

УДК 338

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМ КОНТРОЛЕМ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**Сергеева С.А., Радионова И.Л.***Московский городской университет управления Правительства Москвы,
Москва, e-mail: ugmzmag@gmail.com, rusja.78@mail.ru*

Финансовый контроль закупок является новацией контрактной системы и поэтому требует организационного моделирования управления, являясь приоритетной задачей теории и практики закупочной деятельности. Модель управления финансовым контролем закупок разработана на основе анализа нормативно-правовых документов, первого года внедрения контрактной системы и личного опыта авторов исследования. Реализация модели управления финансовым контролем закупок позволила расширить содержание понятия «финансовый контроль закупок»: один из видов государственного финансового контроля, направленный на социально-экономическое развитие и обеспечение безопасности страны путём осуществления правоприменительных функций по исполнению бюджетов бюджетной системы РФ, финансовыми органами управления государственными внебюджетными фондами, органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за эффективностью использования бюджетных средств в процессе осуществления закупок.

Ключевые слова: закупки, контрактная система, финансовый контроль, управление**FINANCIAL CONTROL IN PROCUREMENT****Sergeeva S.A., Radionova I.L.***Moscow Metropolitan Governance University, Moskva, e-mail: ugmzmag@gmail.com, rusja.78@mail.ru*

Financial control of procurement contract is the innovation system and therefore requires organizational management simulation, as a priority for the theory and practice of procurement. The model of the financial control of purchases is based on analysis of legal documents, the first year of the introduction of the contract system and the personal experience of the author of the study. The implementation of the model for the financial control of the purchases allowed to expand the concept of «financial supervision of purchases»: a type of state financial control, aiming at the socio-economic development and security of the country through the implementation of law enforcement functions for the implementation of the budget system of the Russian Federation, financial management bodies of the state budget funds, the internal organs of the state (municipal) financial control over the efficient use of budgetary funds in the procurement process.

Keywords: procurement, contract system, financial control, management

Финансовый контроль закупок является новацией контрактной системы и поэтому требует организационного моделирования управления. Организационная модель является своего рода научно-аналитическим инструментом, позволяющим не только распределить обязанности между организационными структурами системы управления, но и осуществлять мониторинг реализации управленческих решений [3].

Модель управления финансовым контролем закупок разработана на основе анализа нормативно-правовых документов, первого года внедрения контрактной системы и личного опыта авторов исследования. Учёные в области управления закупками (И.П. Гладилина, Г.В. Дёгтев, В.Н. Жуков, А.В. Трофимовская, М.В. Фатин и др.) отмечают, что модель – это тот инструмент познания систем управления, который позволяет путём внесения изменений в параметры модели изучить эффективность принимаемых управленческих решений [2].

В соответствии с 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд» органы контроля в сфере закупок можно представить следующим образом (рисунок).

Исходя из данного положения рассмотрим, какие субъекты контроля войдут в модель управления финансовым контролем закупок.

Модель управления финансовым контролем закупок включает в себя следующие субъекты контроля:

- заказчики;
 - контрактные службы;
 - контрактные управляющие;
 - комиссии по осуществлению закупок и их члены;
 - уполномоченные органы;
 - уполномоченные учреждения;
 - специализированные организации;
 - операторы электронных площадок [1].
- Организационная модель управления финансовым контролем закупок представляет собой графическую схему, включающую:
- цели и принципы финансового контроля закупок;
 - взаимосвязь структурных элементов системы управления финансовым контролем закупок.



Органы контроля в сфере закупок

В ходе исследования было выявлено, что при разработке графической схемы модели на содержание отдельных её компонентов оказывают непосредственное влияние специфические для всех систем управления характеристики:

- человеческий фактор (социально-психологические аспекты осуществления финансового контроля закупающей деятельности и осуществления её финансового контроля в частности);

- разный уровень профессиональной подготовки кадров;

- потребность в переработке большого объёма информации;

- существующие риски по искажению информации в собственных целях.

Оптимизация моделирования процесса управления финансовым контролем закупок выстраивалась на следующих принципах:

- прозрачности;
- гласности;
- ответственности заказчика;
- результативности;
- эффективности.

В структуру модели включены следующие блоки:

- целевой;
- организационный;
- мониторинга;
- результативный.

Блок «организационный» модели представлен направлениями, отражающими полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля закупок в соответствии с 44-ФЗ:

- соблюдение требований к обоснованию закупок;

- нормирование в сфере закупок;

- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

- применение заказчиком мер ответственности к поставщику;

- соответствие поставки условиям контракта;

- своевременность, полнота и достоверность отражения поставки в документах учёта;

- соответствие использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Порядок осуществления органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением норм 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включает в себя:

- основание, порядок организации, предмет, форму, сроки, периодичность проведения проверок и оформления их результатов;

- порядок, сроки, направления исполнения, отмены предписаний органов контроля;

- перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность;

- порядок действий при неисполнении субъектами контроля предписаний, а также при получении информации о совершении ими действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения или уголовного преступления;

- порядок использования ЕИС, а также видения документооборота в ЕИС при осуществлении контроля.

Критерии контроля:

- соответствие информации об объёме финансового обеспечения, включённой в планы закупок, информации об объёме финансового обеспечения для осуществления закупок, утверждённом и доведённом до заказчика.

- соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объёме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащийся:

- планах-графиках (информация, содержащаяся в планах закупок);

- извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащихся в планах-графиках;

- протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

- условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащийся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- реестре контрактов, заключённых заказчиками, условиях контрактов.

Таким образом, реализация модели управления финансовым контролем закупок позволила расширить содержание понятия «финансовый контроль закупок»: один из видов государственного финансового контроля, направленный на социально-экономическое развитие и обеспечение безопасности страны путём осуществления правоприменительных функций по исполнению бюджетов бюджетной системы РФ, финансовыми органами управления государственными внебюджетными фондами, органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за эффективностью использования бюджетных средств в процессе осуществления закупок.

Список литературы

1. Гладиллина И.П. Управленческая компетентность в структуре профессионализма заказчика // *Фундаментальные исследования*. – 2015. – № 2.

2. Гладиллина И.П. Психологические основы формирования команд управленцев в сфере закупок // *Современные проблемы науки и образования*. – 2015. – № 3.

3. Дёгтев Г.В. Международный опыт государственных закупок // *Современные проблемы науки и образования*. – 2013. – № 6.

4. Землин А.И. Актуальные организационно – правовые вопросы противодействия коррупции при осуществлении закупок для государственных нужд // *Государственные и корпоративные закупки как форма государственно – частного партнерства: сборник научных статей*. – М.: МГУУ Правительства Москвы, ЦОиНК, 2014. – С. 21–31.

5. Землин А.И. Актуальные правовые аспекты противодействия коррупции при осуществлении закупок для государственных нужд // *Актуальные проблемы экономики и права*. – 2015. – № 1 (33). – С. 238–244.

References

1. Gladilina I.P. Upravlencheskaja kompetentnost v strukture professionalizma zakazchika // *Fundamentalnye issledovaniya*, 2015. no. 2.

2. Gladilina I.P. Psihologicheskie osnovy formirovaniya komand upravlencev v sfere zakupok // *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*, 2015. no. 3.

3. Djogtev G.V. Mezhdunarodnyj opyt gosudarstvennyh zakupok // *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*. 2013. no. 6.

4. Zemlin A.I. Aktualnye organizacionno pravovye voprosy protivodejstviya korrupcii pri osushhestvlenii zakupok dlja gosudarstvennyh nuzhd // *Gosudarstvennye i korporativnye zakupki kak forma gosudarstvenno chastnogo partnerstva: sbornik nauchnyh statej*. M.: MGUU Pravitelstva Moskvy, COiNK, 2014. pp. 21–31.

5. Zemlin A.I. Aktualnye pravovye aspekty protivodejstviya korrupcii pri osushhestvlenii zakupok dlja gosudarstvennyh nuzhd // *Aktualnye problemy jekonomiki i prava*. 2015. no. 1 (33). pp. 238–244.

Рецензенты:

Новиков И.В., д.э.н., профессор кафедры экономики городского хозяйства, Московский городской университет управления Правительства Москвы, г. Москва;

Землин А.И., д.ю.н., профессор кафедры управления государственными и муниципальными закупками, Московский городской университет управления Правительства Москвы, г. Москва.