

УДК 316.356

РЕГИОНАЛЬНАЯ СПЕЦИФИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

¹Хайруллина Н.Г., ²Хуснутдинова Г.Ф., ¹Гребнева Н.А.

¹Тюменское высшее военно-инженерное командное училище (военный институт) им. маршала инженерных войск А.И. Прошлякова Министерства обороны РФ, e-mail: nursafa@inbox.ru, grebneva1951@list.ru;

²ФГБОУ ВО «Тюменский государственный нефтегазовый университет», Тюмень, e-mail: n_gf@bk.ru

Одной из основных задач государственной политики является повышение уровня рождаемости, улучшение демографической ситуации в стране. Значительная роль в решении данной задачи отведена многодетным семьям. При этом многодетные семьи, особенно неполные семьи с тремя и более детьми, отличаются максимальными риском и степенью бедности. В силу более высокой иждивенческой нагрузки и меньшего относительного числа занятых членов семьи они выделяются среди всех с других категорий семей по всем социально-экономическим показателям уровня жизни. Серьезные демографические проблемы России и, прежде всего, проблемы воспроизводства населения обуславливают необходимость особого внимания со стороны общества и государства к положению семей с детьми. Разработка и проведение эффективной демографической и социальной политики, направленной на поддержку семьи, затрудняется отсутствием законодательно утвержденного определения «многодетная семья». Проведенные исследования позволят оценить важность поддержки многодетных семей со стороны государства.

Ключевые слова: социальная поддержка, пособия, многодетные семьи

REGIONAL SPECIFICS OF STATE SUPPORT LARGE FAMILIES

¹Khayrullina N.G., ²Khusnutdinova G.F., ¹Grebneva N.A.

¹Tyumen Higher Military Engineering Command School (Military Institute) named. Marshal of Engineering Troops A.I. Proshlyakova Ministry of Defense of the Russian Federation, e-mail: nursafa@inbox.ru, grebneva1951@list.ru;

²FGBOU VO «Tyumen State Oil and Gas University», Tyumen, e-mail: n_gf@bk.ru

One of the main tasks of the state policy is to increase the birth rate, improve the demographic situation in the country. A significant role in the solution of this task assigned to large families. This large families, especially single-parent families with three or more children, different maximum risk and the degree of poverty. Due to higher dependency burden and lower relative number of employed family members they stand compared to the other categories of families in all socio-economic indicators of living standards. Serious demographic problem in Russia, and above all, the problem of population reproduction necessitate special attention from the state and society to the situation of families with children. Development and implementation of an effective demographic and social policies to support the family, hampered by the lack legally approved definition of «large family». The research will evaluate the importance of supporting families with many children from the state.

Keywords: social support, benefits, families with many children

Многодетные семьи это особая социально-демографическая группа, так как они объединены границами возраста, наличием малолетнего ребенка (детей), а также наличием типичных социально-психологических, духовно-нравственных характеристик, сходным социальным опытом и образом жизни. При этом многодетные семьи, особенно неполные семьи с тремя и более детьми, отличаются максимальными риском и степенью бедности. В силу более высокой иждивенческой нагрузки и меньшего относительного числа занятых членов семьи они выделяются по среди других категорий семей по всем социально-экономическим показателям уровня жизни.

С методологической точки зрения возможно выделение многодетных семей в от-

дельную социальную группу. Основываясь на определении Г.С. Антипиной, социальной группой считают совокупность людей, имеющих общий социальный признак и выполняющих общественно необходимую функцию в общей структуре общественного разделения труда и деятельности [1].

Серьезные демографические проблемы России и, прежде всего, проблемы воспроизводства населения обуславливают необходимость особого внимания со стороны общества и государства к положению семей с детьми.

Разработка и проведение эффективной демографической и социальной политики, направленной на поддержку семьи, затрудняется отсутствием законодательно утвержденного определения «многодетная семья».

Так, Указ Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431 возлагает на региональные органы власти полномочие определить, сколько детей многодетную семью образуют. При решении этого вопроса учитываются национальные и культурные особенности региона.

Тенденция последних лет такова, что в подавляющем большинстве субъектов федерации многодетными считаются родители, воспитывающие трех и более детей.

Согласно программе государственной поддержки многодетных семей в РФ на 2008–2015 годы (проект) под многодетной семьей понимается:

– для субъектов Российской Федерации с отрицательным естественным приростом населения – семья с тремя и более детьми (в том числе усыновленными), включая: детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, до достижения ими 18 лет; детей, обучающихся в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования дневной формы обучения любых организационно-правовых форм, до окончания обучения, до достижения ими 22 лет;

– для субъектов Российской Федерации с положительным естественным приростом населения – семья с четырьмя и более детьми (включая вышеуказанные категории лиц).

В соответствии с Законом «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам» многодетными признаются семьи, имеющие трех и более детей.

В настоящий момент в Тюменской области многодетной семьей, которая может обратиться за помощью в государственные органы, является семья, имеющая троих и более детей до 18 лет, при условии, что на каждого из членов семьи приходится доход ниже прожиточного минимума, установленного на данной территории.

Это устанавливает Закон Тюменской области от 28 декабря 2004 г. № 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области». При этом только в случае признания малообеспеченности семья с тремя и более детьми признается многодетной и имеет право на получение социальной поддержки со стороны государства.

Доля многодетных семей низка, однако наблюдается слабый ее рост. В 2002 г. среди семейных ячеек с детьми до 18 лет доля семей с тремя и более детьми составляла 5,4%. В 2010 г. она дошла до 5,8%.

В России многодетные семьи – это преимущественно семьи с тремя детьми, их 75%. С четырьмя детьми – всего 17,3% семей. С пятью и более – 7,7%. При этом многодетность, как правило, носит «региональный характер». Здесь выделяются, к примеру, северокавказские республики – в основном их

сельское население. Как отмечает старший научный сотрудник Центра анализа доходов и уровня жизни Института управления социальными процессами НИУ ВШЭ Лидия Прокофьева, в остальных субъектах федерации многодетность – редкое явление [5].

Точный подсчет многодетных семей усложняется, потому что с 1998 года органы ЗАГС перестали считать очередность появления ребенка в семье. А органы соцзащиты считают только тех, кто обратился к ним за помощью.

В настоящее время появление ребенка в семье, как правило, существенно снижает уровень ее жизни, а наличие трех и более детей делает семью в подавляющем числе случаев бедной [4]. В данном ключе актуальным является поддержка многодетных семей со стороны государства. Особенности взаимодействия многодетных семей с государством и социальная поддержка отражены в результатах исследования проведенного среди представителей многодетных семей г. Тюмени Тюменской области.

Многодетные семьи часто расцениваются как «социальные иждивенцы» [2]. Данное общественное мнение опровергают результаты опроса. Более 75% респондентов принимали решение о рождении очередного ребенка безотносительно роли и программ поддержки государства. Вместе с тем они отмечают значительную роль социальной поддержки государства.

Наиболее важными причинами для рождения ребенка с помощью «государственной стимуляции» могут быть причины духовно-нравственного характера и причины, связанные с улучшением жилищных условий [3].

Одновременно был задан вопрос позволивший выявить наиболее популярные меры государственной поддержки. Из видов государственной поддержки, получаемой многодетными семьями, были отмечены адресные социальные пособия.

Особенно отметим, что некоторые виды помощи положены «комплексно», так, например, оформляя пособие как малоимущая, семья имеет право оформить тут же и транспортную карточку, и компенсацию на оплату услуг жилищно-коммунального хозяйства. Однако некоторые респонденты отметили эти пункты выборочно. Что скорее всего говорит о низкой информированности населения о сопутствующих мерах поддержки.

На вопрос «Достаточно ли вам государственной помощи?» лишь 4% ответили утвердительно, более половины опрошенных (59%) недовольны размером получаемых пособий, 36% ответили, что никакой помощи им не полагается.

Таблица 1

Меры социальной поддержки многодетных семей,
способствующие рождению третьего и последующих детей

Варианты ответов	Про- центы
Выплаты на ребенка, соответствующие прожиточному минимуму	18
Реальная перспектива улучшения жилищных условий	41
Уважение со стороны окружающих	23
Социальные гарантии для матери в период беременности и ухода за ребенком	23
Возможность отдать ребенка в хороший детский сад	10
Возможность переселиться за город, жить и работать в сельской местности	3
Внимательное, доброе отношение к детям в поликлиниках и роженицам в роддомах	9
Учет времени ухода за всеми детьми до определенного возраста в трудовой стаж родителей	10
Возможность более раннего выхода на пенсию	15
Раздача земельных участков	18
Общие религиозные причины	28
Рекомендации духовного наставника	2
Программы, способствующие проведению ремонта в роддомах, больницах, поликлиниках, закупке туда оборудования	3
Увеличение размера пенсии в зависимости от количества рожденных (усыновленных) детей	7
Выплаты «материнского капитала»	9
Потребность в ребенке определенного пола	18
Положительный пример, когда большой семье с детьми, живущей по соседству, помогает государство, и на такую же помощь могут надеяться и другие семьи, собирающиеся рожать детей	21
Возможность погашение кредита по программе «Молодая семья»	10
Уверенность в долгосрочности социальных гарантий государства	21

Таблица 2

Популярные меры социальной поддержки многодетных семей

Варианты ответов	Проценты
Пособие по беременности и родам.	23
Пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет	36
Пособие малоимущей семье	32
Адресная социальная помощь как многодетной малоимущей семье	35
Выплаты для компенсации расходов на ЖКХ	29
Карточки для проезда детей в транспорте либо деньги вместо этих карточек	27
Лекарства для детей до 6 лет	18
Молочное питание для детей до 2 лет	7
Путевки в загородные лагеря	29
Новогодние подарки	38
Путевки выходного дня	23
Скидки в музыкальные, спортивные, художественные школы	25
Бесплатное питание в школе	39
Бесплатные консультации специалистов в органах соцзащиты	8
Пенсия по потере кормильца	2
Средства реабилитации	5

Таблица 3

Актуальные меры поддержки многодетных семей

Варианты ответов	Проценты
Государственная помощь многодетным семьям в решении жилищных проблем	86
Совершенствование системы государственных пособий	28
Повышение доступности образования для членов многодетных семей	59
Обеспечение доступности медицинского обслуживания	12
Формирование в обществе представлений о привлекательности многодетной семьи	21
Содействие в трудоустройстве членов многодетных семей	3
Содействие государства некоммерческим организациям, занимающимся социальной поддержкой многодетных семей и защитой их прав	10
Предоставление дополнительных транспортных льгот для многодетных семей	27
Поддержка фермерских и садово-огороднических хозяйств многодетных семей	12
Поддержка многодетных предпринимателей	14

Таблица 4

Недостатки мер социальной поддержки многодетных семей

Варианты ответов	Проценты
Невнимание и безразличие властей	36
Непродуманность законов, несогласование новых проектов с самими семьями	63
Негативное отношение окружающих к многодетным семьям	21
Нехватка денег	58
Плохие жилищные условия	63
Коррупция	9
Халатное исполнение своих обязанностей рядовыми чиновниками	10
Образ многодетной семьи как семьи асоциальной – что поддерживается СМИ	30
Уверенность окружающих в том, что многодетным много чего дают и платят – причем за счет малодетных семей	32

В качестве наиболее актуальных направлений деятельности государства по социальной поддержке многодетных семей и повышению их престижа опрошенные выделили следующие:

Наиболее значимой мерой опрошенные отметили государственную помощь в решении проблемы с доступностью жилья. Также большую роль играет доступность образования, как для несовершеннолетних детей, так и самих родителей.

Несмотря на существующие программы, респонденты также выявили наиболее несовершенные моменты мер социальной поддержки.

В заключение отметим, что практически все опрошенные считают, что органы государственной власти в состоянии принять за-

коны, которые будут создавать более благоприятные условия для жизни многодетных семей. В этом уверены 94% респондентов. Кроме чистых цифр это говорит о том, что в своей сложной жизни многодетные семьи рассчитывают на местную власть, полагая, что она может принять законы, улучшающие их жизнь. Стоит также помнить, что, по данным ВЦИОМа, 5% многодетных семей дают 25% всех рожденных в стране детей – а отношение родителей к государству закладывается именно в семье.

Подавляющее большинство опрошенных представителей многодетных семей считают, что государственной социальной помощи недостаточно. Несмотря на предпринимающиеся в нашей стране усилия, направленные на поощрение рождаемости

и помощь многодетным семьям, в настоящее время законодательная база РФ, разрабатываемая на федеральном уровне, остается достаточно скудной. Федеральный закон о государственной поддержке многодетных семей все еще находится на стадии принятия в Государственной Думе.

Список литературы

1. Воробьев Е.М., Хуснутдинова Г.Ф. Управление социально-трудовыми отношениями: гендерный подход / под ред. Н.Г. Хайруллиной. – Тюмень: Изд-во ТюмГНГУ, 2015. – 123 с.
2. Отношение социума к феномену многодетности (региональный аспект) Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1; URL: <http://www.science-education.ru/121-18221> (дата обращения: 01.04.2015).
3. Особенности общественных объединений многодетных семей // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. – Тюмень: ТюмГНГУ, 2015. – № 3 (46) – С. 93–96.
4. Программа государственной поддержки многодетных семей в РФ на 2008–2015 годы (проект) [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: http://www.semya.org.ru/pro-family/state_support/program.html (дата обращения: 02.10.2015).

5. Тенденции изменения семейной структуры населения России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://opec.ru/1633074.html> (дата обращения: 02.10.2015).

References

1. Vorobev E.M., Husnutdinova G.F. Upravlenie socialno-trudovymi otnoshenijami: gendernyj podhod / pod red/ N.G. Hajrullinoy. Tjumen: Izd-vo TjumGNGU, 2015. 123 p.
2. Otnoshenie sociuma k fenomenu mnogodetnosti (regionalnyj aspekt) Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya. 2015. no. 1; URL: <http://www.science-education.ru/121-18221> (data obrashheniya: 01.04.2015).
3. Osobennosti obshhestvennyh ob#edinenij mnogodetnyh semej // Izvestija vysshih uchebnyh zavedenij. Sociologija. Jekonomika. Politika. Tjumen: TjumGNGU, 2015. no. 3 (46) pp. 93–96.
4. Programma gosudarstvennoj podderzhki mnogodetnyh semej v RF na 2008–2015 gody (proekt) [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.semya.org.ru/pro-family/state_support/program.html (data obrashheniya: 02.10.2015).
5. Tendencii izmenenija semejnoy struktury naselenija Rossii» [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://opec.ru/1633074.html> (data obrashheniya: 02.10.2015).