

УДК 33.2064

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АПК КЧР

Лайпанов К.А.

*ФГБОУ ВПО «Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия»,
Черкесск, e-mail: kazi_09@mail.ru*

К исполнительным органам управления АПК КЧР относятся Министерство сельского хозяйства КЧР, Государственное управление ветеринарии КЧР, Министерство имущественных и земельных отношений, в чью компетенцию входят вопросы использования земель сельскохозяйственного назначения. Государственное управление агропромышленным комплексом осуществляет Министерство сельского хозяйства КЧР. Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Министерство) является исполнительным органом государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, уполномоченным на реализацию единой государственной политики и осуществление управления в сфере агропромышленного комплекса, продовольственного обеспечения республики, в том числе координацию деятельности в этой сфере иных республиканских органов исполнительной власти. В своей работе Министерство взаимодействует с ТОФС государственной статистики по КЧР – получение статистических данных по запросу о основных показателях развития АПК; Министерством имущественных и земельных отношений по вопросам оборота и использования земель сельскохозяйственного назначения; управлением по ветеринарии – по вопросам разработки мер, направленных на противодействие заболеваниям сельскохозяйственных животных; иными органами и организациями – по осуществляемым Министерством полномочиям. В муниципалитетах управление сельским хозяйством осуществляется администрацией муниципального района, представленной отделом (управлением) сельского хозяйства, а на уровне поселения – главой администрации.

Ключевые слова: государственное регулирование, управление, поддержка, система, программы, инструменты, ресурсы

EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF STATE REGULATION OF AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX OF KCHR

Laypanov K.A.

*VPO «North-Caucasian State Humanitarian-Technological Academy»,
Cherkessk, e-mail: kazi_09@mail.ru*

By the executive body of the AIC include KCR KCR Ministry of Agriculture, State Administration of veterinary KCR, the Ministry of Property and Land Relations, with jurisdiction over questions of land use for agricultural purposes. State Administration of agro-industrial complex is carried out: the Ministry of Agriculture KCR, Ministry of Agriculture of the Karachay-Cherkess Republic (hereinafter – the Ministry) is the executive body of the Karachay-Cherkess Republic, authorized the implementation of a unified state policy and management in the field of agriculture, food security of the republic, including the coordination of activities in this area other republican enforcement authorities. In its work, the Ministry cooperates with the state statistics on TOFS KCR – obtaining statistical data on request of the main indicators of development of agribusiness; Ministry of Property and Land Relations on the circulation and use of agricultural land; Veterinary control on the development of measures aimed at combating animal diseases; other bodies and organizations by the Ministry of authority. In the municipalities of agricultural management performed by the administration of the municipal district, presented by the (control) agriculture, and at the level of the settlement – the head of administration.

Keywords: government regulation, management, support, system, software, tools and resources

В настоящее время система государственного регулирования и поддержки АПК базируется на целевом программном подходе. Программный метод регулирования – система мероприятий, которые увязаны по задачам, срокам осуществления, инструментам и ресурсам государственной политики. В них отражены цели, задачи и определены объемы инвестиций, направленные на решение народнохозяйственных задач, рассчитаны индикаторы развития, определены сроки реализации, исполнители, ответственные за реализацию и контроль за исполнением [2].

При оценке эффективности программно-целевого управления выделяются две взаимно обусловленные стороны:

1. Эффективность системы управления, выраженная ее экономичностью, производительностью и рациональностью построения.

2. Эффективность системы управления, выраженная эффективностью производства.

К исполнительным органам управления АПК КЧР относятся Министерство сельского хозяйства КЧР, Государственное управление ветеринарии КЧР, Министерство имущественных и земельных отношений, в чью компетенцию входят вопросы использования земель сельскохозяйственного назначения [1].

На рис. 2 представлены органы управления агропромышленным комплексом в КЧР.

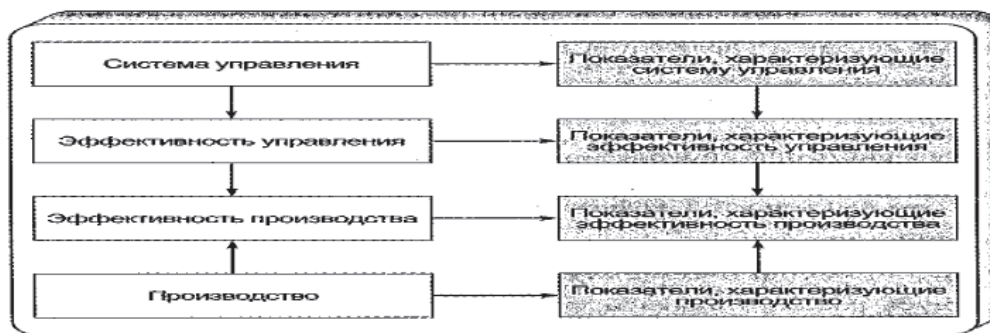


Рис. 1. Взаимосвязь категорий эффективности управления и эффективности производства [В.В. Алексеев, Б.В. Агаев, М.А. Сагдеев, *Агропромышленный менеджмент*]



Рис. 2. Органы управления агропромышленным комплексом КЧР

Государственное управление агропромышленным комплексом осуществляет Министерство сельского хозяйства КЧР.

Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Министерство) является исполнительным органом государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, уполномоченным на реализацию единой государственной политики и осуществление управления в сфере агропромышленного комплекса, продовольственного обеспечения республики, в том числе координацию деятельности органов исполнительной власти.

В своей работе Министерство взаимодействует:

– с ТОФС государственной статистики по КЧР – получение статистических дан-

ных по запросу о основных показателях развития АПК;

– Министерством имущественных и земельных отношений по вопросам оборота и использования земель сельскохозяйственного назначения;

– управлением по ветеринарии по вопросам разработки мер, направленных на противодействие заболеваниям сельскохозяйственных животных;

– иными органами и организациями по осуществляемым Министерством полномочиям.

В муниципалитетах управление сельским хозяйством осуществляется администрацией муниципального района, представленной отделом (управлением) сельского хозяйства, а на уровне поселения – главой администрации.

Администрация сельского поселения взаимодействует с администрацией муниципального района. Администрация муниципального района взаимодействует с государственным управлением ветеринарии, Министерством сельского хозяйства. На основе собранных комплексных данных администрация КЧР определяет основные приоритеты государственной политики в области сельского хозяйства республики (рис. 2).

На Министерство сельского хозяйства КЧР, согласно паспорту республиканской целевой программы «Развитие сельского хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике до 2012 года» возложены функции организатора, координатора, исполнителя государственной программы. Поэтому весьма важным моментом является соответствие органа исполнительной власти целевым установкам программы. Выявление эффективности структуры управления Минсельхоза КЧР можно выполнить по 2 критериям:

1. Гибкости и адаптивности построения.

2. Эффективности управления, выраженной ее экономичностью и производительностью [3].

При оценке гибкости и адаптивности построения основным критерием была степень согласованности различных отделов, звеньев управления, для оценки быстроты реакции отделов на различные изменения внешних и внутренних факторов, с целью эффективного воздействия на координируемый объект.

Министерство сельского хозяйства состоит из 8 отделов. Структура управления является линейной, в которой выделяются три ступени управления. Такая структура управления является очень простой и дублирует многие функции. По нашему представлению, прогнозирование, финансирование и инвестирование программ это звенья одной цепи. Сами названия отделов «финансирования программ в АПК» и «инвестиционных проектов и развития АПК» к тому же являются достаточно близкими по смыслу. Название отдела «инвестиционных проектов и развития АПК» не отражает свое назначение, основной задачей отдела, по положению, является содействие в укрупнении предприятиями АПК, оказание помощи начинающим фермерам и т.д. Сложившаяся структура и в дальнейшем не будет отражать той мобильности действий, которые будут востребованы временем. По сложившейся структуре, целям, задачам, наиболее эффективным представляется создание матричной структуры управления, нацеленной на более эффективную разработку стратегии развития АПК, координации деятельности «аграрного сообщества»

на развитие АПК и других задач, стоящих перед этим органом управления.

Оценку эффективности управления Министерства сельского хозяйства КЧР, выраженную ее экономичностью и производительностью, можно выполнить с использованием выбранных систем показателей и разработанной балльно-рейтинговой оценки. Оценка выставлялась по каждому показателю по критериям соответствия [2]:

– «3», от 60–80% – хорошее;

– «2», от 30–60% – среднее;

– «1», ниже 30% – низкое.

После определения суммы набранных баллов выполнялось сравнение с максимальным по группам показателей и по итоговому показателю. Если набранный балл оказывается ниже половины максимального, это сигнал на принятие управленческих решений. Так, сумма баллов по уровню разработанности кадровой политики оценена на 4, что меньше максимального по этой группе показателей, следовательно, требует разработки срочных мер по организации целевой учебы.

Таким образом, на основе оценки показателей эффективности управления Минсельхозом КЧР можно сделать вывод о его достаточной экономичности.

Оценка эффективности государственного регулирования АПК КЧР выполнена на основе сравнительной оценки результатов внедрения республиканской целевой программы «Развитие сельского хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике до 2012 года» по подпрограмм:

1. Социальное развитие села до 2012 года.

2. Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России до 2012 года.

В соответствии с ФЗ «О развитии сельского хозяйства» для оценки эффективности реализации государственной программы создается экспертная комиссия. В состав экспертной комиссии включают представителей федеральных органов и органов исполнительной власти субъектов РФ, а также независимых экспертов, представителей ассоциаций товаропроизводителей и потребителей сельхозпродукции, других некоммерческих организаций.

При этом оценка эффективности реализации целевых программ выполняется по следующим критериям:

– на соответствие целевой программы приоритетам социально-экономического развития региона;

– качество разработки и управления программой по представленной отчетности реализации программы;

– выполнение плановых объемов освоения, привлечения дополнительных средств по реализации программы;

– уровень достижения целевых индикаторов и показателей выполнения мероприятий программы.

По уровню достижения целевых индикаторов выполняется сравнение как по годам, по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

Эффективность реализации целевой программы оценивается по следующим формулам:

– степень достижения целей (решения задач) = (фактическое значение по индикаторам программы / (плановое значение индикатора) · 100 %;

– уровень финансирования реализации основных мероприятий = (фактический объем финансовых ресурсов) / (плановый объем финансовых ресурсов) · 100 % [4].

Перспективными направлениями развития АПК Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году были:

– развитие мясного и молочного скотоводства, с упором на улучшение продуктивных качеств скота;

– развитие перерабатывающих мощностей логистической сети;

– развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в целях повышения плодородия и получения максимальной отдачи с единицы возделываемой площади;

– развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности.

Оценка эффективности государственной поддержки по программам развития АПК показала положительные сдвиги по многим направлениям: социального развития, поддержки плодородия почвы, растениеводству, по которым достигнуты положительные результаты. Животноводство, особенно молочное и специализированное мясное скотоводство потребует более кардинального подхода по менеджменту стада, увеличению племенной базы, оптимизации размещения поголовья по территории республики. Однако большинство плановых показателей не достигнуты, что свидетельствует о необходимости совершенствования существующих механизмов реализации разрабатываемых целевых программ, создания новой структуры управления, нацеленной на исправление выявленных недостатков.

Необходимо разрабатывать новые методики планирования целевых показателей, которые бы более полно учитывали

всевозможные риски и потери в АПК, выявляли наиболее уязвимые и проблемные сферы в каждой области планирования для оказания первоочередных мер государственной поддержки. Механизм субсидирования отраслей сельскохозяйственного производства должен иметь стратегическую нацеленность на долгосрочную перспективу, в плане создания базы развития для отраслей сельского хозяйства с учетом особенностей сформировавшейся инфраструктуры, влияния различных природно-климатических факторов [5].

Основным недостатком программных мероприятий также является недооценка важности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, что в конечном счете привело к нивелированию достигнутых результатов в производстве продукции.

В целях обеспечения продовольственной независимости, повышения конкурентоспособности сельхозпродукции на внутреннем и внешнем рынках, повышения финансовой устойчивости предприятий АПК, устойчивого развития сельских территорий утверждена республиканская целевая программа постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 сентября 2012 г. № 405 программа «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года». Основной целью Программы является обеспечение продовольственной независимости, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках; финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса; устойчивое развитие сельских территорий; воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, экологизация производства.

Подпрограммы и включенные в них основные мероприятия представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных текущих и перспективных целей и задач, обеспечивающих продовольственную независимость, поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса на основе его модернизации и перехода к инновационной модели функционирования в условиях расширения мирохозяйственных связей, устойчивое развитие сельских территорий.

Список литературы

1. О Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 года и на период до 2020 года»: постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 г. № 598 (с изменениями и дополнениями).

2. Алтухов А. России необходима новая аграрная политика // *Экономист*. – 2014. – № 8. – С. 28–40

3. Климин А.А. Государственная политика регулирования финансовых взаимосвязей в системе агропромышленного комплекса: отечественный и зарубежный опыт // *Экономика и предпринимательство*. – 2013. – № 11 (40). – С. 242–246.

4. Топсахалова Ф.М.-Г., Пазова М.З. Приоритетные направления государственного регулирования и поддержки аграрного производства в регионе. – М.: Перо, 2014.

5. Топсахалова Ф.М.-Г. Пазова М.З., Кнухова М.З. Развитие и формирование инновационной политики в аграрно-промышленном комплексе. – М.: Издательский дом Академии естествознания, 2012.

References

1. O Federalnoj celevoj programme «Ustojchivoje razvitie selskih territorij na 2014–2017 goda i na period do 2020 goda»: postanovlenie Pravitelstva RF ot 15 ijulja 2013 g. no. 598 (s izmenenijami i dopolnenijami).

2. Altuhov A. Rossii neobhodima novaja agrarnaja politika // *Jekonomist*. 2014. no. 8. pp. 28–40

3. Klimin A.A. Gosudarstvennaja politika regulirovanija finansovyh vzaimosvjazej v sisteme agropromyshlennogo kompleksa: otechestvennyj i zarubezhnyj opyt // *Jekonomika i predprinimatelstvo*. 2013. no. 11 (40). pp. 242–246.

4. Topsahalova F.M.-G., Pazova M.Z. Prioritetnye napravlenija gosudarstvennogo regulirovanija i podderzhki agrarnogo proizvodstva v regione. M.: Pero, 2014.

5. Topsahalova F.M.-G. Pazova M.Z., Knuhova M.Z. Razvitie i formirovanie innovacionnoj politiki v agrarno-promyshlennom komplekse. M.: Izdatelskij dom Akademii estestvoznaniya, 2012.

Рецензенты:

Топсахалова Ф.М.-Г., д.э.н., профессор, Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия, г. Черкесск;

Чикатуева Л.А., д.э.н., профессор, Ростовский государственный экономический университет, г. Черкесск.