

УДК 338.23:631.1.017(470.40)

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ  
В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ****Кривцова И.Х., Чурсин А.И.***ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства»,  
Пенза, e-mail: irinaishamyatova@yandex.ru, ktkbr1322@yandex.ru*

В связи с сильным упадком сельского хозяйства в России после проведения земельной реформы и перехода значительного количества земель в частные руки появилась потребность в государственной поддержке. В данной работе рассмотрены основные меры государственного воздействия на рост производства (страхование, налогообложение, кредитование, прямое субсидирование производственных и социальных программ развития и другие). Обозначены основные виды государственной поддержки в Пензенской области, основные государственные программы, а также проанализировано распределение субсидий из федерального и регионального бюджетов. Выявлено, что преодоление социально-экономического кризиса напрямую зависит от эффективности развития малого бизнеса. Стимулирование экономической активности сельского населения способствует увеличению его доходов, а главное – преодолению деградации сельских территорий. Стимулирование сельхозпроизводителей увеличивает производство продукции сельского хозяйства.

**Ключевые слова:** малые формы хозяйствования, инвестиции, программа, поддержка, Пензенская область, сельское хозяйство

**STATE SUPPORT OF SMALL FARMS IN THE PENZA REGION****Krivtsova I.K., Chursin A.I.***Penza State University of Architecture and Construction, Penza,  
e-mail: irinaishamyatova@yandex.ru, ktkbr1322@yandex.ru*

Due to the strong decline of agriculture in Russia after the land reform and transfer a significant amount of land in private hands, there was a need for government support. In this paper, the basic measures of state influence on the growth of production (insurance, taxation, loans, direct subsidies for production and social development programs, and others). Identified the main types of state support in the Penza region, the main government programs, and analyzed the distribution of subsidies from the federal and regional budgets. Revealed that overcoming social and economic crisis depends on the effectiveness of small business development. Stimulating economic activity of the rural population increases its revenues, and most importantly to overcome the degradation of rural areas. Stimulating farmers increase agricultural production.

**Keywords:** small forms of management, investments, program, support, Penza region, agriculture

Поддержка малых форм хозяйствования на сегодняшний день является актуальным вопросом в связи с сильным упадком сельского хозяйства в России после проведения земельной реформы. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса Пензенской области во многом зависит от эффективной работы малых форм хозяйствования (личные подсобные хозяйства, крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы). В этой связи поддержка фермерского сектора и личных подсобных хозяйств является одним из приоритетных направлений, которое дает импульс развитию тех или иных направлений работы. Основной целью их развития является создание дополнительных рабочих мест, увеличение объемов производства продукции растениеводства, животноводства, продукции их переработки, продвижение продукции сельского хозяйства.

**Целью данной работы** является анализ основных видов государственной поддержки (в том числе предоставление суб-

сидий из федерального и регионального бюджетов) и государственных программ в Пензенской области.

В основу выполнения данной работы положены статистические и аналитические данные Росреестра по Пензенской области, законы, нормативно-правовые акты, учебные пособия.

По состоянию на 01.01.2014 г. в Пензенской области насчитывается 238150 личных подсобных хозяйств на площади 71,0 тыс. га и 2443 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей на площади 268,6 тыс. га земель [11].

Согласно федеральному закону личные подсобные хозяйства (ЛПХ) – это непредпринимательская деятельность гражданина и членов его семьи по производству и переработке сельскохозяйственной продукции на предоставленном (приобретенном) участке земли, как правило, в сельской местности, для удовлетворения собственных нужд в продуктах питания [1].

В настоящее время созданы законодательные и экономические предпосылки для развития личного подсобного хозяйства как равноправной формы сельскохозяйственного производства и ее возможной трансформации в самостоятельные крестьянские хозяйства:

– во-первых, законодательно закреплено равноправие всех форм сельскохозяйственного производства (личное подсобное хозяйство населения признается как равноправная форма хозяйствования в аграрном секторе); всем трудовым коллективам и индивидам предоставлено право выбора формы хозяйствования в соответствии с их желаниями, возможностями и потребностями;

– во-вторых, сняты все ограничения на количество скота, содержащегося в личном подсобном хозяйстве;

– в-третьих, согласно действующему законодательству приусадебные участки могут быть увеличены до одного гектара за счет земель, находящихся в ведении местных Советов; помимо этого, сельские жители, получившие земельные паи (работники сельского хозяйства, пенсионеры и часть работников социальной сферы), имеют право использовать их для расширения личного подсобного хозяйства [1].

За последние пять лет ежегодный объем инвестиций в основной капитал предприятий АПК Пензенской области вырос в 1,8 раза (с 4 млрд рублей в 2008 году до 7,3 млрд рублей в 2013 году). Общий объем инвестиций за 2009–2013 годы составил более 27 млрд рублей [7]. В настоящее время на развитие малого фермерского предпринимательства распространяется поддержка из федерального (Министерство сельского хозяйства, Министерство экономического развития, Министерство здравоохранения и социального развития и регионального бюджета (субъекты Российской Федерации) [9].

Мерами государственного воздействия на рост производства являются страхование, налогообложение, кредитование, дотации и компенсации отдельных видов продукции, прямое субсидирование производственных и социальных программ развития АПК, приобретение по лизингу сельхозтехники и племенных животных, организация сбыта и гарантирование минимального уровня закупочных цен на производимую сельхозпродукцию. Кроме того, необходимо наладить информационно-консультативное обслуживание владельцев малых форм хозяйствования [10].

Основным видом государственной поддержки малых форм хозяйствования в Пен-

зенской области является предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам на развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности. Из федерального бюджета по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства выделены средства на возмещение части процентной ставки – 113249,9 тыс. руб. (3,3%), по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования выделены средства на возмещение части процентной ставки в сумме 27997,3 тыс. руб. (0,59%) [5].

В 2014 году Пензенской области были распределены субсидии из федерального бюджета. На поддержку племенного животноводства (кроме племенного крупного рогатого скота мясного направления) – 17875,1 тыс. руб. (0,54%) и несвязанную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – 212599,9 тыс. руб. (1,47%) [5].

На уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, были выделены средства на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства – 79638,6 тыс. руб. (1,59%), в области животноводства – 12787,4 тыс. руб. (1,35%) [5].

На приобретение элитных семян, на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями выделены средства на возмещение части затрат в сумме 7123,4 тыс. руб. (1,46%) и 5011,2 тыс. руб. (1,05%) соответственно [5].

По инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработку и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства, а также животноводства выделены средства на возмещение части процентной ставки в сумме 98310,3 тыс. руб. (1,08%) и 594045,9 тыс. руб. (1,95%) соответственно [7].

Выделены также средства на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм – 29427 тыс. руб. (2,07%), предоставление грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам – 22814 тыс. руб. (1,2%), на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных

участков из земель сельскохозяйственного назначения – 210,20 тыс. руб. (0,54%) [5], на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» – 17700 тыс. руб. [2], на реализацию мероприятий по комплексному обустройству объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» – 6000 (0,1%) [2], на возмещение части затрат КФХ, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения – 210,2 тыс. руб. (0,54%), на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель с/х назначения России на 2014–2020 годы» 2014 год – 28144 тыс. руб. (1,2%) [4], на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» государственной программы РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» – 110127,7 тыс. руб. (1,3%) [3].

Федеральную поддержку на сегодняшний день получают 460 тыс. малых форм хозяйствования Российской Федерации [8].

Малые формы хозяйствования являются полноправными участниками государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014–2020 годы». Поэтому фермеры и индивидуальные предприниматели, ведущие сельскохозяйственную деятельность, могут участвовать во всех отраслевых программах по развитию мясного и молочного скотоводства, племенного животноводства, птицеводства, свиноводства, элитного семеноводства. Сельские жители могут стать участниками целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» [2, 12].

Основными экономически значимыми региональными программами Пензенской области являются «Развитие мясного ско-

товодства Пензенской области на 2014–2016 годы» (субсидии на приобретение помесного и товарного скота, на технологическую модернизацию мясных репродукторных ферм, на возмещение части затрат на улучшение естественных кормовых угодий), «Развитие производства и переработки мяса птицы (за исключением кур бройлерных пород) в Пензенской области на 2014–2016 годы» [3] (субсидии на возмещение части затрат на приобретение гибридного инкубационного яйца, на возмещение части затрат на приобретение комбикормов, на приобретение оборудования «Создание логистических центров, направленных на обеспечение устойчивого развития картофелеводства, овощеводства, плодоводства и иной сельскохозяйственной продукции на территории Пензенской области на 2014–2016 годы» (субсидии на возмещение части затрат, связанных с созданием логистических центров), «Развитие молочного скотоводства в Пензенской области на 2014–2016 годы» (субсидии на покупку телок и нетелей, на приобретение оборудования, машин и механизмов молочного скотоводства, на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов и ферм по производству молока, улучшение кормовых угодий [3].

В Российской Федерации действуют организации, решающие задачи, ограниченные проблемами поддержки малых, вновь созданных предприятий и начинающих предпринимателей, которые хотят, но не имеют возможности начать свое дело, связанное с оказанием им помощи в создании жизнеспособных коммерчески выгодных продуктов и эффективных производств на базе их идей – бизнес-инкубаторы. В России работает более ста бизнес-инкубаторов, в Пензенской области их около семи. Они оказывают также немалую поддержку малым формам хозяйствования

### Заключение

Таким образом, государственная поддержка оказывает огромное влияние на агропромышленный комплекс Пензенской области. Преодоление социально-экономического кризиса напрямую зависит от эффективности развития малого бизнеса. Стимулирование экономической активности сельского населения способствует росту занятости населения и увеличению его доходов, а главное – преодолению деградации сельских территорий. Стимулирование сельхозпроизводителей увеличивает производство продукции сельского хозяйства.

**Список литературы**

1. Федеральный закон «О личных подсобных хозяйствах» (с изменениями и дополнениями от 22, 23 июля, 30 декабря 2008, 21 июня 2011): Принят 7 июля 2003 года № 112-ФЗ [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал «Гарант» – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
2. Приказ Минсельхоза России от 2 октября 2013 г. № 371-пП «О реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы»»: Принят: 2 октября 2013 года № 371-пП [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.mcx-penza.ru/regulatories](http://www.mcx-penza.ru/regulatories).
3. Постановление от 18 сентября 2013 г. № 691-пП «Об утверждении государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014–2020 годы»»: Принят: 18 сентября 2013 года № 691-пП [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.mcx-penza.ru/regulatories](http://www.mcx-penza.ru/regulatories).
4. Распоряжение Правительства РФ от 22 января 2013 г. № 37-р О Концепции федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы»: Принят: 22 января 2013 года № 37-р [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.mcx-penza.ru/regulatories](http://www.mcx-penza.ru/regulatories).
5. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Пензенской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mcx-penza.ru>.
6. Официальный сайт администрации города Пензы [Электронный ресурс]: официальный сайт. – М., 2011. – Режим доступа: <http://www.penza-gorod.ru>.
7. Официальный портал Правительство Пензенской области [Электронный ресурс]: официальный сайт. – М., 2011 год. Режим доступа: <http://www.penza.ru/news/2012/06/18/17081926>.
8. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [pnz.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/pnz/ru/statistics](http://pnz.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/ru/statistics).
9. Чурсин А.И., Пимукова Т.И., Акчердакова А.Г. Территориальная организация сельскохозяйственных земель по Пензенской области // Управление земельно-имущественными отношениями: материалы X-ой международной научно-практической конференции 20–21 ноября 2014 г., Пенза / [редкол.: Т.И. Хаметов, А.И. Чурсин и др.]. – Пенза: ПГУАС, 2014. – 332 с.
10. Хаметов Т.И. Управление земельно-имущественным комплексом на различных территориальных уровнях: учеб. пособие. – Пенза: ПГУАС, 2011 – 252 с.
11. Федеральная служба государственной регистрации кадастра и картографии Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: (<http://www.rosreestr.ru>).
12. Чурсин А.И., Акчердакова А.Г., Максимова А.А. Эффективность ведения сельскохозяйственного производства крестьянских (фермерских) хозяйств Пензенской области // Современные проблемы науки и образования. – № 2. – <http://www.science-education.ru/116-r12506>.

**References**

1. Federal'nyj zakon «O lichnyh podsobnyh hozjajstvah» (s izmenenijami i dopolnenijami ot 22, 23ijulja, 30 dekabrja 2008, 21 ijunja 2011): Prinjat 7 ijulja 2003 goda no. 112-FZ [Jelektron-

nyj resurs] / Informacionno-pravovoj portal «Garant» – Rezhim dostupa: <http://base.garant.ru>.

2. Prikaz Minsel'hoza Rossii ot 2 oktjabrja 2013 g. no. 371-pP «O realizacii federal'noj celevoj programmy«Ustojchivoje razvitie sel'skih territorijna 2014–2017 gody»»: Prinjat: 2 oktjabrja 2013 goda no. 371-pP [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: [www.mcx-penza.ru/regulatories](http://www.mcx-penza.ru/regulatories).

3. Postanovlenie ot 18 sentjabrja 2013 g. no. 691-pP «Ob utverzhenii gosudarstvennoj programmy «Razvitie agropromyshlennogo kompleksa Penzenskoj oblasti na 2014–2020 gody»»: Prinjat: 18 sentjabrja 2013 goda no. 691-pP [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: [www.mcx-penza.ru/regulatories](http://www.mcx-penza.ru/regulatories).

4. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 22 janvarja 2013 g. no. 37-r O koncepcii federal'noj celevoj programmy «Razvitie melioracii zemel sel'skohozjajstvennogo naznachenija Rossii na 2014–2020 gody»»: Prinjat: 22 janvarja 2013 goda no. 37-r [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: [www.mcx-penza.ru/regulatories](http://www.mcx-penza.ru/regulatories).

5. Oficial'nyj sajt Ministerstva selskogo hozjajstva Penzenskoj oblasti [Jelektronnyj resurs]. – URL: <http://www.mcx-penza.ru>.

6. Oficialnyj sajt administracii goroda Penza [Jelektronnyj resurs]: oficialnyj sajt. M., 2011. – Rezhim dostupa: <http://www.penza-gorod.ru>.

7. Oficial'nyj portal Pravitel'stvo Penzenskoj oblasti [Jelektronnyj resurs]: oficial'nyj sajt. M., 2011 god. Rezhim dostupa: <http://www.penza.ru/news/2012/06/18/17081926>.

8. Territorial'nyj organ Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Penzenskoj oblasti. [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: [pnz.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/pnz/ru/statistics](http://pnz.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/ru/statistics).

9. Chursin A.I., Pimukova T.I., Akcherdakova A.G. Territorial'naja organizacija sel'skohozjajstvennyh zemel po Penzenskoj oblasti // Upravlenie zemel'no-imushhestvennymi otnoshenijami: materialy X-oj mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii 20–21 nojabrja 2014 g., Penza / [redkol.: T.I. Hametov, A.I. Chursin i dr.]. Penza: PGUAS, 2014. 332 p.

10. Hametov T.I. Upravlenie zemelno-imushhestvennym kompleksom na razlichnyh territorial'nyh urovnjah: ucheb. posobie. Penza: PGUAS, 2011. 252 p.

11. Federal'naja sluzhba gosudarstvennoj registracii kadastra i kartografii Penzenskoj oblasti. [Jelektronnyj resurs] Rezhim dostupa: (<http://www.rosreestr.ru>).

12. Chursin A.I., Akcherdakova A.G., Maksimova A.A. Jefferktivnost vedenija sel'skohozjajstvennogo proizvodstva krestjanskih (fermerskih) hozjajstv Penzenskoj oblasti // Sovremennye problemy nauki i obrazovanija. no. 2. <http://www.science-education.ru/116-r12506>.

**Рецензенты:**

Ломов С.П., д.г.н., профессор кафедры «Кадастр недвижимости и право», ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства», г. Пенза;

Хаметов Т.И., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Землеустройство и геодезия», ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства», г. Пенза.

Работа поступила в редакцию 06.03.2015.