

УДК 332.02

РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Лаврова Е.В.

Смоленский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Смоленск, e-mail: lavrova@sibe.ru

Статья посвящена рассмотрению институциональных преобразований, направленных на обеспечение социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующего позициям ведущих мировых стран, глобальной конкурентоспособности и высокого уровня национальной безопасности и реализации конституционных прав граждан. Обозначены необходимые институциональные преобразования, направленные на обеспечение инновационного типа развития российской экономики, что позволит усилить ее конкурентный потенциал и задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния населения. Сделан вывод, что несмотря на созданную систему мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, во многих российских регионах недостаточно сформирована инвестиционная инфраструктура. Обозначены особенности инвестиционных процессов в Центральном федеральном округе, выявлены факторы, ограничивающие инвестиционную деятельность. Предложен инструмент, позволяющий постепенно и частично передавать публичные функции по обеспечению устойчивого и комплексного социально-экономического развития региона частному бизнесу, имеющему возможность получать под контролем государства разумную прибыль от инвестиций в региональную инфраструктуру. Выделены ожидаемые результаты реализации создания действенного инструмента по реализации механизма размещения инвестиционных средств в привлекательные инвестиционные проекты.

Ключевые слова: институциональные преобразования, инвестиционная инфраструктура, конкурентоспособность, региональная экономика, социально-экономическое развитие, экономическая безопасность

REGIONAL INVESTMENT INFRASTRUCTURE: INSTITUTIONAL CHANGE AND ECONOMIC SECURITY

Lavrova E.V.

Smolensk branch of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Smolensk, e-mail: lavrova@sibe.ru

The article is devoted to institutional reforms aimed at ensuring the appropriate positions of the leading countries in the level of socio-economic development of the Russian Federation, global competitiveness and a high level of national security and the realization of citizens' constitutional rights. Indicated required institutional changes aimed at ensuring innovative development of the Russian economy, to enhance its competitive capacity and promoting new sources of economic growth and welfare improvement. It is concluded that despite the established system of measures of state support of investment activity, in many Russian regions underdeveloped investment infrastructure. Marked features of investment processes in the Central Federal district, the identified factors limiting investment activity. A tool that allows gradual and partial transfer of public functions to ensure a sustainable and integrated socio-economic development in the region private business, having the ability to get under the control of the state a reasonable return from investment in regional infrastructure. Selected expected results of creation of an effective instrument for the implementation of the mechanism of placing investment funds in attractive investment projects.

Keywords: institutional change, investment infrastructure, competitiveness, regional economy, socio-economic development, economic security

Проведение адекватных вызовам постиндустриальной эпохи институциональных преобразований является важнейшим фактором, способствующим достижению стратегической цели, обозначенной в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [1], а именно достижению такого уровня социально-экономического развития Российской Федерации, который соответствует позициям ведущих мировых стран, глобальной конкурентоспособности, обеспечению высокого уровня

национальной безопасности и реализации конституционных прав граждан.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации является отправной точкой для разработки и построения новых концептуальных подходов к повышению уровня безопасности в различных сферах. Обеспечение высокого уровня национальной безопасности страны, в том числе экономической и продовольственной [2], должно способствовать созданию благоприятных условий для высвобождения инновационного потенциала населения и в сфере

бизнеса, тем самым формируя глобально конкурентоспособную институциональную среду, стимулирующую предпринимательскую активность и привлечение инвестиций в российскую экономику.

В настоящее время нет сомнений, что именно предпринимательская инициатива является основной движущей силой экономического развития. Однако инновационный тип экономического развития требует создания максимально благоприятных условий и стимулов развития предпринимательской инициативы, повышения качества бизнес-среды и инвестиционного климата. Необходимо стимулировать развитие конкурентной среды, снижая входные барьеры на рынок, демонополизировав экономику, обеспечивая равные условия конкуренции.

Действенность институциональных преобразований зависит от того, насколько принятые нормативно-правовые акты подкреплены эффективностью их реального применения на практике. В современных условиях наблюдается существенный разрыв между формальными и неформальными нормами, что существенно осложняет механизм институциональных преобразований, необходимых для инновационного типа экономического развития.

В современных условиях развития российской экономики актуальность институциональных преобразований не вызывает сомнения, однако, несмотря на созданную систему мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленную на стимулирование инвестиционных

процессов, оказание финансовой и административной поддержки инвесторам, во многих российских регионах недостаточно сформирована инвестиционная инфраструктура, которая должна обеспечивать эффективную деятельность по созданию условий для инвестиционной активности.

Так, например, особенностью инвестиционных процессов в Центральном федеральном округе является слабая зависимость темпов роста инвестиций и динамики ВРП (таблица), что обусловлено значительными межрегиональными различиями в капиталоемкости прироста производства и что в целом определяет долгосрочный дисбаланс в пространственном развитии региональных экономик за ряд последних лет (рис. 1).

Неравномерное пространственное развитие в Российской Федерации является одной из значимых проблем, обуславливающих межбюджетные перераспределения, что подчеркивает актуальность механизмов пространственной эволюции экономической активности и адекватности мер государственной политики, направленной на достижение более сбалансированного регионального развития. Механизмы агломерационных процессов и тенденция к дивергенции территорий имеют технологическую и рыночную природу, и в ближайшее время прогнозируется дальнейшая пространственная концентрация экономической активности и рост межрегиональной дифференциации [3], что требует решений, направленных на сглаживание различий.

Доля инвестиций в основной капитал к ВРП в ЦФО в 2008–2013 гг., %

Регион	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Центральный федеральный округ	18,0	16,9	15,6	15,3	17,0	17,6
Белгородская область	32,8	24,0	24,2	24,8	25,1	22,7
Брянская область	20,1	21,2	28,6	27,6	22,4	27,3
Владимирская область	25,7	27,7	22,3	22,9	21,3	21,3
Воронежская область	32,8	31,4	36,3	32,7	32,3	35,8
Ивановская область	29,9	36,7	27,3	25,1	21,1	21,5
Калужская область	44,1	38,9	39,5	33,0	33,6	33,4
Костромская область	20,8	14,4	15,4	15,1	16,2	15,6
Курская область	27,9	25,5	23,8	25,6	26,8	26,3
Липецкая область	33,9	37,2	40,9	39,1	31,8	32,1
Московская область	29,3	25,0	21,5	20,7	21,9	23,0
Орловская область	28,2	21,8	20,2	26,0	27,7	26,6
Рязанская область	35,5	24,8	22,7	24,8	26,3	27,1
Смоленская область	30,9	27,6	31,6	31,5	28,0	24,8
Тамбовская область	35,3	35,8	37,5	39,4	40,8	41,6
Тверская область	26,1	35,4	37,7	37,0	30,0	27,6
Тульская область	23,9	28,6	30,1	27,8	27,0	26,2
Ярославская область	25,7	27,0	30,2	28,0	24,8	23,9
г. Москва	11,7	10,4	8,7	8,6	11,4	12,1

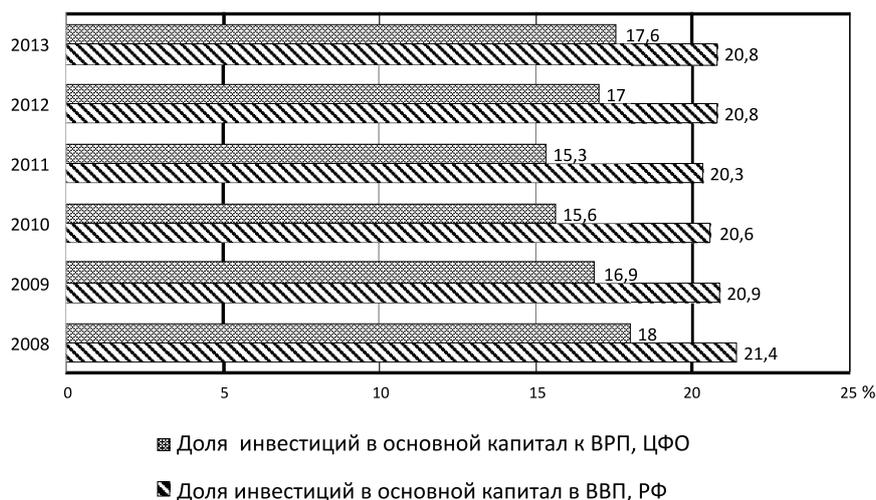


Рис. 1. Доля инвестиций в основной капитал к ВРП и ВВП в 2008–2013 гг., %

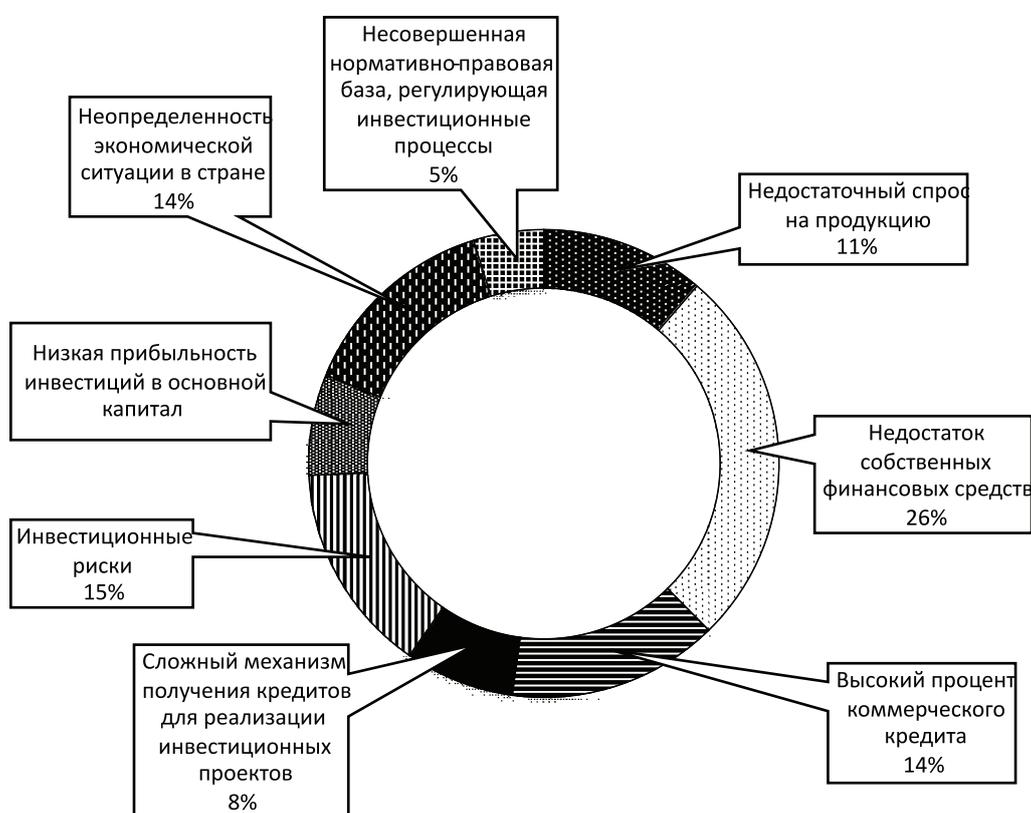


Рис. 2. Факторы, ограничивающие инвестиционную деятельность

Факторами, ограничивающими инвестиционную деятельность в регионах, являются: недостаток собственных финансовых средств; высокий процент коммерческого кредита; инвестиционные риски; неопределенность экономической ситуации; недостаточный спрос на продукцию; сложный механизм получения кредитов для реализации инвестиционных проектов; низкая прибыльность инвестиций

в основной капитал; несовершенная нормативно-правовая база, регулирующая инвестиционные процессы (рис. 2).

Таким образом, формирование и развитие институтов региональной инвестиционной инфраструктуры представляет собой процесс с особым экономическим содержанием, закономерностями и тенденциями, проявляющихся в общих условиях

и устойчивых взаимосвязях становления инфраструктурных видов деятельности. Элементы инвестиционной инфраструктуры в регионах уже существуют, но разрозненные усилия различных инвестиционных структур необходимо подчинить единым целям инвестирования реального сектора региональной экономики [4].

В этих условиях возникает потребность в расширении спектра инструментов финансирования инвестиционных проектов, применении инструментов коллективных инвестиций, которые снижают риски провайдеров финансовых ресурсов и участников инвестиционных проектов.

Развитие инфраструктуры, улучшение условий для инвестирования, рост эффективности частных инвестиций являются необходимыми условиями для повышения темпов экономического роста. В настоящее время необходимо создание института развития, который смог бы интегрировать инвестиционные проекты, направленные на социально-экономическое развитие региона, создавать прямые и косвенные условия, при которых участие в реализации таких проектов становится выгодным для частного инвестора (инвесторов), прежде всего путем формирования механизмов управления, распределения и минимизации рисков, присущих долгосрочным проектам. Необходим инструмент, позволяющий постепенно и частично передавать публичные функции по обеспечению устойчивого и комплексного социально-экономического развития региона частному бизнесу, имеющему возможность получать под контролем государства разумную прибыль от инвестиций в региональную инфраструктуру. Следовательно, важным направлением деятельности региональных органов власти является оказание поддержки и содействие повышению инвестиционной привлекательности региона и улучшения его инвестиционного климата. Одним из инструментов поддержки является создание Инвестиционных фондов, потенциал использования которых весьма велик.

Основной целью создания и функционирования Инвестиционных фондов должно стать привлечение долгосрочных прямых инвестиций и их размещение в динамично развивающиеся предприятия региона и организацию новых производств. Тем самым будут созданы предпосылки для устойчивого роста капитализации предприятий и проведения программ технической модернизации, расширения производства, создания новых рабочих мест и т.д.

Направления деятельности Инвестиционных фондов:

- участие в реализации инвестиционных проектов по расширению производства, приобретению и модернизации основных средств;

- участие в реализации инновационных проектов, в том числе на ранних, наиболее рискованных стадиях развития;

- продвижение инновационных проектов, продукции предприятий и организаций на рынок, в том числе и международный;

- повышение имиджа и инвестиционной привлекательности региона посредством участия в региональных, федеральных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях [5].

Таким образом, ожидаемыми результатами реализации создания действенного инструмента по реализации механизма размещения инвестиционных средств в привлекательные инвестиционные проекты – создания Инвестиционных фондов – являются:

- создание благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса в регионе;

- снижение инвестиционных и предпринимательских рисков;

- рост инвестиций в основной капитал;

- повышение производительности труда;

- рост ВРП;

- увеличение объемов налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета региона;

- рост реальных располагаемых денежных доходов населения;

- повышение вклада малого и среднего предпринимательства в региональную экономику;

- снижение уровня безработицы;

- повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов их реализации;

- реализация требований стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Достижение перечисленных результатов должно явиться итогом согласованных действий со стороны органов власти, а также частного бизнеса и общества в целом, что обеспечит привлекательность региона для инвестиций, что необходимо для устойчивого социально-экономического развития, и будет способствовать повышению качества жизни населения.

Таким образом, институциональные преобразования будут направлены на

обеспечение инновационного типа развития российской экономики, что позволит усилить ее конкурентный потенциал, задействовать новые источники экономического роста, повысить благосостояние населения и, как следствие, обеспечить повышение уровня экономической безопасности.

Список литературы

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.
2. Крамлих О.Ю., Гомелько Т.В. Развитие продовольственной безопасности региона (на материалах Смоленской области): монография. – Смоленск: СФ АНО ВПО ЦС РФ «Российский университет кооперации», 2010. – 140 с.
3. Коломак Е.А. Неравномерное пространственное развитие в России: объяснения новой экономической географии // Вопросы экономики. – 2013. – № 2. – С. 132–150.
4. Лаврова Е.В. Становление и развитие институтов региональной инвестиционной инфраструктуры // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 6–1. – С. 138–142.
5. Лаврова Е.В. Социально-экономические предпосылки необходимости формирования инвестиционных

фондов в Смоленской области // Инновации: Бизнес. Образование: материалы международной научно-практической конференции. Смоленский институт бизнеса и предпринимательства. НОУВПО «Смоленский институт бизнеса и предпринимательства». – Киров, 2014. – С. 42–48.

References

1. Konceptija dolgosrochnogo socialno-jekonomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda, utverzhennaja rasporyzheniem Pravitelstva Rossijskoj Federacii ot 17 nojabrja 2008 g. no. 1662-r.
2. Kramlih O.Ju., Gommelko T.V. Razvitie prodovolstvennoj bezopasnosti regiona (na materialah Smolenskoj oblasti): monografija. Smolensk: SF ANO VPO CS RF «Rossijskij universitet kooperacii», 2010. 140 p.
3. Kolomak E.A. Neravnomernoe prostranstvennoe razvitie v Rossii: ob#jasnenija novoj jekonomicheskoy geografii // Voprosy jekonomiki. 2013. no. 2. pp. 132–150.
4. Lavrova E.V. Stanovlenie i razvitie institutov regionalnoj investicionnoj infrastruktury // Fundamentalnye issledovaniya. 2015. no. 6–1. pp. 138–142.
5. Lavrova E.V. Socialno-jekonomicheskie predposylki neobhodimosti formirovanija investicionnyh fondov v Smolenskoj oblasti // Innovacii: Biznes. Obrazovanie: materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Smolenskij institut biznesa i predprinimatelstva. NOUVPO «Smolenskij institut biznesa i predprinimatelstva». Kirov, 2014. pp. 42–48.