

УДК 332.025

СПЕЦИФИКА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Брыжко В.Г., Пшеничников А.А.

*ФГБОУ ВПО «Пермская государственная сельскохозяйственная академия
имени академика Д.Н. Прянишникова», Пермь, e-mail: zemproekt@yandex.ru*

В статье сформулированы ключевые специфические характеристики прогнозирования использования земельных ресурсов в современных экономических условиях. Обоснована необходимость воссоздания единой системы прогнозирования использования земель в стране. Отмечено, что после 2001 г. сбалансированная система прогнозирования использования земельных ресурсов полностью разрушена. Это следует учитывать при разработке мероприятий по улучшению ситуации в сфере прогнозирования. Доказана необходимость согласования процесса прогнозирования использования земель с планами и программами социально-экономического развития территорий и отраслей с учетом внешнеполитической конъюнктуры. В качестве особенности прогнозирования выделена необходимость учета многофункциональности земельных ресурсов и рыночного механизма землепользования. Установлена потребность в выделении государственных, общественных приоритетов при прогнозировании использования земель. Доказана необходимость комплексного обоснования прогнозных разработок по экономическим, экологическим, социальным показателям. Предлагается учитывать сформулированные особенности в целях совершенствования практики прогнозирования использования земельных ресурсов. Установлено, что совершенствование практики прогнозирования должно способствовать рациональному и эффективному использованию земель.

Ключевые слова: земельные ресурсы, прогнозирование использования земель, специфика прогнозирования землепользования

SPECIFICS OF PREDICTION OF LAND RESOURCES USE

Bryzhko V.G., Pshenichnikov A.A.

Perm State Agricultural Academy n.a. D.N. Pryanishnikov, Perm, e-mail: zemproekt@yandex.ru

The article defines the key characteristics of specific prediction of land resources in the current economic conditions. The necessity of rebuilding a unified system of prediction of land use in the country. It was noted that after 2001 the balanced system of forecasting of land resources completely destroyed. This should be considered when developing measures to improve the situation in the field of forecasting. The necessity of harmonizing the prediction of land use plans and programs of socio-economic development of territories and sectors, taking into account the foreign policy situation. As a particular prediction highlighted the need to consider multi-functional land use and land use of the market mechanism. Established the need for the allocation of state, public priorities in predicting land use. The necessity of comprehensive study of forecast developments in economic, environmental, social indicators. It is proposed to take into account the peculiarities set forth in order to improve forecasting practices of land use. It was found that the improvement of forecasting practices should contribute to rational and efficient use of land.

Keywords: land resources, forecasting of land use, land-use forecasting specifics

Земля является необходимым материальным условием любого производственного процесса, жизни и хозяйственной деятельности людей. Без земли невозможна ни жизнь людей, ни их производственная деятельность. Хозяйственное и иное использование земель регулируется нормами земельного права. Согласно этим нормам земельное законодательство регулирует земельные отношения, под которыми понимаются отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории [5].

В качестве основного принципа современное земельное законодательство декларирует учет значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представления о земле как о природном

объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природным ресурсом, используемом в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю [5].

В сфере использования и охраны земельных ресурсов важное значение имеют прогнозы, которые должны входить в единую систему прогнозирования и планирования развития и размещения производительных сил страны и ее регионов. Данные прогнозы предназначены для комплексного решения проблем организации использования, повышения уровня почвенного плодородия и охраны земельных ресурсов [3].

Исследования показывают, что специфика прогнозирования использования

земельных ресурсов требует дополнительного изучения применительно к современным экономическим условиям.

Цель исследования – сформулировать особенности прогнозирования использования земельных ресурсов в современных условиях и предложения по их учету.

Материалы и методы исследования

Абстрактно-логический, монографический, логического моделирования.

Результаты исследования и их обсуждение

В целях прогнозирования использования земельных ресурсов в системе отечественного землеустройства предусмотрена разработка программ использования и охраны земель и схем землеустройства различных уровней. В силу различных причин практика разработки названных документов в стране практически прекращена. В то же время сегодня остро назрела необходимость совершенствования государственной земельной политики в целом и землеустроительной практики в частности. По мнению академика РАН С.Н. Волкова, к основным направлениям совершенствования государственной политики в этой сфере следует отнести обеспечение своевременной разработки и реализации федеральных программ использования и охраны земель, Генеральной схемы землеустройства территории Российской Федерации, схем землеустройства территории субъектов Российской Федерации, схем землеустройства муниципальных образований [4]. Реализация этого направления, по нашему мнению, должна способствовать развитию практики прогнозирования использования земельных ресурсов.

Наши исследования свидетельствуют о наличии специфики прогнозирования использования земельных ресурсов в современных условиях.

Прежде всего, следует заметить, что единая, эффективно функционирующая система прогнозирования использования земельных ресурсов в Российской Федерации полностью разрушена в начале нынешнего столетия. Это связано с ликвидацией после 2001 г. сложившейся системы управления земельными ресурсами, землеустроительной службы страны и мощного землеустроительного производства – государственных проектных предприятий системы РосНИИЗемпроект. По мнению академика РАН В.Н. Хлыстуна разрушение системы управления земельными ресурсами обусловлено, в числе других причин, вытеснением таких важных инструментов управления, как прогнозирование и планирование использования и охраны земель, разработка

и реализация проектов землеустройства по установлению и упорядочению оптимальных границ землевладений, устранению недостатков землепользования. Это, по мнению академика, ведет к усилению напряженности земельных отношений и деградации земельных ресурсов страны [6].

Таким образом, в современных условиях в стране не существует единой системы прогнозирования использования земельных ресурсов, что следует учитывать при разработке мероприятий по улучшению ситуации в исследуемой сфере.

Следующей особенностью является необходимость согласования процесса прогнозирования использования земельных ресурсов с планами и программами социально-экономического развития территорий, различных отраслей народнохозяйственного комплекса. Содержание последних, в свою очередь, зависит не только от внутренней политики, но и в значительной степени от внешнеполитической конъюнктуры. Примером могут служить антироссийские санкции ряда западных стран, давшие толчок развитию одних отраслей отечественной экономики и способствовавшие стагнации и угнетению других сфер хозяйственной деятельности. Эту особенность необходимо учитывать в процессе прогнозирования. Земельные прогнозы должны отражать не только стабильно действующие долгосрочные тенденции развития отраслей экономики и территорий, но и тенденции, действие которых связано с резко изменяющимися экономическими условиями в результате внешних угроз. Тогда прогнозирование использования земельных ресурсов будет увязано с экономикой страны, что позволит повысить актуальность и практическую значимость конкретных прогнозных разработок.

Значительную специфику прогнозированию использования земельных ресурсов придает необходимость учета различных функций земли для различного целевого назначения. Известно, что роль земли в различных отраслях экономики различается. Во всех отраслях земля служит материальным условием производства и пространственным операционным базисом. В строительстве, обрабатывающей промышленности, транспортном хозяйстве, электроэнергетике, связи роль земли этим и ограничивается. В горнодобывающей промышленности роль земли расширяется до предмета труда и естественной кладовой минеральных ресурсов; в сельском и лесном хозяйстве – до функции главного средства производства [3]. Это обстоятельство следует учитывать при прогнозировании использования земельных ресурсов.

Кроме того, в процессе прогнозирования необходимо учитывать целевую

установку на развитие рыночного механизма землепользования, многообразия форм собственности на землю и хозяйствования, оборота земель.

В процессе управления сложными экономическими системами государство определяет приоритетные для общества направления, развитию которых необходимо уделить повышенное внимание. Не является здесь исключением и система национального землепользования, которое должно развиваться с соответствующими отраслями отечественной экономики. В процессе прогнозирования использования земельных ресурсов это следует учитывать. В условиях многообразия форм собственности на землю, создания механизма формирования полноценного рыночного оборота земли, массового вовлечения земли в сферу товарно-денежных отношений неизбежно возникает необходимость выделения государственных, общественных приоритетов в области земельных отношений, где сталкиваются интересы Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований разного уровня, отдельных собственников земли, землевладельцев, землепользователей, арендаторов земельных участков [1]. Данные приоритеты следует учитывать в процессе прогнозирования использования земельных ресурсов.

Следует заметить, что некоторые приоритеты при прогнозировании приобретают характер важнейших принципов. Например, приоритет сельского хозяйства в процессе прогнозирования развития сельскохозяйственного землепользования [2]. Подобные приоритеты должны быть положены в основу любого прогноза в сфере использования и охраны земельных ресурсов.

К особенностям прогнозирования использования земельных ресурсов относится комплексный характер обоснования. Прогнозные разработки, кроме традиционного экономического обоснования, в нашем случае должны быть обоснованы с экологической и социальной позиций. Прогнозы, наряду с экономическими, должны содержать природоохранные мероприятия, способствующие сохранению земельных и других природных ресурсов, окружающей среды в целом: установление и организация водоохраных, защитных, санитарных зон; размещение территорий с особым режимом использования природных ресурсов; размещение и организация зон рекреации, курортных и заповедных территорий и т.д. Кроме того, требуется и социальное обоснование прогнозных разработок. В частности, должны быть предусмотрены территории для занятий спортом и отдыха населения, удовлетворения культурных потребностей, улучшения бытовых условий, решения других социальных проблем. Именно комплексный характер обоснования составляет специфику прогнозиро-

вания использования земельных ресурсов, что позволяет использовать прогнозные разработки в смежных сферах.

Таким образом, к особенностям прогнозирования использования земельных ресурсов в современных условиях относятся: отсутствие единой системы прогнозирования использования земель в стране; необходимость согласования процесса прогнозирования с планами и программами социально-экономического развития территорий и отраслей экономики; учет различных функций земли для различного целевого использования; необходимость выделения государственных, общественных приоритетов в процессе прогнозирования; комплексный характер обоснования прогнозов в сфере использования и охраны земельных ресурсов.

Учет перечисленных особенностей должен способствовать совершенствованию практики прогнозирования использования земель как функции управления земельными ресурсами, организации рационального использования земель во всех отраслях экономики народнохозяйственного комплекса страны, повышению эффективности использования земель в современных экономических условиях.

Список литературы

1. Брыжко В.Г. Механизм экономической защиты земель сельскохозяйственного назначения. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2005. – 301 с.
2. Брыжко В.Г., Пшеничников А.А. Назначение и принципы прогнозирования аграрного землепользования в рыночных условиях // Аграрный вестник Урала. – 2010. – № 3 (69). – С. 34–37.
3. Волков С.Н. Землеустройство. Теоретические основы землеустройства. Т.1. – М.: Колос, 2001. – 496 с.
4. Волков С.Н. Совершенствовать государственную земельную политику // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2012. – № 5. – С. 1.
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.
6. Хлыстун В.Н. О роли землеустройства в реализации земельной политики государства // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2013. – № 9. – С. 10–16.

References

1. Bryzhko V.G. Mechanizm jekonomicheskoj zashhity zemel sel'skohozjajstvennogo naznachenija. Ekaterinburg: Institut jekonomiki UrO RAN, 2005. 301 p.
2. Bryzhko V.G., Pshenichnikov A.A. Naznachenie i principy prognozirovanija agrarnogo zemlepolzovanija v rynochnyh uslovijah // Agrarnyj vestnik Urala. 2010. no. 3 (69). pp. 34–37.
3. Volkov S.N. Zemleustrojstvo. Teoreticheskie osnovy zemleustrojstva. T.1. M.: Kolos, 2001. 496 p.
4. Volkov S.N. Sovershenstvovat gosudarstvennuju zemelnuju politiku // Zemleustrojstvo, kadastr i monitoring zemel. 2012. no. 5. pp. 1.
5. Zemelnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 25 oktjabrja 2001 g. no. 136-FZ.
6. Hlystun V.N. O roli zemleustrojstva v realizacii zemelnoj politiki gosudarstva // Zemleustrojstvo, kadastr i monitoring zemel. 2013. no. 9. pp. 10–16.

Рецензенты:

Галеев М.М., д.э.н., профессор кафедры товароведения и экспертизы товаров, ФГБОУ ВО «Пермская государственная сельскохозяйственная академия имени академика Д.Н. Прянишникова», г. Пермь;

Пыткин А.Н., д.э.н., профессор, директор Пермского филиала, Институт экономики УрО РАН, г. Пермь.