

УДК 332

К ВОПРОСУ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Дашина Е.И.

Университет управления «ТИСБИ», Казань, e-mail: elena.dashina@mail.ru

В статье исследуются финансовые проблемы государственной поддержки некоммерческих организаций на примере Республики Татарстан. Государственные и муниципальные организации гарантированно финансируются за счет средств, получаемых в виде налогов, и испытывают исключительно косвенную зависимость от рынка. Изменения рыночных факторов могут потребовать корректировки планов или отказа от некоторых проектов; они не могут оказаться банкротами и исчезнуть. Поэтому им приходится следить за состоянием рынка и подчиняться его законам. Финансирование некоммерческих организаций же зависит от факторов своего, специфического рынка, и они должны бороться за источники финансирования, пожертвования и клиентов, часто конкурируя в этой борьбе с другими некоммерческими организациями. Также в статье предложены дополнительные пути развития финансового вопроса для некоммерческих организаций.

Ключевые слова: некоммерческие организации, финансирование, благотворительные фонды, стейкхолдеры, государственная поддержка, субсидии

FOR THE ISSUE ABOUT FINANCIAL SUPPORT OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF TATARSTAN

Dashina E.I.

University of Management «TISBI», Kazan, e-mail: elena.dashina@mail.ru

The article investigates the financial problems of the state support of non-profit organizations on the example of the Republic of Tatarstan. The State and municipal organizations are guaranteed to be financed at the expense of the funds which are received in the form of taxes and they are dependent on the market directly. Changes of the market factors may require adjustments to plans or rejection from some projects; they can not go bankrupt and disappear. Therefore they have to monitor the condition of the market and obey its laws. The financing of non-commercial organizations depends on the factors of its own specific market and they must fight for funding sources, donations and customers, often competing in the struggle with other non-profit organizations. The article also suggests further ways of development of the financial issue for non-profit organizations.

Keywords: non-profit organizations, funding, charitable foundations, stakeholders, government support, subsidies

Государство поднимает статус НКО, оказывая некоммерческим организациям моральную и материальную поддержку. В течение трех лет НКО получают 1 млрд рублей, в Казани открывается первый в России дом для работы социально ориентированных организаций. Одними из актуальных вопросов для деятельности некоммерческих организаций являются следующие: как функционируют в республике институты гражданского общества, сколько времени нужно, чтобы полноценно заработали общественные советы в муниципалитетах и в правительстве, а также почему гражданскому обществу необходим мощный корпус экспертов.

Таким образом, научная новизна данной статьи состоит в том, что некоммерческие организации представляют собой довольно значительный сектор экономики по финансированию со стороны государства. В Приволжском федеральном округе зарегистрирована пятая часть всего некоммерческого сектора России – 41 тыс. некоммерческих организаций. Самое большое число НКО сосредоточено в Татарстане – 5,6 тысяч. Для сравнения: в Башкортостане – 4,5 тыс., в Нижегородской области и Пермском крае – по 4,3 тыс., в Самаре – 5 тыс. [1, с. 106].

Важно отметить, что некоммерческим организациям достаточно трудно поменять свою структуру капитала, в отличие от коммерческих предприятий. Так, коммерческая организация, обладающая недостаточной долей заемных средств по сравнению с собственным капиталом, может выпустить новые долговые обязательства и использовать полученные средства для скупки своих акций; либо, если у фирмы чрезмерно много долгов, она может выпустить новые акции и использовать полученные за них деньги для погашения займов.

Некоммерческая организация имеет возможность наращивать собственный капитал в основном за счет привлеченных средств от населения, коммерческого сектора, государства, однако не может использовать эти средства для погашения долгов. Выпуск долговых ценных бумаг некоммерческой организацией также не может привести к наращиванию собственного капитала предприятия.

В августе некоммерческие организации Татарстана собирались на третий общереспубликанский форум, который проходил в год десятилетнего юбилея Общественной палаты Республики Татарстан. Последний раз подобный сбор проходил два года назад. За полтора месяца до начала форума глава РТ Рустам Минниханов учредил президентскую премию за вклад в развитие институтов гражданского общества. На данном форуме некоммерческих организаций собрались 900 участников с пленарным заседанием с участием руководства республики, членов правительства и глав муниципалитетов.

Всего в Татарстане насчитывается около 6000 некоммерческих организаций. Если быть точным, порядка 5600 официально зарегистрированных НКО. Из них более 400 – это социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО). Их реестр ведет министерство экономики. Сектор НКО в Татарстане самый крупный не только в Поволжье, но, пожалуй, и стране.

Актуальный вопрос для некоммерческих организаций: знать, в чем выражается государственная поддержка для них.

Во-первых, – прямая финансовая поддержка в виде грантов, которые проводятся ежегодно. Сегодня 10 наших некоммерческих организаций получили федеральные гранты на 11 млн рублей. В 2016 году будут распределяться республиканские гранты. Еще будут два конкурса для НКО от министерства экономики и министерства труда, которые будут финансировать около 10 миллионов рублей.

В Татарстане также действует трехлетняя госпрограмма на 2014–2016 годы по поддержке НКО. Объем программы около 1 млрд рублей. Из них половина – средства из республиканского бюджета, половина – из внебюджетных источников. Это, кстати, вторая республиканская программа. Первая программа на 2011–2013 год была выполнена в полном объеме. Для сравнения по России на поддержку НКО в год выделяется 4,6 млрд рублей, а в Татарстане 1 млрд рублей распределен на три года. Среди российских регионов республика занимает третье место по уровню поддержки некоммерческих организаций после городов Москвы и Петербурга.

Второй уровень поддержки некоммерческих организаций – имущественная поддержка. Впервые в России открывается дом для некоммерческих организаций, так называемый ресурсный центр. Правительство республики передало в оперативное управление здание площадью 500 кв. м в Казани на улице 8 марта, дом 18. С некоммерчески-

ми организациями будет заключаться договор, и мы будем давать им место на два года, для того чтобы была ротация. Появляются новые проекты, кто-то из НКО встает на ноги и расширяется. В данном доме некоммерческих организаций будет около 25 рабочих мест практически бесплатно. Единственно, символическая плата будет взиматься за труд уборщицы, что будет дисциплинировать резидентов [2, с. 92].

Подобная практика в России впервые. В других регионах оказывают поддержку НКО. Государство оплачивает транспорт, связь. Но так, чтобы общественности был передан отдельный дом только для НКО – это, пожалуй, только в Татарстане. Данный ресурсный центр будет предназначен именно для социально ориентированных некоммерческих организаций. Помимо финансовой и имущественной поддержки есть еще моральная поддержка НКО государством.

В Республике Татарстан подписан Указ об учреждении премии президента Республики Татарстан за вклад в развитие институтов гражданского общества. Премия будет вручаться ежегодно. Она будет вручаться как отдельным гражданам, внесшим особый вклад в развитие общественного движения, так и некоммерческим организациям. Возможно присуждение премии нескольким лицам. Правом выдвижения на конкурс обладают официально зарегистрированные НКО, общественные советы министерств и ведомств, общественные советы муниципальных районов и городских округов. Размер данных премий составит 250 000 рублей для физических лиц и 400 000 для общественных организаций. Для первых будет две премии, для юридических лиц – три премии. Таким образом, через президентские премии Республика Татарстан поднимает статус всей сферы некоммерческих организаций [8, с. 108].

Власть в стране давно поняла, что если не поддерживать НКО, то эти организации будут поддерживать кто-то другой со всеми вытекающими последствиями. Статус некоммерческих организаций повышается, а уровень самих НКО остается под большим вопросом, хотя от форума к форуму мы отмечаем серьезные изменения в структуре и содержании деятельности некоммерческих организаций. Этот вечный спор – есть в России гражданское общество или нет. Объективный анализ показывает, что в системе общественных отношений происходят существенные сдвиги. В республике тысячи организаций. Самой различной формы, самого различного направления.

Тематические годы тоже влияют на появление и развитие некоммерческих организаций. Был в Татарстане год благотворительности. Появились дополнительные стимулы для развития благотворительного движения. Этот год – год 70-летия Победы, то есть толчок для развития военно-патриотического сообщества. Год парков и скверов и намечающийся год водоохранных зон Волги и Камы будут стимулировать экологическое движение. Проведение форума предполагает, что Республика Татарстан проходит некий рубеж в развитии НКО.

Подготовка к любым форумам – это смотр социальных практик, которые нарабатаны в Татарстане. Перед заседаниями будет организована выставка, где общественные активисты будут показывать свои проекты участникам и руководству республики. Это обмен мнениями, то, что является главным в развитии гражданского общества.

Некоммерческие организации оказывают широкий спектр социальных услуг. НКО работают в социально-экономической сфере, в предпринимательстве, правозащите, экологическом движении, это молодежная инициатива, креативные начинания и т.д. К тому же мы должны понимать, что мы говорим о людях, которых никто никогда не призвал объединяться, они сами объединились. Здесь нет ни материальной, ни политической заинтересованности. Это же реальная движущая сила [6, с. 1726].

Само общество недостаточно информировано о жизни и состоянии общественного движения. Такой диагноз на федеральном уровне, на уровне регионов. Чем они живут, как работают гражданские институты, координационные центры, мало кто знает. А в Республике Татарстан несколько таких центров и все они серьезно работают. Например, Ассамблея народов Татарстана. Общественная палата – главный центр общественной жизни и общественного контроля. Кроме того, в каждом районе республики у нас работают общественные советы. За исключением Казани и Набережных Челнов. И при каждом министерстве и ведомстве есть общественный совет...

Также актуальным является вопрос, где работают НКО – на местах, в муниципалитетах, на территориях. Какие вопросы они решают – те же, что решают министерства и ведомства. Это здравоохранение, безопасность, культура, социальная реабилитация, трудоустройство и так далее. Все общественные инициативы находятся в поле постоянного видения Республики Татарстан. В республике среди почти 6000 некоммерческих организаций нет ни одной НКО,

признанной иностранным агентом. Кроме «Агоры». Но «Агора» – это межрегиональная организация [7, с. 1832].

В Татарстане достаточно много организаций выигрывают иностранные гранты. Фонды по борьбе с наркотиками напрямую получают деньги из США. Отдельные благотворительные и образовательные организации тоже. Но они не являются иностранными агентами, так как не занимаются политикой.

Вообще в отношении НКО существует много предубеждений. Например, есть мнение, что НКО может работать только при условии официальной регистрации. Это неверно. Госрегистрация открывает двери для финансирования и хозяйственной деятельности. Например, межвузовский совет не имеет официальной регистрации. Это не мешает его активной работе – проведению конференций, круглых столов, встреч с видными учеными и общественными деятелями. Например, совет обсудил итоги прошедших в прошлом году выборов, провел заседание по патриотическому воспитанию.

Еще одно направление, которое развивают в Республике Татарстан, связано с законодательной и нормативно-правовой деятельностью. Дело в том, что законопроекты и проекты постановлений правительства РТ должны проходить общественную экспертизу. Задача государства – образование экспертного сообщества. Для того чтобы дать экспертное заключение на тот или иной законопроект, нужна соответствующая компетенция и время.

Структура НКО в Татарстане по отраслям деятельности. Больше всего – религиозных организаций. Почти 1800 организаций, из них более 1300 приходов – исламские, порядка 350 – православные, третье место занимают протестанты, остальное – другие конфессии. Примечательно, что сейчас у таких НКО начинает пробиваться стремление заниматься благотворительностью. Раньше они считались объектом благотворительности. Сейчас они потихоньку становятся субъектом.

Республика Татарстан является лидером в ПФО по количеству зарегистрированных религиозных организаций. Каждая четвертая мечеть в России находится в Татарстане. Митрополия Русской православной церкви по количественным показателям – по количеству приходов – превосходит многие коренные русские области. В Татарстане около 457 православных храмов и часовен. Сразу за религиозными организациями следуют профсоюзы, которых более тысячи. Ведь статус юридического лица имеют все

профкомы предприятий. Все остальные сектора: спортивные, ветеранские, молодежные, образовательные, научные, творческие, досуговые, землячества, правозащитные, благотворительные, этнокультурные организации. Уже не столь многочисленные.

Список литературы

1. Базаров Р.Т. Современное состояние и перспективы совершенствования методов инвестирования и финансирования в некоммерческие организации // Горизонты экономики. – М., 2014. – № 6. – С. 104–109.
2. Базаров Р.Т. К вопросу инвестиционной политики некоммерческого сектора Республики Татарстан // Сегодня и завтра российской экономики. – М., 2014. – С. 90–93.
3. Базаров Р.Т. Инвестиции в некоммерческие организации Республики Татарстан // Сегодня и завтра российской экономики. – М., 2014. – <http://elibrary.ru/item.asp?id=21675697>.
4. Базаров Р.Т., Инвестиции в некоммерческие организации Республики Татарстан // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – М.: Институт стратегических исследований, 2014. – № 6. – С. 119–122.
5. Базаров Р.Т. К вопросу финансирования некоммерческих организаций Республики Татарстан // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – М.: Институт стратегических исследований, 2014. – № 9. – С. 119–122.
6. Базаров Р.Т., Дашина Е.И. Проблемы финансирования некоммерческих организаций на примере Республики // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 2–8. – С. 1725–1729.
7. Дашина Е.И., Мониторинг финансовых ресурсов некоммерческих организаций // Научно-методический электронный журнал концепт. – 2015. – Т. 3. – С. 1831–1835.
8. Сюркова С.М., Закирзянова Г.Г., Проблемы финансирования учреждения в период трансформации организационно-правовых и экономических условий их деятельности // Вестник ТИСБИ. – № 2 (54). – С. 106–116.

References

1. Bazarov R.T. Sovremennoe sostojanie i perspektivy sovshenstvovaniya metodov investirovaniya i finansirovaniya v nekommercheskie organizacii // Gorizonty jekonomiki. M., 2014. no. 6. pp. 104–109.
2. Bazarov R.T. K voprosu investicionnoj politiki nekommercheskogo sektora Respubliki Tatarstan // Segodnja i zavtra rossijskoj jekonomiki. M., 2014. pp. 90–93.
3. Bazarov R.T. Investicii v nekommercheskie organizacii Respubliki Tatarstan // Segodnja i zavtra rossijskoj jekonomiki. M., 2014. <http://elibrary.ru/item.asp?id=21675697>.
4. Bazarov R.T., Investicii v nekommercheskie organizacii Respubliki Tatarstan // Aktual nye problemy gumanitarnyh i estestvennyh nauk. M.: Institut strategicheskikh issledovanij, 2014. no. 6. pp. 119–122.
5. Bazarov R.T. K voprosu finansirovaniya nekommercheskikh organizacij Respubliki Tatarstan // Aktual nye problemy gumanitarnyh i estestvennyh nauk. M.: Institut strategicheskikh issledovanij, 2014. no. 9. pp. 119–122.
6. Bazarov R.T., Dashina E.I. Problemy finansirovaniya nekommercheskikh organizacij na primere Respubliki // Fundamental nye issledovaniya. 2015. no. 2–8. pp. 1725–1729.
7. Dashina E.I., Monitoring finansovyh resursov nekommercheskikh organizacij // Nauchno-metodicheskij jelektronnyj zhurnal koncept. 2015. T. 3. pp. 1831–1835.
8. Sjurkova S.M., Zakirzjanova G.G., Problemy finansirovaniya uchrezhdenija v period transformacii organizacionno-pravovyh i jekonomicheskikh uslovij ih dejatel nosti // Vestnik TISBI. no. 2 (54). pp. 106–116.

Рецензенты:

Свирина А.А., д.э.н., профессор кафедры ценных бумаг и финансового инжиниринга, Университет управления «ТИСБИ», г. Казань;

Хамидуллин Ф.Ф., д.э.н., профессор кафедры финансов, Университет управления «ТИСБИ», г. Казань.