

УДК 338.436.33 (631.151.61)

МИРОВОЙ, ЕВРОПЕЙСКИЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

¹Сердобинцев Д.В., ²Матвеева О.В., ²Сорокина Л.В.

¹ГНУ Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации АПК,
Саратов, e-mail: dvss@bk.ru;

²ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет
им. Н.И. Вавилова», Саратов

Предметом исследований являются формы и методы развития государственной кластерной политики в различных странах мира, способствующей повышению организации взаимодействия хозяйствующих субъектов, при производстве, переработке и реализации сельскохозяйственной и продовольственной продукции. В статье рассмотрен практический опыт развития кластеров в различных отраслях экономики и агропромышленном комплексе некоторых стран мира, Европы и России. Проводится структурный анализ статистических данных по развитию кластеров в экономике европейских стран. Рассматриваются конкретные примеры формирования и функционирования агропромышленных кластеров в различных странах мира и Европы. Проведен анализ статистики развития кластерных проектов в различных отраслях экономики России. Изучен современный опыт развития кластерной деятельности в регионах страны на уровне государственных и частных инициатив. Рассмотрен опыт создания региональных Центров кластерного развития и проанализировано нормативно-правовое обеспечение процессов кластеризации. Даны предложения по совершенствованию процессов формирования и функционирования региональных агропромышленных кластеров.

Ключевые слова: кластеры, отрасли экономики, АПК, страны мира, Европа, Россия

WORLD, EUROPEAN AND RUSSIAN EXPERIENCE OF DEVELOPMENT OF A CLUSTERING POLICY IN AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX

¹Serdobintsev D.V., ²Matveeva O.V., ²Sorokina L.V.

¹Volga scientific-research institute of economy and of organisation of the agroindustrial complex,
Saratov, e-mail: dvss@bk.ru;

²Saratov state agrarian university n.a. N.I. Vavilov, Saratov

Subject of researches are forms and methods of development of the clustering state policy in various countries of the world, promoting to increase of organization of interaction of economic entities, during manufacture, processing and realization of agricultural and food products. In article practical experience of development of clusters in various branches of economy and agro-industrial complex of some countries of the world, Europe and Russia is considered. The structural analysis of statistical data on development of clusters in economy of the European countries is carried out. Concrete examples of formation and functioning of agro-industrial clusters in different countries of the world and Europe are considered. The analysis of statistics of development of clustering projects in various branches of economy of Russia is carried out. Modern experience of development of clustering activity in country regions at level of the state and private initiatives is studied. Experience of creation of the regional Centers of clustering development is considered and is normative-legal maintenance of processes of a clusterisation is analysed. Offers on perfection of processes of formation and functioning of regional agro-industrial clusters are given.

Keywords: clusters, branches of economy, agro-industrial complex, countries of the world, Europe, Russia

К настоящему времени производственные кластеры получили развитие во многих отраслях экономики различных стран мира, причем вне зависимости от уровня их экономического развития. В развитых странах (ЕС, США) они стали естественным этапом эволюции способов промышленного производства, а в развивающихся странах (Китай, Аргентина) кластеры являются главным способом достижения мирового уровня развития различных отраслей экономики и выхода на международные рынки. Данные процессы со всей полнотой затронули и мировое агропромышленное производство.

Если привести пример ближайших регионов мира с дифференцированным уровнем развития, то по данным Европейской кластерной обсерватории [11] на сегодняш-

ний день в 28 странах Западной и Восточной Европы функционирует 2101 кластер в различных отраслях экономики с общей численностью в 42 миллиона сотрудников. При этом 11,5% из них осуществляют деятельность в агропромышленном комплексе, давая работу 4,5 миллионам человек. Как следует из данных табл. 1, больше всего кластеров функционирует в народном хозяйстве Германии, за ней следуют Италия, Великобритания, Франция, Польша и Испания – т.е. наиболее крупные, экономически и промышленно развитые государства. Эти же государства, а также Румыния, Голландия и Португалия, на порядок превосходят другие страны и по количеству занятых работников в данных кластерах. Но по размерам самих кластеров, т.е. количе-

ству занятых в них работников лидируют 2 страны – Испания и Литва, но это также может свидетельствовать и о низкой механизации труда. А вот по общему количеству агропромышленных кластеров среди европейских стран лидируют Греция и Испания, Болгария и Франция. Однако в двух европейских государствах – Мальте и Люксембурге, агропромышленные кластеры вообще отсутствуют, по причине того, что эти же две страны отличаются наименьшим количеством кластеров и в других отраслях экономики. При этом по удельному весу агропромышленных среди остальных кластеров с огромным отрывом от других стран Европы лидируют Болгария и Греция, также как и общему количеству занятых в агрокластерах. При этом наиболее мощными кластерами в АПК с наибольшим

количеством работников, но возможно с недостаточной машинной вооруженностью труда, отличаются также Литва, Ирландия, Румыния и Дания.

При этом Дания среди стран ЕС является, пожалуй, наиболее передовой страной по агропромышленной кластеризации, разработанной унифицированный подход к межфирменному сотрудничеству еще в 1989–1990 гг. и в которой уже успешно функционируют кластеры в АПК, где одним из известнейших является молочнопродуктовый кластер «Молочная вертикаль». Это обуславливается тем, что традиционно в Дании животноводство имеет приоритет над растениеводством, большая часть продукции которого идет на корма, а молочное скотоводство преобладает над мясным, также развито свиноводство и птицеводство [4].

Таблица 1

Количество действующих кластеров в АПК и других отраслях экономики некоторых стран Европы выявленных Европейской кластерной обсерваторией в 2004–2011 г.

Некоторые европейские страны	Общее количество кластеров в различных отраслях, ед.	Общая численность занятых в отраслевых кластерах, чел.	Количество работников в среднем на 1 кластер, чел.	Количество кластеров в АПК, ед.	Общая численность занятых в агропромышленных кластерах, чел.	Количество работников в среднем на 1 агропромышленный кластер, чел.	Доля агропромышленных в общем объеме отраслевых кластеров, %	Доля работников АПК в общем объеме занятых в отраслевых кластерах, %
Австрия	87	957724	11008	8	86740	10843	9,20	9,06
Бельгия	65	780712	12011	5	58739	11748	7,69	7,52
Болгария	48	790239	16463	22	426874	19403	45,83	54,02
Великобритания	182	4730155	25990	7	99007	14144	3,85	2,09
Венгрия	59	773979	13118	11	161543	14686	18,64	20,87
Германия	314	6693224	21316	14	371204	26515	4,46	5,55
Греция	80	889570	11120	36	299431	8318	45,00	33,66
Дания	30	788929	26298	3	91546	30515	10,00	11,60
Ирландия	10	346641	34664	1	42713	42713	10,00	12,32
Исландия	5	33844	6769	1	4498	4498	20,00	13,29
Испания	151	4488405	29725	35	644854	18424	23,18	14,37
Италия	234	6165837	26350	13	384460	29574	5,56	6,24
Кипр	4	72741	18185	–	–	–	–	–
Литва	9	263535	29282	1	46817	46817	11,11	17,77
Люксембург	4	73504	18376	–	–	–	–	–
Мальта	9	45738	5082	1	3693	3693	11,11	8,07
Нидерланды	83	1201176	14472	12	96031	8003	14,46	7,99
Норвегия	30	330196	11007	1	4535	4535	3,33	1,37
Польша	161	2117813	13154	19	413242	21750	11,80	19,51
Португалия	48	1127298	23485	3	42861	14287	6,25	3,80
Румыния	92	2236096	24305	16	610510	38157	17,39	27,30
Словакия	45	429583	9546	3	34296	11432	6,67	7,98
Словения	16	218330	13646	1	20545	20545	6,25	9,41
Финляндия	34	445534	13104	4	29883	7471	11,76	6,71
Франция	165	4209316	25511	20	501571	25079	12,12	11,92
Швейцария	62	790799	12755	2	16673	8337	3,23	2,11
Швеция	65	722136	11110	1	12256	12256	1,54	1,70
Эстония	9	134318	14924	1	14184	14184	11,11	10,56
Итого	2101	41857372	19923	241	4518706	18750	11,47	10,80

Также Датский Совет по развитию бизнеса, отвечающий за разработку концепции кластеризации, инициировал ряд новых разработок, и в исследования включились ряд министерств: бизнеса и промышленности, исследований, образования, труда. Но европейские кластеры редко ограничиваются только одним видом промышленности или какой-либо территорией, т.к. действуют трансграничные кластеры, в которых участвуют предприятия Австрии, Германии, Италии, Швейцарии, Венгрии, активизировались связи с Францией и Великобританией. В экономической политике Австрии важное место занял кластерный подход, где ключевым фактором стала политика стимулирования развития связей между исследовательскими и промышленными предприятиями, снижение регуляторных барьеров в инновационных программах, специализация кластеров и формирование центров конкурентоспособности [2]. Также во Франции в городе Монпелье в 1986 году для координации деятельности аграрных образовательных и научно-исследовательских учреждений и их выхода на европейский и мировой рынок технологий и инноваций была создана ассоциация *Agropolis* – Агрополис [10]. В Великобритании с 2001 г. функционирует инновационный агропромышленный кластер Стокбриджский технологический центр, проводящий исследования и образовательные программы в отрасли растениеводства, садоводства и овощеводства закрытого грунта. Центр располагает 70 га орошаемых площадей, 40 современными теплицами с компьютерным управлением площадью от 12 до 1000 кв. м и хорошо оснащенными новейшим оборудованием лабораториями [12].

В США, которые являются одними из основоположников как теории, так и практики кластеризации экономики, соответственно развиты кластеры во многих отраслях промышленности, где одним из известнейших является информационно-технологический – «Кремневая долина». Как страна с сильнейшим АПК Соединенные Штаты обладают и большим количеством агропромышленных кластеров, крупнейшие из которых функционируют в штатах Вашингтон, Оклахома, Луизиана, а также винодельческий кластер в Калифорнии.

Среди развивающихся стран также можно привести пример винодельческого кластера в Чили. Традиции виноделия в Чили развивались еще со времен конкистадоров, но на зарубежных рынках продукция множества мелких производителей была практически не известна. С целью переломить ситуацию правительством

этой страны были предприняты меры по интеграции и укрупнению отрасли. В состав чилийского кластера виноделия вошли ассоциации и программы взаимодействия, образовательные учреждения, государственные организации и агентства, научно-исследовательские центры, отраслевые СМИ, поставщики и подрядчики. В страну вернулись европейские виноделы, которые принесли инвестиции, новые технологии, маркетинг и возможности экспорта продукции, в результате чего по объему экспорта вина Чили занимает 5-е место в мире, поставляя 5% общемирового объема потребления [3].

В последние годы в стремлении перенять передовой опыт кластерные методы стали приживаться и на отечественной земле, следствием чего явилось создание масштабного общероссийского интеграционного проекта «ПАРК: промышленно-аграрные региональные кластеры» под эгидой Некоммерческого партнерства «Центр инноваций». Основной задачей проекта является создание современной инновационно-технологической структуры полного цикла переделов сырья, с максимальным использованием энергосберегающих, био- и нанотехнологий. Структура проекта объединяет 4 кластера: агропромышленный, нефтехимический, кремниевый и лесопромышленный, которые тесно взаимосвязаны и обеспечивают друг друга необходимыми для работы сырьем и продукцией. В агропромышленный биокластер войдут завод глубокой переработки зерновых культур и биомассы, комбикормовый завод, свино- и птицекомплекс, мясокомбинат, а также ряд предприятий по производству ферментов, кислот и аминокислот. Каждый субъект РФ, подключившийся к проекту, сможет сформировать на своей территории все или отдельные предложенные программой кластеры. Уже сейчас участниками агропромышленного проекта «ПАРК» стали 4 региона: Омская, Ростовская, Саратовская области и Ставропольский край [6]. В Воронежской области может разместиться комплекс по глубокой переработке зерна [7], а в целом на территории России планируется создать порядка 30 кластеров. В соответствии с концепцией развития агропромышленный кластер Ставропольского края будет включать 166 предприятий, в т.ч. 42 винно-коньячных предприятия, 40 предприятий по розливу минеральной воды и 20 пивобезалкогольных напитков, 18 хлебозаводов, 16 молочных, 13 мясоперерабатывающих, 7 консервных, 4 маслоэкстракционных, 4 спиртовых и 1 сахарный завод. Научно-инновационное сопровождение

кластера будет проводить Ставропольский государственный аграрный университет [1].

Всего же на сегодняшний день по информации Минэкономразвития РФ и данным собственных исследований в отечественной экономике реализуется более 218 кластерных проектов в 58 из 83 регионов страны, или на 70% территорий (табл. 2). Наибольшая доля регионов, реализующих кластерные инициативы в Южном и Приволжском федеральных округах – 100% и 93% соответственно, а наименьшая в Уральском – 33% и Сибирском – 50% федеральных округов, а наибольшее количество кластеров – 58 при этом создается в ПФО. Также ПФО наряду с Северо-Западным Федеральным округом лидирует и по количеству создаваемых агропромышленных кластеров – по 8 ед., а вот по доле кластеров в АПК впереди всех Дальневосточный федеральный округ и тот же СЗФО – 30% и 29% соответственно, а в целом по РФ формируются около 41 агрокластера или 19% [8].

Наряду с тем в настоящий момент вся деятельность по кластеризации регионов сосредоточена в Центрах кластерного раз-

вития (ЦКР), которые весьма схожи между собой по истории создания, организационной структуре, кругу решаемых задач, поставленным целям работы и выполняемым функциям. Это определяется тем, что Минэкономразвития РФ начиная с 2010 года, в рамках финансирования стимулирования развития малого бизнеса, на конкурсной основе по заявкам, выдвинутым по инициативе региональных органов исполнительной власти, выделяет субсидии на создание и развитие региональных ЦКР. В том же году на реализацию проектов создания ЦКР в нескольких регионах (Республика Татарстан, Алтайский и Пермский края, Калужская, Самарская и Ульяновская области и Санкт-Петербург), было выделено на условиях софинансирования около 160 млн руб. из федерального и 50–60 млн руб. из региональных бюджетов [5]. Позднее ЦКР были созданы в Республиках Башкортостан, Калмыкия и Саха (Якутия), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Астраханской, Вологодской, Воронежской, Курганской, Липецкой, Пензенской и Томской областях, а также в г. Москве.

Таблица 2

Количество реализуемых кластерных проектов в различных отраслях экономики, по данным Минэкономразвития и исследований в РФ в 2011 г.*

Федеральные округа	Кол-во регионов в федеральном округе	Кол-во регионов создающих кластеры	Кол-во реализуемых кластерных проектов	Отрасли и кол-во создаваемых кластеров										
				АПК	ИТ и электроника	Медицина	Образование	Промышленность	Строительство	Транспорт	Туризм	Лесобрабатывающая	Машиностроение	Добывающая
РФ	83	58	218	41	27	11	2	30	19	13	21	15	24	15
Структура, %	100	70	100	19	12	5	1	14	9	6	10	7	11	7
ЦФО	18	12	33	7	3	2	0	9	3	1	1	1	5	1
Структура, %	100	67	100	21	9	6	0	27	9	3	3	3	15	3
СЗФО	11	7	28	8	1	0	0	1	1	2	6	4	1	4
Структура, %	100	64	100	29	4	0	0	4	4	7	21	14	4	14
ЮФО	6	6	22	4	1	2	0	4	2	1	6	1	1	0
Структура, %	100	100	100	18	5	9	0	18	9	5	27	5	5	0
ПФО	14	13	57	8	8	5	2	8	5	3	1	4	12	1
Структура, %	100	93	100	14	14	9	4	14	9	5	2	7	21	2
УФО	6	2	11	1	1	0	0	2	3	0	1	2	1	0
Структура, %	100	33	100	9	9	0	0	18	27	0	9	18	9	0
СФО	12	6	27	3	11	2	0	2	2	0	3	1	1	2
Структура, %	100	50	100	11	41	7	0	7	7	0	11	4	4	7
ДВФО	9	7	23	7	1	0	0	1	0	4	1	2	1	6
Структура, %	100	78	100	30	4	0	0	4	0	17	4	9	4	26
СКФО	7	5	17	3	1	0	0	3	3	2	2	0	2	1
Структура, %	100	71	100	18	6	0	0	18	18	12	12	0	12	6

Примечание: * Без учета некоторых видов наукоградов, технопарков и особых экономических зон

Наряду с тем кластерные инициативы все чаще находят законодательную поддержку, следствием чего является все более широкое упоминание кластеров в различных законопроектах, концепциях, инвестиционных программах на федеральном и региональном уровнях. Одним из последних документов в данной области является постановление Правительства России от 6 марта 2013 года № 188 «Об утверждении Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров». Данные Правила в частности предусматривают ряд финансируемых мероприятий: обеспечение деятельности организаций, осуществляющих сопровождение развития кластеров (ЦКР), переподготовка кадров организаций-участников, консультирование участников, проведение и участие организаций в коммуникативных мероприятиях, а также развитие инфраструктуры на территориях кластеров. Но стоит заметить, что прилагаемый к Правилам список объектов финансирования, состоящий из 15 кластеров, расположенных в 13 субъектах РФ и 4 Федеральных округах, не содержит ни одного агропромышленного или связанного с АПК кластера.

Но при всех положительных моментах активизация процессов кластеризации осложняется тем, что на сегодняшний день в отечественной практике интеграции не существует единого отработанного механизма формирования региональных агропромышленных кластеров. Однако основной базой при создании кластеров могут служить зарубежный опыт формирования подобных объединений и отечественная практика построения интегрированных формирований. Проведенный анализ опыта кластеризации указывает на особую роль частно-государственного партнерства при формировании кластеров, т.к. решение данной масштабной задачи невозможно по одиночной инициативе участников рынка, а должно осуществляться на всех уровнях, с использованием частных и государственных ресурсов. Наряду с тем основная инициатива должна исходить от потенциальных участников кластера, а администрация должна оказывать всестороннюю поддержку, особенно на первоначальных этапах за счет пропаганды преимуществ и проектирования кластера. Наибольшее внимание в процессе разработки механизма необходимо уделить формированию кластеров на основе уже существующих объединений предприятий,

обладающих определенными признаками, свойственными производственным кластерам. Именно успешно работающие агропромышленные интегрированные предприятия могут и должны стать полигоном отработки механизма формирования кластеров и центром притяжения ассоциированных участников в их состав. При этом основным определяющим фактором при формировании структуры регионального агропромышленного кластера является наличие в регионе необходимого количества производственных, перерабатывающих, сбытовых, снабжающих и обслуживающих предприятий из различных сфер АПК [9].

Таким образом, можно констатировать, что в настоящий момент в различных отраслях экономики и АПК многих стран мира, Европы и регионов России идет активный процесс формирования и развития кластеров. При этом следует отметить весьма значительную роль частно-государственного партнерства и оптимального разделения задач между государством и предприятиями в организации процессов формирования и функционирования агропромышленных кластеров, как в отечественной, так и в европейской практике, а также в мировой экономике.

Список литературы

1. «Агро» кластер. URL: <http://www.stavpred.ru/about/projects/agro> (дата обращения: 16.08.2011).
2. Азмаганова К.Ж., Джакупова А.Н. Развитие кластеров в мировой экономике. URL: http://www.rusnauka.com/13_NPT_2008/Economics/31912.doc.htm (дата обращения: 18.08.2011).
3. Владимиров Ю.Л. Анализ деятельности винодельческого кластера в Чили. URL: www.riep.ru/works/almanach/0007/almanach0007_299-308.pdf (дата обращения: 15.08.2011).
4. Дания – о стране. URL: <http://www.ehorussia.ru/new/book/export/html/267> (дата обращения: 18.08.2011).
5. О Центре кластерного развития малого и среднего предпринимательства Астраханской области. URL: <http://astrackr.ru/index.php/tskr/o-tsentre> (дата обращения: 10.07.2012).
6. ПАРК: промышленно-аграрные региональные кластеры. URL: <http://www.center-inno.ru/park> (дата обращения: 10.08.2011).
7. Россия: в Воронежской области может разместиться агропромышленный кластер. URL: <http://www.titan-omsk.ru/press-centr/SM1%20o%20nas.html?&nid=545> (дата обращения: 13.08.2011).
8. Сводная база данных по кластерам России. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/politic/doc201001081707> (дата обращения: 07.09.2012).
9. Черняев А.А., Сердобинцев Д.В. Механизм формирования и модель функционирования региональных агропромышленных кластеров в Поволжье // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2014. – № 3. – С. 1–5.
10. Agropolis international – Montpellier Languedoc-Roussillon – World centre for agricultural, food and

environmental sciences – Agriculture, Food, Biodiversity, Environment. URL: <http://www.agropolis.org/index.php> (дата обращения: 12.07.2012).

11. Cluster Observatory. URL: <http://www.clusterobservatory.eu/index.html> (дата обращения: 15.05.2013).

12. Horticultural Research by Stockbridge Technology Centre. URL: <http://www.stc-nyorks.co.uk/> (дата обращения: 10.07.2012).

References

1. «Agro» кластер [«Agro» cluster]. Available at: <http://www.stavpred.ru/about/projects/agro> (accessed 16 August 2011).

2. Azmaganova K.Zh., Dzhakupova A.N. Razvitie klasterov v mirovoi ekonomike [Development of clusters in world economy]. Available at: http://www.rusnauka.com/13_NPT_2008/Economics/31912.doc.htm (accessed 18 August 2011).

3. Vladimirov Iu. L. Analiz deiatel'nosti vinodel'cheskogo klastera v Chili [The analysis of activity of the wine cluster in Chile]. Available at: www.riep.ru/works/almanach/0007/almanach0007_299-308.pdf (accessed 15 August 2011).

4. Daniia – o strane [Denmark – about the country]. Available at: <http://www.ehorussia.ru/new/book/export/html/267> (accessed 18 August 2011).

5. Tsentre klasterного razvitiia malogo i srednego predprinimatel'stva Astrakhanskoi oblasti [About the Centre of clustering development of small and average business of the Astrakhan area]. Available at: <http://astrackr.ru/index.php/tskr/centre> (accessed 10 July 2012).

6. PARK: promyshlenno-agrarnye regional'nye klasterы [PARK: industrially-agrarian regional clusters]. Available at: <http://www.center-inno.ru/park> (accessed 10 August 2011).

7. Rossiia: v Voronezhskoi oblasti mozhnet razmestit'sia agropromyshlennyi klaster [Russia: in the Voronezh area can receive placement a agroindustrial cluster]. Available at: <http://www.titan-omsk.ru/press-centr/SMI%20o%20nas.html?&nid=545> (accessed 13 August 2011).

8. Svodnaia baza dannykh po klasteram Rossii [Summary database on clusters of Russia]. Available at: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/politic/doc201001081707> (accessed 07 September 2012).

9. Cherniaev A.A., Serdobintsev D.V. Ekonomika sel'skokhoziaistvennykh i pererabatyvaiushchikh predpriatii – Economy of the agricultural and processing enterprises, 2014, no. 3, pp. 1–5.

10. Agropolis international – Montpellier Languedoc-Roussillon – World centre for agricultural, food and environmental sciences – Agriculture, Food, Biodiversity, Environment. Available at: <http://www.agropolis.org/index.php> (accessed 12 July 2012).

11. Cluster Observatory, available at: <http://www.clusterobservatory.eu/index.html>

12. Horticultural Research by Stockbridge Technology Centre. Available at: <http://www.stc-nyorks.co.uk/> (accessed 10 July 2012).

Рецензенты:

Заворотин Е.Ф., д.э.н., профессор, заместитель директора по научной работе, ГНУ ПНИИЭОАПК, г. Саратов;

Полулях Ю.Г., д.э.н., профессор, ведущий научный сотрудник сектора информационных технологий в АПК, ГНУ ПНИИЭОАПК, г. Саратов.

Работа поступила в редакцию 14.08.2014.