

УДК 93/94 (470) |

**ФОРМИРОВАНИЕ ДЕПУТАТСКОГО КОРПУСА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА
ДАГЕСТАНСКОЙ АССР В 80-Е ГОДЫ XX ВЕКА:
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ**

Искендеров Г.А., Халилова А.С., Хализов Д.И.

*Институт истории, археологии и этнографии Дагестанского научного центра
Российской академии наук, Махачкала, e-mail: kadja.ol@mail.ru*

В статье на большом фактическом материале впервые рассматриваются способы формирования депутатского корпуса Верховного Совета Дагестанской АССР в 1980–1990 годах. В ходе анализа центрального и регионального законодательства, а также изучения деятельности избирательной системы в республике Дагестан определен ряд особенностей представительства в верховном органе государственной власти республики. Кроме того, при рассмотрении способов формирования депутатского корпуса Верховного Совета ДАССР выявлены искажения действовавшего избирательного законодательства и отступления от демократических принципов в процессе выборов депутатов. Помимо этого, подчеркнуты особенности формирования Верховного совета республики с учетом социального происхождения и национальной принадлежности депутатов. Также отмечено, что 80-е годы XX века стали периодом возникновения будущей правящей элиты Республики Дагестан.

Ключевые слова: Верховный совет, Дагестан, избирательная система, закон, депутат, СССР, РСФСР, агитация, представительство, власть

**FORMATION OF THE DEPUTY CORPS OF SUPREME COUNCIL DAGESTAN
ASSR IN 80-IES OF XX CENTURY: REGIONAL FEATURES**

Iskenderov G.A., Khalilova A.S., Khalizov D.I.

*Institute of History, Archaeology and Ethnography of the Dagestan Scientific Center
of the Russian Academy of Sciences, Makhachkala, e-mail: kadja.ol@mail.ru*

We are researched on extensive factual material was first the methods of the formation the deputy corps of Supreme Soviet the Dagestan ASSR in 1980-1990 years in the article. During review of the central and regional the legislations, also in the researching the activities of the electoral system in the Republic of Dagestan is identified a number of features of the representative power in the supreme, state organ of the republic. When considering the methods of formation of the deputy corps of Supreme Soviet the DASSR are revealed distortions of the electoral legislation in force and the retreat from democratic principles in the process of election of deputies. Also it is emphasized the features of the formation of the Supreme Council of the Republic taking into account the social origin and nationality of Deputies. Is also noted, that 80 years of the twentieth century were a period of occurrence of the futures' ruling elite of the Republic of Dagestan.

Keywords: Supreme Council, the Dagestan, the electoral system, law, deputy, the USSR, the RSFSR, campaigning, representation, power

На сегодняшний день изучение историко-правовых проблем представительной власти в России занимает значительное место в трудах историков, юристов, правоведов и т.д. Это обусловлено высокой значимостью представительных органов в системе федеральной и региональной государственной власти, а также ролью и значением осуществляемой ими деятельности для государства в целом. Тот факт, что процесс формирования правовой государственности в России, ее демократических институтов и учреждений является преемственным, а изучение опыта предшествующих поколений во многом способствует разрешению целого ряда вопросов, связанных с жизнедеятельностью и перспективностью развития тех или иных институтов и учреждений представительной власти в настоящее время, только подчеркивает актуальность и значимость данного исследования. В этой связи существенное значение приобретает

изучение советского исторического опыта отечественного государственного строительства. При этом необходимо учесть, что, по сути, именно в советский период была создана совершенно иная государственная система, полностью основанная на представительной власти Советов разных уровней.

Анализ историографии по данной проблематике свидетельствует о необходимости уточнения, пересмотра, изменения существующих концепций в этой области. Привлечение современных научных разработок и исследование архивных документов позволяют выйти на новый теоретический уровень осмысления проблемы советской политической системы и Советов как ее основного элемента. Острые дискуссии в современной отечественной теоретической и исторической юриспруденции о высших органах государственной власти в советский период [подробнее см. 6] также обнаруживают объективную востребованность

научного анализа процессов становления, развития и функционирования представительных органов власти не только в центре, но и в субъектах Российской Федерации. Особую новизну исследованию придает то, что на региональном уровне способы формирования состава депутатов Верховного Совета ДАССР в 1980–1990-х годах, особенности представительства, как и степень участия граждан и их объединений в управлении делами республики через представительные органы власти в качестве самостоятельного предмета изучения ранее не выделялись.

Отметим, что на сегодняшний день единственным способом формирования представительных органов, признанным мировым сообществом, являются выборы. Это связано с тем, что выборы – это не просто процесс непосредственного избрания или выдвижения тех или иных лиц путем открытого или закрытого (тайного) голосования, но и «совокупность правовых норм, в соответствии с которыми политически правоспособные граждане общества выдвигают из своей среды определенное число представителей для управления данным обществом и наделяют их властными полномочиями по отношению ко всем ее гражданам» [12]. Уточним, что институт выборов возник не сам по себе, а стал результатом социальной борьбы населения за улучшение условий и уровня своей жизни в стране. Признавая выборы как универсальное средство легитимизации политической власти, как «эффективнейшее средство поставить парламент в зависимость от массы населения и сделать его верным выразителем господствующих в нем стремлений» [9, с. 13.], советские лидеры еще в 1917 году сделали организационной формой государственной власти Советы – органы народного представительства. Созданные ими органы стали «рычагами», при помощи которых партия управляла страной с ее в основном беспартийным населением [13, с. 32–33]. Таким образом, представительство народа, став основой основ государственности СССР, сохранялось на всем протяжении его существования.

Безусловно, основные органы государственной власти – Верховные Советы (далее ВС) – как в центре, так и на местах формировались исключительно на принципах народного представительства. Однако не стоит думать, что эта система была идеальной. Даже в 1980-е годы XX века способ формирования депутатских корпусов ВС не был полностью демократичным. Несмотря на то, что формально выборы проводились «на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании» [5, с. 22], правом на выдвижение кандидатов в депутаты обладали лишь «организации КПСС, ВЛКСМ, профсоюзы, общественные организации, трудовые коллективы и собрания военнослужащих...» [8, с. 5].

Участие военнослужащих в формировании высших органов власти в изучаемый период, также являлось отличительной особенностью избирательной системы Советского союза. Ведь в большинстве зарубежных стран и по сей день армия находится «вне политики», а граждане, обеспечивающие безопасность государства, не имеют права на участие в выборах высших органов власти» [14, с. 55]. Пройдя ряд трансформаций, к 80-м годам XX столетия в избирательном праве ДАССР (как и РСФСР) сохранилось ограничение только для людей, признанных умалишенными. Но в то же самое время кандидаты в депутаты по-прежнему «выдвигались исключительно из «Блока коммунистов и беспартийных» и утверждались руководством» [1], что делало выборы, по сути, безальтернативными.

Следует сказать, что, несмотря на большую схожесть в способах формирования депутатских корпусов ВС, на местах все же присутствовали свои региональные особенности. В число регионов, имевших отличия в формировании депутатского корпуса местного ВС, входила и ДАССР.

Процедура выборов в Верховный Совет Дагестана определялась не только Конституцией ДАССР, но и специальным Положением о выборах в Верховный Совет Дагестанской АССР. Отличия данного положения от подобных документов СССР, союзных и автономных республик состояло в практической части, обозначенной в главах 3, 4 (избирательные округа и избирательные участки). В частности, в 1980 и 1985 годах в ДАССР для проведения выборов в ВС образовывалось по 210 избирательных округов с равным числом населения и учетом административно-территориального деления республики [7, с. 7].

Реформы избирательного законодательства, проводившиеся в СССР с 1988 по 1990 годы, привели к формированию еще одной региональной особенности в Дагестане. В соответствии с первым этапом реформ, принятием 1 декабря 1988 года Закона СССР о выборах народных депутатов СССР и первого блока изменений Конституции СССР по вопросам избирательной системы, здесь была сформирована двухступенчатая конструкция законодательной власти: Съезд народных депутатов Дагестана, сформированный в результате прямых выборов, избирает из числа депутатов членов Верховного Совета ДагАССР. Эта двухступенчатая конструкция «в течение следующих 2 лет была заменена во всех автономиях РСФСР на прямые выборы ВС регионов» [4, с. 83], в то время как в Дагестане она просуществовала вплоть до принятия Конституции РД 1994 года. Такое положение было вполне понятно: 2-ступенчатые выбо-

ры позволяли учесть специфику национального состава при формировании руководства республики – критерий, ставший одним из важнейших в делах управления многонациональным Дагестаном. Другой особенностью стало то, что в конце 80-х годов XX века депутаты в Дагестане продолжали избираться только по одномандатным округам, в то время как в других регионах появились и многомандатные округа, где могли баллотироваться не только представители «блока коммунистов и беспартийных», но и других общественных движений и партий [2].

Как уже упоминалось, по результатам выборов 1980 и 1985 годов в состав Верховного совета входило 210 народных депутатов. Количество же депутатов ВС ДАССР двенадцатого созыва в связи с двухступенчатостью системы резко уменьшилось, и составило всего 56 человек [11, д. 16, л. 3.], избранных из числа депутатов Съезда народных депутатов Дагестана, куда было включено 226 народных избранников [10, д. 5, л. 3]. Отметим, что депутаты ВС представляли только 19 округов республики. Увеличение числа депутатов в составе Съезда народов показывает нам, что если до 1989 года число депутатов равнялось количеству округов, действовал принцип «от 1 округа 1 кандидат», то после изменений законодательства один округ в Дагестане в среднем представляли до 2,9 человек. Так проявился новый принцип в формировании депутатского корпуса ВС и в целом избирательной системы республики – альтернативность.

Показательно то, что в соответствии с «Положением о выборах...» этого периода организацию и проведение выборной кампании должны были осуществлять советские органы и избирательные комиссии, однако фактически ведущую роль в ней играли партийные органы. Руководство исполнительными комитетами Советов разных уровней и избирательными комиссиями осуществлялось путем утверждения их состава и последующего инструктажа. Списки председателей и секретарей окружных избирательных комиссий представлялись в ЦК КПСС, а соответствующие кандидатуры участковых избирательных комиссий проверялись областным комитетом партии. И только после этого составы избирательных комиссий утверждались Президиумом ВС ДАССР.

Одним из важнейших этапов формирования депутатского корпуса ВС ДАССР являлось выдвижение кандидатов в депутаты. По сути, именно на этом этапе решалось, кто же войдет в новый состав высшего органа государственной власти республики. И именно в этот период простые избиратели получали наибольшую возможность принять участие в определении будущих руководителей республики. Это было обусловлено тем, что кандидаты в депутаты выдвигались общими

собраниями трудящихся: от рабочих и служащих по предприятиям, учреждениям, совхозам; от красноармейцев по воинским частям; от крестьян по колхозам.

В период предвыборной кампании на вопросы граждан отвечали специальные агитаторы. Именно для них была разработана серия «Материалы в помощь лектору», служившая своеобразным пособием, содержащим ответы на все вероятные вопросы населения.

Наиболее важными при выдвижении той или иной кандидатуры на роль народного избранника являлись профессиональные успехи, в том числе и в управлении страной, преданность делу партии, участие в революционной борьбе, награды и известность, социальное происхождение (желательно из «низов»). Как правило, кандидатами становились партийные работники, представители номенклатуры, передовики производства. Бытовало мнение, что передовик производства может показать образец успешной работы и в Верховном Совете.

Особенностью выборов 80-х годов XX столетия являлась высокая явка (до 99,9%) избирателей на участки. Во многом она объясняется не столько высокой гражданской ответственностью жителей республики, сколько тем, что работники местных партийных и советских органов не ограничивались агитацией. Они нередко применяли административный ресурс и обходы по домам в день голосования.

Никакими законодательными нормами не устанавливалось, каким должен быть социальный состав Верховного совета: сколько в числе депутатов должно быть женщин, рабочих, колхозников, беспартийных граждан, но на практике все это строго соблюдалось и представляло собой важные черты советской избирательной системы. Отчет о соблюдении пропорций, в принципе отражавших социально-профессиональную структуру общества, представлялся на первом же заседании Верховного совета нового созыва. Так, ВС ДАССР десятого созыва имел в числе избранных: 82 женщины, 134 члена КПСС, 30 членов ВЛКСМ, 46 представителей молодежи в возрасте до 30 лет, 78 рабочих, 27 колхозников; из которых 5 являлись Героями социалистического труда [3, д. 15а., л. 3]. Отдельно подчеркивалось, что 131 депутат был награжден правительственными наградами, а также отмечалось, что 140 депутатов были избраны впервые. Последнее позволяет нам небезосновательно утверждать то, что уже в 1980-е годы в Дагестане постепенно начинал складываться слой будущей правящей элиты, которая в 90-е годы XX века сумела встать у руля суверенной Республики Дагестан [15, с. 367].

В принципе, формирование депутатского корпуса высшего представительного

органа ДАССР в изучаемый период происходило в соответствии с основными требованиями демократии: периодичность, публичность, тайность голосования. Выборность же, которая была заявлена в официальных документах, на деле подменялась простой передачей голосов заранее определенному кандидату. Однако это не означало полного отстранения населения от участия в жизни республики. Принимая непосредственное участие в выдвижении кандидатов в депутаты, электорат составлял для них наказы, об исполнении которых вполне обоснованно впоследствии требовал отчета, что позволяло в определенной степени считать каждого депутата ВС в какой-то степени настоящим представителем интересов народа. Строго соблюдавшаяся в ДАССР, но не закреплённая законом этническая паритетность формировании ВС ДАССР во многом являлась искажением законности при формировании депутатского корпуса и собственно представительной власти. Однако в столь многонациональной, поликонфессиональной Республике, жители которой являлись носителями широчайшего диапазона национальных обычаев и традиций, иной путь был, по сути, невозможен.

Список литературы

1. Выборы [электронный ресурс] // Электронная энциклопедия «Википедия» // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8B> (дата обращения 12.09.2014).
2. Дагестанская правда. 10 ноября 1989 года.
3. Депутаты Верховного Совета ДАССР десятого созыва. Биографический сборник // Центральный Государственный архив РД (ЦГА РД) Ф.Р-352, Оп. 41.
4. Иванченко А.В. Избирательная кампания – уроки на завтра // Коммунист. – М., 1990. – № 11. – С. 83–93.
5. Конституция ДАССР (Основной закон). – Махачкала: Дагкнигоиздат, 1987. – 48 с.
6. Морозова Ю.М. Верховный Совет Мордовии, 1938–1944 гг.: формирование, состав, основные направления деятельности, историко-правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юр. наук. – М., 2009. – 25 с.
7. О выборах в Верховный Совет Дагестанской АССР. – Махачкала: Дагкнигоиздат, 1984. – 32 с.
8. О выборах в местные советы народных депутатов Дагестанской АССР. – Махачкала: Дагкнигоиздат, 1982. – 32 с.
9. Панкратов В.В. Избирательная система России как результат правового регулирования выборов в представительные органы власти: дис. ... канд. юр. наук. – М., 2005. – 158 с.
10. Первый съезд депутатов ДАССР. Стенографический отчет // Центральный Государственный архив РД (ЦГА РД). Ф. Р-352, Оп. 60.
11. Первая сессия Верховного Совета ДАССР. Первое заседание. Стенографический отчет // Центральный Государственный архив РД (ЦГА РД). Ф.Р-352, Оп.60.
12. Политические выборы [электронный ресурс] // Сайт «Политология» // URL: <http://political-science.ru/?p=240> (дата обращения 12.09.2014).
13. Сталин И.В. К вопросам ленинизма // Сочинения. Т.8. – М.: ОГИЗ; Государственное издательство политической литературы, 1948. – С. 13–90.
14. Титова И.В. Верховный Совет Чувашии (1938–1994 гг.): формирование, состав, основные направления деятельности: дис. ... канд. ист. наук. – Чебоксары, 2007. – 303 с.
15. Халилова А.С., Хализов Д.И. Деятельность Верховного Совета ДАССР в 1980–1985 годы: основные характеристики // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2014. – № 12–1. – С. 366–368.

References

1. Vybery [jelektronnyj resurs] // Jelektronnaja jenciklopedija «Wikipedia Election // Online encyclopedia «Wikipedia» // available at: URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8B>
2. Dagestanskaja pravda Dagestan true. November 10, 1989.
3. Deputaty Verhovnogo Soveta DASSR desjatogo sozyva. Biograficheskij sbornik Members of the Supreme Council DASSR tenth convocation. Biographical collection // Central State Archive of RD (RD CSA) F.R-352, Op.41.F.R-352, Op.41.
4. Ivanchenko A.V. Izbiratel'naja kampanija uroki na zavtra Election campaign lessons for tomorrow // Communists. Moscow, 1990. 11. pp. 83–93.
5. Konstitucija DASSR (Osnovnoj zakon) DASSR Constitution (Basic Law). Makhachkala: Dagbook publishing house, 1987. 48 p.
6. Morozova Ju.M. Verhovnyj Sovet Mordovii, 1938–1944 gg.: formirovanie, sostav, osnovnye napravlenija dejatel'nosti, istoriko-pravovoe issledovanie The Supreme Council of Mor-dovia, 1938–1944 gg. : formation, composition, main activities, historical and legal research. The Abstract of diss. cand. jur. sciences. Mytishchi, 2009. 25 p.
7. O vyborah v Verhovnyj Sovet Dagestanskoy ASSR «On elections to the Supreme Soviet of the Dagestan ASSR». Makhachkala: Dagbook publishing house, 1984. 32p.
8. O vyborah v mestnye sovery narodnyh deputatov Dagestanskoy ASSR «On elections to local councils of peoples deputies of the Dagestan ASSR». Mahachkala: Dagbook publishing house, 1984. 32 p.
9. Pankratov V.V. Izbiratel'naja sistema Rossii kak rezultat pravovogo regulirovanija vyborov v predstavitelnye organy vlasti Russian electoral system as a result of the legal regulation of elections to representative bodies. Diss. cand. jur. Sciences. Moscow, 2005. 158 p.
10. Pervyj sezd deputatov DASSR. Stenograficheskij otchet The First Congress of Deputies DASSR. Verbatim Report // Central State Archive of RD (RD CSA). F.R-352, Op. 60
11. Pervaja sessija Verhovnogo Soveta DASSR. Pervoe zasedanie. Stenograficheskij otchet The first session of the Supreme Soviet DASSR. The first session. Verbatim Report // Central State Archive of RD (RD CSA). F.R-352, Op. 60.
12. Politicheskie vybery Political elections // Website «Politics» / available at: <http://political-science.ru/?p=240>.
13. Stalin I.V. K voprosam leninizma Concerning Questions of Leninism // Cochineniya. Vol. 8. M.: OGIZ; State Publishing House of Political Literature, 1948. pp. 13–90.
14. Titova I.V. Verhovnyj Sovet Chuvashii (1938 1994 gg.): formirovanie, sostav, osnovnye napravlenija dejatel'nosti The Supreme Council of the Chuvash Republic (1938 1994 gg.): Formation, composition, main activities. Diss. cand. ist. Sciences. Cheboksary, 2007. 303 p.
15. Khalilov A.S., Khalizov D.I. Dejatel'nost Verhovnogo Soveta DASSR v 1980–1985 gody: osnovnye harakteristiki The activities of the Supreme Council DASSR in 1980–1985 years: the main characteristics // Humanities, socio-economic and the social sciences. 2014. 12–1. pp. 366–368.

Рецензенты:

Османов А.И., д.и.н., профессор, советник РАН, Институт истории, археологии и этнографии ДНЦ РАН, г. Махачкала;
Сампиев И.М., д.пол.н., профессор, директор НИИ социологии, Ингушский государственный университет, г. Грозный.

Работа поступила в редакцию 03.04.2015.