

УДК 330.342.12

ИНСТРУМЕНТЫ ОЦЕНКИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**Белякова Г.Я., Батукова Л.Р.***Институт бизнес-процессов и экономики,**ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет», Красноярск, e-mail: кафедра-em@yandex.ru*

В настоящее время имеются разные международные и отечественные методики, которые позволяют оценить уровень инновационного развития регионов. Разнообразие предлагаемых методик объясняется тем, что их создатели исходят из разных целевых ориентиров. Авторами проведен анализ используемых в управлении инновационным развитием регионов инструментов оценки инновационного развития. Разнообразие предлагаемых методик оценки требует обоснованного подхода к их выбору. Наиболее востребованными из них в настоящее время являются те, которые позволяют сформировать на основе полученных данных эффективные управленческие решения в области регионального управления. В статье авторами предложена методика, которая позволяет комплексно оценить уровень инновационного развития регионов разного уровня, а также сформировать необходимую информацию для принятия стратегических управленческих решений на каждом из них. Также достоинством разработанной методики является то, что она позволяет осуществлять оценку инновационного развития регионов различного уровня на основе доступных статистических данных.

Ключевые слова: инновационное развитие региона, методика оценки уровня инновационного развития региона, показатели оценки инновационного развития региона

TOOLS FOR ASSESSMENT OF INNOVATION DEVELOPMENT OF THE REGION**Belyakova G.Y., Batukova L.R.***Institute of business processes and economy, of the Siberian federal university,**Krasnoyarsk, e-mail: кафедра-em@yandex.ru*

Now there are different international and domestic techniques which allow to estimate the level of innovative development of regions. A variety of the offered techniques is explained by that their founders proceed from different target reference points. Authors carried out the analysis of the regions of tools of an assessment of innovative development used in management of innovative development. A variety of the offered techniques of an assessment demands reasonable approach to their choice. The most demanded of them are now what allow to create on the basis of the obtained data effective administrative decisions in the field of regional government. In article authors offered a technique which allows to estimate in a complex the level of innovative development of regions of different level, and also to create necessary information for adoption of strategic administrative decisions on each of them. Also, the advantage of the developed method is that it allows for an assessment of the innovative development of regions of different level on the basis of available statistical data.

Keywords: innovative regional development, methods of assessment and evaluation of the level of innovative regional development, indicators of assessment and evaluation of innovative regional development

Для эффективного управления инновационным развитием региона органы власти должны обладать достаточным количеством качественной информации относительно уровня его инновационного развития. В настоящее время имеются разные международные и отечественные методики, которые позволяют оценить уровень инновационного развития регионов. Разнообразие предлагаемых методик объясняется тем, что их создатели исходят из разных целевых ориентиров.

Проведенный авторами анализ позволил выделить следующие основные ориентиры, которыми руководствуются отечественные авторы методик оценки инновационного развития регионов. В том числе это стремление:

– создать интегральную оценку *инновационного развития региона*, позволяющую получить обобщающий показатель по региону, чтобы иметь возможность сравнить его с показателем оценки инновационного

развития других регионов и определить то место, которое занимает данный регион

– дать оценку уровня *инновационного развития* региона на основе доступных статистических данных;

– произвести сравнительную оценку инновационного развития отечественных и зарубежных региональных систем;

– произвести анализ, позволяющий выявить возможности и резервы инновационного развития региональной экономики, определить направления и методы его стимулирования;

– произвести анализ конкурентоспособности региона.

Создать универсальную методику, которая обеспечит решение всех проблем, невозможно. Это обусловлено многими факторами, в том числе различиями: в доступных статистических данных России и стран ЕС, США и др., в стартовом уровне развития регионов, их особенностях и т.п.

Поэтому при разработке методик авторов чаще всего руководствуются конкретными, но выполнимыми задачами. К числу наиболее востребованных сегодня относятся методики оценки, которые позволяют получить следующие результаты:

- 1) сопоставить уровень инновационного развития российских регионов с уровнем развития зарубежных региональных систем;
- 2) определить приоритетные направления для государственной поддержки инновационного развития регионов.

Перспективной для решения указанных задач является методика анализа инновационного развития региона, разработанная коллективом авторов, в том числе И.М. Бортник, Г.И. Сенченя, Н.Н. Михеева и др. [3]. Предложенная авторами система оценки включает инструментарий, который позволяет одновременно:

- 1) оценить проводимую в субъекте РФ политику по стимулированию инновационной деятельности;
- 2) определить группы регионов-лидеров по уровню инновационного развития;
- 3) проанализировать факторы успеха отдельных регионов в сфере инновационной деятельности и распространения лучшей практики;
- 4) использовать результаты оценки инновационного развития субъектов РФ при распределении субсидий и дотаций из федерального бюджета.

Также представляет интерес методика, разработанная В.Н. Киселевым (Инновации, 2010). К числу ее основных достоинств относится то, что предложенная в ее рамках система показателей инновационной активности субъектов Российской Федерации адаптирована к имеющейся и доступной статистической информации.

Следует отметить и методику, предложенную С.Г. Алексеевым [1]. Ее особенностью является то, что разработанная автором система показателей направлена на выявление возможностей и резервов роста региональной экономики. Это позволяет использовать методику для совершенствования государственной политики в области стимулирования инновационного развития регионов.

Но проблемой, не решенной в рамках данной методики, остается то, что она не позволяет производить оценку инновационного развития регионов с учетом их иерархического строения, а также не включает индикаторов оценки уровня инновационного развития.

Для оценки инновационного развития регионов с учетом перечисленных проблем авторами разработана методика, которая:

- опирается на данные государственной статистики;
- позволяет анализировать инновационное развитие российских регионов раз-

ного уровня (федеральных округов, субъектов федеральных округов (ФО), городских округов и муниципальных районов), соотносить его с уровнем развития зон наиболее активного инновационного роста;

- позволяет делать выводы и формировать управленческие решения в отношении направлений стимулирования инновационного развития региона.

Основное достоинство предлагаемой методики в том, что она позволяет комплексно оценить уровень инновационного развития регионов разного уровня, а также сформировать необходимую информацию для принятия стратегических управленческих решений на каждом из них.

Важнейшим компонентом методики является формирование индикаторов оценки уровня инновационного развития региона. Индикаторы предлагается формировать на основе анализа пилотных проектов, представленных в Минэкономразвития России¹ на конкурс территориальных инновационных кластеров, он показал что, несмотря на различный уровень развития кластерных образований, в них в результате взаимодействия экономической, социальной, институциональной системы и системы интеллектуального капитала сформировались необходимые предпосылки для перехода экономики соответствующих территориальных систем на уровень передовых технологических укладов. Это выделяет предложившие свои проекты территории из общей массы регионов России и позволяет рассматривать их в качестве ориентиров инновационного развития для остальных территорий на современном этапе. На основе анализа проблем инновационного развития [5] представленных проектов авторами разработаны индикаторы уровня инновационного развития региона для муниципальных образований и городских округов [4, 2]. Регион может быть признан инновационно развивающимся, если не менее пяти из шести индикаторов относятся к I–II группам (таблица).

При этом для отнесения к I-й группе он должен иметь не менее четырех индикаторов оценки на уровне первой группы. Регионы первой группы имеют преимущество при выделении бюджетных средств на прямое финансирование инновационного развития. Регионы второй группы рассматриваются как «кандидаты». К ним применяются меры нефинансовой поддержки. Регионы третьей группы должны проанализировать сложившуюся ситуацию и принять меры для повышения своего рейтинга.

¹ Всего в конкурсе приняли участие 94 заявки из 50 регионов.

Индикаторы оценки уровня инновационного развития региона

Индикаторы оценки уровня инновационного развития региона	Значение показателя по группам
Объем выработки несырьевой продукции на одного занятого в регионе	I группа – от 2000,1 тыс. руб. II группа – от 1600,1 до 2000,0 тыс. руб. III – от 1400,0 до 1600,0 тыс. руб.
Доля занятых в кластере, чья заработная плата превышает среднюю по стране расположения по меньшей мере в 2 раза	I группа – от 25,1 % II группа – от 20 до 25 % III – до 20,0 %
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг	I группа – от 31,1 % II группа – от 27,1 до 31,0 % III – от 24,0 до 27,0 %
Доля занятых в кластере, чья заработная плата превышает среднюю по региону расположения кластера по меньшей мере в 2 раза	I–II группы от 25,1 % III – от 20 до 25,0 %
Доля выручки малых инновационных предприятий в общем объеме выручки кластеров	I группа – 21,1 % II группа – от 14,1 до 21,0 % III – от 5,0 % до 14,0 %
Доля занятых на малых инновационных предприятиях	I группа – 17,1 % II группа – от 13,1 до 17,0 % III – от 11,0 до 13,0 %

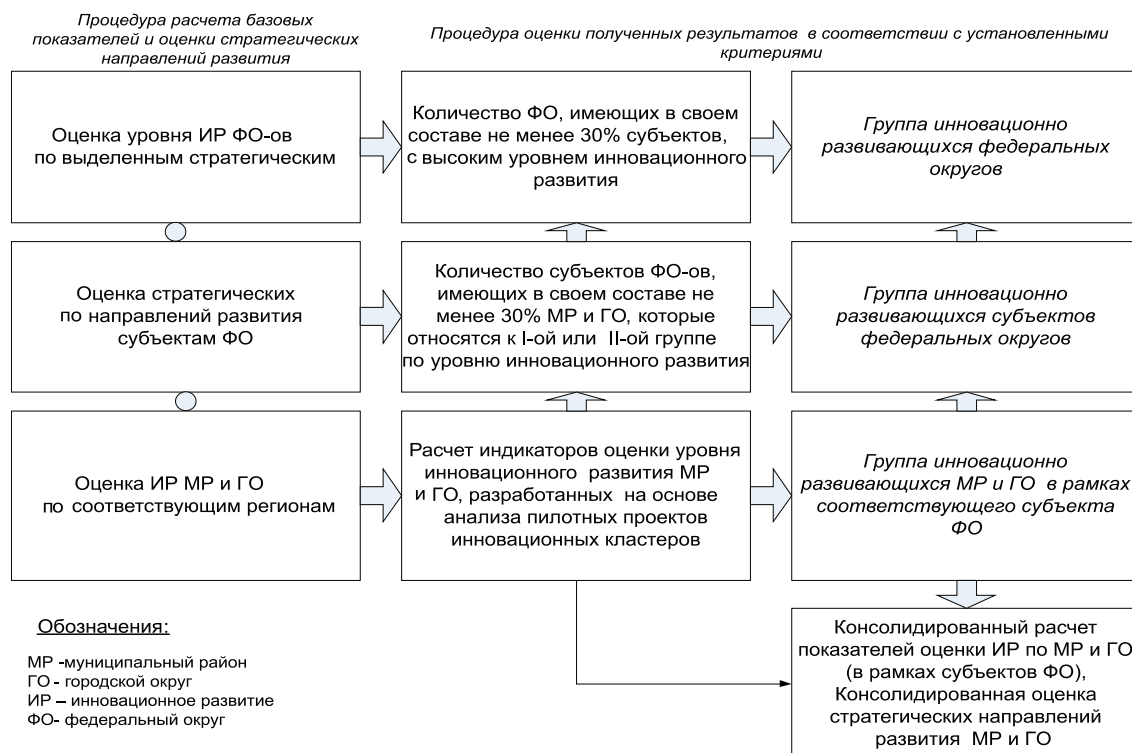
Общая логика и структура оценки уровня инновационного развития регионов различного уровня представлена на рисунке. По результатам оценки регионы могут быть отнесены к группе инновационно развивающихся:

– муниципальные образования и городские округа (если не менее пяти из шести индикаторов относятся к I–II группам ин-

дикаторов оценки уровня инновационного развития);

– субъекты федеральных округов (если не менее 30 % их образующих муниципальных образований и городских округов относятся к инновационно развивающимся);

– федеральные округа (если не менее 30 % их образующих ФО относятся к инновационно развивающимся).



Общая логика и структура оценки уровня инновационного развития регионов

Оценка инновационного развития региона также включает систему частных показателей, рассчитываемых на основе данных государственной статистики по следующим направлениям: развитие человеческого капитала, эффективность функционирования основного капитала и основных фондов, научно-техническое и технологическое развитие исследований и бизнеса в регионе, патентная активность, результаты инновационного развития региона.

Использование в управлении инновационным развитием предлагаемой методики позволит: осуществлять оценку инновационного развития на основе доступных статистических данных, ставить реальные, достижимые цели в области развития региона, сравнивать инновационное развитие регионов разного уровня.

Список литературы

1. Алексеев С.Г. Интегральная оценка инновационного потенциала региона // Проблемы современной экономики. – 2009. – № 2 (30). – URL: <http://www.m-economy.ru/issue.php?num=30>.
2. Батукова Л.Р. Модернизация региональной социально-экономической системы в условиях глобального инновационного развития // Перспективы развития современного общества: инновации и модернизация: материалы международной научно-практической конференции (25 июня 2012 г.) – В 3-х частях. – Ч. 1 – Саратов ИЦ «Наука», 2012. – С. 59–60, 201с.
3. Бортник И.М., Сенченя Г.И., Михеева Н.Н., Здуннов А.А., Кадочников П.А., Сорокина А.В. Система оценки и мониторинга инновационного развития регионов России // Инновации. – 2012. – № 9 (167). – С. 48–61.
4. Обзор развития территориально-отраслевых кластеров // Аналитический центр МСП БАНК, 2012

5. Останина Е.С. Возможные сценарии модернизации и инновационного развития российской экономики // Проблемы и перспективы инновационного развития территориальных социально-экономических систем / под науч. ред. И.В. Наумова. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2011. – 297 с.

References

1. Alekseev S.G. Integralnaja ocenka innovacionnogo potenciala regiona // Problemy sovremennoj jekonomiki. 2009. no. 2 (30). URL: <http://www.m-economy.ru/issue.php?num=30>.
2. Batukova L.R. Modernizacija regionalnoj socialno-jekonomicheskoj sistemy v uslovijah globalnogo innovacionnogo razvitija // Perspektivy razvitija sovremenного obshhestva: innovacii i modernizacija: materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii (25 ijunja 2012 g.) V 3-h chastjah. Ch. 1 Saratov IC «Nauka», 2012. pp. 59–60, 201p.
3. Bortnik I.M., Senchenja G.I., Miheeva N.N., Zdunov A.A., Kadochnikov P.A., Sorokina A.V. Sistema ocenki i monitoringa innovacionnogo razvitija regionov Rossii // Innovacii. 2012. no. 9 (167). pp. 48–61.
4. Obzor razvitija territorialno-otraslevyh klasterov // Analiticheskij centr MSP BANK, 2012.
5. Ostanina E.S. Vozmozhnye scenarii modernizacii i innovacionnogo razvitija rossijskoj jekonomiki // Problemy i perspektivy innovacionnogo razvitija territorialnyh socialno-jekonomicheskikh sistem / pod nauch. red. I.V. Naumova. Ekaterinburg: Institut jekonomiki UrO RAN, 2011. 297 p.

Рецензенты:

Поподько Г.И., д.э.н., ведущий научный сотрудник Красноярского отделения, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, г. Красноярск;

Владимирова О.Н., д.э.н., профессор, зав. кафедрой «Финансы и кредит» ТЭИ, Сибирский федеральный университет, г. Красноярск.

Работа поступила в редакцию 18.03.2015.