

УДК 332.1

**ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИГОРНОГО БИЗНЕСА
НА ПРИМЕРЕ ИНТЕГРИРОВАННОЙ РАЗВЛЕКАТЕЛЬНОЙ
ЗОНЫ «ПРИМОРЬЕ»**

Долженкова Е.М., Кравченко А.В.

*ФГБОУ ВПО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса»,
Владивосток, e-mail: dolzhenkova-ev@yandex.ru*

Статья посвящена особенностям и проблемам организации предпринимательства в сфере игорного бизнеса. В рамках исследования правовых и территориальных аспектов рассматриваются сложности организации и ведения игорного бизнеса в Российской Федерации в условиях специально отведенных территорий – игорных зон. Проводится обзор схем регулирования и организации игорной деятельности в зарубежных странах, а также методов эффективных систем контроля азартных игр. На основе ретроспективного анализа и изучения зарубежного опыта проводится исследование частного случая особенностей пи проблем организации предпринимательства в сфере игорного бизнеса на примере интегрированной развлекательной зоны «Приморье». Проанализированы административные барьеры, сложности правового характера, организационные недоработки, инвестиционные риски и конкурентные преимущества и недостатки при подготовке и реализации проекта «Приморского Лас-Вегаса».

Ключевые слова: интегрированная развлекательная зона «Приморье», игорная зона, игорный бизнес, азартные игры, казино

**FEATURES AND CHALLENGES OF ENTREPRENEURSHIP
IN THE GAMBLING BUSSINESS ON THE EXAMPLE OF INTEGRATED
ENTERTAMENT ZONE «PRYMORYE»**

Dolzhenkova E.M., Kravchenko A.V.

Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, e-mail: dolzhenkova-ev@yandex.ru

The article is devoted to the peculiarities and problems of the organization entrepreneurship in the gambling business. In the study of legal and territorial aspects are considered the complexity of the organization and of doing gambling in the Russian Federation in the conditions of specially designated areas – gambling zones. Reviews the regulatory schemes and organization of gambling activity in foreign countries, as well as methods for effective control systems of gambling. On the basis of retrospective analysis and study of foreign experience carried special case study features and problems of the organization of business in gambling business on the example of an integrated entertainment zone «Primorye». Analyzed administrative barriers, difficulties of a legal nature, organizational flaws, investment risks and competitive advantages and disadvantages in the preparation and implementation of the project «Primorsky Las Vegas».

Keywords: integrated entertainment zone «Primorye», gambling zone, gambling industry, gambling, casino

Законодательство Российской Федерации определяет игорный бизнес как предпринимательскую деятельность по организации и проведению азартных игр, связанную с извлечением организациями доходов в виде выигрыша и (или) платы за проведение азартных игр [1].

В настоящее время в нашей стране действуют пять игорных зон – в Краснодарском, Алтайском и Приморском краях, Республике Крым и Калининградской области [2]. Это связано с тем, что ситуация на игорном рынке России до недавнего времени характеризовалась изобилием подпольных игорных заведений, в связи с чем ведение предпринимательства в сфере игорного бизнеса в нашей стране было жестко ограничено как правовыми (принятие ряда законодательных актов), так и территориальными (разрешение предпринимательства в специально выделенных игорных зонах) рамками.

Исследование особенностей и проблем организации предпринимательства в интегрированной развлекательной зоне «Приморье» в частности и в сфере игорного бизнеса в целом позволяет выявить основные положительные и отрицательные стороны создания и функционирования игорной зоны с целью последующей разработки корректирующих мероприятий.

Деятельность по организации игорного бизнеса в том или ином виде разрешена почти во всей Европе, Америке, Австралии и Океании, ряде стран Азии и Африки. Но поскольку практически во всех странах игорная деятельность запрещена в непосредственной близости от церквей, учебных и медицинских заведений, спортивных комплексов, военных баз, а также в таких местах, куда затруднен доступ для полиции, игорные заведения, как правило, располагаются в специально отведенных

местах, определенных местными органами власти. Так, лидер индустрии игорного бизнеса в Азии – крупнейший развлекательный комплекс Китая Макао, единственное место в КНР, где разрешено играть в азартные игры, расположен в специальном административном районе государства.

Регулирование проведения азартных игр за рубежом происходит как посредством законодательной базы, так и путем выделения специализированных органов, обеспечивающих эффективный надзор и контроль над игорным бизнесом: комиссии по контролю над казино (при Финансовом департаменте) и отделы по реализации игорного законодательства (при Департаменте юстиции и общественной безопасности) – в США, комиссия по азартным играм (при Министерстве по делам культуры, средств массовой информации и спорта) – в Великобритании, Федеральный совет по азартным играм (при Министерстве юстиции) – в Швейцарии и пр. Кроме того, все организации, так или иначе связанные с азартными играми, в обязательном порядке подлежат лицензированию [3].

Наличие жесткой схемы регулирования и организации игорного бизнеса в зарубежных странах позволяет максимально полно учесть его проблемы и национальную специфику, а также создать эффективную систему организации и контроля азартных игр.

В нашей стране игорный бизнес начал развиваться в конце прошлого века в формате залов игровых автоматов и казино. В этот период организация собственного игорного бизнеса была перспективной и прибыльной, наличие в собственности даже одного зала игровых автоматов могло принести неплохой доход. Игорные заведения практически всегда принимали большое количество клиентов, даже в небольших населенных пунктах поток игроков был достаточным для того, чтобы игорное заведение приносило высокую прибыль.

Этот период характеризуется простотой получения игорных лицензий, готовностью огромного количества россиян тратить крупные суммы денег, рисковать, благожелательным отношением к игорному бизнесу региональных властей, получающих налоги. Такие условия российского рынка только благоприятствовали росту игорного бизнеса. В то же время распространение азартных игр сопровождалось рядом проблем и в первую очередь – патологическим ростом пристрастия к ним [4].

В октябре 2006 г. президент Российской Федерации В.В. Путин высказал предложения, ведущие к решению проблем игорной сферы. Суть этих предложений заключалась

в перемещении игорных заведений в специальные игорные зоны. Через два месяца Государственная Дума Российской Федерации приняла Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2006 № 244-ФЗ, регулирующий организацию и порядок ограничений на проведение азартных игр [2]. Данный закон определил создание специальных игровых зон, которые ввиду негативного отношения россиян к перспективе близкого соседства с ними было решено максимально удалить от населенных пунктов.

После принятия Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ игорный бизнес в России был разрешен только в Краснодарском, Алтайском и Приморском краях и в Калининградской области [2]. В 2014 г. Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» № 278-ФЗ от 22.07.2014 в список игорных зон были внесены игорные зоны на территории г. Сочи и Республики Крым [5].

В настоящее время в России действуют всего несколько казино: «Оракул», «Шамбала» и «Нирвана» – в игорной зоне «Азов-Сити», «Altai Palace» – в игорной зоне «Сибирская монета» и «Tigre de Cristal» – в игорной зоне «Приморье». Ситуация в остальных игорных зонах остается менее оптимистичной.

Игорная зона «Янтарная» считается наименее перспективной из всех созданных игорных зон, поскольку за весь период ее существования был проведен только аукцион в 2009 году, на котором были распределены участки под строительство объектов. Ограничения, возникшие практически сразу после выбора территории для игорной зоны, обусловлены политическими, экономическими и географическими факторами. На сегодняшний день проект так и не реализован, поскольку концепцию работы игорной зоны так и не определили.

Основные риски создания игорной зоны «Крым» связаны с политической обстановкой в мире: США ввели санкции против полуострова Крым, Украина отменила железнодорожное и автобусное сообщение. В связи с этим Министерство финансов Крыма заявляет, что в таких условиях игорная зона на полуострове может себя не окупить.

Открытие игровой зоны «Сочи», запланированное на лето 2016 г., ставит под угрозу дальнейшую деятельность игровой зоны «Азов-Сити», поскольку обе зоны расположены в Краснодарском крае, что противоречит Закону № 278-ФЗ. В связи с этим под вопросом остается дальнейшее функционирование трех из пяти действующих казино на территории нашей страны.

Ситуация с регулированием игорного бизнеса в России усугубляется и тем, что запрет на игровой бизнес не привел к полному устранению нелегальных игорных заведений и связанных с ними проблем. Подпольные казино открываются во многих городах под вывесками Интернет-кафе, баров, компаний по организации лотерей и т.д.

Интегрированная развлекательная зона «Приморье» является одной из пяти рекреационных зон, отведенных правительством нашей страны для постройки игорных и развлекательных заведений. Развлекательная зона была создана на северо-западном побережье Уссурийского залива распоряжением Правительства Российской Федерации в 2009 г. Общая площадь зоны – 6197311 м². Перспективный объем капиталовложений составит не менее 1762817 тыс. долларов США, продолжительность проекта – 243 месяца, окончание строительства запланировано к 2022 г. [6].

Привлекательность приморской игровой зоны для инвестиций в первую очередь заключается в ее близости к странам Азиатско-Тихоокеанского региона, низких налогах на игровой бизнес и выгодной визовой политике. Реализация проекта создания игровой зоны является максимально актуальной для нашего региона, поскольку создание игровой зоны станет одним из ключевых инструментов развития въездного туризма, который должен оказать существенное влияние на экономический рост Приморского края.

Для привлечения инвесторов в интегрированную развлекательную зону «Приморье» в Приморском крае используется экономическая модель Сингапура. В 2014–2015 гг. в регионе были приняты следующие меры [6]:

– в 2014 г. – снижен тариф на электроэнергию для предпринимателей, предоставлен доступ к финансовым ресурсам через Гарантийный фонд Приморского края;

– в 2015 г. – процедура оформления разрешения на строительство в Приморском крае была сокращена с 300 до 70 дней, период регистрации организаций – до 10 дней, требования к объему капитальных

вложений в инвестиционный фонд – со 150 до 50 млн рублей.

Согласно ст. 19 и 20 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» резидентам свободного порта Владивосток будут установлены льготы по федеральным налогам и понижены тарифы страховых взносов [7].

Проект строительства игровой зоны включает такие объекты, как гостиницы различного класса (3 звезды, 4 звезды, 5 звезд) с казино, яхт-клуб, причал на 65 судов, горнолыжную трассу, торгово-выставочный центр, административно-офисный центр, гостевые виллы, благоустроенные территории и пляжи.

К развлекательным комплексам, строящимся на территории игровой зоны, относятся казино «Tigre de Cristal» (инвестор – ООО «Первая игровая компания Востока»), гостинично-развлекательный комплекс «Selena» (инвестор – ООО «Даймонд Форчун Холдингс Прим»), проект «Город развлечений» (инвестор – ООО «Приморский Энтертейнмент Резортз Сити») и интегрированный курорт «Жар-птица» (инвестор – ООО «Роял Тайм Приморье»).

Первым игорным заведением в интегрированной развлекательной зоне «Приморье» стало казино «Tigre de Cristal». Открытие казино в формате «SoftOpening» состоялось 8 октября 2015 года. В течение месяца игорно-гостиничный комплекс функционировал в тестовом режиме, позволяющем повысить уровень обслуживания, опираясь на мнение первых клиентов. Торжественное открытие игорного заведения в формате «GrandOpening» состоялось 11 ноября 2015 г. [6].

Проект строительства приморской игровой зоны относится к долгосрочным и крупномасштабным, что, в свою очередь, подразумевает возникновение ряда сложностей и проблем при его реализации.

Первой и основной проблемой организации предпринимательства в интегрированной развлекательной зоне «Приморье» стала сложность привлечения иностранных инвесторов для строительства объектов игровой зоны.

Проект игровой зоны включает строительство 16–18 игорных заведений, что не исключает возможность выдачи большого количества лицензий на игорную деятельность. Это порождает проблему долгосрочного возврата финансовых вложений потенциальных инвесторов. Так, при наличии двух-трех инвесторов, вложивших в проект по 500 млн долларов США, возвращение ими заемных средств в рамках банковских обязательств и достижение рентабельности

игорных заведений возможно в течение ближайших нескольких лет. В том случае, когда между собой конкурируют более 15 казино в пределах одной территории, прибыль на вложенные средства инвесторы получают не ранее, чем через 15–20 лет. В связи с этим на первоначальном этапе развлекательная зона не смогла привлечь долгосрочных инвесторов по причине перспективной прибыльности проектов.

Следующей проблемой предпринимательства в приморской игорной зоне стало выделение земельных участков под игорные заведения и другие развлекательные комплексы: поскольку часть выделенных под застройку земельных участков поросла ценными лесами, вырубка их означала, что уникальная природа целого района будет погублена. Другая же часть выделенных под строительство земельных участков отосылалась к землям сельскохозяйственного назначения.

Руководство Приморского края решило проблему следующим образом: в настоящее время принято решение о позиционировании «Приморья» как интегрированного развлекательного курорта с оптимальными условиями не только для игорной деятельности и проживания в гостиничных комплексах, но и для спортивных мероприятий и семейного отдыха. Таким образом, природная уникальность территории будет максимально сохранена.

Еще одной проблемой организации предпринимательства в игорной зоне «Приморье» стало несоответствие фактических сроков строительства развлекательных заведений ранее заявленным. Так, открытие казино-отеля «Tigre de Cristal» неоднократно переносилось по причинам, зачастую остававшимся неизвестными. Окончание первого этапа строительства игорно-гостиничного комплекса «Selena» также было перенесено на год без предъявления веских причин. Таким образом, несмотря на то, что в соответствии с генеральным планом строительства в интегрированной развлекательной зоне «Приморье» должны быть построены 7 гостиничных комплексов и 8 игорных заведений с гостиницами разного уровня, пока неизвестно, удастся ли инвесторам выполнить сдачу объектов в срок.

Также к существенным проблемам организации предпринимательства в игорной зоне относится и проблема конкуренции. Безусловно, на территории России прямых конкурентов у «Приморья» нет в связи с их территориальной удаленностью. К основным конкурентам интегрированной развлекательной зоны «Приморье» относятся игорные заведения, расположенные в стра-

нах Азиатско-Тихоокеанского региона – Китае, Корее, Сингапуре, которые, несмотря на финансовые и организационные трудности, продолжают активно развиваться.

Наконец, к проблемам организации предпринимательства в интегрированной развлекательной зоне «Приморье» можно отнести неудовлетворенность иностранных инвесторов качеством подготовки персонала в вузах Приморского края, которые, по их мнению, не отвечают международным стандартам и требованиям работы в игорной зоне. В связи этим ООО «Первая игровая компания Востока» была вынуждена проводить обучение потенциальных работников в собственном учебном центре.

Проведенный анализ позволяет сделать выводы о том, что организация предпринимательства в сфере игорного бизнеса в нашей стране, несмотря на ужесточение его государственного регулирования, характеризуется наличием ряда проблем как правового, так и организационного порядка. Основными проблемами организации предпринимательства в игорной зоне «Приморье» стали сложность привлечения иностранных инвесторов для строительства объектов игорной зоны, выделение для строительства игорной зоны земельных участков, представляющих природную и сельскохозяйственную ценность для региона, несоответствие фактических сроков строительства развлекательных заведений ранее заявленным срокам, наличие серьезных конкурентов в странах АТР, недостаточно высокое качество подготовки персонала в вузах Приморского края.

Тем не менее, несмотря на существующие проблемы, за 6 лет существования интегрированной развлекательной зоны «Приморье» удалось достичь первых результатов строительства – открытия в 2015 г. казино-отеля «Tigre de Cristal». В связи с этим можно говорить о том, что игровая зона «Приморье» имеет все шансы на успех при условии своевременного запуска проекта.

Реализация принципиально новой для нашей страны модели развлекательной зоны, соответствующей международным стандартам, должна стать началом активного роста туристической отрасли Приморского края, привлекая в регион не только соотечественников, но и зарубежных гостей. Для создания и развития приморской игорной зоны используется мировой опыт предпринимательства в сфере игорного бизнеса и гостеприимства. Использование этого опыта будет способствовать обеспечению высококлассного обслуживания, безопасности, комфорта, профессиональной организации мероприятий, позволяющих гостям,

независимо от возраста, пола и других социальных характеристик, а также от предпочтений, получить положительные эмоции от посещения Приморского края.

Список литературы

1. Концептуальная модель внедрения института оценки регулирующего воздействия на региональном уровне / Ворожбит О.Ю., Самсонова И.А., Корниенко К.А. *Современные проблемы науки и образования*. – 2012. – № 5. – С. 253.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая (принят Государственной Думой 19.07.2000; действующая редакция от 05.10.2015).
3. Официальный сайт ООО «Первая игровая компания» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fgce.ru/>. (дата обращения 8.11.2015).
4. Проблемы развития туризма на муниципальном уровне: практический подход / Кравченко А.В., Кирынов А.Ю. *Казанская наука*. – 2012. – № 12. – С. 108–111.
5. Свободные экономические зоны в России и проблемы их функционирования / А.А. Козловская, А.В. Кравченко // *Международный студенческий научный вестник*. – 2015. – № 4–3. – С. 402–405.
6. Серикова, Г.Н. Игорный бизнес в России: проблемы и перспективы / Г.Н. Серикова, А.Л. Сериков // *Известия Томского политехнического университета*. – 2013. – № 6. – С. 42–46.
7. Темный, Ю. Игорный бизнес: за и против / Ю. Темный, В. Стальная // *Вопросы экономики*. – 2011. – № 10. – С. 137–141.
8. Тенденции и перспективы развития торгового розничного сектора экономики РФ в сложившихся экономических условиях / А.В. Кравченко, И.А. Гуник // *Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований*. – 2015. – № 8–3. – С. 556–560.
9. Федеральный закон от 22.07.2014 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ (действующая редакция от 22.07.2014) «О государственном ре-

гулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

References

1. *Konceptualnaya model vnedreniya instituta ocenki reguliruyushchego vozdej-stviya na regionalnom уровне* / Vorozhbit O.YU., Samsonova I.A., Kornienko K.A. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*. 2012. no. 5. pp. 253.
2. *Nalogovyy kodeks Rossijskoj Federacii. Chast vtoraya (prinyat Gosudarst-vennoj Dumoj 19.07.2000; dejstvuyushchaya redakciya ot 05.10.2015)*.
3. *Oficialnyj sajt «Pervaya igrovaya kompaniya» Available at: <http://www.fgce.ru/>*. (accessed 8.11.2015).
4. *Problemy razvitiya turizma na municipalnom уровне: prakticheskij podhod* Kravchenko A.V., Kiryanov A.YU. *Kazanskaya nauka*. 2012.no. 12. pp. 108–111.
5. *Svobodnye ehkonomicheskie zony v Rossii i problemy ih funkcionirovaniya*. Kozlovskaya A.A., Kravchenko A.V. *Mezhdunarodnyj studencheskij nauchnyj vestnik*. 2015. no. 4–3. pp. 402–405.
6. *Serikova, G.N. Igornyj biznes v Rossii: problemy i perspektivy / G.N. Serikova, A.L. Serikov // Izvestiya Tomskogo politekhnicheskogo universiteta*. 2013. no. 6. pp. 42–46.
7. *Temnyj, YU. Igornyj biznes: za i protiv / YU. Temnyj, V. Stalnaya // Voprosy ehkonomiki*. 2011. no. 10. op. 137–141.
8. *Tendencii i perspektivy razvitiya torgovo-rozничного sektora ehkonomiki RF v slozhivshisya ehkonomicheskikh usloviyah*. Kravchenko A.V., Gunik I.A. // *Mezhdunarodnyj zhurnal prikladnyh i fundamentalnyh issledovanij* 2015. no. 8–3. pp. 556–560.
9. *Federalnyj zakon ot 22.07.2014 no. 278-FZ «O vnesenii izmenenij v Federalnyj zakon «O gosudarstvennom regulirovanii deyatel'nosti po organizacii i provedeniyu azartnyh igr i o vnesenii izmenenij v nekotorye zakonodatelnye akty Ros-sijskoj Federacii»*.
10. *Federalnyj zakon ot 29.12.2006 no. 244-FZ (dejstvuyushchaya redakciya ot 22.07.2014) «O gosudarstvennom regulirovanii deyatel'nosti po organizacii i provedeniyu azartnyh igr i o vnesenii izmenenij v nekotorye zakonodatelnye akty Rossijskoj Federacii»*.