

УДК 94 (571.1)+94(574)

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ И СТЕПНОГО КРАЯ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКОВ

Скопа В.А.

*ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет»,  
Барнаул, e-mail: skopa\_va@uni-altai.ru*

В статье на основе архивного материала и опубликованных источников рассматривается процесс правового становления системы статистических учреждений Западной Сибири и Степного края во второй половине XIX – начале XX вв. Анализируются положения 1860 года «О губернских и областных статистических комитетах» и 1865 года «О губернских и областных комитетах к губерниям и областям Западной и Восточной Сибири». На основе данных документов определяется членский состав региональных центров статистического учета, финансовое обеспечение и основные направления деятельности. Оформление статистических комитетов способствовало развитию региональной статистической системы. В статье отдельное внимание уделено юридическому оформлению статистического отдела Сибирского казачьего войска, развитию статистической деятельности городских управ в соответствии Городового положения 1870 года и статистических отделов переселенческих районов, что в своей совокупности представляло статистическую систему региона.

**Ключевые слова:** история, Западная Сибирь, Степной край, циркуляр, положение, статистический комитет

## REGULATION OF THE STATISTICAL SYSTEM IN WESTERN SIBERIA AND THE STEPPE REGION IN THE SECOND HALF OF XIX – EARLY XX CENTURIES

Skopa V.A.

*Altai State Pedagogical University, Barnaul, e-mail: skopa\_va@uni-altai.ru*

The article, based on archival material and published sources is considered the legal process of formation of the system of statistical institutions in Western Siberia and the Steppe region in the second half of XIX – early XX centuries. Analyzes the provisions of the 1860 «On the provincial and regional statistical committees and 1865». «On the provincial and regional committees of the provinces and regions of Western and Eastern Siberia». On the basis of these documents is determined by the membership of the regional centres of statistical accounting, financial security and the basic directions of activity. Design statistical committees contributed to the development of a regional statistical system. In the article special attention is paid to the legal registration of the statistical Department of the Siberian Cossack army, the development of statistical activities of the city Council under the City status 1870 and statistical departments of the Resettlement areas, which collectively represented the statistical system of the region.

**Keywords:** history, Western Siberia, Steppe region, circular, position, statistical Committee

В нормативном обеспечении с 1860 года начался новый этап в развитии статистических учреждений, нацеленный на укрепление региональных центров статистического учета, оформление статистической системы и инструктивно-методическое обеспечение проводимых статистических работ. Согласно нововведениям, все губернские статистические комитеты подчинялись Центральному комитету, которому поручалось давать им надлежащие наставления и руководства относительно сбора необходимых для него сведений [7]. Вслед за этим начался процесс упорядочения губернской и областной статистики. 26 декабря 1860 г. вышло «Положение о губернских и областных статистических комитетах», регламентирующее их деятельность, которое определяло состав, указывало права и обязанности сотрудников, называло основные источники финансирования [14]. Положение определи-

ло и содержание деятельности комитетов. С целью всестороннего изучения регионов направления деятельности были детализированно расширены. Циркуляром МВД от 8 апреля 1861 года за № 397 выражалась детализация, «чтобы в делопроизводстве статистических комитетов как учреждения административно-ученого, а не просто административного, не было введено лишней административной переписки» [4]. Тем самым формировались отношения между членами комитета, «более соответствующие ученому обществу, а не казенному учреждению» [4]. В соответствии с Положением, статистическим комитетам рекомендовалось печатать журналы заседаний и самим обсуждать ежегодные отчеты. Деятельность такого рода и гласность способствовали привлечению образованных людей губернии к «деятельному участию в работах комитета» [1]. К тому же рекомендовалось

соединять должность секретаря комитета с должностью редактора «неофициальной» части «Губернских ведомостей», так как «удовлетворительного исполнения обеих этих должностей можно ожидать только от человека образованного, возможно обеспеченного в своем материальном положении, к чему представляется способ в соединении двух окладов жалования, не стесненного другими формальными обязанностями и поставленного в его учено-литературной деятельности в прямой зависимости только от начальника губернии вне влияния частных губернских властей» [4]. Вся деятельность статистических комитетов была разделена на обязательную, «имеющую целью доставление необходимых Правительству данных» и необязательную, «состоящую в ученых трудах всякого рода, имеющую целью исследование губернии в разных отношениях» [5]. Нормативное закрепление направлений деятельности статистических комитетов позволило региональным властям рационально подойти к организации статистических работ на местах и системно определить их приоритетность и последовательность выполнения.

Особенностью данного Положения для сибирского региона было то, что финансовая составляющая не распространялась на статистические комитеты Западной и Восточной Сибири. Во многом это продолжало сдерживать региональные центры статистического учета и их координацию в осуществлении статистических работ на местах [22]. При анализе протоколов и журналов заседаний статистических комитетов очевидной является нехватка денежных средств на осуществление статистических обследований и издание трудов комитетов [6, 17]. Не исключением являлись обращения секретарей в губернское правление с просьбой «выделения денежных средств для существования их деятельности комитета» [25]. В целом неполноценное распространение Положения 1860 года в части финансового обеспечения сдерживало деятельность статистических учреждений Западной Сибири.

Завершающим этапом нормативного оформления статистических комитетов Западной Сибири и Степного края являлось Положение «О губернских и областных комитетах к губерниям и областям Западной и Восточной Сибири», принятое в 1865 году, которое в полном объеме распространило «Положение 1860 года» на губернии и области Западной и Восточной Сибири [3]. В соответствии с «Положением» статистическим комитетам вменялось исправное ведение местной административ-

ной статистики, что предполагало определение способов сбора точных статистических сведений о количестве и качестве земель, народонаселении и производительных силах, проверку и обработку этих сведений по единообразным формам, установленным Министерством внутренних дел, а впоследствии издание сформированного материала. Таким образом, данным документом была определена главная цель деятельности статистических комитетов. В течение года им вменялось составление: а) статистических таблиц для Центрального статистического комитета, б) статистических ведомостей, прилагаемых к всеподданнейшим отчетам руководителей губерний или областей, и в) статистических ведомостей, необходимых губернским комитетам земских повинностей [20]. К тому же весь текущий статистический учет и издание результатов обследований становились обязательной деятельностью комитетов.

Согласно пункту двадцатому Положения от 1865 г., на содержание комитетов назначалась штатная сумма от 1500 до 2000 рублей серебром в год из земских губернских или областных сборов, с пособием, где возможно, из доходов местных губернских типографий. Данная сумма определялась каждые три года при раскладке земских повинностей и могла в случае необходимости изменяться по усмотрению руководителя губернии или области. Среди возможных затрат назывались жалование секретарю комитета, расходы по обработке и переписке научных работ, на канцелярские потребности, приобретение пособий, карт и журналов, издание трудов, командировки чиновников, наем квартиры для канцелярии комитета [2]. По окончании года комитеты должны были предоставлять в Центральный статистический комитет краткие отчеты о своих занятиях и информацию о финансовых расходах [20]. В целом данным документом статистические комитеты Томской и Тобольской губерний, а несколько позже Степного края окончательно были оформлены и имели возможность в соответствии отведенных сумм осуществлять статистические работы в полном объеме с последующим изданием статистических трудов.

Реализация данного положения способствовала оформлению региональной статистической системы в лице статистического отдела Сибирского казачьего войска, хозяйственно-статистических отделов городских и земских управ и статистических отделов переселенческих районов, где консолидирующим звеном выступали губернские и областные статистические комитеты.

Активизировали нормативное оформление системы статистических учреждений идущие социально-экономические и политические процессы.

Нормативное закрепление статистической системы в структуре Сибирского казачьего войска относится ко второй половине 60-х годов XIX века. Процесс становления статистического отдела в казачьем войске и, как следствие, развитие статистического учета являлись внутренне присущими элементами всей административной структуре войскового правления. При анализе переписки между войсковым правлением Сибирского казачьего войска и центральными ведомственными учреждениями становится очевидной необходимость внутривойскового статистического учета [10]. Причем не с целью разового формирования статистического материала, а системного его накопления с последующей обработкой «в интересах войска и развития статистических данных» [8]. Нормативное оформление статистического отдела при Войсковом хозяйственном правлении было закреплено на «основании высочайше утвержденного 19 февраля 1865 г. положения комитета министров», где прописывалось, что «при войсковом хозяйственном правлении и на общем основании губернских и областных статистических комитетов с выплатой 750 рублей в год [8]. Отдельно значимой статьей расхода являлась сумма в 450 рублей, которая могла быть использована, как отмечалось в циркуляре, адресованном к организации статистического отдела «по назначению или других надобностей» [8]. Сюда были отнесены расходы по сбору и обработке статистических сведений, на письменные потребности, на приобретение учебных пособий, книг, журналов, расходы по изданию статистических трудов и на командировку различных лиц со статистическими поручениями [21]. Фактически статистический отдел Сибирского казачьего войска в финансовом обеспечении был определен Положением 1865 года. Важной стороной нормативного определения статистического отдела являлось кадровое обеспечение. В соответствии с положением ключевой фигурой в организации и деятельности отдела являлся секретарь [30]. Вся ответственность за организацию и про-

ведение статистических работ была возложена на него.

Во второй половине XIX века нормативное определение получила и статистическая деятельность муниципалитетов. Возникновение муниципального статистического учета связано было с общественными процессами становления российской государственности и в первую очередь – городского самоуправления. Осуществлять эффективное управление на уровне города было невозможно без статистических данных об экономических, социальных, экологических, демографических процессах. Получаемых данных от губернской администрации было недостаточно для решения текущих задач [27]. Система хозяйственно-статистической деятельности в административных структурах города была определена городским Положением 1870 года [36]. В содержательной части было определено «Попечение и распоряжения по городскому хозяйству, благоустройству и учету предоставляются городскому общественному управлению, а надзор за законным сего исполнением – Губернатору, на точном основании правил настоящего Положения» [16]. Несмотря на административную замкнутость, система городского самоуправления самостоятельно формировала отраслевой статистический материал в соответствии с потребностями и запросами административно-хозяйственных структур.

Городское общественное управление было представлено городским избирательным собранием, городской думой и городской управой, где в руках последней были сосредоточены материалы текущего статистического учета. Комплектуемые хозяйственно-статистические сведения группировались по различным направлениям. Во многом они отражали хозяйственную направленность, являясь инструментом для осуществления административных полномочий муниципалитетами [24]. Городская реформа способствовала созданию системы статистического учета на местном уровне, вписываясь в контекст действующих статистических учреждений, тем самым расширяя и преумножая текущий статистический материал о регионе.

Реализация нормативной базы ускорила развитие статистических учреждений в Сибири, хотя по ряду причин не затронула некоторые ее области. В 1868 г. в составе Западно-Сибирского генерал-губернаторства были образованы Акмолинская и Семипалатинская области [15]. Первоначально сбором и обработкой статистических материалов в областях под непосредственным руководством военных губернаторов

занимались местные войсковые правления. Впоследствии, с прекращением выделения средств, сбор статистических сведений перешел в ведение областных правлений, выполнявших данную работу при помощи уездных начальников, причем без критической проверки и обработки полученных материалов [28].

Одними из первых на территории Степного края были учреждены статистические комитеты в Семипалатинской и Акмолинской областях [23]. Вопрос об открытии комитета в Семипалатинске был поднят ещё в 1861 г., когда МВД разослало губернаторам запрос о возможности распространения положения о комитетах в Степных областях. В нём указывалось, что общее положение может быть подвергнуто некоторым изменениям «сообразно с местными обстоятельствами» [32]. Областное правление, изучив циркуляр, ответило, что «сбор точных сведений по области необходим, что правила оно находит «удобноприменимыми» [32]. Было решено ходатайствовать об открытии статистического комитета с содержанием в 2 тыс. руб. из земских сборов Томской губернии. Однако администрация фактически ещё не была готова к учреждению комитета, в области «не предвиделось большого числа действительных членов, могущих быть полезными своими трудами и не нуждающихся в вознаграждении» [32].

С учетом возрастающих потребностей в статистических данных и своевременном их предоставлении в МВД в 1874 году вновь был поднят вопрос об устройстве в Акмолинске и Семипалатинске статистических комитетов, тем более что войсковое правление прекратило финансирование всех статистических работ [31]. В этом же году генерал-губернатор Западной Сибири А.П. Хрущов представил на имя министра внутренних дел прошение об открытии статистических комитетов в Омске и Семипалатинске. Свое послание он мотивировал тем, что, согласно правительственным указам, в каждой губернии или области должны иметься специальные учреждения для исправного содержания административной статистики [9]. В итоге комитеты были учреждены в декабре 1877 г. Фактическое же их открытие состоялось в 1878 г.: Семипалатинского – в июне, Акмолинского – в августе с выделением им ежегодной субсидии в размере 2000 рублей [19].

С 1882 года Акмолинская, Семипалатинская и Семиреченская области были выделены в самостоятельное Степное генерал-губернаторство. Семиреченский статистический комитет был образован одним из последних среди областей Степного края.

До его образования область не имела своего статистического органа. Сбором статистических сведений занималось областное правление [35]. В 1872 году была предпринята попытка создания комитета в области, но план не был осуществлен. В декабре 1878 г. на улучшение статистики в области было разрешено отпустить 1 тыс. руб. Однако отсутствие механизма формирования сведений не позволяло на системной основе развернуть деятельность регионального центра статистического учета. Состав комитета был сформирован номинально [26]. Практическая деятельность комитета началась с 1887 года в соответствии с действующими положениями [33]. После неоднократных ходатайств с 1896 г. средства комитета увеличились до 2 тыс. рублей, был назначен секретарь, расширена номенклатура непременных членов, избрано 76 действительных членов [34].

В конце XIX – начале XX веков большое значение для укрепления региональной сети статистических служб Западной Сибири и Степного края имело нормативно-правовое закрепление переселенческих управлений, а вместе с тем и их статистических отделов. С момента образования в 1896 г. Переселенческого управления статистика земледельческих переселений перешла в его ведение. В конце 1905 г. оно в связи с началом аграрных преобразований было передано Главному управлению землеустройства и земледелия [12]. В Западной Сибири и Степном крае статистический учёт переселенческих хозяйств вели хозяйственно-статистические и агрономические отделы Акмолинского, Тобольского и Томского переселенческих районов, а также статистическое бюро Алтайского округа.

Главным в переселенческом процессе являлся Томский переселенческий район, образованный в 1906 г. В состав Томского переселенческого района входило семь уездов: Барнаульский, Змеиногорский, Каинский, Бийский, Мариинский, Томский с Нарымским краем и 144 волости. Земли уездов Барнаульского, Бийского, Змеиногорского и 5 южных волостей Томского уезда площадью всего 41 млн дес. составили Алтайский округ, который являлся землей Кабинета Его Императорского Величества. Управление переселенческим районом делилось на отделы, каждый из которых исполнял свою функцию [11].

Учитывая объем проводимых работ, только в Томском переселенческом районе как самостоятельная структурная единица был оформлен статистический отдел. В Акмолинской области и Тобольской губернии

статистическая деятельность была растворена в техническом и агрономическом отделах [18, 29]. В Семипалатинской области статистическими обследованиями занимался областной статистический комитет по заранее разработанным переписным листам [13]. В целом юридическое закрепление статистических отделов позволило перейти на системное формирование отраслевых статистических данных для хозяйственно-управленческих структур.

Таким образом, окончательное нормативно-правовое оформление статистических учреждений Западной Сибири и Степного края в период 1860–1918 гг. представляло собой юридическое закрепление статистической системы и определение основных направлений ее деятельности. Заложенное кадровое и финансовое обеспечение статистических комитетов Положениями 1860 и 1865 гг. позволило на регулярной основе формировать статистические сведения. Потребность в разносторонних статистических данных и на разных уровнях юридически закрепило ведомственно-отраслевые статистические отделы как часть статистической системы. Сформированные статистические службы готовы были адекватно удовлетворять административные запросы на своевременный статистический материал.

### Список литературы

- Бердинских В.А. Уездные историки: русская провинциальная историография. – М., 2002.
- Государственный архив Томской области Ф. 234. Оп. 1. Д. 112.
- Государственный архив Томской области Ф. 234. Оп. 1. Д. 196.
- Государственный архив Томской области Ф. 234. Оп. 1. Д. 37.
- Государственный архив Томской области Ф. 234. Оп. 1. Д. 9.
- Журнал заседаний Тобольского губернского статистического комитета за 1862, 1865 гг.
- Записка об устройстве губернских и областных статистических комитетов. – СПб., 1859.
- Исторический архив Омской области Ф. 3. Оп. 9. Д. 15239.
- Исторический архив Омской области Ф. 3. Оп. 9. Д. 15240.
- Исторический архив Омской области Ф. 67. Оп. 2. Д. 1627.
- Кузнецов Д.В. Работа администрации по заготовке колониационного фонда в среднем Прииртышье в конце XIX – начале XX вв. // Исторический ежегодник. – Омск, 1999. – С. 35–42.
- Никулин П.Ф. Основные направления деятельности статистического отдела Томского переселенческого района в 1906–1917 гг. // Региональные особенности управления государственным хозяйством России XVIII – начала XX в. – Томск, 2007. – С. 91–94.
- Переселение в Степной край в 1907 году. Справочная книжка о переселении в области Тургайскую, Уральскую, Акмолинскую и Семипалатинскую. – Вып. 37. – СПб., 1907.
- Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. – Т. 35. – Отд. 2. – № 8952.
- Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. – Т. 43. – Отд. 1. – № 46380.
- Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. – Т. 45. – Отд. 1. – № 48498.
- Протоколы заседаний Томского губернского статистического комитета за 1864, 1865 гг.
- Протоколы совещания статистиков Переселенческого управления на 1915 год. – Омск, 1915.
- Российский государственный исторический архив Ф. 1290. Оп. 2. Д. 95.
- Сборник циркуляров и инструкций Министерства внутренних дел с учреждения Министерства за 1865 год. – СПб., 1865.
- Скопа В.А. История организации статистического отдела Сибирского казачьего войска во второй половине XIX века // Вестник ТГУ (История). – Томск, 2011. – № 3 (15). – С. 76–81.
- Скопа В.А. История развития статистики и статистических учреждений Томской губернии в 1835–1919 годах – Барнаул, 2009.
- Скопа В.А. Организация и направления деятельности статистических комитетов Степного края в последней трети XIX – начале XX вв. // Мир науки, культуры, образования. – Горно-Алтайск, 2014. – № 5 (48) – С. 266–268.
- Скопа В.А. Развитие статистики в системе общественных организаций и городского самоуправления в Томской губернии в конце XIX – начале XX века // Местное самоуправление в истории Сибири XIX – XX веков. Сборник материалов региональной научной конференции. – Новосибирск, 2004. – С. 112–122.
- Тобольский филиал государственного архив Тюменской области Ф. 417. Оп. 1. Д. 586.
- Урашев С.А. Семиреченский областной статистический комитет – первое научное общество на территории края 1879–1917 гг. – Алматы, 2008.
- Храмцов А.Б. Статистическая отчетность в деятельности органов городского самоуправления Тобольской губернии (1870–1917 гг.) // Вестник Тюменского государственного университета. – Тюмень, 2006. – № 8. – С. 179–188.
- Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 15. Оп. 1. Д. 113.
- Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 469. Оп. 1. Д. 12.
- Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 471. Оп. 1. Д. 12.
- Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 471. Оп. 1. Д. 24.
- Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 480. Оп. 1. Д. 2.
- Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 828. Оп. 1. Д. 5.
- Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. 828. Оп. 1. Д. 8.
- Центральный государственный архив Республики Казахстан Ф. И-44. Оп. 8. Д. 29.
- Щегловитов С. Городовое положение с законодательными мотивами, разъяснениями и дополнительными узаконениями. – СПб., 1912.

### References

- Berdinskih V.A. Uezdnyie istoriki: russkaya provintsial'naya istoriografiya. – M., 2002.
- Gosudarstvenniy arhiv Tomskoy oblasti F. 234. Op. 1. D. 112.

3. Gosudarstvennyy arhiv Tomskoy oblasti F. 234. Op. 1. D. 196.
4. Gosudarstvennyy arhiv Tomskoy oblasti F. 234. Op. 1. D. 37.
5. Gosudarstvennyy arhiv Tomskoy oblasti F. 234. Op. 1. D. 9.
6. Zhurnal zasedaniy Tobolskogo gubernskogo statisticheskogo komiteta za 1862, 1864, 1865 gg.
7. Zapiska ob ustroystve gubernskikh i oblastnykh statisticheskikh komitetov. SPb., 1859.
8. Istoricheskiy arhiv Omskoy oblasti F. 3. Op. 9. D. 15239.
9. Istoricheskiy arhiv Omskoy oblasti F. 3. Op. 9. D. 15240.
10. Istoricheskiy arhiv Omskoy oblasti F. 67. Op. 2. D. 1627.
11. Kuznetsov D.V. Rabota administratsii po zagotovke kolonizatsionnogo fonda v srednem Priirtyishe v kontse XIX – nachale XX vv. // Istoricheskiy ezhegodnik. Omsk, 1999. pp. 35–42.
12. Nikulin P.F. Osnovnyie napravleniya deyatel'nosti statisticheskogo otdela Tomskogo pereselencheskogo rayona v 1906–1917 gg. // Regionalnyie osobennosti upravleniya gosudarstvennyim hozyaystvom Rossii XVIII – nachala XX v. Tomsk, 2007. pp. 91–94.
13. Pereselenie v Stepnoy kray v 1907 godu. Spravochnaya knizhka o pereseleniya v oblasti Turgayskuyu, Uralskuyu, Akmolinskuyu i Semipalatinskuyu. Vyip. 37. SPb., 1907.
14. Polnoe sobranie zakonov Rossiyskoy imperii Sobr. 2. T. 35. Otd. 2. no. 8952.
15. Polnoe sobranie zakonov Rossiyskoy imperii Sobr. 2. T. 43. Otd. 1. no. 46380.
16. Polnoe sobranie zakonov Rossiyskoy imperii Sobr. 2. T. 45. Otd. 1. no. 48498.
17. Protokolyi zasedaniy Tomskogo gubernskogo statisticheskogo komiteta za 1864, 1865 gg.
18. Protokolyi soveshaniya statistikov Pereselencheskogo upravleniya na 1915 god. Omsk, 1915.
19. Rossiyskiy gosudarstvennyy istoricheskiy arhiv F. 1290. Op. 2. D. 95.
20. Sbornik tsirkulyarov i instruktsiy Ministerstva vnutrennih del s uchrezhdeniya Ministerstva za 1865 god. SPb., 1865.
21. Skopa V.A. Istoriya organizatsii statisticheskogo otdela Sibirskogo kazachego voyska vo vtoroy polovine XIX veka // Vestnik TGU (Istoriya) no. 3 (15) Tomsk, 2011. pp. 76–81.
22. Skopa V.A. Istoriya razvitiya statistiki i statisticheskikh uchrezhdeniy Tomskoy gubernii v 1835-1919 godah Barnaul, 2009.
23. Skopa V.A. Organizatsiya i napravleniya deyatel'nosti statisticheskikh komitetov Stepnogo kraja v posledney treti XIX nachale XX vv. // Mir nauki, kul'turyi, obrazovaniya Gorno-Altaysk, 2014. no. 5 (48) pp. 266–268.
24. Skopa V.A. Razvitie statistiki v sisteme obshchestvennykh organizatsiy i gorodskogo samoupravleniya v Tomskoy gubernii v kontse XIX nachale XX veka // Mestnoe samoupravlenie v istorii Sibiri XIX XX vekov. Sbornik materialov regionalnoy nauchnoy konferentsii. Novosibirsk, 2004. pp. 112–122.
25. Tobolskiy filial gosudarstvennyy arhiv Tyumenskoy oblasti F. 417. Op. 1. D. 586.
26. Urashev S.A. Semirechenskiy oblastnoy statisticheskiiy komitet pervoe nauchnoe obshchestvo na territorii kraja 1879–1917 gg. Almatyi, 2008.
27. Hramtsov A.B. Statisticheskaya otchetnost v deyatel'nosti organov gorodskogo samoupravleniya Tobolskoy gubernii (1870–1917 gg.) // Vestnik Tyumenskogo gosudarstvennogo universiteta. Tyumen, 2006. no. 8. pp. 179–188.
28. Tsentralnyy gosudarstvennyy arhiv Respubliki Kazhstan F. 15. Op. 1. D. 113.
29. Tsentralnyy gosudarstvennyy arhiv Respubliki Kazhstan F. 469. Op. 1. D. 12.
30. Tsentralnyy gosudarstvennyy arhiv Respubliki Kazhstan F. 471. Op. 1. D. 12.
31. Tsentralnyy gosudarstvennyy arhiv Respubliki Kazhstan F. 471. Op. 1. D. 24.
32. Tsentralnyy gosudarstvennyy arhiv Respubliki Kazhstan F. 480. Op. 1. D. 2.
33. Tsentralnyy gosudarstvennyy arhiv Respubliki Kazhstan F. 828. Op. 1. D. 5.
34. Tsentralnyy gosudarstvennyy arhiv Respubliki Kazhstan F. 828. Op. 1. D. 8.
35. Tsentralnyy gosudarstvennyy arhiv Respubliki Kazhstan F. I-44. Op. 8. D. 29.
36. Scheglovitov S. Gorodovoe polozhenie s zakonodatel'nymi motivami, raz'yasneniyami i dopolnitelnymi uzakoneniymi. SPb., 1912.

**Рецензенты:**

Демин М.А., д.и.н., профессор, декан исторического факультета, ФГБОУ ВПО АлтГПА, г. Барнаул;

Еремин О.Н., д.и.н., профессор кафедры историко-культурного наследия и туризма ФГБОУ ВПО АлтГПА, г. Барнаул.

Работа поступила в редакцию 10.04.2015.