

УДК 330.322.011(571.51)

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Руйга И.Р.*ФГАОУ ВПО «Сибирский государственный университет», Красноярск, e-mail: irina_rouiga@bk.ru*

Настоящая статья посвящена исследованию действующих механизмов активизации инвестиционной деятельности в Красноярском крае. В статье представлен анализ основных показателей инвестиционной сферы Красноярского края, выявлен ряд негативных тенденций инвестиционного процесса с точки зрения стратегического развития региональной экономики. Рассмотрены реализуемые в рамках действующей инвестиционной политики финансовые и нефинансовые инструменты и методы, а также нормативно-правовое обеспечение, посредством которого осуществляется их функционирование. Выявлены преимущества и недостатки действующих мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, обозначена необходимость пересмотра направлений реализуемой инвестиционной политики в регионе с учетом мирового опыта и сложившейся положительной практики субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: инвестиционный процесс, региональная инвестиционная политика, инвестиционные механизмы, инструменты и методы инвестиционного стимулирования

CHARACTERISTICS OF FUNCTIONING THE MECHANISMS OF INVESTMENT ACTIVITY IN KRASNOYARSK REGION

Ruyga I.R.*Federal state autonomous educational institution of the higher occupational education
«Siberian Federal University», Krasnoyarsk, e-mail: irina_rouiga@bk.ru*

This article is dedicated to the study of the actual mechanisms of investment activity in Krasnoyarsk region. The main indicators of investment sphere of Krasnoyarsk region were analyzed, the basic negative trends of investment process from the standpoint of strategic development of the regional economy were identified. Financial and non-financial tools and techniques implemented in the framework of the current investment policy were studied, the regulatory and legal framework in this sphere were reviewed. Advantages and disadvantages of the existing measures of state support of investment activity were identified. The necessity of review of directions of current investment policy were identified taking into account the international experience and established good practices of the Russian Federation's regions.

Keywords: investment process, regional investment policy, investment mechanisms, tools and methods of investment incentives

Красноярский край является одним из крупнейших в стране промышленных регионов – лидеров по объемам валового регионального продукта (ВРП) и экспорта. Прежде всего, такие результаты достигнуты за счет сформированного в период реформ горно-металлургического комплекса, ориентированного на экспорт, а также за счет активной реализации в середине 2000-х годов инвестиционного проекта по освоению Ванкорского нефтегазового месторождения.

Мощная в первую очередь ресурсно-сырьевая, а также промышленная база позволяет краю входить в число 10 регионов – лидеров по объемам инвестиций в основной капитал, а также обеспечивать безусловное лидерство по данному показателю среди регионов Сибирского федерального округа. Инвестиционный процесс в крае характеризуется высокой динамикой.

Даже в кризисном 2009 г. объем инвестиций в основной капитал вырос в сопоставимых ценах к предыдущему году на 17,8% (табл. 1). Снижение физического объема инвестиций в 2013 г. (на 3,9%) и в 2014 г. (на 12,1%) связано с объективными причинами – завершением общестроительных работ и выходом на стадию производства продукции по ряду крупнейших проектов: ЗАО «Ванкорнефть», ОАО «Богучанская ГЭС», «Богучанский алюминиевый завод». Кроме этого, отмечено снижение инвестиционной активности крупнейшего на территории края промышленного предприятия ОАО «ГМК Норильский никель». В то же время в 2014 г. по объему и темпам роста инвестиций в основной капитал Красноярский край сохранил лидерство в Сибирском федеральном округе и присутствие в первой десятке инвестиционно активных регионов Российской Федерации (девятое место).

Таблица 1

Показатели инвестиционной сферы Красноярского края*

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах), млрд рублей	204,2	247,8	266,9	308,6	381,7	376,9	344,5
в процентах к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	141,4	118,5	110,8	114,9	117,2	96,1	87,9
Иностранные инвестиции (все-го), тыс. долл. США	3707441	218085	743031	1276725	177015	3940604	н/д
в том числе							
прямые	108279	99110	142290	42191	84430	110826	н/д
в % от общего объема	2,92	45,45	19,15	3,30	47,70	2,81	н/д
портфельные	59437	14680	471670	15863	11349	1038	н/д
в % от общего объема	1,60	6,73	63,48	1,24	6,41	0,03	н/д
прочие	3539725	104295	129072	1218670	81236	3828741	н/д
в % от общего объема	95,48	47,82	17,37	95,45	45,89	97,16	н/д

Примечание. *составлено по [3].

В 2014 г. в крае сложилась следующая структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности. Наибольший удельный вес (25,8%) приходится на обрабатывающие производства (в разрезе обрабатывающих производств наибольший объем инвестиций отмечен, как и прежде, в металлургии и деревообработке). Удельный вес добычи полезных ископаемых в структуре инвестиций в отчетном году стал вторым по величине и составил 23,6%.

С одной стороны, наличие лидирующей позиции обрабатывающего производства в структуре инвестиций в основной капитал является положительным фактором. Именно обрабатывающие производства в настоящее время рассматриваются как основной импульс стратегического развития национальной экономики. Именно они формируют большую добавленную стоимость и создают средства производства.

Однако в данной ситуации было бы не вполне правильно говорить о перспективной структуре инвестиций. Обрабатывающие производства представлены металлургическими предприятиями, которые на сегодняшний день занимаются добычей (если говорить о «Норильском никеле» и золотодобывающих предприятиях края) и первичной переработкой цветных металлов (например, производство первичного алюминия «Русал-Красноярск»). Для производства машин, транспортных средств, электронного и другого оборудования изготовленные в крае металлы используются за рубежом, создавая, таким образом, добавленную стоимость не на территории

региона, а в других странах. В то же время переработку металлов можно было осуществлять на территории края – здесь в советский период в рамках кооперации были созданы крупные машиностроительные предприятия, занимающие в свое время серьезные позиции на национальном рынке.

Что касается иностранных инвестиций, то, как и в большинстве других российских регионов, они до сих пор не играют существенной роли в краевом экономическом развитии. Опыт предыдущего десятилетия показывает, что Красноярский край занимает незначительную долю в общем объеме поступающего иностранного капитала в Российскую Федерацию. При этом потоки иностранных инвестиций в регион носят нестабильный, скачкообразный характер (табл. 1).

Согласно рейтингу инвестиционной привлекательности регионов «Эксперт РА» в 2014 году Красноярский край входит в класс 2В (средний потенциал – умеренный риск). Ключевой позитивной чертой инвестиционного климата Красноярского края является стабильность его инвестиционного потенциала, среди составляющих которого наиболее высоко оцениваются природно-ресурсный (доминирует), туристический, производственный, трудовой и финансовый потенциал края. Неблагоприятными факторами являются: отсутствие развитой инфраструктуры; высокие транспортные издержки вследствие удаленности края от основных центров потребления производимой продукции; суровые природно-климатические условия и сложный рельеф;

тяжелая экологическая ситуация в ряде городов (Норильск, Канск, Ачинск).

Начиная с 2014 года Агентство стратегических альтернатив осуществило запуск Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. По итогам пилотной апробации данного рейтинга Красноярский край занял 3 позицию из 21-го обследуемого региона, получив самые высокие оценки наряду с Калужской и Ульяновской областями. Однако в 2015 г. в рамках данного рейтинга Красноярский край занял уже 61 позицию из 76 регионов. Причем Калужская и Ульяновская области сохранили свои лидирующие позиции. Резкое падение в данном рейтинге позволяет сделать вывод о том, что принятые механизмы активизации инвестиционной деятельности и государственной поддержки малоэффективны и носят в значительной мере формальный, декоративный характер. В свою очередь, лидирующие позиции края годом ранее в большей степени обусловлены исполнением основных положений «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе», разработанного Агентством стратегических инициатив в 2011 г. и положенного в основу составления рейтинга 2014 г.

Таким образом, наряду с лидирующими позициями среди регионов Сибирского федерального округа в настоящее время в Красноярском крае с точки зрения стратегического развития региональной экономики наблюдается ряд негативных тенденций инвестиционного процесса.

Во-первых, определяющее значение ресурсного фактора (ориентация крупных промышленных предприятий на сектор добычающей промышленности и первичной переработки) в инвестиционной привлекательности обуславливает наличие структурных диспропорций в региональной экономике и упадок перерабатывающих (технологичных) отраслей по сравнению с началом 90-х годов прошлого века [4]. Среди 10 самых крупных компаний лишь одна относится к высокотехнологичному сектору – «Информационные спутниковые системы» имени академика М.Ф. Решетнева», все остальные представляют цветную металлургию, энергетику и нефтяную промышленность, то есть традиционные отрасли экономики.

Во-вторых, в результате сложившейся организационной структуры предприя-

тий крупного бизнеса края (центр принятия решений находится за пределами региона) зависимость от внешних факторов обуславливает низкий уровень контроля инвестиционных потоков со стороны региональных органов власти.

В-третьих, особенности структуры собственности крупных региональных компаний приводят к централизации финансовых ресурсов на федеральном уровне, вывозу капитала из региона или утрате потенциальных инвестиционных ресурсов.

В-четвертых, природная рента от богатств региона используется ограниченным кругом лиц, причем внешних, находящихся за пределами края. Кроме того, какая-либо компенсация за ухудшение экологической обстановки региона или исчерпание природных ресурсов практически отсутствует. В свою очередь, это обуславливает повышение некоммерческих рисков, а также оказывает негативное влияние на трудовой потенциал (связанное с ухудшением здоровья людей и эмиграцией трудовых ресурсов).

В-пятых, в структуре поддержанных и принятых к реализации в ближайшие годы инвестиционных проектов основная доля приходится на сырьевые проекты и проекты, связанные с первичной переработкой. Фактически не предусмотрено создание высокотехнологичных производств.

В настоящее время в качестве основных направлений инвестиционной политики в Красноярском крае заявлена государственная поддержка инвестиционной деятельности и реализация механизма государственно-частного партнерства.

В соответствии с действующим законодательством государственная поддержка инвестиционной деятельности в регионе заключается в предоставлении режима наибольшего благоприятствования (РНБ), который реализуется посредством финансовых и нефинансовых инструментов и методов (табл. 2). При этом для иностранных инвесторов установлен национальный режим для зарубежных инвесторов независимо от страны инвестора. Решение о предоставлении государственной поддержки принимается Правительством Красноярского края на основании поданного инвестором заявления и необходимого пакета документов, направляемых в специально созданный в 2005 г. орган государственной власти края – Инвестиционный Совет.

Таблица 2

Нормативно-правовое обеспечение государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Красноярского края*

Нормативно-правовое обеспечение реализации инвестиционной политики	Инструменты и методы государственной поддержки инвестиционной деятельности
1. Закон Красноярского края № 12-2278 от 30.09.2004 г. «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Красноярском крае». 2. Постановление Совета администрации Красноярского края от 23.03.2005 г. № 91-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности». 3. Закон Красноярского края от 21.02.2006 г. № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края». 4. Закон Красноярского края от 08.11.2007 № 3-674 «О налоге на имущество организаций». 5. Постановление Правительства Красноярского края от 18.03.2009 № 124-п «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов и (или) объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов». 6. Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2619 «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет края, для отдельных категорий налогоплательщиков». 7. Закон Красноярского края от 19.02.2009 № 8-2933 «Об особенностях предоставления инвестиционного налогового кредита в Красноярском крае». 8. Постановление Правительства Красноярского края от 14.04.2009 № 181-п «Об утверждении Порядка и условий принятия заключения о возможности предоставления инвестиционного налогового кредита по региональным налогам». 9. Закон Красноярского края от 29.01.2009 № 8-2839 «О порядке предоставления государственных гарантий Красноярского края». 10. Постановление Правительства Красноярского края от 20.11.2010 № 577-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае» на 2011–2013 годы». 11. Постановление Правительства Красноярского края от 25.10.2011 № 645-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие инновационной деятельности на территории Красноярского края» на 2012–2014 годы». 12. Постановление Правительства края от 16.11.2012 № 593-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие малых форм хозяйствования в сельской местности Красноярского края» на 2013–2015 годы».	Финансовые инструменты и методы: – предоставление налоговых льгот; – государственные гарантии Правительства Красноярского края; – бюджетные инвестиции в уставный капитал юридических лиц; – предоставление бюджетных кредитов; – инвестиционные налоговые кредиты; – льготы по аренде недвижимого имущества; – субсидии на возмещение части процентной ставки получателям кредитов в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов Нефинансовые формы поддержки: – оказание информационной и консультационной помощи инвесторам в пределах полномочий, предоставленных органам государственной власти Красноярского края действующим законодательством (дополнительные государственные гарантии прав инвесторов, расширение юридических, информационных, консультационных и иных услуг, аналитической базы данных в интересах потенциальных и действующих инвесторов, обеспечение инвесторам свободного доступа к информации в сфере инвестиционного процесса, развитие правовой базы регулирования инвестиционной деятельности, а также оказание иной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории края) [1]

Примечание. * Составлено по данным [2].

Основной формой реализации механизма государственно-частного партнерства в Красноярском крае является созданное в 2006 г. ОАО «Корпорация развития Красноярского края». В качестве основных целей в уставе определяется «обеспечение высокого темпа социально-экономического развития Красноярского края, обеспечение эффективного взаимодействия администра-

ции Красноярского края и инвесторов при разработке и реализации проектов социально-экономического развития Красноярского края, развитие принципов государственно-частного партнерства в Красноярском крае, привлечение в экономику Красноярского края инвестиций и технологий, а также извлечение прибыли» [6]. Задекларированные цели носят общественно значимый характер

и предполагают непосредственное участие государства в управлении деятельностью Корпорации. Акционерами созданного общества выступили крупные предприятия, входящие в интегрированные бизнес-структуры и уже обеспечившие весомые позиции на краевом рынке, – ООО «Компания «Базовый элемент», ЗАО «Богучанская ГЭС», ОАО «Красноярский завод цветных металлов имени В.Н. Гулидова» и Государственный специализированный банк – Внешэкономбанк. Каждый из инвесторов владеет 1/4 корпоративного пакета акций. Данная структура собственности связана с интересами компаний в реализации крупного инфраструктурного проекта Комплексного развития Нижнего Приангарья.

В соответствии со «Стандартом деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе», разработанным Агентством стратегических инициатив в 2011 году, в субъекте РФ должна функционировать на регулярной основе специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами [5].

В 2013 г. в Красноярском крае функции указанной специализированной компании были делегированы ОАО «Корпорация развития Красноярского края». Однако в настоящее время данная организация не предоставляет возможности обеспечения режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с органами исполнительной власти; не осуществляет содействия созданию проектных команд по поддержке и реализации конкретных инвестиционных проектов «под ключ», а также продвижение инвестиционных возможностей и проектов региона в России и за рубежом, за исключением лишь одного проекта – Комплексное развитие Нижнего Приангарья; не представляет интересы Красноярского края в проектах государственно-частного партнерства.

В целом можно утверждать, что в отношении использования механизма государственно-частного партнерства Красноярский край не проявляет особой активности. Несмотря на принятие в 2011 г. регионального закона о развитии государственно-частного партнерства, он носит лишь декларативный характер. В Рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства Красноярский край занимает 56-ю позицию, при этом уступает практически всем регионам СФО кроме Республики Алтай (73 позиция) и Забайкальского края (74 позиция). По результатам данного рейтинга Красноярский

край входит в группу регионов «с низким уровнем развития ГЧП» [7].

Таким образом, основные недостатки существующих механизмов активизации инвестиционной деятельности на территории Красноярского края сводятся к следующему:

1. Многие нормы не имеют практического применения, заявленные цели не реализуются. В частности это касается Корпорации развития Красноярского края, в рамках которой пока реализуется только один проект Нижнего Приангарья.

2. Из возможных форм государственной поддержки, предусмотренных региональным законодательством, в основном реализуется субсидирование процентов по кредитным ресурсам.

3. Наблюдается существенная диспропорция во взаимодействии с разными категориями бизнеса: по сравнению со средним и малым бизнесом партнерство с крупными инвесторами имеет более весомый вклад. В результате инвестиционная активность в большей степени отражает интересы собственников крупных отечественных сырьевых корпораций, ориентированных на использование природных богатств края. Реализация крупномасштабных нефтегазовых, металлургических и электроэнергетических проектов по своим масштабам значительно превышает объемы инвестиционных ресурсов в развитие малого бизнеса, в том числе и инновационного. Данное обстоятельство может только спровоцировать усиление зависимости от крупных корпораций и способствовать росту сырьевой составляющей в отраслевой структуре экономики региона.

4. Наблюдается высокий порог вхождения для инвесторов, при этом регион ориентирован на сравнительно узкий круг инвесторов, практически не используются механизмы, ориентированные на масштабное аккумулирование средств населения.

5. Функционирование большинства инвестиционных механизмов сопровождается определенной информационной закрытостью. Как правило, на начальном этапе привлекается внимание, а дальнейшая реализация практически не освещается, отсутствует система обратной связи и активного взаимодействия потенциальных инвесторов, в том числе населения.

Резюмируя вышеизложенное, можно говорить о том, что действующие механизмы активизации инвестиционной деятельности в Красноярском крае пока не позволяют преодолеть, а порой усиливают сложившиеся негативные факторы инвестиционного процесса в регионе.

Необходим новый комплексный механизм, сочетающий в себе различные методы и позволяющий: аккумулировать инвестиционные ресурсы всех категорий инвесторов; при этом обеспечивающий взаимодействие с инвестиционными и венчурными фондами, кредитными учреждениями, иностранными государственными инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями, российскими и международными институтами развития с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиций на территории региона; а также корректировать процессы размещения инвестиций в соответствии с целями и приоритетами инвестиционного развития края.

Список литературы

1. Механизмы стимулирования инвестиционной деятельности в Красноярском крае [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/> (дата обращения 01.08.2015).
2. Официальный портал Правительства Красноярского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/> (дата обращения 01.08.2015).
3. Официальный портал Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.gks.ru (дата обращения 01.08.2015).
4. Руйга И.Р. перспективные направления инвестиционной политики Красноярского края // Вестник сибирского государственного аэрокосмического университета им. академика М.Ф. Решетнева. – 2009. – № 1–1 (22). – С. 166–170.
5. Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.asi.ru (дата обращения 01.08.2015).
6. Устав открытого акционерного общества «Корпорация развития Красноярского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://krdc.ru/corporation> (дата обращения 01.08.2015).

7. Федеральный информационный портал «Инфраструктура и государственно-частное партнерство в России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pppi.ru/> (дата обращения 01.08.2015).

References

1. Mechanizmy stimulirovaniya investicionnoy deyatel'nosti v Krasnoyarskom krae [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.krskstate.ru/> (data obrashheniya 01.08.2015).
2. Oficialnyj portal Pravitel'stva Krasnoyarskogo kraya [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.krskstate.ru/> (data obrashheniya 01.08.2015).
3. Oficialnyj portal Federal'noy sluzhby gosudarstvennoj statistiki [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: www.gks.ru (data obrashheniya 01.08.2015).
4. Ruyga I.R. Perspektivnye napravleniya investicionnoj politiki Krasnoyarskogo kraya // Vestnik sibirskogo gosudarstvennogo aerokosmicheskogo universiteta im. akademika M.F. Reshetneva. 2009. no. 1–1 (22). pp. 166–170.
5. Standart deyatel'nosti organov ispolnitel'noy vlasti subekta Rossiyskoy Federacii po obespecheniyu blagopriyatnogo investicionnogo klimata v regione [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: www.asi.ru (data obrashheniya 01.08.2015).
6. Ustav otkrytogo akcionernogo obshhestva «Korporaciya razvitiya Krasnoyarskogo kraya» [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://krdc.ru/corporation> (data obrashheniya 01.08.2015).
7. Federalnyj informacionnyj portal «Infrastruktura i gosudarstvenno-chastnoe partnyorstvo v Rossii» [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.pppi.ru/> (data obrashheniya 01.08.2015).

Рецензенты:

Лячин В.И., д.э.н., профессор кафедры экономики, ФГБОУ ВПО «Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева», г. Красноярск;

Ямщиков А.С., д.э.н., профессор, Первый заместитель генерального директора, Акционерное общество Медицинская страховая организация «Надежда», г. Красноярск.