

УДК 333,336,338

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ СТРАНЫ

¹Переверзева Е.С., ²Макринова Е.И., ³Григорьева В.В.,
¹Капустина И.Ю., ¹Дудаев А.Б.

¹Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина,
Белгород, e-mail: katkatrin200@gmail.com;

²Белгородский университет кооперации, экономики и права, Белгород;

³Воронежский институт инженерных технологий, Воронеж

Настоящая статья посвящена проблемам обеспечения экономической безопасности и финансовой устойчивости, которые получили в последнее время чрезвычайную актуальность, что связано не только с финансовым кризисом, ростом нестабильности, но и с глобализацией экономического пространства, приводящего к увеличению числа угроз в виде нестабильности финансовых рынков, аномальных вариаций цен на энергоносители, прежде всего на нефть. Соответственно, требуются различные пути для решения такого рода проблем, которые нашли отражение в Стратегии национальной безопасности до 2020 года. Так, в статье приведено понятие «национальная безопасность», сформулированное в Стратегии национальной безопасности до 2020 года, обращено внимание на то, что в Стратегии совсем мало внимания уделено вопросам экономической безопасности, хотя она играет немаловажную роль в системе национальной безопасности страны. В статье отмечены основные критерии безопасного состояния экономики и затронуты правовые аспекты регулирования финансовой устойчивости государства.

Ключевые слова: экономическая безопасность, финансовая устойчивость, эффективность, финансовая система, бюджетная система, баланс, инновационное развитие, платежеспособность, государственная стратегия

THEORETICAL FOUNDATIONS OF ECONOMIC SECURITY AND FINANCIAL STABILITY OF THE COUNTRY

¹Pereverzeva E.S., ²Makrinova E.I., ³Grigoreva V.V., ¹Kapustina I.Y., ¹Dudaev A.B.

¹Belgorod law Institute of MIA of Russia named after I.D. Putilina,
Belgorod, e-mail: katkatrin200@gmail.com;

²Belgorod University of cooperation, Economics and law, Belgorod;

³Voronezh Institute of engineering technologies, Voronezh

The present article is devoted to the problems of economic security and financial stability that have been the focus of recent extreme importance, due not only to the financial crisis, increased volatility, but with the globalization of economic space, leading to an increase in the number of threats in the form of instability of financial markets, anomalous variations in energy prices, particularly for oil. Accordingly, it is required the different ways to solve such problems, which are reflected in the national security Strategy to 2020. So, in the article, the concept of «national security» as articulated in the national security Strategy to 2020, highlighted that the Strategy very little attention paid to the issues of economic security, although it plays an important role in the national security system of the country. The article highlighted the key criteria for the safe state of the economy and affected legal aspects of regulation of the financial stability of the state.

Keywords: economic security, financial stability, efficiency, financial system, fiscal system, balance, innovation development, solvency, state strategy

Российская Федерация переживает сложный исторический период становления новых социально-экономических отношений. Переход к новым формам государственного управления происходит в условиях постоянного дефицита и противоречивости правовой базы, регулирующей экономические отношения, отставания законодательства от реально происходящих в обществе процессов.

Предшествующий шестилетний период характеризовался глобальным финансово-экономическим кризисом и последующим

восстановлением. Российская экономика вследствие высокой зависимости от энергосырьевого сектора, накопленных дисбалансов и диспропорций в большей степени, чем экономики других стран, оказалась подвержена воздействию кризисных факторов.

Существенно изменились внешние условия функционирования российской экономики: ограничен доступ к внешнему финансированию и новым зарубежным технологическим решениям, среднесрочные уровни цен на нефть и другие сырьевые товары прогнозируются ниже, чем ожидалось ранее.

Для нормализации макроэкономической ситуации и выхода на траекторию устойчивого экономического роста Правительству Российской Федерации необходимо реализовать комплекс мероприятий, способствующих росту предпринимательской инициативы и позволяющих существенно нарастить объем частных инвестиций.

Определение национальной безопасности дается в Стратегии национальной безопасности до 2020 г. Национальная безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Важно обратить внимание на то, что в Стратегии 2020 уделяется совсем немного внимания вопросам экономической безопасности.

Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации является составной частью национальной безопасности Российской Федерации в целом и ориентирована на реализацию осуществляемых в Российской Федерации экономических преобразований.

Конкретизация вопросов экономической безопасности осуществляется в Государственной стратегии экономической безопасности РФ. Президент РФ принимает решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности. В то же время к основным задачам и функциям Совета безопасности относится применение специальных экономических мер и анализ информации об экономической ситуации в стране.

Стратегия экономической безопасности была изначально рассчитана на 3–5 лет, тем не менее нового документа в этой области на сегодняшний день принято не было. В 1999 г. состоялась попытка внесения Закона «Об обеспечении экономической безопасности Российской Федерации», запрещающего все виды международных финансовых операций Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований, а также запрещающего следование принципам и рекомендациям Международного валютного фонда. Проект данного Закона был отклонен. Обеспечение экономической безопасности путем отречения от мирового экономического сообщества и нарушения прав и свобод граждан – это не выход для Российской Федерации [4].

Без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить

ни одну из задач, стоящих перед страной, как во внутригосударственном, так и в международном плане.

Реализация Государственной стратегии должна создать необходимые условия для достижения общих целей национальной безопасности. В частности, обеспечить:

– защиту гражданских прав населения, повышение уровня и качества его жизни, гарантирующих социальный мир в стране и спокойствие в обществе;

– эффективное решение внутренних политических, экономических и социальных задач, исходя из национальных интересов;

– активное влияние на процессы в мире, затрагивающие национальные интересы России [2].

Состояние экономики, отвечающее требованиям экономической безопасности Российской Федерации, должно характеризоваться определенными качественными критериями и параметрами (пороговыми значениями), обеспечивающими приемлемые для большинства населения условия жизни и развития личности, устойчивость социально-экономической ситуации, военно-политическую стабильность общества, целостность государства, возможность противостоять внутренним и внешним угрозам.

В современных условиях ключевую роль в обеспечении сбалансированности и инновационного развития экономики играет финансовая система. Для решения этих задач необходима современная, конкурентоспособная, инновационно ориентированная финансовая инфраструктура.

К критериям безопасного состояния экономики относится устойчивость финансовой системы, определяемая, в частности, устойчивостью банковской системы и национальной валюты, степенью защищенности интересов вкладчиков, золотовалютного запаса, развитием российского финансового рынка и рынка ценных бумаг. В этой области выполнение задач по обеспечению экономической безопасности совпадает с целями деятельности Банка России, установленными Федеральным законом «О Центральном банке РФ (Банке России)». А именно: это защита и обеспечение устойчивости рубля; развитие и укрепление банковской системы; обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы.

В настоящее время в нормативно-правовой оборот введено понятие «устойчивость финансовой системы», которое характеризуется уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, нормализацией финансовых потоков и расчетных отношений [3].

Финансовую устойчивость Российской Федерации необходимо рассматривать с по-

зиции как текущей, так и долгосрочной устойчивости. Учитывая переход на долгосрочное программное планирование, несомненно, приоритет необходимо отдавать обеспечению долгосрочной устойчивости.

Проблема обеспечения финансовой устойчивости Российской Федерации является глобальной, многоаспектной и весьма актуальной в настоящее время.

В программных документах Президента РФ и Правительства РФ акцентируется внимание на значимости обеспечения финансовой (бюджетной) устойчивости нашего государства в целях его дальнейшего развития. В частности, отмечается, что прямая или косвенная возможность нанесения ущерба устойчивому развитию Российской Федерации (в том числе финансовому) является прямой угрозой национальной безопасности Российской Федерации.

Финансовая устойчивость Российской Федерации достигается при соблюдении нескольких условий. Основное из них – это сбалансированность объемов доходов и расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет которых обеспечивается их бюджетная самостоятельность и платежеспособность каждого публично-территориального образования в частности и государства в целом [5].

В долгосрочной перспективе повышается роль государственного бюджета как инструмента решения важнейших стратегических экономических и социальных задач, финансового обеспечения инновационного развития экономики при сохранении устойчивости бюджетной системы [3].

В то же время нельзя обойти вниманием и иные условия, выполнение которых позволит достичь финансовой устойчивости Российской Федерации: совершенствование организационно-правовых механизмов, финансово-правовых режимов; четкое соблюдение финансовой дисциплины; совершенствование системы финансового контроля; неотвратимость ответственности за нарушение финансового законодательства и т.д.

К мерам по предотвращению внутренних и внешних угроз можно отнести создание организационно-информационной базы для мониторинга факторов, определяющих угрозы экономической безопасности РФ; разработку критериев экономической безопасности, выход за пределы которых вызывает угрозу.

Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) выявление угроз;
- 2) разработка мер по выходу из опасной зоны;

3) реализация разработанных мер.

Данные механизмы разрабатываются и реализуются в рамках программы социально-экономического развития России.

Необходимо отметить, что деятельность по обеспечению финансовой устойчивости, как и любая иная деятельность, предполагает наличие цели. Конечной целью обеспечения различных составляющих устойчивости Российской Федерации, в том числе и финансовой, является гарантирование реализации основных прав и свобод человека, закрепленных в Конституции РФ.

В связи с тем, что обеспечение финансовой устойчивости государства является динамичным процессом, обусловленным необходимостью присутствия адекватного механизма правового регулирования данной категории, большое значение приобретают правовые средства.

Под правовыми средствами понимаются правовые явления, выражающиеся в инструментах (установлениях) и деяниях (технологии), с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение социально полезных целей. Эти цели могут быть различны, но в конечном счете они сводятся к обеспечению финансовой устойчивости Российской Федерации.

Правовые средства обеспечения финансовой устойчивости Российской Федерации должны сочетать в себе средства-установления и средства-деяния (технологии), при этом их сочетание должно быть соразмерно, эффективно и подчинено основной цели – обеспечению финансовой устойчивости государства.

Учитывая то, что обеспечение финансовой устойчивости государства неразрывно связано и с благополучием всего общества, правовые средства должны рассматриваться в связи общества и государства.

Таким образом, правовые средства обеспечения финансовой устойчивости Российской Федерации – это совокупность нормативных актов, институтов, правовых режимов, правовых принципов, приемов, средств и способов, в которых сформулированы и закреплены финансово-юридические конструкции, необходимые для обеспечения способности противостоять воздействию внутренних и внешних факторов, для ориентирования на позитивную динамику стабильного развития государства, эффективность и результативность использования финансовых ресурсов Российского государства.

Следует отметить, недостатком является то, что экономической безопасности в Стратегии 2020 и в целом в системе национальной безопасности не отводится должного места.

Представляется важным Стратегию 2020 дополнить положениями об экономической безопасности и банковской безопасности.

Обеспечение безопасности осуществляется по основным направлениям деятельности государства (функциям). В Стратегии экономической безопасности важно конкретизировать понятие «банковская безопасность» и добавить критерии банковской безопасности.

К этой гипотезе можно добавить предложение по дополнению компетенции Совета безопасности функциями по обеспечению экономической безопасности, которые на данный момент там отсутствуют. Также в состав Совета безопасности имеет смысл ввести Председателя Центрального банка как постоянного члена.

Задача заключается в том, чтобы структурировать правовое регулирование банковской деятельности таким образом, чтобы предотвратить негативные последствия в деятельности банков. В связи с этим перед государствами стоит важная задача по внедрению международных стандартов, норм-принципов и процедур в национальное банковское регулирование. Это, прежде всего, принципы в сфере защиты мировых финансовых систем от легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.

На основании вышесказанного можно заключить, что угрозы экономической безопасности преодолимы при наличии стройной системы обеспечения экономической (банковской) безопасности; имплементации норм-принципов международного права; постоянном мониторинге экономической ситуации в мире; при совершенствовании правового регулирования банковской деятельности. Это еще раз подтверждает усиление роли государства в правовом регулировании экономики и необходимость выделения функции по антикризисному экономическому регулированию как самостоятельной чрезвычайной функции государства.

Список литературы

1. Карагодин А.В., Александров А.Н., Кондрашов И.Б. Направления совершенствования законодательства в сфере валютных правоотношений // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2013. – № 3 (47). – С. 371–373.
2. О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях): Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608.
3. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.
4. Песина Е.А. Роль государства в обеспечении экономической безопасности на фоне вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию // Право ВТО. – 2012. – № 4. – С. 15–21.
5. Поветкина Н.А. Правовые средства обеспечения финансовой устойчивости Российской Федерации // Журнал российского права. – 2014. – № 6. – С. 31–36.

References

1. Karagodin A.V., Aleksandrov A.N., Kondrashov I.B. Napravlenija sovershenstvovanija zakonodatelstva v sfere valjutnyh pravootnoshenij // Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperacii, jekonomiki i prava. 2013. no. 3 (47). pp. 371–373.
2. O gosudarstvennoj strategii jekonomicheskoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii (Osnovnyh polozhenijah): Ukaz Prezidenta RF ot 29.04.1996 no. 608.
3. O koncepcii dolgosrochnogo socialno-jekonomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda: Rasporjzhenie Pravitelstva RF ot 17.11.2008 no. 1662-r.
4. Pesina E.A. Rol gosudarstva v obespechenii jekonomicheskoj bezopasnosti na fone vstuplenija Rossijskoj Federacii vo Vsemimuju torgovuju organizaciju // Pravo VTO. 2012. no. 4. pp. 15–21.
5. Povetkina N.A. Pravovye sredstva obespechenija finansovoj ustojchivosti Rossijskoj Federacii // Zhurnal rossijskogo prava. 2014. no. 6. pp. 31–36.

Рецензенты:

Роздольская И.В., д.э.н., заведующая кафедрой маркетинга и менеджмента, Белгородский университет кооперации, экономики и права, г. Белгород;

Лобанов К.Н., д.пол.н., профессор кафедры административно-правовых дисциплин, Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, г. Белгород.