

УДК 336.0/5

**К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА 2014 ГОДА:
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ****Домбровская И.А., Чернышева В.М.***ОУ ВО Филиал «Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей,
экономики и права», Пермь, e-mail: perm-ivesep@yandex.ru*

На основе проведенного анализа выявлены основные проблемы исполнения федерального бюджета Российской Федерации в 2014 году и предложены пути их решения. Уясняется необходимость эффективного управления доходами и расходами бюджета в процессе его исполнения, повышения оперативности в финансировании, усиления контроля над поступлением, целевым и экономным использованием общественных финансов и особенно влияние исполнения федерального бюджета РФ на социально-экономическое положение населения страны. Целью проведенного исследования явилось выявление основных проблем исполнения федерального бюджета, представляющего неотъемлемую часть бюджетного процесса, в ходе которой реализуются бюджетные отношения, уяснение глубинных причин проблем в методологии и механизмах совершенствования данной сферы в Российской Федерации. На основании проведенного анализа сформулированы совокупности задач, которые представляют собой программу действий по решению выявленных проблем в связи с потребностью обеспечения результативности и эффективности формирования и исполнения федерального бюджета Российской Федерации.

Ключевые слова: исполнение федерального бюджета, доходы бюджета, расходы бюджета, эффективность бюджетных расходов

**ON THE IMPLEMENTATION OF THE FEDERAL BUDGET 2014:
PROBLEMS AND SOLUTIONS****Dombrovskaya I.A., Chernysheva V.M.***The Branch of Institution of higher education «The St.-Petersburg Institute of Foreign Economic
Relations, Economy and the Rights», Perm, e-mail: perm-ivesep@yandex.ru*

The main problems of implementation of the Federal budget of the Russian Federation in 2014 is revealed on the basis of the analysis, and proposed their solutions. It is realized the need for effective management of revenues and expenditures budget execution process, increase the operational efficiency in financing, strengthening control over the flow, targeted and cost-effective use of public finances and, particularly, the impact of the Federal budget of the Russian Federation on socio-economic situation of the population. The aim of this study was to identify the main problems of the Federal budget represents the integral part of the budget process, during which implemented fiscal relationships, understanding the root causes of problems in the methodology and mechanisms of improvement in this sphere in the Russian Federation. Articulated set of tasks is based on the analysis that constitute a program of action to address identified problems in connection with the necessity to ensure the effectiveness and efficiency of formation and execution of the Federal budget of the Russian Federation.

Keywords: the execution of the Federal budget, budget revenues, budget expenditures, budget spending efficiency

Осуществление бюджетной реформы является одной из важнейших задач, стоящих на данный момент перед Российской Федерацией. Необходимость эффективного управления доходами и расходами бюджета в процессе его исполнения, повышения оперативности в финансировании, усиление контроля над поступлением, целевым и экономным использованием общественных финансов и особенно влияние исполнения федерального бюджета РФ на социально-экономическое положение населения страны связаны с возникновением проблем различного рода и степени сложности.

В этой ситуации возникает необходимость систематизации позитивного и негативного российского и международного опыта, современных прикладных разработок в сфере исполнения федерального бюджета Российской Федерации для формирования целостного представления о методических

направлениях и механизмах совершенствования данной сферы в Российской Федерации. Особая сложность проблем состоит в ускорении обработки и повышения точности кассового исполнения федерального бюджета, в котором центральная роль отводится казначейству. Данная ситуация актуализирует решение проблемы совершенствования подходов к кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: необходимо дальнейшее совершенствование целостной системы анализа бюджетного процесса с четко определенными характеристиками, логической структурой и процессом осуществления. Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности совершенствования процесса исполнения бюджета.

Цель исследования – формирование целостного представления о методических направлениях и механизмах совершенствования

исполнения федерального бюджета в Российской Федерации, выявление основных проблем, понимания глубинных причин, снижающих эффективность муниципальных программ. На основании проведенного анализа новых макроэкономических реалий при формировании проектов бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики формулировка совокупности задач, представляющих собой программу действий по решению выявленных проблем в связи с потребностью обеспечения результативности и эффективности формирования и исполнения федерального бюджета Российской Федерации.

Материалы и методы исследования

Экспертное исследование осуществлено с целью проведения работы по экспертно-аналитическому сопровождению Академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации заседаний Правительства Российской Федерации, в соответствии с запросами федеральных органов исполнительной власти.

Результаты исследования и их обсуждение

Исполнение федерального бюджета в 2014 г. осуществлялось на основе Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» [5]. Бюджет был принят на основе «консервативного» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и характеризовался снижением основных параметров, влияющих на доходы федерального бюджета по сравнению с показателями прогноза, учтенными при формировании федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Характеризовался снижением основных параметров, влияющих на доходы федерального бюджета по сравнению с показателями прогноза, учтенными при формировании федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации отмечено, что государство должно своевременно реагировать на новые бюджетные вызовы, такие как ухудшение мировой конъюнктуры и вызванное ею ограничение внутренних возможностей экономического роста и спад промышленного производства. Важнейшими приоритетами являются: повышение эффективности пенсионной

системы, развитие механизмов финансирования инфраструктурных проектов и повышения качества государственных услуг, при необходимости оптимизации структуры расходов федерального бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов [1].

В новых макроэкономических реалиях при формировании проектов бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

2. Оптимизация структуры расходов федерального бюджета.

3. Развитие программно-целевых методов управления.

4. Принятие решений, обеспечивающих долгосрочную сбалансированность и прозрачность пенсионной системы.

5. Создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры.

6. Переход к формированию государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.

7. Развитие налоговой системы и повышение ее конкурентоспособности.

8. Межбюджетные отношения.

9. Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

В 2014–2015 годах должен быть завершен переход к программно-целевым методам стратегического и бюджетного планирования [1]. Следовательно, бюджетная политика в 2014 году должна была способствовать восстановлению макроэкономической сбалансированности на основе уменьшения зависимости бюджетных обязательств от нефтегазовых ресурсов и постепенного снижения дефицита федерального бюджета, а также созданию условий для активизации модернизации экономики.

Исходными данными для анализа является информация Федерального казначейства, Счетной палаты РФ и Министерства финансов РФ об исполнении Федерального бюджета на 01.01.2015 г. (табл. 1) [2, 3, 5].

Таблица 1

Основные характеристики федерального бюджета за 2014 г.

	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2014 год	Январь – декабрь	Процент исполнения
Доходы	14 238 774,5	14 496 144,1	101,8
Нефтегазовые доходы	7 480 189,3	7 433 805,6	99,4
Ненефтегазовые доходы	6 758 585,2	7 062 338,5	104,5
Расходы	13 960 133,3	14 824 107,2	106,2
Процентные расходы	432 445,4	415 611,5	96,1
Непроцентные расходы	13 527 687,9	14 408 495,7	106,5
Дефицит (-), профицит (+)	278 641,2	-327 963,1	
Источники финансирования дефицита федерального бюджета – всего	-278 641,2	327 963,1	
Источники внутреннего финансирования дефицита	-122 483,5	474 627,0	
Изменение остатков на счетах	-72 502,0	-3 593 492,6	
Источники внешнего финансирования дефицита	-156 157,7	-146 663,9	
Первичный дефицит (-), профицит (+)	711 086,6	87 648,4	
ВВП	71 493 000,0	72 299 692,1	
Дефицит / Профицит к объему ВВП (%)	0,4	-0,5	
Первичный дефицит / первичный профицит к объему ВВП (%)	1,0	0,1	

Бюджетный дефицит в 2015 году оценивается в объеме 4,6% ВВП. Сбалансированность бюджетной системы РФ в текущем году зависит от комплекса мероприятий по обеспечению сбалансированности федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ. Дефицит федерального бюджета в 2015 году оценивается на уровне 3,8% ВВП, а ненефтегазовый дефицит – 11,5% ВВП. Относительно закона о бюджете увеличение дефицита составило 3,3% ВВП.

Несмотря на это, федеральный бюджет можно назвать сбалансированным. Рост собираемости налогов за три года должен принести 407 млрд руб., однако, по мнению экспертов, ресурс налогового администрирования практически.

При сложной геополитической обстановке в мире возможности федерального бюджета по выходу на внешние и внутренние рынки капитала в текущем году будут ограничены. По нашему мнению, за низким госдолгом России и превышающими его финансовыми резервами кроется бюджетный разрыв между стоимостью будущих доходов и расходов, составляющий до 15% годового ВВП. Причины этого заключаются в: необеспеченных обязательствах пенсионной системы, исчерпании нефтегазовых ресурсов и сокращении трудоспособного населения.

Кроме того, на текущий момент велики риски по неисполнению программы приватизации федерального имущества на 2015 год.

Таким образом, основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2015 году будут являться средства Резервного фонда, объем которого в текущем году снизится до 3,2% ВВП с 6,8% ВВП на начало года. Основные параметры структуры и динамики доходов федерального бюджета в 2011–2014 гг. представлены на рис. 1. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены доходы федерального бюджета на 2014 год в сумме 14 238 774,5 млн рублей (19,9% к ВВП). Утверждены нефтегазовые доходы в сумме 7 480 189,3 млн рублей (10,5% к ВВП), ненефтегазовые доходы в сумме 6 758 585,2 млн рублей (9,4% к ВВП) [3].

Исполнение федерального бюджета 2014 года (по данным министерства финансов РФ и Федерального казначейства) на 1 января 2015 г. составило 14 496,8 млрд рублей, что на 258 млрд рублей больше объема доходов, утвержденного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», или 101,8% к 2014 года. В то же время уровень доходов к ВВП составил 18,5%, что

на 1,4% менее запланированного. В общей сумме доходов федерального бюджета за 2014 года нефтегазовые доходы составили 51,28% и нефтегазовые доходы – 48,72% (рис. 2) [3].

Из рис. 2 видно, что, тем не менее, доля нефтегазовых доходов в общей структуре доходов бюджета имеет устойчивую тенденцию к росту с 40,7% в 2009 г. до 51,28% в 2014 году. При этом динамика изменения доли нефтегазовых доходов в общей сумме доходов соответствует изменениям мировых цен на нефть марки «Юралс», что в значительной мере влияет на изменение доли нефтегазовых доходов за 2014 год по отношению к 2012–2013 годов и, как следствие, изменение доли нефтегазовых доходов в общей сумме доходов.

Если на 08.01.2014 г. цена на нефть марки «Юралс» составляла 103,00, на 1.10.2014 г. – 92,30, то к 1.01.2015 г. сократилась до 53,80 дол. США/барр., отклонение от заложенной в ФЗ цены составило 50,2 руб., или 49,1%. Причем основное па-

дение цены произошло в 4 квартале с 92.30 на 01.10.2014 г. до 53,80 дол. США/барр. на 1.01.2015 г. В целом объем нефтегазовых доходов сократился и составил 99,4% от запланированного. Нефтегазовые доходы выросли на 104,5%, или на 303753,5 млн рублей. Данная тенденция, безусловно, ставит формирование бюджета страны в чрезмерную зависимость как от мировой внешнеэкономической конъюнктуры, так и от внешнеполитических факторов. Практически страна всё более и более превращается в сырьевой придаток стран Европы. На формирование доходов повлияло и то, что в четвертом квартале произошло существенное падение курса рубля. Так, Центробанк РФ установил на 1.01.2015 г. официальный курс доллара –56,2376 рубля. Отклонение от запланированного в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» курса составило 20,74 рубля. Представляет интерес структура доходов бюджета в 2014 году по видам доходных источников (табл. 2).

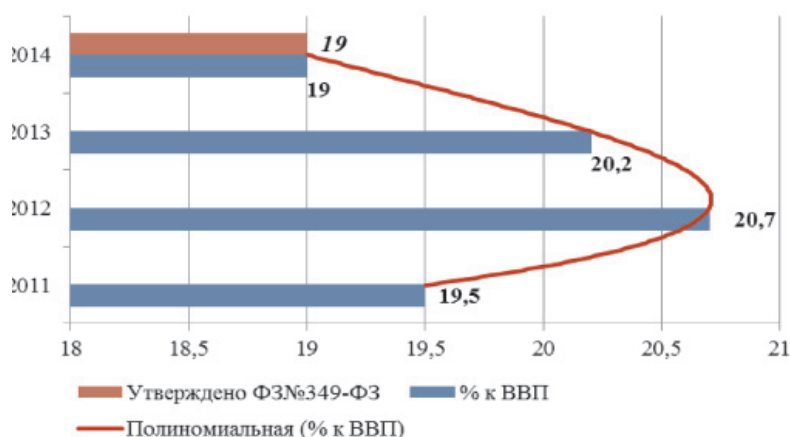


Рис. 1. Структура и динамика доходов федерального бюджета (данные министерства финансов РФ и Федерального казначейства)



Рис. 2. Соотношение нефтегазовых и нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации

Таблица 2

Структура доходов федерального бюджета в 2014 году по видам доходных источников (Фактическое исполнение по состоянию на 01.01.2015) [5], расчеты автора

Виды доходов (в млрд руб.)	2014 год	Процент от	Процент от
		Доходов (предварит. расчет)	ВВП (предварит. расчет)
Доходы от внешнеэкономической деятельности	5 463,4	37,7	6,97
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 884,6	19,9	3,68
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 702,2	18,6	3,45
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	1 821,8	12,6	2,32
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	445,6	3,1	0,57
Прочее	1 179,2	8,1	1,51
Всего доходов	14496,8	100	18,5



Рис. 3. Структура доходов федерального бюджета в 2014 году по видам доходных источников [5]

Наибольший удельный вес в структуре доходов представляют доходы от внешнеэкономической деятельности 5463,4–6,97 от ВВП.

Из рис. 3 видно, что часть поступлений федерального бюджета от доходов от внешнеэкономической деятельности (37,7%) чрезмерно высока.

Если мы сравним эти данные с данными Китая, то увидим, что и Китай зависит от внешнего рынка. По объёму экспорта КНР занимает 1-е место в мире. Экспорт дает 80% валютных доходов государства. В экспортных отраслях занято около 20 млн человек. Но в отличие от России это не сырьё. На внешний рынок вывозится 20% валовой продукции промышленности и сельского хозяйства. Номенклатура экспорта насчитывает 50 тыс. наименований. Самой конкурентоспособной продукцией пока остаются обувь, одежда и игрушки, но все активнее развивается экспорт электроники, вело-, мото- и автотехники,

транспортного и строительного машиностроения. С 2004 года Китай уверенно лидирует в мире по объемам экспорта офисного и телекоммуникационного оборудования, с 2005 года – в целом по объемам высокотехнологичного экспорта.

Таким образом, данные по исполнению федерального бюджета 2014 года (по данным министерства финансов РФ и Федерального казначейства) на 1 января 2015 г. свидетельствуют, что общий объем доходов лишь немного превысил запланированные поступления (на 1,8%) [5]. При этом объем нефтегазовых доходов сократился и составил 99,4% от запланированного, а нефтегазовые доходы выросли до 104,5%. Объем нефтегазовых доходов сформирован с учетом реализации плана по мобилизации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включающего в себя меры по сокращению теневого сектора экономики, реализации ряда дополнительных мер по увеличению доходов.

Расходы

По оперативной информации министерства финансов по исполнению федерального бюджета на январь – декабрь 2014 года расходы федерального бюджета выросли на 6,2%. При этом динамика роста непроцентных расходов преобладает – исполнено на 106,5%. Дефицит бюджета в 2014 г. составил – 327 963,1 млн рублей [5].

Основным трендом динамики расходов федерального бюджета является их рост с 10935,2 млрд руб. в 2011 году до 14830,6 по итогам 2014 года. Исполнение бюджета по расходам превысило запланированный показатель на 870,5 млрд рублей.

Динамика расходов представлена на рис. 4 [3].

Из рис. 4 видно, что наибольший процент расходов к ВВП наблюдался в 2012 году (20,7) и затем имеет тенденцию к снижению к 2014 году до 19%.

В табл. 3 представлено фактическое исполнение федерального бюджета по статье расходов на 1 января 2015 г.

По данным министерства финансов на 1 января 2015 г. фактические рас-

ходы федерального бюджета составили 14 830,6 млрд руб., или 19% ВВП.

В процессе исполнения бюджета сохранилась его социальная направленность. Расходы на реализацию социальной политики составили 23,3% от общих расходов федерального бюджета. В Бюджетном послании Президента Российской Федерации об основных направлениях бюджетной политики на 2014–2016 гг. (2013 г.) большое внимание было уделено тому, что государственные расходы в предстоящем бюджетном цикле должны сократиться [1].

В то же время из табл. 6 видно, что исполнение расходов составило 14830,6 млрд рублей, или 107, % к общему объему расходов федерального бюджета, утвержденному Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Анализ динамики расходов бюджета показывает их рост в абсолютных и снижение в относительных показателях. В анализируемом 2014 году % расходов к ВВП был на 0,5 менее, чем в базовом 2011 г.

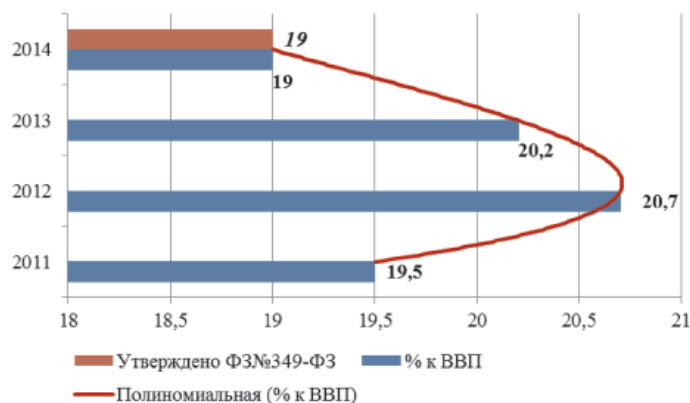


Рис. 4. Структура и динамика расходов федерального бюджета

Таблица 3

Структура расходов федерального бюджета в 2014 году (фактическое исполнение по состоянию на 01.01.2015 г.) [3, расчеты автора]

Наименование статьи расходов (в млрд руб.)	2014 год	Процент от	Процент от
		расходов (предварит. расчет)	ВВП (предварит. расчет)
По всем разделам и подразделам	14 830,6	100	19
Социальная политика	3 452,4	23,3	4,4
Национальная экономика	3 062,9	20,6	3,9
Национальная оборона	2 479,1	16,7	3,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 086,2	14,1	2,7
Общегосударственные вопросы	934,7	6,3	1,2
Прочие расходы	2 815,3	19	3,6

Таблица 4

Динамика и структура расходов федерального бюджета в 2013–2014 гг. [3], расчеты автора

Наименование статьи расходов (в млрд руб.)	2013 год	2014 год	Процент от ВВП		Отклонения 2014 от 2013
			2013 год	2014 год	
По всем разделам и подразделам	13342,9	14 830,6	20,0	19	-1,0
Социальная политика	3833,1	3 452,4	5,7	4,4	-1,3
Национальная экономика	1849,3	3 062,9	2,8	3,9	+1,1
Национальная оборона	2103,6	2 479,1	3,2	3,2	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2061,6	2 086,2	3,1	2,7	-0,3
Общегосударственные вопросы	850,7	934,7	1,3	1,2	-0,1
Прочие расходы	2644,6	2 815,3	3,9	3,6	-0,3

Если сравнить структуру исполнения расходов федерального бюджета в 2013 и 2014 гг., то следует отметить, что функциональная структура расходов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 г. не претерпела заметных изменений по сравнению с 2013 годом. К положительным тенденциям следует отнести снижение расходов на общегосударственные вопросы (-0,1%), на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (-0,3%).

Наряду с этим явным становится негативный тренд к сокращению расходов на реализацию социальной политики (-1,3%).

Существенной проблемой остается ритмичность исполнения Федерального бюджета по расходам. Так, в IV квартале 2014 года осуществлено 35,7% всего объема расходов федерального бюджета, из которых 21,5% всех произведенных расходов приходится на декабрь [3].

Основными причинами неравномерного исполнения расходов федерального бюджета в течение финансового года являются: недостаточное качество бюджетного планирования главными распорядителями средств федерального бюджета, длительность проведения конкурсных процедур по заключению государственных контрактов, длительное согласование проектно-сметной документации, резервирование бюджетных ассигнований на осуществление отдельных мероприятий, несоблюдение установленных сроков подготовки федеральными органами исполнительной власти отдельных нормативных правовых актов Правительства РФ и другие.

Кроме того, существуют и объективные причины, влияющие на равномерность исполнения расходов федерального бюджета в течение года, такие как сезонность исполнения отдельных расходов, разовый характер исполнения расходов, выплата заработной платы.

Отметим некоторые особенности исполнения Федерального бюджета в 2014 году.

По подразделу 0305 «Система исполнения наказаний» перевыполнение расходов составило 115%, что обусловлено получением дополнительных средств федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях привлечения осужденных к труду, направленные на финансовое обеспечение осуществления функций указанных учреждений.

Также ввиду дополнительных доходов федеральных казенных учреждений перевыполнены расходы по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество».

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» Минфину России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2756р выделено 1 000 000,0 млн рублей для внесения имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Агентство по страхованию вкладов» путем передачи Минфином России облигаций федерального займа номинальной стоимостью 1 000 000,0 млн рублей с соответствующим превышением общего объема расходов федерального бюджета, объема государственных внутренних заимствований Российской Федерации и верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2015 года [3].

По разделу «Межбюджетные трансферты дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в отчетном периоде перечислены 72 субъектам Российской Федерации в полном объеме (439 771,9 млн рублей). В 2014 году, как и в предыдущие годы, значительный

объем дотаций распределен Правительством Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации в конце финансового года. В соответствии со сводной росписью кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2014 году осуществляли 104 главных распорядителя [3].

Сохраняется тенденция осуществления значительной части контрактных расходов в конце года, что связано с завершением в указанный период выполнения контрактов, подписанием актов выполненных работ и окончанием расчетов по контрактам, а также авансированием переходящих на 2015 год государственных контрактов 2014 года. В IV квартале 2014 года исполнение указанных расходов составило более 40% годового объема.

В 2014 году наибольшее число контрактов заключено по результатам проведения электронных аукционов (51,5%), закупок у единственного поставщика (26,1%) и запроса котировок (19,2%). Доля новых способов определения поставщика, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ (конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений, закрытый конкурс с ограниченным участием, а также закрытый двухэтапный конкурс), составляет менее 1% общего числа заключенных контрактов.

Экономия средств по результатам заключения контрактов за 2014 год составила 4,62%. В соответствии с Перечнем публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов предусмотрено 66 публичных нормативных обязательств. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – декабрь 2014 года, предусмотренных на реализацию публичных нормативных обязательств составило 548 068,6 млн рублей, или 92,4% показателя сводной росписи [3].

Заключение

Исполнение федерального бюджета в 2014 г. осуществлялось на основе Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 годы и на плановый период 2015 и 2016 годов». Бюджет был принят на основе «консервативного» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и характеризовался снижением основных параметров, влияющих на доходы федерального бюджета по сравнению с показателями прогноза, учтенными при формировании федерального

бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Важнейшими приоритетами являются повышение эффективности пенсионной системы, развитие механизмов финансирования инфраструктурных проектов и повышения качества государственных услуг, при необходимости оптимизации структуры расходов федерального бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов. Помимо сложной геополитической обстановки в мире и ограничении возможностей по выходу на внешние и внутренние рынки капитала в текущем году существует весомый риск возникновения бюджетного разрыва между стоимостью будущих доходов и расходов, который может составить более 15% годового ВВП. Причины этого заключаются в необеспеченных обязательствах пенсионной системы, исчерпании нефтегазовых ресурсов и сокращении трудоспособного населения. Кроме того, на текущий момент велики риски по неисполнению программы приватизации федерального имущества на 2015 год. Таким образом, основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2015 году будут являться средства Резервного фонда, объем которого в текущем году снизится до 3,2% ВВП с 6,8% ВВП на начало года.

В связи с оттоком капитала и снижением объема прямых инвестиций в размере более 50 млрд дол. наблюдается прямая связь с будущим недополучением налоговых доходов. Это может негативно сказаться на долгосрочных инновационных проектах. Таким образом, возникает необходимость изыскания средств в федеральный бюджет. Помимо очевидных возможностей – Резервного фонда, выпуска Государственных ценных бумаг и увеличения внешнего долга – можно постараться изыскать дополнительные доходы. Так же как, другие эксперты, считаем, что это может быть осуществлено посредством:

– более полного использования технологии управления остатками средств на едином казначейском счете. Размещение временно свободных остатков денежных средств (полученных федеральными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности и средств, поступающих в их временное распоряжение со счетов территориальных органов Федерального казначейства: № 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных учреждений», № 40503 «Счета организаций, находящихся в федеральной собственности, некоммерческие организации» и № 40501 «Счета организаций, находящихся в федеральной собственности. Финансовые

организации») на финансовом рынке. С использованием таких банковских технологий, как cashpooling и cashconcentration (в 2014 году дополнительные доходы составили 94,34 млрд руб.);

– расширения налоговых полномочий регионов с целью обеспечения финансово-экономической эластичности регионов в бюджетных вопросах.

Проблемой остается ритмичность исполнения Федерального бюджета по расходам. Так, в IV квартале 2014 года осуществлено 35,7% всего объема расходов федерального бюджета, из которых 21,5% всех произведенных расходов приходится на декабрь.

Углубление негативных тенденций требует проведения серьезных мер и, прежде всего, по диверсификации структуры доходов государственного бюджета путём роста нефтегазовых доходов.

В первые два месяца года доходы России от экспорта нефти, по данным Федеральной таможенной службы, упали на 40% – до \$15 млрд. Физические объемы экспорта нефти в январе – феврале выросли в годовом выражении на 16,5%.

Для решения выявленных в процессе исследования проблем предлагаем:

– Продолжение соблюдения «бюджетных правил», которые, с одной стороны, ограничивают чрезмерный рост расходов в случае благоприятной ценовой конъюнктуры, а с другой, не позволяют резко сокращать расходы при проявлении краткосрочных негативных шоков в экономике.

– Секвестирование расходов бюджета. Прежде всего, снижение расходов на оборону в современных условиях, особенно на фоне крупных коррупционных скандалов в нашем оборонном ведомстве, предлагаемый объем расходов на эти цели следует расценивать как крайне неэффективный. Так, например, в прошлом году не дошли до адресатов 20% от суммы оборонного заказа, выполнение которого в итоге составило 80%.

– Уменьшение теневого сектора экономики, однако до тех пор, пока в обществе не произойдет отказ от теневых коррупционных практик (здесь, безусловно, скрыты мощные резервы) и для бизнес-структур не станет очевидна эффективность и результативность государственных расходов, все попытки останутся безуспешными.

– Одним из приоритетов бюджетной политики, направленных на повышение качества человеческого капитала, должны

оставаться расходы на образование, здравоохранение.

– Переход на программный формат бюджета должен способствовать росту эффективности расходов бюджета. Необходимо совершенствовать порядок составления, утверждения и исполнения государственных программ, разрабатывать сценарии вариативности реализации программы при снижении ее финансирования, внедрять новые формы и виды финансового контроля эффективности их реализации.

Список литературы

1. Бюджетное послание Президента Российской Федерации на 2014–2016 годы. kremlin.ru/events/president/news/18333.
2. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
3. Министерство финансов Российской Федерации. Официальный сайт info.minfin.ru/fbrash.php.
4. Основные направления бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. URL: <http://www.minfin.ru/ru/budget/policy/index.php>.
5. Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями и дополнениями) Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/70525334/#ixzz3Y6LnyPa2>. base.garant.ru/70525334.

References

1. Byudzhethnoe poslanie Prezidenta Rossiyskoy Federatsii na 2014–2016 gody. kremlin.ru/events/president/news/18333.
2. Zaklyuchenie Schetnoy palaty Rossiyskoy Federatsii na projekt federalnogo zakona «O federalnom byudzhete na 2015 god i na planovyy period 2016 i 2017 godov».
3. Ministerstvo finansov Rossiyskoy federatsii. Ofitsialnyy sayt info.minfin.ru/fbrash.php
4. Osnovnye napravleniya byudzhethnoy politiki na 2014 god i planovyy period 2015 i 2016 godov. URL: <http://www.minfin.ru/ru/budget/policy/index.php>
5. Federalnyy zakon ot 2 dekabrya 2013 g. no. 349-FZ «O federalnom byudzhete na 2014 god i na planovyy period 2015 i 2016 godov» (s izmeneniyami i dopolneniyami) Sistema GARANT: <http://base.garant.ru/70525334/#ixzz3Y6LnyPa2>. base.garant.ru/70525334.

Рецензенты:

Черданцев В.П., д.э.н., профессор кафедры экономики и менеджмента, Пермский филиал, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Пермь;

Трясцин М.М., д.э.н., профессор кафедры экономики и менеджмента, Пермский филиал, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Пермь.