ministerstva finansov Rossijskoj Federacii. URL: <http://www.minfin.ru/ismf/eiasmf/f> (data obrashheniya 12.01.2015).
7. Oficialnyj sayt Rossijskaja gazeta. URL : <http://www.rg.ru> (data obrashheniya 12.01.2015).
8. Oficialnyj sayt Kommersant. URL : <http://www.kommersant.ru> (data obrashheniya 12.01.2015).

Рецензенты:

Домников А.Ю., д.э.н., профессор кафедры банковского и инвестиционного менеджмента, Институт «Высшая школа экономики и менеджмента», Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, г. Екатеринбург;

Разумовская Е.А., д.э.н., профессор кафедры страхования, Институт «Высшая школа экономики и менеджмента», Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, г. Екатеринбург.

Работа поступила в редакцию 18.03.2015.