

УДК 338.43.02

РОЛЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Кормишкина Л.А., Кормишкин Е.Д., Семенова Н.Н.

*Национальный исследовательский Мордовский государственный университет
им. Н.П. Огарёва, Саранск, e-mail: nnsemenova@mail.ru*

Проблема обеспечения продовольственной безопасности является одной из важнейших глобальных проблем, активно обсуждаемой мировым сообществом в последние годы. Наметившееся отставание мирового производства продовольствия от роста населения, значительное количество голодающих в мире обуславливает настоятельную необходимость интеграции различных стран и разработки международной политики в области обеспечения глобальной продовольственной безопасности. В статье рассмотрена роль Европейского союза в обеспечении продовольственной безопасности на международном уровне, решении проблемы повышения доступности продуктов питания для населения в развивающихся странах. Проведен анализ функционирования Продовольственного фонда ЕС. Сделан вывод о том, что Европейский союз играет ключевую роль в решении проблемы бедности в развивающихся странах, оказания им внешней продовольственной помощи, осуществления инвестиций в сельское хозяйство.

Ключевые слова: глобальная продовольственная безопасность, голод, дефицит продовольствия, продовольственная помощь, Европейский союз, Продовольственный фонд

THE ROLE OF THE EUROPEAN UNION IN ENSURING GLOBAL FOOD SECURITY

Kormishkina L.A., Kormishkin E.D., Semenova N.N.

Ogarev Mordovia State University, Saransk, e-mail: nnsemenova@mail.ru

The problem of food security is one of the most important global issues being discussed by the world community in recent years. The emerging gap world food production with population growth, a significant number of hungry people in the world leads to the urgent need of integration of different countries and develop international policy in the sphere of ensuring global food security. In article are considered the role of the European Union in ensuring food security at the international level, solving the problem of increasing food accessibility for populations in developing countries. The analysis of the functioning of the European Union Food fund. It is concluded that the European Union plays a key role in tackling poverty in developing countries, the provision of external food aid, investment in agriculture.

Keywords: global food security, hunger, food shortages, food aid, European Union, Food Fund

Производство продуктов питания, необходимых для существования человечества, является одной из вечных мировых проблем, которая никогда не потеряет своей актуальности. «Производство продуктов питания, – писал К. Маркс, – является самым первым условием жизни» [1, с. 184]. «От удовлетворения потребностей в пище, – писал австрийский ученый К. Менгер, – зависит сохранение нашей жизни...» [2, с. 103]. Процесс производства продуктов питания должен быть непрерывным, так как человечество не может не только прекратить потреблять, но и должно увеличивать производство, что обусловлено ростом численности населения на планете (особенно в развивающихся странах). По мнению экспертов, численность населения на планете в 2050 г. превысит 9 млрд человек. [8]. В настоящее время реализуется предупреждение, высказанное Т. Мальтусом в книге «Очерк о законе народонаселения» о негативном влиянии на потребление продовольствия чрезмерного роста населения [7]. Сегодня данная тенденция начинает совпадать с проблемами ограниченности водных

ресурсов, усиления влияния экологических факторов (почвенная эрозия, опустынивание), приводящих к увеличению масштабов недопроизводства сельскохозяйственной продукции и в первую очередь в африканских странах.

В сложившихся условиях одной из важнейших задач глобальной продовольственной безопасности является увеличение к 2050 г. объемов производства на 70 % и улучшение доступа к продовольствию [6, с. 7]. В Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности, принятой в 1996 г. была поставлена задача к 2015 г. снизить в мире в два раза численность недоедающих людей и обеспечить население планеты продовольствием.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что сегодня обеспечение продовольственной безопасности является одной из важнейших глобальных проблем, от успешного решения которой зависит не просто жизнеобеспечение, а сохранение воспроизводственной функции хозяйственных систем и поддержание национального суверенитета. Возрастающая актуальность данной

проблемы обусловлена прежде всего, нарастающим дефицитом продовольствия в периферийных экономиках и ростом мировых цен на продукты питания. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), общая численность недоедающих людей в 2014 г. составила 805 млн человек или 11 % всего мирового населения (таблица), а индекс мировых цен на продовольствие увеличился по сравнению с 2013 г. на 51%. Причем наибольший удельный вес недоедающих людей наблюдается в развивающихся странах (12,9% от общей их численности на планете) [5].

Стоит отметить, что в последние годы значительное уменьшение количества недоедающих людей произошло в Латинской Америке (в 3 раза) и в Азии (в 2 раза) (рисунок).

В Латинской Америке наибольшее сокращение голода произошло в таких странах, как Бразилия, Чили, Гайана, Никарагуа, Перу, Уругвай и Венесуэла. В то же время в Гватемале произошло увеличение числа недоедающих.

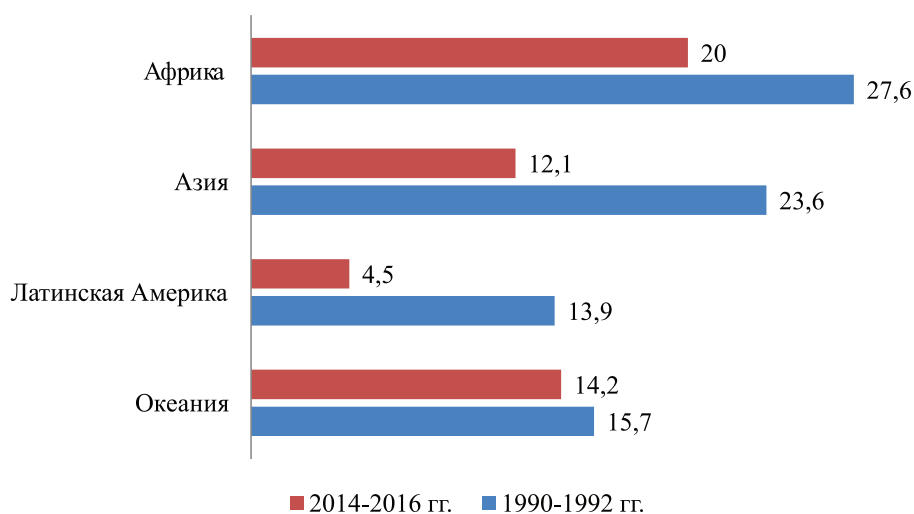
Среди азиатских стран значительный прогресс был зафиксирован в Армении, Азербайджане, Китае, Грузии, Кыргызстане, Кувейте, Мьянме, Омане, Таиланде, Туркменистане и Вьетнаме. Однако в Корее, Ираке и Таджикистане наблюдался рост количества голодающих людей.

Очень низкий темп снижения численности голодающих характерен для африканских стран, особенно Центрально-Африканской Республики, Либерии, Мадагаскара, Намибии, Сенегала, Свазиленда, Уганды, Танзании и Замбии.

В рамках глобальной продовольственной безопасности наряду с проблемой дефицита продовольствия следует выделить проблему снижения качества питания, обусловленную антропогенным загрязнением окружающей среды, сопровождающимся ростом содержания в продуктах питания вредных химических веществ. Еще не обеспечив население планеты необходимым количеством продовольствия, мир сталкивается с проблемой обеспечения безопасности в области его качества.

Количество голодающих в мире, млн чел. [9]

Регион	1990–1992 гг.	2000–2002 гг.	2005–2007 гг.	2008–2010 гг.	2010–2012 гг.	2014–2016 гг.
Всего в мире	1014,5	929,9	946,2	840,5	805,3	795
Развитые страны	20,4	21,1	15,4	15,7	14,6	14
Развивающиеся страны	994,1	908,7	930,8	824,9	790,7	770
в том числе:						
Африка	182,1	209,0	211,8	216,8	226,7	224
Азия	742,6	637,5	668,7	565,3	525,6	512
Латинская Америка	68,5	61,0	49,7	41,5	37,0	34
Океания	1,0	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4



Удельный вес голодающих в общей численности населения, %

Таким образом, глобальное решение продовольственной проблемы базируется сегодня на двух подходах: первый направлен на поддержку наиболее нуждающихся стран продуктами питания, сочетающейся с реализацией собственных программ по преодолению кризиса сельского хозяйства (при этом не исключается возможность широкого внедрения более урожайных трансгенных сортов), второй предполагает наращивание производства экологически чистых продуктов и защиту населения от недоброкачественной продукции.

Заметим, что, несмотря на то, что за последние 25 лет численность недоедающих и голодающих в мире сократилась на 21%, проблема доступности продуктов питания до сих пор остается одной из нерешенных глобальных проблем человечества. Одним из важнейших инструментов решения указанной проблемы является продовольственная помощь со стороны развитых экономик наиболее нуждающимся странам. Стоит отметить, что ключевую роль в уменьшении масштабов нищеты и голода, а также повышении доступности продуктов питания в мире играют страны ЕС.

Содействие устойчивому производству продуктов питания в развивающихся странах является важнейшей задачей европейской сельскохозяйственной политики. Для оказания продовольственной помощи развивающимся странам в ЕС в 2008 г. был создан специальный Продовольственный фонд. Создание данного фонда было обусловлено ухудшением положения миллионов бедных во всем мире в результате резкого повышения цен на продовольствие (рост цен на продукты питания в 2008 г. составил 40% по сравнению с 2007 г.) и мирового экономического кризиса 2007–2008 гг., что не могло не сказаться на глобальной продовольственной безопасности.

Основной целью данного фонда являлась ликвидация разрыва между оказанием экстренной гуманитарной помощи и долгосрочным процессом экономического развития. Продовольственная программа ЕС была направлена на увеличение объемов сельскохозяйственного производства в 49 беднейших странах мира.

В рамках данной программы осуществлялись: поддержка производителей сельскохозяйственной продукции с целью увеличения продовольственных запасов; помощь в преодолении отрицательных последствий для населения нестабильности цен на продовольствие.

За 2008–2011 гг. благодаря помощи ЕС улучшили жизнь около 60 млн человек в 49 странах, а 93 млн человек получили

косвенную поддержку посредством расширения возможностей сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции на местных рынках. Кроме того, объемы производства продукции в странах, получивших помощь в результате реализации программы, выросли на 50% [3].

Общий объем финансирования программы составил 1 млрд евро. Причем 60% средств, выделенных на реализацию программы по оказанию продовольственной помощи, было перечислено нуждающимся через структуры ООН; 20% – через общественные организации и организации стран – участниц программы, 12% – в рамках оказания финансовой помощи и 8% – через региональные организации.

За весь период реализации программы было профинансировано 232 проекта, 2/3 из которых предусматривали улучшение процесса производства сельскохозяйственной продукции, обучение фермеров, а также получение необходимых производственных ресурсов (семена, удобрения, сельскохозяйственная и ирригационная техника, крупный и мелкий рогатый скот, корма для птицы и скота, рыболовные снасти).

Например, в Бангладеше благодаря Продовольственной программе ЕС была оказана поддержка 80 тыс. фермерских и рыболовецких семейных хозяйств. В рамках проектов, реализуемых ФАО, фермерам выделялись производственные ресурсы и техника, скот и корма, а также материалы для строительства помещений для содержания скота. Рыбакам также предоставлялся рыбопосадочный материал и снаряжение для ведения аквакультурного хозяйства и рыбного лова.

Стоит подчеркнуть, что значительная часть (35%) проектов Продовольственной программы ЕС была направлена на оказание социальной помощи населению (особенно женщинам и детям). За весь период реализации программы на оказание социальной помощи населению было выделено около 138 млн евро. Например, в Эфиопии оказание социальной помощи осуществлялось в виде продуктов питания, а также финансовых средств в обмен на участие людей в общественных работах. Благодаря данной программе в рамках проекта «Питание для работы» Сьерра-Леоне получила почти 8,5 тыс. т продовольствия.

В настоящее время в ЕС оказание внешней продовольственной помощи развивающимся странам в целях устойчивого развития сельского хозяйства осуществляется за счет:

– Европейского фонда развития (создан в 1957 г. и предназначен для оказания помощи странам Африки, Карибского

бассейна и Тихого океана и заморских стран и территорий).

– Инструмента развития и сотрудничества (создан в 2007 г. и финансирует проекты в 47 развивающихся странах Латинской Америки, Азии и Северной Африки).

– Европейского инструмента соседства и партнерства (создан в 2007 г., предназначен для финансирования проектов в соседних регионах).

– Программы продовольственной безопасности, предусматривающей реализацию мер по улучшению продовольственной безопасности для бедных на глобальном, региональном и национальном уровнях [4].

В заключение отметим, что ЕС играет важную роль в обеспечении глобальной продовольственной безопасности. В рамках проведения общей аграрной политики, одним из принципов которой является борьба с продовольственной бедностью, ЕС выделяет значительные средства развивающимся странам на развитие сельского хозяйства. Поскольку большая часть бедных и страдающих от недоедания людей живут в сельских районах, где мелкие фермерские хозяйства являются основой экономики и обеспечивают доход, занятость и продукты питания, то инвестиции на развитие фермерских хозяйств и земледелия помогут развивающимся странам прокормить себя и уменьшить зависимость от внешней помощи, а также снизить уровень бедности.

Статья подготовлена в рамках проекта № 564989-EPP-1-2015-1-RU-EPPJMO-MODULE «European Union: global foresight into accessible and quality food».

Список литературы

1. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. Т. 25 часть II. – М.: Изд-во политической литературы, 1962. – 554 с.
2. Менгер К., Бем-Баверк Е., Витер Ф. Австрийская школа в политической экономике. – М.: Экономика, 1992 – 496 с.
3. Рей К., Талко В. 150 миллионов людей по всему миру получили помощь от Продовольственного Фонда ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://grow.clicr.ru/news/111> (дата обращения 23.09.2015).
4. International Cooperation and Development. Building partnerships for change in developing countries [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/europeaid/sectors/food-and-agriculture/sustainable-agriculture-and-rural-development_en (дата обращения 22.09.2015).

5. Food Security Statistics. Available at: <http://www.fao.org/hunger/key-messages/en/> (дата обращения 22.09.2015).

6. Global Governance and Food Security as Global Public Good. New York, 2013. -32 p. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://cic.nyu.edu/sites/default/files/page_global_governance_public_good.pdf (дата обращения 23.09.2015).

7. Malthus. T. Essay on the Principle of Population. London., 1978. – 134 p.

8. Pete G. Smith. Delivering food security without increasing pressure on land // Global Food Security. – 2013. – № 2(1). – P. 18–23.

9. The State of Food Insecurity in the World 2014. Strengthening the enabling environment for food security and nutrition. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // <http://www.fao.org/3/a-i4030e.pdf> (дата обращения 23.09.2015).

Referens

1. Marks K., Jengel's F. Sochinenija. T. 25 chast II. M.: Izd-vo politicheskoy literatury, 1962. 554 p.
2. Menger K., Bem-Baverk E., Viter F. Avstrijskaja shkola v politicheskoy jekonomike. M.: Jekonomika, 1992 496 p.
3. Rej K., Talko V. 150 millionov ljudej po vsemu miru poluchili pomoshh ot Prodovolst-vennogo Fonda ES [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://grow.clicr.ru/news/111> (дата obrashhenija 23.09.2015).
4. International Cooperation and Development. Building partnerships for change in developing countries [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://ec.europa.eu/europeaid/sectors/food-and-agriculture/sustainable-agriculture-and-rural-development_en (дата obrashhenija 22.09.2015).
5. Food Security Statistics. Available at: <http://www.fao.org/hunger/key-messages/en/> (дата obra-shhenija 22.09.2015).
6. Global Governance and Food Security as Global Public Good. New York, 2013. -32 p. [Jelek-tronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://cic.nyu.edu/sites/default/files/page_global_governance_public_good.pdf (дата obrashhenija 23.09.2015).
7. Malthus. T. Essay on the Principle of Population. London., 1978. 134 p.
8. Pete G. Smith. Delivering food security without increasing pressure on land // Global Food Security. 2013. no. 2(1). pp. 18–23.
9. The State of Food Insecurity in the World 2014. Strengthening the enabling environment for food security and nutrition. [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: // <http://www.fao.org/3/a-i4030e.pdf> (дата obrashhenija 23.09.2015).

Рецензенты:

Зинина Л.И., д.э.н., профессор кафедры статистики, эконометрики и информационных технологий в управлении, ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева», г. Саранск;

Филиппова Н.А., д.э.н., профессор кафедры финансов и кредита, ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева», г. Саранск.