

УДК 332.1 (470)

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

Думнова Н.А., Лазаренко А.Л., Солдатова М.А.

ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»,
Орел, e-mail: ogiet@ogiet.ru

Сегодня в России одной из актуальных становится проблема развития регионов в условиях санкций со стороны стран Евросоюза и ряда других стран. Взаимные санкции стали причиной изменений не только в экономике страны в целом, но и в экономике отдельных её регионов. Именно сейчас у российских промышленных и сельскохозяйственных производителей появился шанс завоевать региональные рынки в отсутствие западных конкурентов. Поиски ответов на эти вопросы будут способствовать развитию региональной экономики в нашей стране, более полному удовлетворению потребностей субъектов экономики и государства в отечественных продуктах и услугах. В ходе исследования использовались общенаучные методы (анализ теоретической базы), обобщение точек зрения по механизмам антикризисной политики, методы комплексной оценки по внедрению новых элементов развития региональной экономики. Проведен анализ взаимосвязи положительных и отрицательных факторов санкционных явлений в экономике. Итогом исследования являются рекомендации по реформированию региональной экономики и развитию региональной политики с учётом комплекса мероприятий, реализуемых Министерством экономического развития Российской Федерации. Теоретические и практические положения исследования нашли отражение и применение в учебном процессе по экономическим направлениям и в деятельности региональных органов власти.

Ключевые слова: региональная политика, санкции, экономика региона, программы развития

PROBLEMS AND PROSPECTS OF REGIONAL ECONOMY IN TERMS OF SANCTIONS

Dumnova N.A., Lazarenko A.L., Soldatova M.A.

FCBOU VPO «Oryol State Institute of Economy and Trade», Oryol, e-mail: ogiet@ogiet.ru

Today in Russia, one of the most pressing is the problem of regional development in the conditions of sanctions by the European Union and other countries. Mutual sanctions have caused changes not only in the economy as a whole, but in the economy of its individual regions. It is now in the Russian industrial and agricultural producers have a chance to win the regional markets in the absence of Western competitors. Finding answers to these questions will contribute to the development of the regional economy in our country, better meet the needs of economic agents and the state of domestic products and services. The study used scientific methods (analysis of the theoretical framework), a generalization of the points of view on the mechanisms of anti-crisis policy, integrated assessment methods to introduce new elements of the regional economy. The analysis of the relationship of positive and negative factors in the economy sanctions. The result of the study are recommendations for reform of the regional economy and the development of regional policy, taking into account a set of measures implemented by the Ministry of Economic Development of the Russian Federation. Theoretical and practical study of the provisions are reflected and applied in the educational process on economic trends and activities in the regional authorities.

Keywords: regional policy, sanctions, the region's economy, the development program

2014 год прошёл для России под знаком лавинообразного развития признаков экономического кризиса, который становится ключевым фактором, влияющим на региональную российскую политику. Взаимные санкции со стороны Евросоюза и России стали причиной некоторых изменений не только в экономике страны в целом, но и в экономике отдельных её регионов.

Среди причин кризисного падения российской экономики действует целый ряд глобальных факторов. Прогноз социально-экономического развития РФ до 2030 года, сделанный в 2012 г. Министерством экономического развития РФ, при том, что он, учитывая зависимость российской экономики от глобального рынка энергоносителей, предвидел падение российского ВВП и падение цен на нефть в 2018 г., не учёл того обстоятельства, что актуальные политические решения в современном глобаль-

ном мире могут диктоваться не только интересами текущих коммерческих контрактов и выгод, но весьма удалёнными во времени целями экономических стратегий. Начало процесса передела глобального энергетического рынка, на котором Россия представлена не только углеводородной, но и атомной энергетикой, привело в движение множество политических, экономических и социокультурных механизмов [3].

Росстат обнародовал данные по инвестициям в основной капитал предприятий и организаций отдельных регионов за девять месяцев 2014 года. Примечательны они тем, что в них очень заметно влияние международных санкций на региональную экономику. Поскольку у отечественных банков пропала возможность кредитоваться на Западе, вложения в финансовую деятельность регионов резко сократились – в 4,3 раза.

Антироссийские санкции и ответные защитные меры с российской стороны как никогда остро высветили проблему высокой зависимости региональной промышленности от импорта товаров и технологий. Вместе с тем, они создали российским производителям крайне благоприятные условия для более активного и обширного импортозамещения. Российская экономика оказалась перед необходимостью за очень короткий срок совершить рывок в повышении конкурентоспособности своей продукции, а также импортозамещении, на который ранее потребовались бы многие годы [1].

Положительным эффектом от введения санкций для отечественных производителей являются открывшиеся возможности увеличить своё присутствие на рынке за счет расширяющихся каналов сбыта собственной продовольственной и промышленной продукции. Все это должно подстегнуть предпринимателей к расширению и модернизации производства, ведь главной причиной сдержанного роста экономики Российской Федерации остаётся низкий уровень технического и технологического обновления и недостаточная конкурентоспособность отечественной продукции на внутреннем и внешних рынках.

Развитие экономики страны в современных условиях невозможно без увеличения вовлеченности регионов в решение вопросов, которые касаются их напрямую. Впервые за всю историю местного самоуправления в Федеральном законе № 136, руководителям дана возможность самим определять оптимальную модель управления подотчетными территориями. Местные власти имеют полную свободу выбора – можно ничего не менять и оставить все как есть, либо реформатировать структуру власти в районах, сельских и городских поселениях. Ужесточается ответственность за принимаемые на местах решения, но вместе с тем региону дано право перераспределить часть властных полномочий, закрепив их в соответствующем региональном законе. Причем регионам запрещается передавать полномочия без финансового обеспечения. Отныне финансирование многих направлений обязаны взять на себя районные власти. Альтернативный вариант – перечислять средства из районов в поселения, что позволит последним самостоятельно решать хозяйственные вопросы [2].

Новые областные законы о разделении полномочий власти на местах должны учитывать мнение жителей региона. При этом одна из основных задач региональной власти – снижение зависимости региона от федеральных траншей, развитие собственной

экономики и улучшение качества жизни населения.

Базовая концепция развития Орловской области, представленная главой региона, рассчитана на десятилетний период с 2014 по 2024 годы. Одним из ее первых пунктов является вхождение в максимальное число федеральных программ. Это позволит привлечь средства на снос аварийного и строительство нового жилья, поддержку АПК, покупку нового общественного транспорта, строительство дорог, развитие сфер образования и здравоохранения. Сложившаяся экономическая ситуация в стране – время острой конкурентной борьбы за инвестиции. Поэтому необходимо создание Корпорации развития Орловской области, научно-промышленных, научно-технологических и агротехнологических парков, Центров новых авторских технологий. С опорой на местный научный и кадровый потенциал, расширив сотрудничество со всеми ведущими вузами, необходимо создать кластер специального приборостроения и коммуникаций. В условиях расширяющихся санкций Запада и политики импортозамещения Орловская область может занять нишу по производству высокоточных, инновационных отечественных систем и изделий как для военно-промышленного комплекса, так и для народного хозяйства.

Стратегическая задача в агропромышленном комплексе – сохранение целостности села. Региональной власти необходимо обеспечить развитие конкурентных преимуществ в тех отраслях АПК, которые имеют для области стратегический потенциал – зерновом производстве, племенном и промышленном свиноводстве, свеклосахарном производстве. Необходима более эффективная региональная поддержка становления и развития малых форм хозяйствования на селе, фермерского движения и предпринимательства.

Россия располагает всеми необходимыми ресурсами для максимального обеспечения собственной продукцией как промышленного, так и сельскохозяйственного производства. Например, Россия располагает примерно третью всех мировых запасов чернозёмов, что создаст огромный потенциал для сельскохозяйственного производства, обеспечения своих внутренних потребностей и реализации продукции на внешних рынках. Однако, пока на мировом аграрном рынке Россия выступает в большей мере как импортёр, чем экспортёр. То же наблюдается и во многих отраслях промышленного производства, за исключением топливно-

энергетического комплекса. Именно на решение этих задач необходимо направить все силы в ближайшее время [4].

Министерство экономического развития России разработало целый комплекс мероприятий по поддержке и развитию экономики в условиях санкций по каждой из отраслей. Среди ключевых аспектов данного комплекса можно отметить:

- разработка и реализация федеральных целевых программ развития отдельных отраслей производства. Прежде всего, это предполагает государственное финансирование целых отраслей российской экономики, при этом особое внимание будет уделяться развитию высокотехнологичных производств. Кроме того, акцент делается на структурные изменения в экономике, развитие несырьевых отраслей, а в топливно-энергетическом комплексе – на развитие перерабатывающих производств. Сюда же можно отнести льготные условия кредитования для производителей, осуществляющих техническую и технологическую модернизацию;

- государственные инвестиции в развитие инфраструктуры. Запланировано строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги в Москве, скоростной трассы Москва – Санкт-Петербург, реконструкция Транссиба. В масштабах нашей страны это позволит решить так называемую логистическую проблему, которая часто становится препятствием для расширения сбыта продукции и выхода на новые рынки. Способствовать развитию региональных производств и притоку капитала будет финансирование городов, в которых запланировано проведение различных международных мероприятий, в том числе и Чемпионата мира по футболу 2018 года.

- налоговая политика и таможенно-тарифное регулирование остаётся одним из важнейших инструментов, с помощью которого государство активно влияет на экономическую ситуацию. В условиях санкций налоговая политика будет направлена, прежде всего, на привлечение капитала в российскую экономику, в связи с чем, предусматриваются различные налоговые льготы для инвесторов в зависимости от отрасли производства и экономической зоны их деятельности.

В связи с активными действиями Европейского союза по заключению соглашений об ассоциации со странами Восточной Европы (Украина, Молдавия, Грузия, потенциально – и другие страны), потребуются работа по сокращению негативного влияния этих соглашений, вплоть до отмены льгот и преференций для таких стран.

Одновременно планируется дальнейшее расширение Таможенного союза. С 1 января 2015 начал функционировать Евразийский экономический союз – объединение, созданное на базе Таможенного союза и Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана. О своем желании присоединиться к Евразийскому экономическому союзу уже заявили Армения и Киргизия. Согласно информационным сообщениям, интерес к присоединению к Таможенному союзу проявляет целый ряд стран – Турция, Индия и другие страны. В целях импортозамещения предполагается увеличить ставки таможенных пошлин на товары, конкурентоспособные аналоги которых уже производятся в Российской Федерации;

- поддержка малого и среднего предпринимательства в условиях санкций крайне важна, поскольку малый и средний бизнес преобладает в ряде отраслей производства (пищевая, текстильная промышленность, сельское хозяйство), но в то же время является и наиболее уязвимым и чувствительным к изменениям в экономике. Для малых и средних предприятий, только выходящих на рынок, предусмотрены льготные налоговые периоды, льготы по уплате страховых взносов. Предоставляются государственные субсидии на модернизацию производства и приобретение оборудования в лизинг. Новой и, вероятно, эффективной мерой, станет упрощение для малого и среднего предпринимательства требований трудового законодательства. Это позволит предпринимателям расширить штат сотрудников и увеличить объёмы производства [5].

Сегодня мы видим определенное негативное влияние санкций со стороны Евросоюза и США, а также российских ответных мер, и этот эффект будет наблюдаться еще какое-то время. Вместе с тем данную ситуацию просто необходимо максимально использовать для переориентации российской региональной экономики и восстановления разрушенного в 90-е годы производства. Именно сейчас у российских промышленных и сельскохозяйственных производителей появился шанс завоевать региональные рынки.

Для этого есть всё: и природные ресурсы, и человеческий ресурс, и государственная поддержка на федеральном и региональном уровне, и временное отсутствие серьезных зарубежных конкурентов. Перед российскими предпринимателями стоит несколько сложных, но выполнимых задач – техническая и технологическая модернизация производства, улучшение качества

товаров, расширение объёмов и ассортимента производимой продукции [6].

Все это позволит удержать свои позиции на рынке с приходом новых торговых партнёров и при возвращении через год конкурентов из санкционного списка. Региональная экономика должна серьёзно, структурно измениться. Для решения этой задачи необходима совместная работа предпринимателей, федеральных и региональных органов власти.

Список литературы

1. Бабкина Л.Н., Скотаренко О.В. Проблемы, концепции и сравнительный анализ социально-экономического развития регионов РФ // Вестник ИНЖЭКОНа. Серия «Экономика». – 2013. – № 1. – С. 29–33.

2. Гордин В.И., Самарин Н.В. Роль системы внешнего финансового контроля и контрольно-счетных органов в совершенствовании муниципального управления экономикой и бюджетно-финансовой политикой индустриального (регионального) центра // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 6(33). – С. 35–42.

3. Глазкова Л. Санкции санкциями, а экономическую модель менять надо. Общественно – политический журнал Федерального собрания – Парламента РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.russia-today.ru/new.php?i=3110> (дата обращения 14.02.2015).

4. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016–2017 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://garant.ru> (дата обращения 01.02.2015).

5. Стратегия-2020: Новая модель роста – новая социальная политика. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года. Книга 2; под научной ред. В.А. Мау, Я.И. Кузьминова. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2013. – 408 с.

6. Степашова А. Ю. Влияние санкций на малый бизнес / А.Ю. Степашова, Т.Е. Исакова, Н.А. Калущкая // Молодой ученый. – 2014. – № 21. – С. 425–428.

References

1. Babkina L.N., Skotarenko O.V. Problemy, koncepcii i sravnitel'nyj analiz social'no-jekonomicheskogo razvitiya regionov RF // Vestnik INZhJeKONa. Seriya «Jekonomika». 2013. no. 1. pp. 29–33.

2. Gordin V.I., Samarin N.V. Rol' sistemy vneshnego finansovogo kontrolja i kontrol'no-schetnyh organov v sovershenstvovanii municipal'nogo upravlenija jekonomikoj i bjudzhetno-finansovoj politikoj industrial'nogo (regional'nogo) centra // Regional'naja jekonomika: teorija i praktika. 2014. no. 6(33). pp. 35–42.

3. Glazkova L. Sankcii sankcijami, a jekonomicheskiju model' menjat' nado. Obshhestvenno politicheskij zhurnal Federal'nogo sobranija Parlamenta RF [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.russia-today.ru/new.php?i=3110> (data obrashhenija 14.02.2015).

4. Prognoz social'no-jekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii na 2015 god i na planovyj period 2016–2017 godov [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://garant.ru> (data obrashhenija 01.02.2015).

5. Strategija-2020: Novaja model' rosta novaja social'naja politika. Itogovyj doklad o rezul'tatah jekspertnoj raboty po aktual'nyh problemam social'no-jekonomicheskoy strategii Rossii na period do 2020 goda. Kniga 2; pod nauchnoj red. V.A. Mau, Ja.I. Kuz'minova. M.: Izdatel'skij dom «Delo» RANHiGS, 2013. 408 p.

6. Stepashova A. Ju. Vlijanie sankcij na malyj biznes / A.Ju. Stepashova, T.E. Isakova, N.A. Kaluckaja // Molodoj uchenyj. 2014. no. 21. pp. 425–428.

Рецензенты:

Полянин А.В., д.э.н., доцент, профессор кафедры «Менеджмент и управление народным хозяйством», Орловский филиал «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Орел;

Парушина Н.В., д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли», г. Орел.

Работа поступила в редакцию 01.04.2015.