

УДК 332.1

## ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОПТИМАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА В ПЕРИОД ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

**Амирова М.М., Пайзуллаева З.К., Патахова М.А.**  
 ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет»,  
 Махачкала, e-mail: borneo90@mail.ru

Регулирование регионального экономического развития страны является одной из важнейших функций современного государства. Путем осуществления целенаправленной и последовательной региональной политики государство стремится повысить уровень экономического развития территории, сгладить дифференциацию регионов по основным экономическим показателям, обеспечить хороший инвестиционный климат в регионе и т.д., создать благоприятную среду для инсталляции легитимных производственных структур. Формирование программ развития – это сложный многоступенчатый механизм, требующий оперативности, точности и, самое главное, результативности. Создание модели – это оболочка основных видов экономического развития региона, которые, так или иначе, уязвимы в период определенных преобразований в экономике. Оптимальность таких программ заключена в сосредоточении основных эффективных блоков, которые в заключение превращаются в интегрированный комплекс.

**Ключевые слова:** модель, экономика, развитие, антикризисный план, мониторинг, анализ, внутренние и внешние факторы, бюджетные организации, регион, политика, экономические преобразования, структура, системность, моделирование

## PROBLEMS OF FORMATION OF AN OPTIMAL MODEL OF ECONOMIC DEVELOPMENT PROGRAMS IN THE REGION DURING THE PERIOD OF ECONOMIC TRANSFORMATION

**Amirova M.M., Payzullaeva Z.K., Patakhova M.A.**  
 Dagestan State University, Makhachkala, e-mail: borneo90@mail.ru

Regulation of the regional economic development is one of the most important functions of a modern state. By implementing a focused and coherent regional policy of the State to strive to raise the level of economic development of the area, smooth out the differentiation of regions on major economic indicators, to ensure a good investment climate in the region and so on, to create a favorable environment for the installation of legitimate production structures. Formation of development programs is a complex multi-step mechanism that requires speed, accuracy and most importantly performance. Creating a model, a shell main types of economic development, which, anyway, are vulnerable during certain changes in the economy. The optimality of such programs lies in the effective concentration of the main blocks, which are transformed into custody an integrated complex.

**Keywords:** model, economics, development, crisis management plan, monitoring, analysis, internal and external factors, budget organizations, district policy, economic reforms, structure, system modeling

Самая большая проблема региональной экономики в том, что в ней отсутствует идеология, диалог присутствует во всех отношениях, сторонах и структурах, если рассматривать с государственной точки зрения, а вот экономически доступной идеологии как для государственных, так и для бизнес-структур нет. Если назначить ориентир на идеологию востребованных программ экономического развития, то, естественно, это будет приносить гораздо больше пользы, чем их диалогизированная разработка или формирование. Программы экономического развития должны реализовываться, а не оставаться на бумагах.

Для успеха экономических программ важно решение проблемы постоянной взаимной координации региональной программы с отраслевыми направлениями, которые функционируют на территории региона, в том числе

и предпринимательскими. Постоянно меняющиеся финансовые показатели – это главная причина расхождения данных при составлении и формирования эффективной региональной экономической модели.

Если называть внутренние факторы, то самый главный фактор в большинстве регионов – отсутствие динамически развивающихся сфер экономики и слабая информационная поддержка. Любая экономическая модель должна быть предельно приближена к существующим экономическим показателям, в некоторых рамках модели эти показатели должны стратегически позиционироваться в перспективе.

Очень жаль, что большинство принятых программ экономического развития недостаточно полно реализуются и внедряются в экономическую жизнь региона. Что влияет на такую слабую инсталляцию программ?

Достаточно проанализировать пару федеральных или региональных программ с точки зрения их эффективности, чтобы прийти к элементарным выводам.

Так, например, наши выводы основываются на следующих недостатках существующих подходов.

1. Совершенствование формирования оптимальной модели региональных программ экономического развития предполагает решение целого комплекса вопросов, связанных с изменением методологических, методических приемов, качественных и количественных просчетов, не позволяющих оптимально использовать финансовый, ресурсный и организационный потенциалы региона, возможности всего спектра существующих инвестиционных механизмов, технологий и инструментов, а значит, не могут реально способствовать привлечению в регион дополнительных инвестиционных ресурсов и не могут использовать внебюджетные источники финансирования региональных программ.

2. Основной приток государственных средств в регион происходит в бюджетобразующие объекты-источники. В период экономических преобразований эти объекты должны расти в геометрической прогрессии, так как такой основной социальный показатель, как рост демографии, должны положительно регулировать социально-экономические процессы региона. Но опять же возникает глобальная проблема: рост таких объектов незначителен. Недостаточно развитая социальная инфраструктура – основная проблема при формировании экономической модели. И как много таких настоящих жизненных социально-экономических показателей, которые хотелось бы использовать при формировании модели, и как недостаточно они прогрессивны в последнее время.

3. Отсутствие системного подхода при формировании программы, то есть научная прерогатива в таком направлении, как оценка, анализ, планирование и прогноз, идет вразрез с существующими реалистичными сценариями развития региональной экономики, слишком частые экономические колебания. Существует необходимость использования нескольких прогнозных вариантов, и предугадать, какой из вариантов является рентабельным, очень тяжело, то есть риск сопутствующих издержек при выборе одного из вариантов очень высок.

4. Модернизация основных фондов крупных промышленных российских предприятий – это самый главный бич регионов. Государство – это мощный механизм, который должен способствовать этой модерни-

зации, и чтобы модернизировать и привести в порядок заводы и фабрики под стать европейскому уровню, надо построить мощный завод, где и будет происходить производство необходимых основных фондов, а ведь большинство регионов так нуждаются в этом. Да, это огромные капитальные затраты, но они оправданы. Так, большинство конвейерных автоматов для пищевой, легкой, тяжелой промышленности владельцы российских предприятий закупают за рубежом.

5. Государственная поддержка курса рубля слаба настолько, что порой трудно остановить инфляционные процессы и ощутимо заметно, что их никто и не останавливает. Почему это происходит? Опять же отсутствие строгой стратегической государственной валютной позиции. Возможно исправление ситуации с использованием или внесением в законы некоторых изменений с последующими поправками в закон.

6. Финансово-экономический региональный блок на современном этапе самый сложный и непредсказуемый элемент программы регионального развития. Основной приоритет этого блока – это его финансовая эффективность. Финансовая эффективность – это стабильность региона, это независимость и высокий уровень доходов населения. То есть регионы должны знать все возможные плюсы и минусы. Минимальный размер оплаты труда, вопросы индексации зарплат и пенсий, материнский капитал, создание новых рабочих мест – это главная государственная и забота о населении. На деле это блок самый уязвимый и остро реагирующий на любые социально-политические потрясения.

7. Как известно, большинство регионов имеет прямую связь с малым и средним бизнесом, порой бизнес программирует и закладывает в регион гораздо больше ресурсов, чем государственные источники развития. То есть в бюджет региона закладывается налогообложение предпринимательских структур и доход от этого налогообложения иногда выше государственных источников доходов. В этом случае будет идти речь о несбалансированности бюджета. Государственная политика всегда должна быть в приоритете, даже перед бизнесом. Необходимо расширить государственных бюджетных структур, которые приносят прибыль, а не убыток.

Региональная экономика – прикладная экономическая наука, изучающая основы рационального размещения производства и рынков сбыта продукции. Крупные капитальные инвестиции.

Основные этапы при формировании оптимальной региональной экономической программы развития в период экономических трансформаций, на наш взгляд, должны включать следующие основные блоки:

1. Формирование экономически необходимых идеологических целей как на федеральном, так и на региональном уровне.

2. Разработка, реализация и поддержка приоритетных направлений экономической программы развития региона (инвестиционные проекты, открытие новых государственных точек производства, торговые площадки).

3. Перманентный мониторинг экономической ситуации региона с учетом реализации программы.

4. Моделирование вариантов развития лидирующих отраслей региона в период экономического спада или роста.

5. Инсталляция бизнес-процедур моментального реагирования в период возможного проникновения кризиса в региональную экономику (оздоровительные методы и приемы, антикризисный план).

6. Контроль расходования государственных финансовых ресурсов.

7. Инфраструктурное обеспечение проектов комплексного развития территории региона.

Развернутый план программы экономического развития региона, на наш взгляд, может включать в себя следующие основные блоки:

1. Формирование экономически необходимых идеологических целей как на федеральном, так и на региональном уровне, на наш взгляд, должны включать:

- Улучшение благосостояния населения региона.
- Поиск новых рынков и каналов сбыта региона.
- Созданий обновленной экономической инфраструктуры региона.
- Снижение налогообложения предпринимательских сфер региона.
- Балансировка государственных вложений и инвестиционных.
- Реализация целевых программ и анализ полученного положительного эффекта.

2. Разработка, реализация и поддержка приоритетных направлений программы экономического развития региона может включать в себя следующие составляющие:

- Усиление роли инновационного и инвестиционного регионального потенциала.
- Создание целевых рабочих мест, что напрямую ведет к повышению производительности труда.
- Координация и эффективное функционирование экономических объектов через

антикризисные комитеты регионального развития.

● Разработка проектов с привлечением иностранного капитала, создание благоприятных условий, например применение государственных льгот как при реализации проектов, так и после его исполнения.

3. Перманентный мониторинг экономической ситуации региона с учетом реализации программы включает следующие шаги:

- Наблюдение за основными финансовыми показателями ведущих отраслей и производственных структур.
- Разработка системы сбора и анализа данных промышленной и товарной безопасности региона.
- Систематическое исследование за состоянием рынка региона с целью его оценки, изучения трендов (тенденций), исследования конкурентной среды, покупательной способности.

● Усиления роли экономических инструментов воздействия на государственные точки роста.

4. Моделирование вариантов развития лидирующих отраслей региона в период экономического спада или роста состоит из следующих этапов:

● Прогнозная оценка экономического состояния региона через имитационное моделирование (консультативный характер).

● Планирование экономического потенциала всех хозяйствующих объектов с учетом внешних и внутренних угроз (директивный характер).

● Исполнение оптимальной модели экономического развития в период экономического спада.

5. Инсталляция бизнес-процедур моментального реагирования в период возможного проникновения кризиса в региональную экономику заключается в следующем:

- Поэтапное экономически эффективное оздоровление региона во всех отраслях экономики.
- Гарантия обеспечения государственной поддержки и выполнения всех обязательств перед хозяйствующими субъектами.
- Поддержка и усиление инфраструктурной функции региона в комплексе экономического развития.

● Применение шоковых или антистрессовых программ с возможными вариантами развития.

6. Контроль расходования государственных финансовых ресурсов – это финансовый региональный контроль расходования средств на государственном уровне. Но контроль не с целью увеличения административно-контрольного бюрократического аппарата, а использование альтернативных

его источников, например информационных систем с соответствующими программами. Один оператор – один район.

7. Инфраструктурное обеспечение проектов комплексного развития территории региона:

- Обеспечение социальных программ развития, например создание условий для реализации материнского капитала как основного источника государственных ресурсов, то есть разработка механизма государственного самоинвестирования в регион.

- Разработка концепции по устойчивому и экономическому развитию территории на среднесрочный период.

- Разработка проектов для строительства промышленных государственных структур, например обеспечение региона собственными промышленными сырьевыми ресурсами.

- Выход региона из скрытого системного кризиса в короткие сроки с минимальными потерями.

Моделей очень много, но вот оптимальных с учетом специфики региона и его достаточных положительных приоритетных направлений нет. Нужна практическая значимость, адаптированность, лаконичность и эффективность. Не стоит забывать и методологический подход в создании конкретных моделей, например при участии таких показателей как:

- системность, то есть совокупность наиболее актуальных проблем региона;

- научный подход и содержание модели развития региона с применением экономико-математического аппарата;

- паритет и учет всех учетных данных производства региона;

- альтернатива – возможность выбора наиболее эффективной модели из предложенных в период экономической нестабильности;

- практическая востребованность, переход от разработок к реализации сформированной модели развития;

- ценовой статус модели, то есть минимум издержек и максимум результатов в процессе создания и реализации модели и т.д.

Таким образом, оптимальную модель программы экономического развития региона правильнее называть интегрированной экономической системой стратегических программ развития региона, комплексно обеспечивающей разработку и реализацию системы ресурсно- и организационно обеспеченных мероприятий развития различных элементов такой сложной социально-экономической системы, какой является субъект Российской Федерации.

### Список литературы

1. Андреев А.В. Региональная экономика: учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2012. – 464 с.
2. Вахромов Е.Н. Региональная экономика в многоуровневой структуре рыночной экономики // Вестник Иркутского государственного университета. – 2009. – № 2. – С. 26–30.
3. Иванова М.В. Региональная экономика в контексте российского федерализма // Север и рынок: формирование экономического порядка. – 2011. – Т. 2. – № 28. – С. 146–149.
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.
5. Орешин В.П., Потапов Л.В. Управление региональной экономикой. – М.: ТЕИС, 2013. – 411 с.

### References

1. Andreev A.V. Regionalnaja jekonomika: uchebnik dlja vuzov. SPb: Piter, 2012. 464 h.
2. Vahromov E.N. Regionalnaja jekonomika v mnogourovnevoj strukture rynochnoj jekonomiki // Vestnik Irkutskogo gosudarstvennogo universiteta. 2009. no. 2. pp. 26–30.
3. Ivanova M.V. Regionalnaja jekonomika v kontekste rossijskogo federalizma // Sever i rynek: formirovanie jekonomicheskogo porjadka. 2011. T. 2. no. 28. pp. 146–149.
4. Konceptija dolgosrochnogo socialno-jekonomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda.
5. Oreshin V.P., Potapov L.V. Upravlenie regionalnoj jekonomikoj. M.: TEIS, 2013. 411 p.