

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

<sup>1</sup>Переверзева Е.С., <sup>1</sup>Москаленко С.А., <sup>1</sup>Лобанов К.Н., <sup>2</sup>Батова О.В., <sup>3</sup>Беспалова М.А.

<sup>1</sup>ФГКОУ ВПО «Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», Белгород, e-mail: katkatrin200@gmail.com;

<sup>2</sup>Юридический институт НИУ БелГУ, Белгород, e-mail: batova@bsu.edu.ru;

<sup>3</sup>Белгородская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Я. Горина пос. Майский, e-mail: lostinsoul@yandex.ru

В статье рассматривается вопрос о соотношении международного права и внутригосударственного законодательства в сфере прав несовершеннолетних, рассмотрен ряд основных документов по правам детей. Представлено несколько подходов к классификации нормативных правовых актов в области защиты прав несовершеннолетних, таких как нормы обеспечения прав несовершеннолетних по назначению, по территории действия, по юридической силе. Проведено сравнение с российскими законами основных международных документов по правам детей, таких как Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей, в которой ставятся перед государствами-участниками следующие задачи: улучшение здоровья и питания детей; обязательное получение образования; улучшение условий материнства; обеспечение социальных прав и свобод несовершеннолетних. Также отмечен такой международно-правовой нормативный акт, как Правила Организации объединенных наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. Дан авторский анализ имеющихся недостатков в исследуемой проблеме.

**Ключевые слова:** права несовершеннолетних, права детей, международное право

## INTERNATIONAL EXPERIENCE ENSURE THE PROTECTION OF THE RIGHTS OF MINORS

<sup>1</sup>Pereverzeva E.S., <sup>1</sup>Moskalenko S.A., <sup>1</sup>Lobanov K.N., <sup>2</sup>Batova O.V., <sup>3</sup>Bespalova M.A.

<sup>1</sup>Federal state educational institution of higher professional education «Belgorod law Institute of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation», Belgorod, e-mail: katkatrin200@gmail.com;

<sup>2</sup>The Law Institute NIU BSU, Belgorod, e-mail: batova@bsu.edu.ru;

<sup>3</sup>State Agricultural Academy behalf V.Ya. Gorina, pos. Maiskiy, e-mail: lostinsoul@yandex.ru

The article considers the question of the relationship between international law and domestic legislation in the sphere of the rights of minors, considered a number of key documents on the rights of children. Presents several approaches to the classification of normative legal acts in the field of protection of minors, such as: norms of the rights of juveniles by appointment, on-site actions, legal force. Comparison of the main international documents on children's rights with the Russian laws, such as the world Declaration on the survival, protection and development of children, which put before the member States the following objectives: improve the health and nutrition of children; compulsory education; the improvement of the conditions of motherhood; ensuring social rights and freedoms of minors. As such international legal normative act, as Rules of the United Nations concerning the protection of juveniles deprived of their liberty. Given to the author's analysis of the shortcomings in the research problem.

**Keywords:** the rights of minors, children's rights, international law

Полиция как орган правопорядка имеет большое значение в защите прав и свобод несовершеннолетних. Компетенция полиции получает свое проявление в различных сферах деятельности общества, таких, например, как охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, исполнение судебных приговоров и многих других. Существует множество факторов в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина, влияющих на деятельность органов правопорядка в целом и их взаимоотношения с этими гражданами.

**Цель работы** – исследование нормативных правовых актов в области защиты прав несовершеннолетних на основании анализа

международного законодательства и законодательства Российской Федерации.

### Материал и методы исследования

Материалом для анализа послужили международные собственные исследования нормативно-правовых актов и периодической литературы в области обеспечения защиты прав несовершеннолетних.

### Результаты исследования и их обсуждение

Все нормативные документы, направленные на защиту прав несовершеннолетних, и соответствующие правовые нормы можно классифицировать по различным основаниям: по назначению, по территории действия, по юридической силе,

по отраслевой принадлежности и др. Хотя эта классификация имеет условный характер, она помогает точному и грамотному осуществлению правового регулирования [8, с. 13–16].

По назначению нормы обеспечения прав несовершеннолетних подразделяются на:

1) провозглашающие основные права и свободы человека, распространяющие свое действие и на несовершеннолетних, являющихся полноправными членами общества, и содержащиеся в Конституции и ряде отраслевых федеральных законов;

2) нормы, специально созданные для охраны прав несовершеннолетнего. Например, нормы гл. 14 УК РФ «Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних», гл. 42 ТК РФ «Особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет», гл. 50 УПК РФ «Производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних».

По территории действия можно выделить:

1) федеральные нормативные правовые акты (законы и подзаконные акты), действующие на всей территории РФ. В их числе Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и др.;

2) региональное законодательство. Например, Постановление Губернатора Белгородской области от 24.02.2009 № 9 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Белгородской области»;

3) международные правовые акты. В их числе: Декларация прав ребенка 1959 г.; Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г.; Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г.; Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 1985 г. (Пекинские правила), и др.

По юридической силе можно выделить:

1) международные нормативные правовые акты;

2) Конституцию;

3) законы РФ и федеральные законы;

4) подзаконные акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты министерств и ведомств);

5) законодательство субъектов РФ;

6) акты органов местного самоуправления.

Для полного уяснения правового положения прав несовершеннолетних необходимо всестороннее изучение всех нормативных актов, регламентирующих их права и действующих на территории Российской Федерации.

Высшей юридической силой обладают международно-правовые акты. Так, в ст. 15 Конституции определяется, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации предусмотрены другие правила, нежели предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Затрагивая историю становления международной системы защиты прав детей, следует отметить, что деятельность международных правовых организаций в области регламентации статуса несовершеннолетних началась достаточно давно.

Так, в 1924 г. Лига Наций приняла Женевскую декларацию, призывающую к созданию условия для нормального духовного и физического развития ребенка. В 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека, которая провозгласила право на защиту семьи со стороны общества и государства. Кроме того, п. 5 ст. 25 этой Декларации посвящался праву на особое попечение и помощь материнству и младенчеству [3, с. 46–50].

Одним из первых шагов Генеральной Ассамблеи ООН по защите прав детей было образование в 1946 г. Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) [9, с. 188–122].

Особое значение в определении правового статуса несовершеннолетнего заложила Декларация прав ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1959 года [4, с. 256], посвященная вопросам обеспечения защиты прав несовершеннолетних детей. Эта Декларация предусматривала наиболее важные правила, имеющие принципиальный характер. Одним из главных является равенство прав всех без исключения детей, без различия или дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, касающегося самого ребенка или его семьи. Причем в ней не только перечислялись права ребенка как гражданина, но и выделялись в качестве самостоятельных положения, касающиеся его воспитания в семье [1, с. 64–65].

Следующий международный нормативный акт в области обеспечения защиты прав несовершеннолетних это Конвенция «О правах ребенка» [6]. Если оценивать ее с точки зрения значения для правового положения ребенка, следует отметить,

что она содержит значительное число положений как общего, так и принципиального порядка.

В данной Конвенции не отдается предпочтения какому-либо одному из прав ребенка. Данный документ делает акцент на необходимости обращения усиленного внимания на обеспечение интересов несовершеннолетнего, а также определяет общий характер защиты прав ребенка, обозначает круг лиц, обязанных защищать права ребенка.

Содержание Конвенции и разнообразие содержащихся в ней прав позволяет проанализировать их комплексный характер, требующий применения мер защиты с помощью различных отраслей права. Также Конвенция формулирует определенные требования форме, которая позволяет любому государству обеспечивать права любого ребенка, учитывая свои особенности и возможности, а также другие обстоятельства. А это важно, потому что ее участниками являются 193 государства. Конвенцию о правах ребенка на сегодняшний день не ратифицировали только Сомали, Южный Судан и США [11].

Происходящие в стране преобразования, усиление законотворческой деятельности, направленной на обеспечение прав ребенка, привели к росту организаций, занимающихся проблемами детства.

Как один из важных международных нормативно-правовых актов в области обеспечения защиты прав несовершеннолетних можно выделить Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей, принятую в г. Нью-Йорке 30.09.1990 [2]. Каждый день миллионы детей по всему миру страдают от бедствий, нищеты, от голода и отсутствия дома, от безграмотности. Именно для решения этих проблем Декларация ставит перед государствами-участниками следующие задачи:

1. Улучшение здоровья и питания детей.
2. Обязательное получение образования.
3. Улучшение условий материнства.
4. Обеспечение социальных прав и свобод несовершеннолетних.

Также необходимо отметить такой международно-правовой нормативный акт, как Правила Организации Объединенных наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, были приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года. Ведь система правосудия в отношении несовершеннолетних обязана защищать их права и безопасность и содействовать их хорошему физическому и умственному состоянию. В данном

документе говорится о том, что тюремное заключение должно применяться лишь как крайняя мера.

В 1991 г. был создан Комитет ООН по правам ребенка. Это международный избираемый орган, куда входят эксперты с опытом работы в области защиты прав детей.

Расширение связей России с международными организациями, ее приобщение к европейскому сообществу, ратификация и признание ряда международных договоров создали необходимость пересмотра действующего законодательства в духе Конвенции о правах ребенка. Всего же в Российской Федерации с 1993 по 2014 год принято более 400 различных нормативных актов, реализующих положения Конвенции о правах ребенка, заключено около 30 межгосударственных договоров и соглашений, более 50 договоров о правовой помощи [7, с. 3–5].

### Заключение

В результате проведенного анализа можно сделать вывод о том, что указанные международные документы определяют основные направления политики государств, которые подписали данные правовые акты в области защиты прав детей. В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г. наиболее важными задачами российского государства и общества в сфере улучшения положения детей является законодательное обеспечение прав детей, создание административно-организационных механизмов обеспечения защиты прав.

### Список литературы

1. Борисова Н.Ф. Защита прав несовершеннолетних // Право и государство: теория и практика. – 2008. – № 3. – С. 64–65.
2. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей г. Нью-Йорк. 30.09.1990 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Декларация прав человека ООН от 10 декабря 1948 г. // Правозащитник. – 1998. – № 4. – С. 46–50.
4. Декларация прав ребенка от 1959 г. // Международные соглашения и рекомендации ООН в области защиты прав человека и борьбы с преступностью: сборник международных документов. – М., 1989. – С. 256.
5. Дорофеева Ж.П., Кваша А.А., Меняйло Д.В. // Особенности административной ответственности несовершеннолетних. Юристы – Правоведь. – 2014. – № 1 (62). – С. 50–53.
6. Конвенция о правах ребенка Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года // [Электронный ресурс]. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml) (Дата обращения: 18.03.2014).

7. Кожевников К.М. Защита прав несовершеннолетних // Законность. – 2011. – № 7. – С. 3–5.

8. Левушкин А.Н. Правовое регулирование некоторых имущественных прав несовершеннолетних детей по законодательству Российской Федерации // Юрист. – 2012. – № 10. – С. 13–16.

9. Лисукова К.В. Международно-правовое сотрудничество государств по защите прав несовершеннолетних, вовлеченных в преступную деятельность / Адвокат. – 2008. – № 10. – С. 118–122.

10. Махина С.Н., Дорофеева Ж.П. Нормативно-правовое и программно-целевое регулирование превенции административных правонарушений несовершеннолетних: проблемы и перспективы совершенствования // Юридические записки. – 2014. – № 4 (27). – С. 81–89. Юридические записки. – 2014. – № 4 (27). – С. 81–89.

11. «ООН призвала все государства ратифицировать Конвенцию о правах ребенка и три факультативные протокола к ней» Центр Новостей ООН // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=20237> (Дата обращения: 18.03.2014).

6. Convention on the Rights of the Child Adopted by General Assembly resolution 44/25 of 20 November 1989 // [electronic resource]. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml) (Date of access: 03.18.2014).

7. Kozhevnikov K.M. Protection of minors // Law. 2011, no. 7. pp. 3–5.

8. Levushkin A.N. Legal regulation of certain property rights of minors under the laws of the Russian Federation // Lawyer. 2012. no. 10. pp. 13–16.

9. Lisukova K.V. International legal co-operation of States to protect the rights of minors involved in criminal activity / lawyer. 2008. no. 10 pp. 118–122.

10. Mahina S.N., Dorofeeva J.P. Legal and program-targeted prevention administrative regulation juvenile delinquency: Problems and prospects for improving // Legal note. 2014. no. 4 (27). pp. 81–89.

11. The UN called on all States to ratify the Convention on the Rights of the Child and the three Optional Protocols thereto // UN News Center // [electronic resource]. URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=20237> (Date of access: 18.03.2014).

### References

1. Borisov N.F. Protection of minors / Law and the State: Theory and Practice. 2008. no. 3. pp. 64–65.

2. World Declaration on the Survival, Protection and Development of Children in New York. 09/30/1990 // ATP «Consultant».

3. Declaration of Human Rights on December 10, 1948 // A human rights activist. 1998. no. 4. pp. 46–50.

4. Declaration of the Rights of the Child of 1959 // International agreements and recommendations of the UN in the field of human rights and the fight against crime: Compilation of International Instruments. M., 1989. pp. 256.

5. Dorofeeva J.P., Kvasha A.A., Menyailo D.V. Features of the administrative responsibility of minors. Jurist – Pravoved . 2014. no. 1 (62). pp. 50–53.

### Рецензенты:

Самсонов В.Н., д.ю.н., профессор кафедры административно-правовых дисциплин, ФГКОУ ВПО «Белгородский юридический институт» Министерства внутренних дел Российской Федерации, г. Белгород;

Тонков Е.Е., д.ю.н., профессор, директор, Юридический институт НИУ «БелГУ», ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», г. Белгород.

Работа поступила в редакцию 03.04.2015.