

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ: ПРИМЕР ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Денильханов И.С.

ФГБОУ ВПО «Чеченский государственный университет»,
Чечен-Аул, e-mail: denilkhanov@gmail.com

В данной статье на основе Конституции РФ, Указов Президента РФ, федеральных законов, постановлений правительства РФ, Указов Главы ЧР и постановлении правительства ЧР и других нормативных актов раскрывается деятельность региональных структур, обеспечивающих ведение международных и внешних связей. В качестве примера рассматривается Чеченская Республика, как один из быстро развивающихся субъектов РФ. Статья выделяет основные органы исполнительной власти Чеченской Республики, сферу их компетенции. Исследование также раскрывает особенности взаимодействия региональных органов исполнительной власти и сферу их полномочий. Отображены основные моменты взаимодействия региональных органов исполнительной власти Чеченской Республики с территориальными органами федеральной власти – Представительством Министерства иностранных дел на территории Чеченской Республики.

Ключевые слова: указ, постановление, положение о министерстве, территориальный орган, исполнительная власть, субъект, федерация, региональная структура

REGIONAL STRUCTURES PROVIDING INTERNATIONAL AND EXTERNAL RELATIONS: EXAMPLE OF CHECHEN REPUBLIC

Denilkhanov I.S.

Federal State Educational Institution of Higher Professional Education «Chechen State University»,
Chechen-Aul, e-mail: denilkhanov@gmail.com

Based on the Constitution of the Russian Federation, presidential executive orders, federal laws, federal governmental regulations, orders of the head of Chechen republic and governmental regulations of Chechen republic and other regulatory enactments, the following article covers work of regional structures providing international and external relations on the example of Chechen republic as one of rapidly developing subjects of the Russian Federation. The main executive bodies of Chechen republic and their authorities are emphasized in the article. The research also considers peculiarities of regional executive bodies' interaction and field of their competences. The article focuses on key features of cooperation between regional executive authorities of Chechen republic and territorial bodies of federal authority, namely the Representation of Ministry for foreign affairs in Chechen republic.

Keywords: executive, order, ministry regulations, territorial body, executive power, subject, federate regional structure

Чеченская Республика как субъект Российской Федерации в рамках разграничений компетенции в сфере ведения международных и внешнеэкономических связей стремится реализовать свои интересы и законные права на развитие экономики республики и налаживание международных и внешнеэкономических связей. В этой связи на территории Чеченской Республики созданы все необходимые органы государственной власти, отвечающие за международные и внешнеэкономические связи. Также на территории Чеченской Республики присутствуют территориальные органы исполнительной власти, в том числе территориальное Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации в Чеченской Республике [1].

Последние несколько лет была попытка структурировать органы исполнительной власти Чеченской Республики, занимающиеся обеспечением международных и внешних связей [2]. Так, на территории Чеченской

Республики были созданы несколько министерств и ведомств, на которые была возложена ответственность за международные и внешнеэкономические связи, за развитие туризма и культурного обмена и привлечение иностранных инвестиций. Так, Указом Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова № 166 от 16.09.2013 г. «Об изменениях в структуре органов исполнительной власти Чеченской Республики и составе Правительства Чеченской Республики» Министерство территориального развития, национальной политики и массовых коммуникаций Чеченской Республики преобразовано путем реорганизации в Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации [3]. Приоритетными направлениями в функциональной деятельности министерства являются национальные отношения, внешние связи, периодическая печать, телерадиовещание, средства массовой коммуникации и издательско-полиграфическая от-

расль. Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации прошло долгий путь до своего нынешнего вида. История создания органа исполнительной власти субъекта федерации, отвечающего за внешние связи и налаживание отношений, на тот период с другими субъектами федерации и с гуманитарными организациями, работающими на территории ЧР, была обусловлена необходимостью придать статус и необходимые полномочия для реализации задач, которые стояли перед Временной Администрацией Чеченской Республики.

Так, в структуре Временной Администрации Чеченской Республики весной 2000 года был создан Комитет по делам печати и информации для общей координации информационной политики в республике в условиях продолжающейся контртеррористической операции и восстановления легитимной власти. В последующем, в связи с возрастанием роли СМИ и завершением активных боевых действий на территории республики в августе 2000 года Комитет был преобразован согласно распоряжению Главы администрации Чеченской Республики от 23 августа 2000 года за № 99-а в Министерство печати, информации и средств массовых коммуникаций Чеченской Республики [4].

В сентябре 2003 года Министерство Чеченской Республики по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций и Министерство Чеченской Республики по делам национальностей, региональной политике и внешним связям Указом № 178 Президента Чеченской Республики от 02.09.2003 года были объединены в единое Министерство Чеченской Республики по национальной политике, информации и внешним связям. Однако в 2013 году Указом Главы Чеченской Республики Министерство территориального развития, национальной политики и массовых коммуникаций Чеченской Республики преобразовано путем реорганизации в Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации. Департамент внешних связей Главы и Правительства Чеченской Республики был ликвидирован и включен в структуру нового министерства с передачей всех задач и функций. Перед новым министерством поставили следующие задачи:

– участие в разработке и реализации единой государственной политики в области сотрудничества субъектов РФ с международными и региональными организациями, а также административно-территориальными образованиями зарубежных стран;

– развитие связей Чеченской Республики с органами государственной власти субъектов РФ, субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств, международными организациями;

– участие в установленном порядке в разработке предложений по заключению соглашений Чеченской Республики о сотрудничестве с субъектами РФ, международными и региональными организациями, а также субъектами и административно-территориальными образованиями зарубежных стран и развитию гуманитарных связей Чеченской Республики;

– подготовка и организация мероприятий по развитию международных связей Чеченской Республики;

– содействие в организации взаимодействия министерств, ведомств и организаций Чеченской Республики в области сотрудничества с субъектами РФ, федеральными округами, международными и региональными организациями, а также субъектами и административно-территориальными образованиями зарубежных стран;

– участие в разработке предложений и реализации стратегии международной и внешнеэкономической деятельности Чеченской Республики;

– координация деятельности участников международных и внешнеэкономических связей, затрагивающие интересы Чеченской Республики;

– содействие в поиске стратегических внешнеэкономических партнеров и внешних инвесторов для Чеченской Республики;

– инициирование и участие в разработке взаимовыгодных экономических и иных проектов с иностранными партнерами;

– участие в установлении прямых связей Правительства Чеченской Республики с международными финансовыми институтами и фондами зарубежных стран для реализации совместных проектов;

– участие в разработке реализации предложений по совершенствованию механизма международных и внешнеэкономических связей Чеченской Республики.

Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации действует исключительно в рамках, установленных законодательством Российской Федерации. Для координации работы Министерства Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации а также работы других министерств и ведомств, которые так или иначе контактируют в сфере международных и внешнеэкономических связей на территории Чеченской Республики создан территориальный

орган Министерства иностранных дел России – Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Чеченской Республики [5].

В своей деятельности территориальное Представительство действует на основании Положения о территориальном органе – Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации. Представительство предназначено для реализации государственной политики в сфере международных отношений Российской Федерации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Представительство может охватывать один или несколько субъектов Российской Федерации. В своей деятельности Представительство руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами, нормативными правовыми актами МИД России, нормативными правовыми актами субъектов Федерации и настоящим Положением. Представительство тесно взаимодействует с Полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе. Перед Представительством поставлены очень важные задачи в сфере обеспечения в пределах своей компетенции соблюдения единства внешней политики Российской Федерации и координации международных связей Чеченской Республики. Важным пунктом является содействие структурным подразделениям МИД России, дипломатическим представительствам и консульским учреждениям Российской Федерации, представительствам Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях в осуществлении мероприятий международного характера на территории субъектов Федерации. Представительство оказывает также посильное содействие Полномочному представителю Президента Российской Федерации в федеральном округе по вопросам, входящим в круг его компетенции. В принципе Представительство представляет равные возможности для всех субъектов Российской Федерации, однако мы будем иметь в виду при упоминании субъекта или субъектов Российской Федерации Чеченскую Республику.

Представительство на постоянной основе обеспечивает взаимодействие Министерства иностранных дел Российской Федерации с органами государственной власти Чеченской Республики. Представительство содействует органам государственной власти Чеченской Республики в развитии междуна-

родных связей. На практике это означает консультации при подготовке международных договоров, помощь в паспортно-визовых вопросах. Помимо высших органов государственной власти Чеченской Республики, Представительство содействует органам местного самоуправления, общественным и неправительственным организациям, при необходимости, в осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей. Совместно с территориальными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами государственной власти Чеченской Республики Представительство принимает участие в решении практических вопросов, связанных с внешней трудовой миграцией граждан Российской Федерации и использованием иностранной рабочей силы на территории Чеченской Республики.

Представительство выполняет широкие функции в сфере взаимодействия с органами государственной власти Чеченской Республики, в том числе:

- взаимодействует с органами государственной власти субъекта/субъектов Федерации с целью обеспечения соответствия их международной деятельности целям и задачам внешней политики Российской Федерации;

- вносит в Министерство иностранных дел России предложения по совершенствованию взаимодействия с субъектами Федерации в области международных связей;

- взаимодействует со структурными подразделениями МИД России и через них – с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, представительствами Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, оказывает им содействие в осуществлении мероприятий международного характера на территории субъектов Федерации;

- оказывает содействие органам государственной власти субъекта/субъектов Федерации в осуществлении международных связей, развитии международного инвестиционного сотрудничества, подготовке и осуществлении служебных зарубежных поездок;

- участвует в выработке рекомендаций МИД России о заключении органами государственной власти субъекта/субъектов Федерации соглашений об осуществлении международных связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также с органами государственной власти иностранных государств;

- оказывает содействие работе органов государственной власти субъекта/субъектов Федерации по развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за

рубежом. Представительство предоставляет органам государственной власти Чеченской Республики информацию по вопросам международных и внешнеэкономических связей, координирует действия исполнительной власти на соответствие внешней политике Российской Федерации.

Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации и территориальный орган Министерства иностранных дел Российской Федерации выполняют роль структур, на которые возложена прямая обязанность ведения международных и внешнеэкономических связей. На Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации, как непосредственного исполнителя интересов Чеченской Республики в сфере международных и внешнеэкономических связей. На территориальном органе Министерства иностранных дел Российской Федерации как координатора действия исполнительной власти Чеченской Республики на соответствие внешней политике Российской Федерации. Однако в составе Правительства Чеченской Республики существует несколько министерств и ведомств, которые так или иначе осуществляют международные и внешнеэкономические, в том числе и культурные связи.

К примеру, Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики, которое согласно Положению о министерстве занимается экономическим и территориальным развитием и торговлей [6]. Согласно Положению – Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики получило широкие полномочия в сфере развития экономики и территории Чеченской Республики в целом.

Важными пунктами Положения являются [7]:

- участие в формировании и реализации региональных программ внешнеторговой деятельности;

- участие в подготовке соглашений в области внешнеторговых связей с субъектами иностранных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств;

- координация работы органов исполнительной власти Чеченской Республики и организация в области выставочно-ярмарочной деятельности в Чеченской Республике, участие в организации федеральных, межрегиональных, региональных, республиканских и международных торгово-промышленных выставках.

Однако кроме международных политических и внешнеэкономических связей Чеченская Республика развивает междуна-

родные культурные связи и развивает сферу международного туризма.

Для развития туристического кластера и взаимодействия региональных и международных структур в сфере туризма по Указу Главы Чеченской Республики образован Комитет Правительства Чеченской Республики с формулировкой, что Комитет Правительства Чеченской Республики по туризму является органом исполнительной власти Чеченской Республики, входит в структуру органов исполнительной власти Чеченской Республики и осуществляет государственные полномочия Чеченской Республики по созданию благоприятных условий для развития туризма в Чеченской Республике [8].

Основными задачами Комитета Правительства Чеченской Республики по туризму являются [9]:

- осуществление необходимых мер по созданию на территории Чеченской Республики благоприятных условий для развития туризма;

- участие в развитии международного и межрегионального сотрудничества в сфере туризма;

- осуществление рекламно-информационных мероприятий в целях развития туризма на территории Чеченской Республики.

Комитет Правительства Чеченской Республики по туризму получил также необходимые для развития туризма полномочия, в том числе в сфере международного сотрудничества:

- участие в реализации соглашений о сотрудничестве между Чеченской Республикой и иностранными партнерами в сфере туризма.

Развитие туристического кластера и привлечение как российских, так и зарубежных инвестиций, является приоритетным направлением развития экономики Чеченского Республики [10]. Улучшение имиджа Чеченской Республики на международной арене через развитие массового туризма является основной задачей Комитета Правительства Чеченской Республики по туризму на сегодняшний день [11].

Органом исполнительной власти Чеченской Республики, проводящим государственную политику в области культуры, искусств, охраны и использования культурного наследия, является Министерство культуры Чеченской Республики. Кроме осуществления государственной политики, направленной на сохранение исторического и культурного наследия народов Чеченской Республики в сфере культуры, перед Министерством культуры Чеченской Республики стоят следующие задачи в сфере международного культурного сотрудничества [12]:

- организация и развитие сотрудничества в области культуры с субъектами

Российской Федерации, а также расширение международных культурных связей в установленных законодательством пределах;

– участвует в международной деятельности в сфере культуры, в том числе в подготовке и обеспечении выполнения договоров о культурных связях и контактах, а также в решении проблем соотечественников в сфере культуры;

– представляет в установленном порядке интересы Чеченской Республики в федеральных и иных организациях по вопросам культуры.

Подводя итог, можно отметить, что Чеченская Республика как полноправный субъект Российской Федерации к вопросу о разграничении полномочий в сфере международных и внешнеэкономических связей между федеральным центром и субъектом подошла детально. Региональные структуры, обеспечивающие международные и внешнеэкономические, в том числе гуманитарные, культурные связи и т.д., работают слаженно.

Взаимодействие региональных структур, обеспечивающих международные и внешнеэкономические связи с территориальным органом Министерства иностранных дел Российской Федерации, находится на высоком уровне. Конечно, есть некоторые противоречия или совпадения в Положениях о министерствах и ведомствах, которые так или иначе занимаются международными и внешнеэкономическими связями, однако на практике органы исполнительной власти Чеченской Республики работают слаженно. Министерства и ведомства Чеченскую Республики в первую очередь осуществляют свою деятельность в интересах своих граждан. Разграничение сфер интересов и ответственных направлений между исполнительными органами власти Чеченской Республики – это особый механизм, который выработан в процессе становления чеченской государственности.

Список литературы

1. Комитет Правительства Чеченской Республики по туризму подвел итоги // <http://chechnyatoday.com/content/view/282691>.
2. Постановление Правительства Чеченской Республики от 14 сентября 2009 г. № 162 «Об утверждении Положения о министерстве культуры Чеченской Республики».
3. Постановление Правительства Чеченской Республики от 04.02.2013 г. за № 20 «Положение о Комитете Правительства Чеченской Республики по туризму».
4. Положение о территориальном органе – Представительство МИД РФ на территории РФ // <http://mid.ru/bdomp/dks.nsf/info/04.01.03>.
5. Положение о территориальном органе – Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Чеченской Республики // <http://mid.ru/bdomp/dks.nsf/info/04.01.03>.
6. Постановление Правительства Чеченской Республики № 255 от 01.1.2013 г. «Об утверждении Положения о Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики».

7. Положение о Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики. Глава № 3.6. пункт 34, 35, 36.

8. Распоряжение Главы Администрации Чеченской Республики «О создании Министерства печати, информации и средств массовых коммуникации Чеченской Республики» от 23 августа 2000 г. № 99-а.

9. Кадыров Р. обсудил вопросы развития туризма с председателем Комитета Правительства ЧР по туризму А. Эдилгириевым // <http://chechnyatoday.com/content/view/276672>.

10. Указ Главы Чеченской Республики «Об изменениях в структуре исполнительной власти Чеченской Республики и в составе Правительства Чеченской Республики» от 16 сентября 2013 года № 166.

11. Указ Главы Чеченской Республики // <http://minnacr.ru/ministerstvo/o-ministerstve>.

12. Указ Главы Чеченской Республики «Об изменениях в составе Правительства Чеченской Республики и структуры органов исполнительной власти Чеченской Республики от 10 января 2013 года за № 3.

References

1. Komitet Pravitelstva Chechenskoj Respubliki po turizmu podvel itogi // <http://chechnyatoday.com/content/view/282691>.
2. Postanovlenie Pravitelstva Chechenskoj Respubliki ot 14 sentjabrja 2009 g. no. 162 «Ob utverzhenii Polozhenija o ministerstve kultury Chechenskoj Respubliki».
3. Postanovlenie Pravitelstva Chechenskoj Respubliki ot 04.02.2013 g. za no. 20 «Polozhenie o Komitete Pravitelstva Chechenskoj Respubliki po turizmu».
4. Polozhenie o territorialnom organe Predstavitelstvo MID RF na territorii RF // <http://mid.ru/bdomp/dks.nsf/info/04.01.03>.
5. Polozhenie o territorialnom organe Predstavitelstvo Ministerstva inostrannyh del Rossijskoj Federacii na territorii Chechenskoj Respubliki // <http://mid.ru/bdomp/dks.nsf/info/04.01.03>.
6. Postanovlenie Pravitelstva Chechenskoj Respubliki no. 255 ot 01.1.2013 g. «Ob utverzhenii Polozhenija o Ministerstve jekonomicheskogo, territorialnogo razvitija i trgovli Chechenskoj Respubliki».
7. Polozhenie o Ministerstvo jekonomicheskogo, territorialnogo razvitija i trgovli Chechenskoj Respubliki. Glava no. 3.6. punkt 34, 35, 36.
8. Rasporjazhenie Glavy Administracii Chechenskoj Respubliki «O sozdanii Ministerstva pečati, informacii i sredstv massovyh kommunikacii Chechenskoj Respubliki» ot 23 avgusta 2000 g. no. 99-a.
9. Kadyrov R. obsudil voprosy razvitija turizma s predsedatelem Komiteta Pravitelstva ChR po turizmu A. Jedilgirievym // <http://chechnyatoday.com/content/view/276672>.
10. Ukaz Glavy Chechenskoj Respubliki «Ob izmenenijah v strukture ispolnitelnoj vlasti Chechenskoj Respubliki i v sostave Pravitelstva Chechenskoj Respubliki» ot 16 sentjabrja 2013 goda no. 166.
11. Ukaz Glavy Chechenskoj Respubliki // <http://minnacr.ru/ministerstvo/o-ministerstve>.
12. Ukaz Glavy Chechenskoj Respubliki «Ob izmenenijah v sostave Pravitelstva Chechenskoj Respubliki i struktury organov ispolnitelnoj vlasti Chechenskoj Respubliki ot 10 janvarja 2013 goda za no. 3.

Рецензенты:

Косов Г.В., д.пол.н., профессор кафедры международных отношений, политологии и мировой экономики, ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный университет», г. Пятигорск;

Нефедов С.А., д.пол.н., доцент, профессор кафедры PR, конфликтологии и журналистики, ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет», г. Пятигорск.