

УДК 338.436.33:638.1

ОРГАНИЗАЦИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ ПЧЕЛОВОДСТВА В РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Зинина Л.И., Малкин С.В.

ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»,
Саранск, e-mail: dep-general@adm.mrsu.ru

В статье исследуются теоретические положения и практический опыт в области организации и государственного регулирования отрасли пчеловодства. Современный опыт организации и регулирования пчеловодства представлен региональными организационно-управленческими структурами, обеспечивающими снабжение средствами производства, племенным материалом, закупку продукции пчеловодства у товаропроизводителей, организацию ярмарок и оказания содействия по расширению ассортимента продукции. Однако в регионах, где функционируют данные структуры, предложение продукции пчеловодства превышает ее спрос. Для решения данной проблемы авторами предлагается совершенствование механизма государственного регулирования отрасли пчеловодства с помощью инструментов, стимулирующих рост объемов производства и расширение ассортимента продукции пчеловодства, их использование в здравоохранении, физической культуре, спорте и в целом совершенствования структуры потребления. Осуществление данного подхода позволяет активизировать государственные закупки; контроль качества продукции пчеловодства и других. Исследованную практику функционирования отечественных организационно-управленческих структур в пчеловодстве предлагается учитывать в развитии механизма государственного регулирования пчеловодства.

Ключевые слова: пчеловодство, инструменты государственного регулирования, организационно-управленческая структура

THE ORGANIZATION AND REGULATION OF PRODUCTION AND SALE OF BEE PRODUCTS IN THE REGIONAL FOOD SUPPLY SYSTEM

Zinina L.I., Malkin S.V.

Mordovian State University n.a. N.P. Ogareva, Saransk, e-mail: dep-general@adm.mrsu.ru

The article examines the theoretical principles and practical experience in the field of organization and government regulation of the industry of beekeeping. The modern experience of the organization and regulation of beekeeping presented to the regional organizational and management structures to ensure the supply of the means of production, breeding materials, the purchase of bee products from producers, the organization of fairs and assist to expand the range of products. However, in regions where the function data structure, the proposal bee products exceeds its demand. To solve this problem, the authors propose an improvement of the mechanism of state regulation of beekeeping tools that stimulate the growth of production volumes and expansion of the range of bee products, their use in health care, physical culture, sports and generally to improve the structure of consumption. The implementation of this approach allows to activate public procurement; quality control of bee products and other. Investigated the practice of functioning of the national organizational and management structures in beekeeping invited to take into account in the development of the mechanism of state regulation of beekeeping.

Keywords: beekeeping, tools of state regulation, organizational-administrative structure

В годы аграрного реформирования стихийная реструктуризация отрасли пчеловодства привела к сокращению численности пчелиных семей и снижению производственного потенциала. Управление отраслью в дореформенном периоде осуществляло ФГУ «Инспекция по пчеловодству» (Пчелопром), прекращение ее федерального финансирования и перевод на бюджет субъектов РФ отрицательно отразились на состоянии отрасли. Территориальные подразделения инспекции, осуществлявшие снабженческо-заготовительные функции, впоследствии почти во всех субъектах РФ прекратили свое функционирование [6].

Результаты исследования и их обсуждение

Современный практический опыт организации и регулирования пчеловодства представлен созданием органами госу-

дарственной власти специализированных структур по управлению отраслью, в том числе посредством реорганизации территориальных подразделений Пчелопрома (Башкортостан, Татарстан, Чувашия).

Государственное учреждение «Башкирский научно-исследовательский центр по пчеловодству и апитерапии» (ГУ БНИЦ) финансируется из бюджета Республики Башкортостан и за счет прибыли, полученной от реализации продукции. Он координирует селекционно-племенную работу, снабжает хозяйства всех категорий племенным материалом. Совместно с зооветеринарной службой республики обслуживает хозяйства разных форм собственности, организует проведение мероприятий по диагностике, профилактике и борьбе с болезнями и отравлениями пчел, обеспечивает контроль за качеством продуктов пчеловодства, производством вошины и др. ГУ

БНИЦ обеспечивает пчеловодов республики инвентарем и оборудованием через торговую сеть магазинов; закупает продукцию пчеловодства; выходит с ходатайством в Министерство сельского хозяйства республики об оказании мер государственной поддержки племенным пасекам в наращивании производства продукции пчеловодства, а также содействует международному сотрудничеству в области пчеловодства; осуществляет переработку продукции пчеловодства и лечебно-оздоровительную деятельность по апитерапии; закупает продукцию пчеловодства [4].

Государственное автономное учреждение «Управление по пчеловодству» создано при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. Предметом и целью его деятельности являются: заготовка, переработка и продажа продукции пчеловодства и другой продукции сельского хозяйства; обеспечение населения и юридических лиц средствами производства кормовых смесей, биологически полноценных пищевых и лечебных продуктов, лекарственных препаратов на основе продукции пчеловодства; содействие владельцам пчел всех категорий хозяйств в развитии пчеловодства, переработки, хранения и сбыта пчелопродукции, а также в укреплении медоносной базы, участие в создании необходимой для этого инфраструктуры; организация на пасеках хозяйств всех категорий селекционно-племенной работы [2]. Для расширения ассортимента управлением в НИИ Пчеловодства приобретена нормативно-техническая документация по технологии производства биологически активных продуктов пчеловодства и композиций из данных продуктов [8].

ОАО «Агентство по пчеловодству» создано путем преобразования государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Агентство по пчеловодству» Минсельхоза Чувашской Республики. Оно ведет селекционную работу в отрасли, имеет высококвалифицированный зооветеринарный персонал по оказанию практической помощи пчеловодам, внедрению научно-обоснованных технологий в пчеловодстве, обеспечивает товарами отраслевого назначения, закупает и перерабатывает продукцию пчеловодства. Предприятие принимает активное участие по продвижению продукции на внутренний рынок. Организация имеет собственную розничную сеть торгово-закупочных точек в одиннадцати муниципальных образованиях республики [7].

Необходимо отметить, что в последние годы в регионах, где функционируют подобные структуры, возникают проблемы со сбытом продукции (Башкортостан, Та-

тарстан). Так, в Республике Татарстан, мед 2013 года остался нереализованным, по мнению специалистов, в связи с поступлением меда из соседних республик [1].

В Республике Башкортостан исследования Юмагужиной А.Ф. свидетельствуют о перепроизводстве меда в 2013 году. По ее данным, в стоимостном отношении на долю меда приходится около 90–95 % выручки от реализации всей продукции пчеловодства, у 34,3 % производителей возникают проблемы со сбытом продукции [10], в связи с этим необходимо уделить особое внимание вопросу государственного регулирования развития отрасли в условиях перепроизводства продукции пчеловодства.

Теоретическое обоснование государственного регулирования отрасли пчеловодства было предложено Щукиной Н.В. Она выделяет инструменты государственного регулирования пчеловодства по следующим направлениям: институциональное (законодательное регулирование отрасли); финансовое (субсидирование, льготное кредитование); информационно-статистическое (оценочные показатели, формы отчетности, проведение переписи); организационно-маркетинговое (информационно-маркетинговая служба, программы развития кооперативов и т.д.); НИОКР (финансирование научных исследований, инноваций, племенной работы) [9].

Мы считаем, что государственное регулирование производства и реализации продукции пчеловодства следует рассматривать в качестве механизма, включающего методы и инструменты воздействия на эффективное развитие отрасли пчеловодства. При этом необходимо предусматривать состав и структуру соответствующих нормативно-правовых актов; организацию государственных закупок; субсидирование отрасли; контроль качества произведенной продукции пчеловодства; научное обеспечение пчеловодства; обучение и переподготовку специализированных кадров; воздействие пчеловодства на здравоохранение, физическую культуру, спорт; налоговое регулирование процессов производства и реализации продукции пчеловодства; стратегическое управление отраслью и усиление ее внешнеэкономических отношений и связей и т.д.

Следовательно, вышеуказанные элементы и инструментальной системы регулирования производства и реализации продукции пчеловодства должны быть направлены на создание стабильных экономических, правовых, социальных условий для развития пчеловодства, сельского хозяйства (растениеводства, кормопроизводства), обеспечения физической и экономической доступности в полном ассортименте продуктов пчеловодства.

Обобщив практический опыт и теоретические предложения по государственному регулированию пчеловодства, мы выделили наиболее приемлемые инструменты для государственного регулирования отрасли пчеловодства.

1. *Разработка и принятие нормативно-правовых актов* являются одним из первых и основных методов, способствующих решению проблем, споров, защите прав и интересов граждан и юридических лиц при производстве, распределении, обмене и потреблении продуктов пчеловодства.

Общие положения правового регулирования отрасли должны быть закреплены в законе о пчеловодстве и других нормативно-правовых актах на федеральном и региональном уровнях. Рекомендуемые нормативно-правовые акты должны обеспечивать регулирование правовых отношений по следующим процессам: кочевка пчелиных семей и опыление сельскохозяйственных энтомофильных культур; размещение пчелиных семей в населенных пунктах и за их пределами; государственные закупки продуктов пчеловодства; сертификация качества продуктов пчеловодства по национальным и международным стандартам; информационно-консультационная поддержка производителей в условиях ВТО; налогообложение производства продукции пчеловодства в общественном секторе; субсидирование отрасли пчеловодства.

2. *Формирование и развитие организационно-управленческой структуры отрасли.* Организационно-управленческая структура, координируя развитие отрасли в системе продовольственного обеспечения, хотя и способна выполнить некоторые инструменты государственного регулирования (например, разработку проектов нормативно-правовых актов, подготовку кадров; стратегическое и индикативное планирование), однако она не в состоянии исполнить компетенции государственных органов власти поэтому, является частью механизма государственного регулирования. Кроме того, она обозначает специфику приоритетных направлений и проблемных областей хозяйствования в пчеловодстве и способствует их эффективному разрешению через функционирование механизма государственного регулирования.

Инструменты государственного регулирования: содействие в развитии и функционировании организационно-управленческой структуры; обеспечение сотрудничества государственных органов со стратегическим центром развития пчеловодства.

3. *Стратегическое и индикативное планирование развития отрасли пчеловодства в системе продовольственного обеспечения.* Стратегическое планирование

заключается в разработке долгосрочных стратегий и целевых программ, направленных на развитие отрасли пчеловодства в системе продовольственного обеспечения [3]. Индикативное планирование заключается в определении необходимых индикаторов и параметров развития отрасли и их оптимального соотношения.

Инструменты государственного регулирования: разработка стратегии и индикативного плана стратегическим центром развития пчеловодства совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия; индикативное планирование оптимального соотношения в среднесрочном периоде параметров стратегии развития отрасли пчеловодства; доведение стратегии и индикативного плана через организационно-управленческую структуру пчеловодства до отраслевых хозяйствующих субъектов, частных и общественных пасек; реализация стратегического и индикативного действий плана через целевые федеральные, региональные программы, а также другие формы бюджетного финансирования.

4. *Государственные закупки продукции пчеловодства* для государственных и муниципальных нужд основываться на развитии апитерапии для обеспечения процесса оздоровления населения и физической доступности продуктов пчеловодства; их реализация осуществляется на основе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В государственных закупках возможно участие как общественного, так и частного сектора на основании пункта 4 статьи 3 Федерального закона «О контрактной системе».

5. *Прямое бюджетное финансирование отрасли пчеловодства* необходимо дифференцировать по секторам отрасли, исходя из анализа эффективного распределения ограниченных природных и искусственно созданных медоносных ресурсов (например, для общественного сектора – производство монофлорных медов; для частного сектора – производство биологически активной продукции пчеловодства).

Инструменты государственного регулирования: субсидирование цен; субсидирование процентных ставок по кредитам; субсидирование затрат на ГСМ и другие материально-технические ресурсы; субсидирование возделывания кормовых культур с учетом развития пчеловодства; субсидирование пчелоопыления; субсидирование производства биологически активных продуктов пчеловодства; субсидирование закупок племенного материала. Данные направления поддержки отрасли пчеловодства по

условиям соглашения Российской Федерации с ВТО по сельскому хозяйству можно отнести по типу янтарной корзины.

6. *Контроль качества продукции пчеловодства* осуществляется путем выявления фальсификации продукции пчеловодства и опасных для человека веществ. Кроме того, необходимо ориентироваться на требования по контролю качества меда стран импортеров во избежание применения антидемпинговых санкций.

Инструменты государственного регулирования: мотивация пчеловодов регистрировать пасеки в республиканской ветеринарной службе; обеспечение республиканской ветеринарной службы необходимыми средствами для современного контроля качества продукции пчеловодства; сертификация продукции пчеловодства на соответствие стандартам качества; оповещение потребителей о наличии вредных веществ в продуктах пчеловодства, месте их производства и реализации; полное или частичное приостановление хранения, перевозки, реализации продукции пчеловодства при обнаружении веществ, не соответствующих стандартам качества.

7. *Научное обеспечение развития пчеловодства* заключается в исследованиях полезных свойств продукции пчеловодства; рекомендациях по ее рациональному потреблению; технологиям переработки; доведению до потребителя с сохранением всех полезных свойств; экономическом обосновании эффективного общественного воспроизводства продукции пчеловодства (в том числе сочетания отрасли пчеловодства с растениеводством и кормопроизводством) для повышения ее экономической доступности.

8. Инструменты государственного регулирования: прогнозирование приоритетных направлений научных исследований в области пчеловодства; выбор приоритетных направлений в научных исследованиях; разработка научно-технических программ федерального регионального значения; поддержка внедрения научно-технических разработок через общественные пчеловодческие организации, информационно-консультационные службы, целевое субсидирование производителей.

Обучение и переподготовка кадров для отрасли пчеловодства основывается на том, что значительный возраст пчеловодов в отрасли связан с консерватизмом технологии производства продуктов пчеловодства. Кроме того, для повышения экономической эффективности растениеводства и кормопроизводства за счет развития пчеловодства в сельскохозяйственных организациях необходима соответствующая подготовленность специализированных кадров.

Инструменты государственного регулирования: координация сотрудничества регионального центра занятости населения с образовательными учреждениями высшего и среднего специального образования; обучение и переподготовка кадров в образовательных учреждениях высшего и среднего специального образования; организация обмена опытом между товаропроизводителями.

9. *Использование продуктов пчеловодства в здравоохранении, физической культуре и спорте* оказывает косвенное воздействие на развитие отрасли пчеловодства (путем увеличения спроса на биологически активные продукты) через развитие в системе здравоохранения апитерапии, которая была внесена в официальный перечень видов медицинской деятельности приказом Министерства здравоохранения РФ от 1 июля 1996 г. № 270.

Инструменты государственного регулирования: контроль над производством, изготовлением, качеством, безопасностью, оборотом и порядком использования продуктов пчеловодства и лекарственных средств, из них изготавливаемых; переквалификация или привлечение врачей-терапевтов по апитерапевтической специализации, создание рабочих мест в медицинских учреждениях для данной категории специалистов; обеспечение продуктами пчеловодства физкультурно-спортивных организаций.

10. *Мотивация развития отрасли пчеловодства налоговыми льготами.* Осуществление данного метода направлено на стимулирование развития пчеловодства общественного сектора. В качестве инструмента регулирования необходимо использовать освобождение производства и реализации продукции пчеловодства от всех видов налогообложения на период окупаемости вложенных денежных средств в развитие пчеловодства, при условии ведения организациями (в том числе не сельскохозяйственной специализации) раздельного учета хозяйственной деятельности по отраслям. Также необходимо включить в перечень продовольственных товаров, облагаемых ставкой НДС на уровне 10% продукты пчеловодства по их видам в пункт 1 части 2 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации.

11. *Стимулирование экспорта и импортозамещения продукции пчеловодства.* Актуальность метода связана с тенденцией перепроизводства продукции пчеловодства в некоторых регионах (в том числе в Республике Мордовия) и недостаточного производства биологически активных продуктов пчеловодства, которые может дополнить импортная продукция.

Инструменты государственного регулирования: организация методической поддержки по вопросам возможностей

и обязанностей в отношении экспорта продукции пчеловодства в условиях ВТО; ограничение демпинговых поставок импортной продукции пчеловодства с помощью тарифных и нетарифных мер.

Заключение

Таким образом, вышеизложенное исследование позволяет констатировать следующее:

1. Проанализированные организационно-управленческие структуры, кроме тактических (снабженческо-сбытовых, нормативных и ветеринарных), выполняют стратегические функции по внедрению в производство инновационных технологий; селекционно-племенной работе; развитию апитерапии; расширению ассортимента производимой продукции пчеловодства и другие. Выполнение данных функций, их количество, масштабы и формы зависят от объемов и видов финансирования (государственные дотации, самофинансирование или оба варианта). Однако в последние годы в регионах, где функционируют данные структуры, возникают проблемы со сбытом продукции (Башкортостан, Татарстан), в связи с этим необходимо уделить особое внимание вопросу государственного регулирования развития отрасли в условиях перепроизводства продукции пчеловодства.

2. Предложенные инструменты государственного регулирования отрасли пчеловодства направлены на обеспечение ее экономической безопасности и эффективное развитие в условиях перепроизводства с позиции расширения ассортимента продукции пчеловодства:

а) при внедрении агротехнического приема пчелоопыления через предложенную нами организационно-управленческую структуру [6];

б) использование продуктов пчеловодства в здравоохранении, физической культуре, спорте, что активизирует остальные инструменты государственного регулирования (государственные закупки продукции пчеловодства, контроль качества продукции пчеловодства, стратегическое и индикативное планирование развития отрасли пчеловодства в системе продовольственного обеспечения и др.).

Кроме того, в условиях перепроизводства важную роль играет инструмент государственного регулирования по стимулированию экспорта и импортозамещению продукции пчеловодства.

Список литературы

1. В Татарстане произведено более 6 тыс. тонн меда [Электронный ресурс] // Информационное агентство Республики Татарстан. – Режим доступа: <http://www.tatar-inform.ru/news/2014/09/10/421859/> (дата обращения 20.02.15).

2. ГБУ «Управление по пчеловодству» [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. – Режим доступа: https://agro.tatar.ru/rus/vedorg.htm?department_id=1508/ (дата обращения 20.02.15).

3. Зинина Л.И., Малкин С.В. Стратегические социально-экономические приоритеты производства продукции пчеловодства в системе продовольственного обеспечения региона // Регионология. – 2014. – № 3. – С. 92–100.

4. Ишемгулов И.М. Управление в области пчеловодства Башкортостана / И.М. Ишемгулов // Экономика и управление. – 2004. – № 1. – С. 61–65.

5. Максимов Г.А. В Чувашском ОАО «Агентство по пчеловодству» / Г.А. Максимов // Пчеловодство. – 2014. – № 3. – С. 2–3.

6. Малкин С.В. Формирование системы обеспечения эффективного производства и реализации продукции пчеловодства // Научное обозрение. – № 1. – 2013. – С. 195–202.

7. О компании [Электронный ресурс] // ОАО «Агентство по пчеловодству». – Режим доступа: <http://apis21.ru/> (дата обращения 20.02.15).

8. Сафиуллин Р.Р. Пути развития пчеловодства в Республике Татарстан / Р.Р. Сафиуллин // Пчеловодство. – 2010. – № 8. – С. 12–13.

9. Щукина Н.В. Реформирование управления пчеловодством в современной российской экономике: дис. канд. экон. наук / Н.В. Щукина. – Волгоград, 2009. – 157 с.

10. Юмагузина А.Ф. Особенности развития пчеловодства в Республики Башкортостан / А.Ф. Юмагузина // Пчеловодство. – 2015. – № 1. – С. 4–6.

References

1. V Tatarstane proizvedeno bolee 6 tys. tonn meda [Elektronnyj resurs] // Informacionnoe agentstvo Respubliki Tatarstan. Rezhim dostupa: <http://www.tatar-inform.ru/news/2014/09/10/421859/> (data obrashhenija 20.02.15).

2. GBU «Upravlenie po pchelovodstvu» [Elektronnyj resurs] // Ministerstvo sel'skogo hozjajstva i prodovol'stviya Respubliki Tatarstan. Rezhim dostupa: https://agro.tatar.ru/rus/vedorg.htm?department_id=1508/ (data obrashhenija 20.02.15).

3. Zinina L.I., Malkin S.V. Strategicheskie social'no-ekonomicheskie prioritety proizvodstva produkci pchelovodstva v sisteme prodovol'stvennogo obespechenija regiona // Regionologija. 2014. no. 3. pp. 92–100.

4. Ishemgulov I.M. Upravlenie v oblasti pchelovodstva Bashkortostana / I.M. Ishemgulov // Jekonomika i upravlenie. 2004. no. 1. pp. 61–65.

5. Maksimov G.A. V Chuvashskom ОАО «Agentstvo po pchelovodstvu» / G.A. Maksimov // Pchelovodstvo. 2014. no. 3. pp. 2–3.

6. Malkin S.V. Formirovanie sistemy obespechenija jeffektivnogo proizvodstva i realizacii produkci pchelovodstva // Nauchnoe obozrenie. no. 1. 2013. pp. 195–202.

7. O kompanii [Elektronnyj resurs] // ОАО «Agentstvo po pchelovodstvu». Rezhim dostupa: <http://apis21.ru/> (data obrashhenija 20.02.15).

8. Safiullin R.R. Puti razvitiya pchelovodstva v Respublike Tatarstan / R.R. Safiullin // Pchelovodstvo. 2010. no. 8. pp. 12–13.

9. Shhukina N.V. Reformirovanie upravleniya pchelovodstvom v sovremennoj rossijskoj jekonomike: dis. kand. jekon. nauk / N.V. Shhukina. Volgograd, 2009. 157 p.

10. Jumaguzhina A.F. Osobennosti razvitiya pchelovodstva v Respubliki Bashkortostan / A.F. Jumaguzhina // Pchelovodstvo. 2015. no. 1. pp. 4–6.

Рецензенты:

Коваленко Е.Г., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Экономического факультета, ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва», г. Саранск;

Гурьянов А.М., д.с.-х.н., профессор, директор Мордовского НИИСХ, г. Саранск.

Работа поступила в редакцию 01.04.2015.